

广州对外开放的新思路

WAYS FOR FURTHERING THE OPENING OF
GUANGZHOU TO THE OUTSIDE WORLD

主编 陈开枝

广东人民出版社

广州对外开放的新思路

——“思路与对策：广州进一步扩大对外开放国际研讨会”论文集

主 编 陈开枝

副 主 编 李权时 陈纪萱 杨万秀 沈贵进

编辑人员：刘江华 严丽梅 李永宁

粤新登字 01 号

责任编辑：孙泽军

广州对外开放的新思路

陈开枝 主编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

江西省宜春市资料印刷厂印刷

厂址：宜春市沙子巷 8 号

787×1092 毫米 16 开本 19.125 印张 410 千字

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—5,000 册

ISBN7-218-01710-X/F·243

定价 25 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

前 言

当今世界，开放已成为各国经济发展的主流。15年的对外开放推动了广州经济体制改革的日益深化，提高了广州经济发展的外向化程度，开拓了广州经济发展新的空间，促进了广州居民的观念更新。开放，大大增强了广州的综合经济实力，有力地提升了广州在中国乃至亚太地区经济发展中的地位。

世界经济发展的新趋势、广州周边环境的新变化和建设国际化大都市的新构想客观上要求我们抓住机遇，再造优势，迎接挑战，拓展对外开放的领域，提高对外开放的层次，深化对外开放的内容，使广州对外开放再上新台阶。为此，广州市人民政府委托广州市社会科学院和广州兰德顾问公司承办，并会同广州市委宣传部、广州市政府办公厅、广州市对外经济贸易委员会、广州市人民政府外事办公室、广州市政府研究室和广州市委政策研究室等单位联合组织，于1994年5月10日至13日在广州召开了“思路与对策：广州进一步扩大对外开放国际研讨会”，征询来自世界十二个国家和地区的150多位专家学者对广州进一步扩大对外开放的建议和意见，以为政府的开放决策服务。

这次会议是一次高层次的国际研讨会，与会的国内外著名专家提出了许多真知灼见；这是一次理论与实际紧密结合的咨询会议，理论工作者和实际工作者共同献计献策，为广州对外开放提供了许多可行的对策建议；这是一次官、学、企结合的学术会议，政府的大力支持、学术机构的具体组织、企业界的积极参与是会议成功的重要因素，这

次国际研讨会得到了：中国南方航空（集团）公司、广州珠江实业开发股份有限公司、五羊—本田摩托（广州）有限公司、万宝集团冷机制作工业公司、深圳三洲集团、深圳市美芝装饰工程公司、广州市电信局、广州经济技术开发区、香港越秀企业有限公司、广州国际信托投资公司、广州工艺品进出口（集团）公司、广州海珠房产实业公司、广州市国营农工商联合公司、珠江啤酒厂等企业和机构的关注和鼎力支持，在此一并致谢。

这次会议共收到论文 60 多篇，既有世界宏观的开放环境阐述，又有广州微观的开放条件分析；既有国外开放经验的比较研究，又有深刻入理的开放问题剖析；既有高瞻远瞩的开放思路，又有操作可行的开放对策建议。为了与关心广州开放发展的广大读者共同分享研究成果，我们决定辑集出版。由于篇幅的限制，我们对入选的论文，有些做了必要的删节和技术处理。限于水平和时间，缺点和错误在所难免，谨请读者批评指正。

