

中共中山市委党校学术成果汇编丛书之一

党建研究

顾 问 雷 彪
主 编 李今永
副主编 王春旭

广东省出版集团
广东人民出版社

中共中山市委党校学术成果汇编丛书之一

党建研究

顾 问 雷 彪
主 编 李今永
副主编 王春旭

广东省出版集团
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党建研究/李今永主编. —广州: 广东人民出版社,
2009. 5

(中共中山市委党校学术成果汇编丛书之一)

ISBN 978-7-218-06234-1

I. 党… II. 李… III. 中国共产党—党的建设—
文集 IV. D26. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 076307 号

责任编辑	柏 峰 张贤明 王 嫣
封面设计	阿 成
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	韶关二九〇研究所地图彩印厂
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	27.25
插 页	1
字 数	443 千
版 次	2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-06234-1
定 价	150.00 元 (全三册)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpph.com> 电子邮箱:sales@gdpph.com】

图书营销中心: 020-37579604 37579695

总序

彭建文*

半世纪开拓奉献，五十载春华秋实。

中共中山市委党校创办至今，已走过了不平凡的50年。50年来，市委党校在市委的领导下，在坚持和传承党的理想、信念、价值观，造就高素质干部队伍方面，形成了自身的优良传统和独特优势，发挥着不可替代的作用。可以说，这里既是党员干部增强党性锻炼、提高领导科学发展能力的“熔炉”，也是潜心理论研究、为中山经济社会发展提供强大支持的“智库”。

改革开放以来，我市认真贯彻执行党的路线方针政策，大胆探索，先行一步，促进经济、政治、文化、社会、生态建设全面发展，不断增强城市综合竞争力，不断提高人民生活质量，取得了令人瞩目的伟大成就。中山发生的历史巨变，离不开社会各界包括理论工作者的努力，离不开市委党校教师们的辛勤耕耘。

我们欣喜地看到，中山市委党校发展到今天，已经形成一支既有扎实的马克思主义理论功底，又对历史和现实问题有深入了解和研究；

* 作者系中共中山市委副书记。

既有较丰富教学经验，又有较强科研能力的师资队伍。值此50周年校庆之际，市委党校将教师们从1996年至2008年发表的学术文章和课题研究成果编成丛书出版，意义重大，可喜可贺。丛书涉及内容广泛、视野开阔、见解独到，与中山经济社会发展实际紧密相连，是党校与中山同步成长、同步实现跨越的一个缩影。

当前，中山正处在全面转入科学发展轨道的关键时期，希望市委党校秉承严谨、务实、创新的优良传统，不仅对中山过去的发展进行系统的理论概括和总结，更以前瞻眼光、战略思维和国际视野，对中山现实和未来的发展进行积极探索，不断拿出更多更好的理论成果，为中山“三个适宜”新型城市建设作出更大的贡献！

是为序。

2009年5月

目 录

一、执政理论

继续解放思想 实现科学发展	陈根楷 (3)
建立保持共产党员先进性长效机制	李启红 (13)
创新中山市党建工作的思考	彭建文 (20)
构筑中国特色执政文化之初探	丘树宏 (36)
以十七大精神为指导推动组织工作创新发展	雷 彪 (41)
在社会主义新农村建设中发挥基层党组织作用研究	雷 彪 (46)
关于预防腐败机制建设的研究	李君能 (64)
党依法执政的回顾与展望	李今永 (77)
论依法执政的基本原则和具体要件	谢晓玲 (81)
浅谈中国社会主义政治文明建设	谢长贵 (87)
实践性：邓小平理论的重要品格	王灿斌 (93)
试论邓小平的共性思维	王灿斌 (98)
运用系统论观点树立正确的政绩观	谢长贵 (102)
新加坡法制建设探析	王春旭 (107)
“三个代表”重要思想是中国共产党先进性的科学概括	钟晓燕 (112)
个案监督的理论思考	王春旭 (118)
五四运动的历史意义和现实思考	李晓红 (124)
简论《邓小平文选》第三卷主题的特点	覃自觉 (130)
利益整合功能视野下的中国共产党现代化	姜术俊 (136)
把握方向，寻找解放思想突破口	占足平 (144)
解放思想就是要解决新问题	邱灼松 (148)
对农村基层党组织建设的思考	陈伟英 (151)

马克思主义中国化新延伸及其基本特征	刘 明 (155)
联系实际 学以致用	
——学习《江泽民文选》心得体会	姜术俊 (162)
试论人大在构建社会主义和谐社会中的定位与作用	王春旭 (165)
提高促进发展能力	
——论开展“理想、责任、能力、形象”教育	占足平 (170)
论邓小平执政党的建设理论	王灿斌 (173)
进一步夯实党的阶级基础	谢长贵 (178)
解放思想 转变观念	张 平 (181)
关于建设中国特色社会主义理论科学体系研究的几种思路介绍 ..	李利华 (184)
知识经济时代执政党的建设的路径分析	姜术俊 (189)
开拓“两新”组织党建工作的新思路	姜术俊 (195)

二、干部教育

构建干部教育培训工作科学模式研究	课题组 (203)
站在新的历史起点, 创新党校干部教育培训工作	李今永 (220)
地方政府干部信息化培训需求分析	廖 忠 彭宝东 (225)
贯彻执政能力建设主线 增强干部教育培训实效	潘小璐 (229)
建立和完善党政机关人员离岗培训制度	周泽华 (234)
如何引导干部学好外语之我见	林玉玲 (240)
适应干部教育新形势 建设高素质师资队伍	
——对“九五”期间中山市干部培训阵地师资队伍建设的分析	
.....	林玉玲 (245)
论党校法学教育的重要性、特殊性及方法	王春旭 (251)
提高干部培训质量的问题及解决办法	周泽华 (258)
掌握领导规律 提高领导艺术	覃自觉 (263)
公务员培训的若干思考	卢菊芬 (267)
台议纪检监察干部职业素质构成要件	王春旭 (271)
以能力培养为目标创新干部培训方式方法	潘小璐 (275)
地级市党校数字图书馆建设应注意解决的几个问题	李利华 (280)

学习贯彻《干部教育培训工作条例（试行）》推进党校事业的新发展 …	王春旭	(287)
地方党政领导干部执政能力建设初探 ……………	占足平	(292)
党校学习型教师队伍建设初探 ……………	陈伟英	(295)
美国公职队伍能力保障机制与启示 ……………	王春旭	(298)
注重讲话艺术 提高领导效能 ……………	徐锐明	(315)
组工干部公道正派要“守、耐、管” ……………	邓 磊	(322)
新、深、活：提高党校教学效果之关键 ——参加中山市中青班学习的体会与启示 ……………	李晓红	(325)
干部外语教育师资队伍建设 ……………	林玉玲	(330)
改革干部教育培训教学方法的探讨 ……………	辛孝群	(336)
试论党校系统的信息化建设 ……………	赖光耀	(340)
三、统一战线		
统一战线服务科学发展观的途径与方式探讨 ……………	姜术俊	(349)
从中山市宗教工作的探索看当前宗教工作的新思路 ……………	刘 明	(356)
李维汉在确立中国民族区域自治理论上的贡献 ……………	谢长贵	(362)
李维汉对我国少数民族社会改革道路的探索 ……………	谢长贵	(366)
关于私营企业主入党的问题 ……………	谢长贵	(370)
四、中山研究		
关于中山市非公有制企业党组织作用发挥的调查与思考 ……………	课题组	(377)
促进中山市政治文明建设与经济发展相协调 ……………	谢长贵	(394)
解放思想要与中山科学发展相结合 ……………	李今永 谢长贵	(419)
中山市干部人才培训的现状和建议 ……………	卢菊芬	(423)
中山市改革开放三十年经验启示 ……………	刘 明	(427)
后 记 ……………		(430)

一、执政理论

继续解放思想 实现科学发展

陈根楷*

今年是贯彻落实党的十七大精神的开局之年。去年底，省委召开十届二次全会，号召全省开展解放思想学习讨论活动，以新一轮思想大解放推动新一轮大发展，争当实践科学发展观的排头兵。这是省委贯彻十七大精神的战略部署，是站在新的历史起点上、以世界眼光谋划广东科学发展的重大决策。两个月来，中山市委按照省委的统一部署，切实加强领导，推动全市学习讨论活动扎实开展，取得了阶段性成效，广大干部群众在要不要解放思想等问题上形成了共识，达到了活动第一阶段（学习宣传阶段）的预期目的。

省委、省政府对学习讨论活动高度重视。2月17—21日，汪洋书记和黄华华省长率领广东党政代表团赴上海、江苏、浙江学习考察，推动学习讨论活动深入开展。2月20日，省委派出巡视督查组到各市督促检查活动进展情况。2月28日，省委召开全省领导干部电视电话会议，总结第一阶段学习讨论活动，部署启动第二阶段讨论调研工作。汪洋书记出席会议并作重要讲话，要求深入贯彻十七届二中全会精神，拿出改革创新的果敢气魄、精神状态、工作作风、思维方法和组织措施，把解放思想落实到争当实践科学发展观排头兵的要求上来。全市各级各部门、广大干部特别是领导干部，必须深刻认识继续解放思想的极端重要性，带头参加学习讨论活动，认真抓好接下来两个阶段的工作，把全市学习讨论活动不断引向深入；必须密切联系中山实际，围绕破解影响和制约科学发展的思想、