编 者

一九九四年六月七日

目 录

跨世纪的选择	陈开枝 (1)
广州与世界	高祀仁 (6)
广州跨世纪的发展战略与建设现代化国际大都市的若干思考	张 磐 (8)
广州对外开放的新思路与新措施	王德业 (10)
新优势开放战略: 广州进一步扩大对外开放的思路与对策 广州市社会科学院经济研究所 广州市兰德顾问公司	综合研究课题一组 (17)
整体开放战略: 广州面向二十一世纪对外开放新选择 广州市社会科学院经济研究所 广州市兰德顾问公司	综合研究课题二组 (29)
广州市对外开放实况报告	刘小玲 (43)
广州市对外经济开放度评析	卢晓媚 (51)
中国、东南亚各国与日本未来的经济关系	[日本] 金森久雄 (58)
美国及太平洋地区经济的发展	[美国] 弗兰克·麦克切斯尼 (68)
面向亚太地区进一步发挥广州的城市作用	孙汉超 (70)
广州对外开放仍必须依靠要素优势	侯若石 (72)
广州经济发展的比较优势	[澳大利亚] 马国南 (74)
以战略眼光看中国发展的前景	[比利时] 让·韦尔伯克 (78)
论中国在环太平洋经济圈的国际分工的作用	朱乃肖 (81)
华南区域经济变革与广州进一步扩大对外开放	隋广军 (89)
外国在中国的直接投资——优惠政策的分析	[美国] 路易·W·圣 (96)
从香港的经验看广州对外经贸的发展	[香港] 张赞贤 (99)
论广州对外经贸如何再造优势	李华杰、朱乃肖 (102)

关于广州市对外贸易结构问题的思考	沈伯明 (108)
广州现代化的战略目标和对外开放的重点	陈智贤 (116)
扩大开放度, 构筑广州现代化国际城市	雷 丽 (123)
建立更加开放的金融市场	戴圆晨 (133)
广州扩大金融开放的思路 and 对策	刘少波 (135)
扩大开放与广州对外金融发展战略	彭洪森 (142)
广州金融咨询业的服务价值	许罗丹 (151)
金融国际化——广州扩大对外开放的战略选择	南丽滨 (154)
加快形成广州金融中心的思路	区 加 (160)
引进资金建设现代化大都市的思路与对策	谢海明 (164)
建设南中国的自由港——广州进一步扩大对外开放的一个思路	左 正 (167)
自由港: 广州进一步扩大对外开放的新启动点	谢天祯 (177)
加快广州东南部开放区域建设的对策	郝恩河 (182)
扩大开放与广州高技术产业发展的思路与对策	胡 军 (186)
广州高技术产业的发展与外向型选择	郑英隆 (193)
在对外开放中调整优化广州工业结构	麦若青 (201)
广州第三产业的发展评估及发展思路	李江帆 (206)
广州进一步对外开放的方向及重点	王晓晖 (217)
对外开放与广州旅游业的发展战略	顾润清 (222)
广州市要在引进外资办商贸业方面有所突破	江超豪 (229)
全球趋势下广州国际化经营的战略与对策	鲁开垠 (234)
跨国公司的引进与开拓——广州进一步扩大对外开放的新思路与对策	田志立 (240)

加强软科学研究是深化改革扩大开放的需要	张钟俊 (250)
信息化——广州加快对外开放步伐的当务之急	张启人 (253)
扩大开放与社会综合发展	李江涛 (257)
关于广州文化建设中的对外开放问题	李明华 (262)
中国的非国有部门、软预算约束症和对外开放政策——局外人看中国经济改革的几个方面	[法国] M·瓦哈比 (268)
地方政府如何促进中国的改革开放	[香港] 刘佩琼 (271)
广州跨世纪开放战略的选择	王 琢 (275)
根本的问题是要创新观念	张元元 (279)
关于广州进一步扩大开放的政策建议	陈 铁 李 超 (281)
关于扩大开放的一点意见	曾牧野 (284)
对广州进一步扩大开放的三点建议	常修泽 (286)
关于广州市对外开放和建成现代化国际大都市的一点建议	云冠平 (288)
广州进一步扩大对外开放决策建议报告	广州市社会科学院经济研究所 广州市兰德顾问公司 (290)