* 陈根楷，中共中山市委书记、中山市人大常委会主任。

体制、机制等深层次问题，突出重点，深入调研，研究制定管用的推进科学发展的新思路、新办法、新举措。借今天这个机会，我想谈谈对这些问题的认识和思考。

一、增强忧患意识，保持开拓进取的锐气

忧劳兴国，逸豫亡身。胡锦涛总书记在党的十七大上告诫全党同志，一定要居安思危、增强忧患意识。汪洋书记履新广东，就将“克服自满思想，增强忧患意识”摆在解放思想的首位。中山改革开放三十年、升格地级市二十年所取得的巨大成就，确实值得大书特书。但当前也面临资源环境人口承载压力大、社会管理难度大、产业升级任务艰巨、城乡区域发展不平衡等严峻挑战。我们必须始终保持清醒头脑，正视存在问题。

一要看发展后劲问题。省社会科学院《2007年广东省区域综合竞争力评估分析报告》显示，2006年中山的长期积累后劲在全省排第三，居东莞、深圳之后，但后劲的增加却是负数，说明我们已经出现后劲不足。去年全市固定资产投资增速仅为14.2%，低于全省水平。而与此同时，房地产开发投资高速增长，去年增幅达57.9%，所占比重由2006年的31.7%上升为43.8%。工业投资增长乏力，房地产投资增长过快，将对全市经济增长的持续性、稳定性产生不良影响。

二要看与周边和国内其他先进地区的差距问题。近年来，周边城市发展很快，新上马的大项目很多，区域竞争压力不断增大。这次省委、省政府组织各市委书记、市长到长三角考察，更让我们深感震撼。长三角许多城市在解放思想、树立世界眼光，加快发展、科学发展、创新发展方面已经走在前面，特别是上海的创新精神、江苏的创造精神、浙江的创业精神，很值得我们学习。相比之下，我们深化改革开放、推动新一轮发展的气魄、机制以及成效，都与之有不小的差距。

三要看宏观发展环境制约的问题。当前，国内经济运行中长期积累的一些突出矛盾和问题依然存在，国际经济环境趋于复杂，贸易保护主义和投资保护主义加剧，影响经济发展的不确定因素有增无减。社会转型时期，社会矛盾和社会利益冲突有所增多，社会管理难度加大。

四要看干部队伍的思想观念与形势发展要求的差距问题。汪洋书记在最近

的全省领导干部电视电话会议上强调，解放思想、改革创新，是干部的思想观念、思维方式、思想水平的改造过程，从某种意义上说，也是对干部队伍的再造；要真正实现科学发展，就必须培养造就一支牢固树立科学发展观、适应和善于推进科学发展的干部队伍。改革开放的实践证明，我市干部队伍总体上是能适应不断发展变化的形势需要的，是有战斗力的。但面对科学发展的新要求，我们的干部仍然要继续革故鼎新，努力以今日之我扬弃昨日之我。

当前，汪洋书记所指出的不想、不愿、不会、不敢解放思想的倾向性问题，在我市干部队伍中也不同程度地存在。比如，有的同志沉醉于改革开放先行一步所取得的成就，看不到时势变化，仍然沿袭过时的思维模式、工作方式，把已经没有了的优势当作优势，导致工作思路空对空，工作措施变成喊口号；有的同志只看到我们现有的工作基础，看不到后发地区在科学发展方面的优势，看不到昔日的追兵今天可能已经是我们的标兵，如果在解放思想、科学发展的问题上不自觉、不果敢，原有的先发优势就可能变成科学发展的劣势；有的同志习惯于多年形成的做法和经验，自觉不自觉地将其固化成不可改变的教条，形成了僵化的思维定势乃至错误的路径依赖，以致束缚了自己的手脚而不自知；有的同志受条条框框的限制，怕得罪人、怕说错话、怕担风险、怕承担责任，瞻前顾后，不敢突破、不敢创新；有的同志受思维视野、理论水平、履职能力的限制，看不到深层次的问题，拿不出创新的办法和举措；有的同志受狭隘的局部利益和既得利益的束缚，大局意识和全局观念不强，认识不到如果没有自我革命的勇气，不能从现有的利益格局中突破出来，思想就难以解放，创新就难以实现，体制机制改革就难以推进，科学发展也就无从谈起。我们只有按照汪洋书记的要求，以彻底的唯物主义精神对上述问题进行深刻反思，与时俱进地突破落后的发展观念和错误的路径依赖，科学发展理念才能扎根，新的科学发展路子才能在实践中得到开辟。否则，就会因为不能领导科学发展而成为前进的阻碍，就会被社会和组织所淘汰。同志们必须有这个危机感和紧迫感。