CONTENTS

Transcentury Choice	Chen Kaizhi (1)
Guangzhou and the World	Gao Siren (6)
Thoughts on the Construction of a Modernized International Metroplis and Guangzhou' s Developing Strategies over the Century	Zhang Pan (8)
 New Thinking and New Measures in Guangzhou' s Opening to the Outside World	 Wang Deye (10)
Advantage — innovating Opening Strategy; Ways and Measures for Furthering the Opening of Guangzhou to the Outside World	Shen Guijin Wang Jun (17)
Integral Opening Strategies; Guangzhou' s New Options in the Opening Fancing the 21st Century	Zhen Yanchao (29)
 A Report of Guangzhou' s Opening Situation to the Outside World	 Liu Xiaolin (43)
Analysis on Guangzhou' s Foreign Economic Opening Degree	Lu Xiaomei (51)
 The Prospects of Economic Relations Among China, Japan and Southeast Asia	 Hisao Kanamori (58)
Economic Development in the USA and the Pacific	Frank McChesney (68)
To Play Fully the Role of Guangzhou in Developing Business Tie with Asian—pacific Region	Sun Hanchao (70)
Guangzhou' s Continuing Reliance on Factor Advantage in Opening to the Outside World	Hou Ruoshi (72)
Comparative Advantages of Guangzhou' s Economic Development	Guonan Ma (74)
Prospects for Chinese Development; A Strategic View	Jean Waelbroeck (78)
The Place of China; the International Division of Labour in Pacific Rim	Zhu Naixiao (81)
Economic Reform in South China and Guangzhou' s Further Opening to the Outside World	Shui Guangjun (89)

Foreign Direct Investment in Chian; an Analysis of Incentives	Roy W. Shin (96)
Promoting Foreign Trade and Investment in Guangzhou; Some Reflections on Hongkong' s Experience	Peter T. R. Cheung (99)
Innovating Advantages in the Development of Economy and Foreign Trade in Guangzhou	
.....	Li Huajie Zhu Naixiao (102)
On Structural Problems of Guangzhou' s Foreign Trade	Shen Boming (108)
Guangzhou' s Strategic Goals Towards Modernization and Priorities in the Opening—up	
.....	Chen Zhixian (116)
Widening the Opening Degree to Make Guangzhou an International Modernized Metropolis	
.....	Lei Li (123)
Establishing a More Liberal Financial Market	Yuan Chen Dai (133)
Ways and Measures for Enlarging Guangzhou' s Financial Market	Liu Shaobo (135)
Strategic Measures for Furthering the Opening and the Foreign Financial Development in Guangzhou	
.....	Peng Hongsen (142)
Service Value in Finance and Consultant Sectors	Xu Luodan (151)
Financial Internationalization; the Strategic Choice of Furthering Guangzhou' s Opening to the Outside World	Nan Libin (154)
Thoughts on Quickening the Process of Guangzhou' s Becoming a Financial Centre	
.....	Ou Jia (160)
Thoughts and Counter—measures on Introducing Capital to Build a Modernized Metropolis	
.....	Xie Haiming (164)
The Establishment of a Free Port in South China; Thoughts on Guangzhou' s Further Opening to the Outside World	Zuo Zheng (167)
Free Port; the New Option for Guangzhou to Enlarge Its Opening to the Outside World	
.....	Xie Tianzhen (177)
On Measures for Quickening the Construction of Southeast Guangzhou	Hao En He (182)

Thoughts and Measures on Guangzhou' s Development of High—tech Industry in the Nineties	Hu Jun (186)
Guangzhou' s High—and—new Technological Industry Development and Export—oriented Choices	Zhen Yinglong (193)
The Adjustment and Optimization of Industrial Structure for Guangzhou' s Opening up	Mai Ruqing (201)
The Assessment and Strategy of the Development of Guangzhou' s Tertiary Industry	Li Jiangfan (206)
Direction and Focus of Guangzhou' s Further Opening to the Outside World	Wang Xiaohui (217)
Guangzhou' s Transcentury Tourist Industry and Transnational Strategic Selection	Gu Jianqing (222)
Making a Breakthrough in Running Commercial and Trade Business by Introducing Foreign Funds	Jiang Chaohao (229)
The Strategy and Countermeasures of Guangzhou' s Internationalized Operation under Global Ten-	
dancy	Lu Kaiyin (234)
On the Introduction and Opening—up of Transnational Companies	Tian Zhili (240)
On the Needs of Soft Scientific Research in the Opening Process	Zhang Zhongjun (250)
Informationalization; An Urgent Step for Guangzhou' s Opening—up	Zhang Qiren (253)
Further Opening and Comprehensive Development of Society	Li Jiangtao (257)
Questions Concerning Opening—up to the world in Guangzhou' s Cultural Construction	Li Minghua (262)
The Non—state Sector, the Soft Budget Constraint Syndrome and the Open—door Policy in China	Mehrd Vahabi (268)
The Role of Local Government for the Open—door Policy	P. K. Lau (271)
An Option of Guangzhou' s Transcentury Opening—up	Wang Zhuo (275)

The Fundamental Question: Renewal of Concepts	Zhang Yuanyuan (279)
Policies and Suggestions on Guangzhou' s Further Opening to the Outside World	 Chen Tie Li Chao (281)
Some Suggestions on Further Implementation of the Open—door policy for Guangzhou	 Zeng Muyie (284)
Three Proposals On Furthering Guangzhou' s Opening—up	Chang Xiuze (286)
A Few Points on Guangzhou' s Opening to the Outside World and Becoming an International Metropolis	Yun Guanping (288)
A Proposal for the Decission—making of Guangzhou' s Further Opening Policy	
Institute of Economics of Guangzhou Academy of Social Sciences & Guangzhou RAND Advisory Co. Ltd. (290)	

跨世纪的选择

(开幕词)

广州市常务副市长 陈开枝

女士们、先生们、朋友们！

“思路与对策：广州进一步扩大对外开放国际研讨会”今天在这里隆重召开了！我代表广州市政府和广州人民热烈地欢迎各位专家、学者的到来，为广州的进一步扩大对外开放，加快经济发展献计献策。

广州是一座具有 2000 多年历史的文化名城，也是一座千年不衰的外贸港口城市，她有着渊源流长的对外开放历史和传统。据史料记载，在秦始皇统一岭南，建城广州之前，这里已经同南洋诸国有了贸易往来。秦汉时期，广州已发展成为我国海上“丝绸之路”的重要起航点和国内外商品贸易的集散地。唐宋时期，我国与波斯湾的 6 条定期航线全部以广州作为终点或起点。商船林立、客商云集，是当时广州港的真实写照。广州已成为当时我国海外贸易的中心和最大的港口城市，也是世界著名的商业港口。明清时期，由于实行严厉的海禁政策，广州在较长一段时期内成为我国唯一的对外贸易口岸。新中国成立后，作为国家最重要的外贸口岸之一，广州对外开放的传统和历史继续得到延伸。它不仅是中国外贸商品生产、流通的重要集散地，还是中国最大的外贸交流会——中国出口商品交易会（简称广交会）的所在地。广交会是中国唯一的集展览和交易于一体的综合性大型出口商品展销会。于 1957 年春起开始举办，以后每年定期于春、秋两季在广州召开。广交会为中外客商提供了一个外贸进出口业务的机会，对我国对外贸易的发展起着重大的促进作用。据统计，广交会的每年出口成交额，平均占国家出口商品总额的 20% 以上。

党的十一届三中全会之后，广州被列为最早对外开放的 14 个沿海城市之一，并享受省级经济管理权限，还批准广州兴办广州经济技术开发区、天河高新技术

产业开发区、南沙经济技术开发区、广州保税区。1993 年底,国家体改委正式批准广州列为国家综合配套改革试点城市,要求广州率先建立社会主义市场经济新体制和新的运行机制。15 年来,广州得地利、人缘和政策之优势,加快国民经济发展的步伐,成为华南乃至全国商品经济最活跃、经济发展最快的城市之一。1993 年,广州市综合经济实力居全国 10 大城市的第 3 位,人均国内生产总值在全国 10 大城市中居第二位,居民家庭人均年收入居第一位。

世界经济的历史证明,对外开放对经济发展具有强大的启动作用,是经济发展和改革的有力杠杆。广州经济的迅速发展和综合经济实力的大大增强充分证明了这一点。改革开放 15 年来,广州以国际市场为导向,不断改善投资环境,积极利用外资,引进、吸收、消化和创新先进的技术和管理经验,大力开展国际经济技术和文化的交流与合作,使广州步入了外向型经济发展的轨道。主要表现在以下三个方面:

1. 加强了能源、交通、通讯等基础设施的建设,改善了投资环境,为外商来穗投资提供了良好的投资条件。在对外开放初期,广州针对城市设施落后的情况,集中有限的国内资金并充分利用外资,大力发展第三产业,建成一批管理先进、服务优良的高中级宾馆酒店、出租汽车公司和现代通讯服务设施等,首先解决食住行难、通讯难等基本问题。以后又通过多种渠道筹集资金继续加强交通、能源、通讯等方面的建设。目前,广州市内电话普及率已达 20.5 部/百人,无线传呼用户、移动电话用户、长途线路不断增加。总投资 100 多亿元的广州地铁工程已经上马,珠江隧道已经通车,国内首条 60 公里长的环城高速公路已部分交付使用,广深、广汕公路改造工程已基本完工等等。广州为外商来穗投资创造了一个良好的“硬”环境。对于投资“软”环境,一直以来,我们都本着平等互利的原则,根据中央给予的政策和措施来制定吸引外商投资的政策,努力创造宽松、简便、优质、高效的外商投资管理服务运作程序,为外商投资提供较为优越的条件。

2. 加快了利用外资步伐,为广州经济的发展注入了活力。1978 年至 1993 年底,广州实际利用外资共达 41.89 亿美元,利用外资额呈逐年增加趋势。外资实际投入在全社会固定资产投资总额中的比重已上升到 45%,成为保持广州经济增长水平的重要因素。外商投资也主要从饮食、旅业等领域转向生产、基础设施、房地产开发等领域,工业生产项目,高科技项目,利用外资 1000 万美元以上的大中型项目逐渐增多,形成了一批生产规模大、技术先进、管理现代化、产品档次高、

出口创汇能力强、经济效益显著、充满活力的企业，为我市老企业的改造，产业结构的优化，产品的升级换代，经济的外向发展做出了重大贡献。

3. 开展了外贸体制改革，外贸出口持续稳定增长。1979年至1993年我市外贸出口商品总值年均增长24%，出口增长率高于国民经济的增长，且呈现持续增长的良好势头。出口商品的结构不断优化，实现了由出口初级产品为主向出口工业制成品为主的转变；商品出口的市场逐步扩大，目前广州出口商品市场已扩大到五大洲140多个国家和地区，改变了以往出口商品市场以港澳和东南亚国家为主的状况；并形成了外贸公司、工贸公司、“三资”企业几个轮子推动外贸出口发展的新格局。

对外开放以来，广州在较短的时间里取得较大经济成就，这为广州跨世纪的发展奠定了良好的经济基础。但面向二十一世纪，展望未来，广州所面临的挑战又是严峻的。

1. 政策比较优势丧失。随着对外开放在全国全方位地推进，广州原来的一系列特殊政策和灵活措施已失去了原有的比较优势，而经济发展中存在的比较劣势和不足却日益显露：资源短缺，能源、原材料、资金、人才的供给与经济迅速发展的状况不相适应，“瓶颈”制约严重；国有企业比重大，受旧经济体制的影响大，活力不足。

2. 国内竞争伙伴成长迅速。各沿海开放城市和周边地区，尤其是珠江三角洲各市改革步子大，经济发展快，成为广州经济发展的强大竞争伙伴。90年代，上海的开放，浦东的开发，及其对周围地区的辐射带动，使得以上海为中心的长江三角洲和华东地区经济发展的步子加快。其他各沿海开放城市甚至内地城市也纷纷利用各自的地理资源优势，争取国家的倾斜政策，加快本地区的发展。作为中心城市的广州与珠江三角洲各市的关系，经过10多年的发展也已发生了变化。珠江三角洲地区经过10多年的持续高速发展，经济实力大大增强，产业结构与广州趋同，某些生产领域的技术水平已领先于广州，彼此间的关系已由互补转变为竞争。这些地区的开放与发展给广州带来了相当大的竞争压力。

3. 挑战与机遇并存的国际环境。世界经济发展的趋势表明，世界范围内的经济调整将继续进行，新的世界经济格局的秩序正逐渐形成，各国为了加速本国经济发展和增强国际竞争力，都在调整经济政策和经济结构。亚太地区为了保持经济持续高速发展，各国积极调整政策，把对外开放参与国际分工作为一项重大经

济政策,改善投资环境,吸引国际资本,推动产业结构的升级,增强本国产品在国际市场上的竞争力。这些都对广州进一步发展外向型经济,开拓国际市场构成了挑战。但世界经济国际化的程度和范围不断加深和扩大,使各国在经济上的相互依存、相互渗透又势在必然;全球经济区域化和集团化又增强了区域内或集团内各国的经济合作关系和国际竞争地位,这又为广州的进一步对外开放提供了机遇。

4. 广州跨世纪的战略目标有待实现。广州市政府提出了走向 21 世纪的发展战略目标是,用 15 年左右的时间基本实现现代化,把广州建设成为现代化国际大都市。这个战略目标的实现首先有赖于构建一个全方位、开放型的发展体系,它包括:积极参与国际分工,实现国内市场与国际市场的对接;按国际惯例运作,把企业推向国际市场;深化外贸体制改革,实现外贸经营体系现代化;建立强大的跨国企业集团等许多方面,而目前广州在这些方面仍存在较大差距。

广州正面临着严峻的挑战,何去何从?这是跨世纪的选择。我们必须进一步扩大对外开放,提高广州开放的层次,拓展广州开放的领域,深化广州开放的内容,这是再造广州新优势,使广州在新一轮的改革开放大潮中走向现代化、国际化的必由之路。作为决策层,我们深深地感到历史赋予我们这一重任的艰巨性,我们迫切需要研究广州进一步扩大对外开放的新思路、新对策;需要学习、借鉴和吸取各国发展外向型经济的经验和教训。我们希望这次国际研讨会能为广州对外开放再创佳绩提供科学、可行的思路与对策。我们恳请与会的专家、学者畅所欲言,多提建议。下面我们就广州进一步扩大对外开放需要研究的问题,提出来求教于各位专家、学者,希望能对此进行深入的研究和探讨。

1. 广州如何把握作为国家综合配套改革试点城市的优势和条件来进一步扩大对外开放?

2. 21 世纪将是亚太地区的世纪,这对广州走向国际化、现代化有何重大影响?广州应如何抓住机遇参与国际经济分工和国际社会合作?

3. 如何营造与全方位、开放型经济发展体系相适应的现代化企业制度?

4. 在新一轮改革开放大潮中,广州应如何正确认识优势,发挥优势和再造优势?

5. 广州深化外贸体制改革,建立高效益外贸运行机制的思路与对策?

6. 根据国际资金移动的趋向和自身发展的需要,广州应开辟哪些吸引外资的

新途径和新领域？

7. 在对外开放中，广州应如何发展金融市场，加强华南金融中心地位，实现金融国际化？

8. 广州应如何通过进一步扩大对外开放促进产业结构的调整和升级？

9. 进一步扩大对外开放要求政府职能做出哪些相应的转变或调整？

10. 如何认识跨国企业集团在建立全方位、开放型的广州经济发展体系中的地位与作用？

面向 21 世纪的广州，是挑战与机遇并存，困难与希望同在。让我们为实现广州跨世纪的奋斗目标去大胆探索，开拓前进吧！

最后，预祝会议圆满成功！谢谢大家。