因此，我们必须正确看待已有成绩，决不能骄傲自满；必须认真分析研究面临的形势和挑战，克服小富即安、富了求稳的心态，开拓进取，扬长补短，以昂扬的斗志和锐气，努力保持改革开放先行一步的优势。

二、增强使命意识，始终做到奋发有为

为官一任，造福一方，是各级领导干部的责任和使命。改革开放以来，历届市委、市政府和各级领导干部始终保持为党的事业、为中山人民的福祉高度负责的精神，锐意进取，开创了中山今天欣欣向荣的发展局面。现在，推动中山发展的接力棒已经交到我们手里，我们必须继往开来，奋发有为，绝不当太平官，绝不辜负党和人民的重托。

站在改革开放三十年的历史起点上，必须看到，中山未来的希望与前途，就在于能不能全面走上科学发展的轨道。新一轮解放思想的鲜明主题是科学发展。中山改革开放起步较早，经过三十年的奋斗，打下了良好基础，在树立和落实科学发展观，实现全面协调可持续发展方面具备较好的条件。但必须清醒地看到，要真正落实科学发展观，任务非常艰巨。长期以来形成的思维惯性、发展观念容易禁锢我们的思想，长期发展中形成的利益格局容易制约我们的变革，要形成一套符合科学发展观要求的体制机制和政策措施很不容易。所有这些，都亟待通过解放思想来推动解决。

当前，我们队伍中有少数同志存在得过且过思想，当遇到困难，工作打不开新局面时，多从客观环境上找原因，而不是从主观努力上多想办法。有的机关干部习惯于老一套，行政效率不高。现在引进、上马一个好项目非常不容易，如果公务人员的服务跟不上，就可能让大家的辛劳付之东流。我们党政机关的每个干部都要认识到，对投资者来说，我们人人都是投资环境；对人民群众来说，我们人人都是服务员。必须通过我们每个人的努力，建设服务型政府、服务型机关，为推动新发展提供更加优越的政务环境。

同时应该看到，现在我们面临的挑战固然很多、压力固然很大，但中山的实力并不弱、机遇也很多。经过多年发展，中山具备了较强的经济基础，在发展社会主义市场经济、推进改革开放等方面积累了一定经验，初步走出了一条符合中山实际的发展路子。比如，我们的民营经济比较发达，经济内生能力比较强，产业梯度转移可能导致产业空心化的压力相对没那么大。我们很早就注重全面发展，没有因发展经济而过度破坏环境。我们高度关注民生，切实维护社会公平正义，社会长期保持和谐稳定。因此，我们完全有信心、有能力、有条件，创造无

愧于时代、不负于人民的业绩。

三、增强人本意识，使人民群众过上更加幸福的生活

党的十七大强调，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。多年来，中山在经济总量快速扩张的同时，经济发展的人均水平和人民生活水平不断提高，但对照“以人为本”的要求，我们还要继续解放思想。比如，个别地方一说到关注民生，就只想到直接补助困难群体，没想到如何通过镇村加快发展，帮助群众自主创业、充分就业；有的同志认为只要群众物质上富裕就可以了，看不到群众日益增长的精神文化需要和追求全面发展的新期待；有的同志单纯重视数字，忽视人的感受等。

在以人为本方面，我们还有很多工作要做，比如，近年居民收入不断增加，城乡居民收入差距逐步缩小，但是城乡居民收入增速长期低于生产总值和税收增速；虽然我们十分注重环境保护与建设，但工业化、城市化的快速推进，不可避免对环境造成影响；教育、文化等社会事业虽然取得了长足进步，但未能完全满足市民公平享受优质教育的需要，市民素质总体上还不够高；随着常住人口规模不断膨胀，社会管理成本大大增加。这些问题都需要我们抓紧研究解决。

当前，要突出抓好三个方面工作。一是进一步加快发展，继续做大经济“蛋糕”。相对于先进地区，中山发展水平还不够高，特别是发展不平衡问题比较突出，必须通过更好更快的发展，进一步增强经济实力，为不断增加人民收入，完善民生保障，全面高水平地实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，夯实物质基础。二是加快社会事业建设，提高民生改善的公平性。大力实施振兴初中行动计划、学校优质化工程等，增加优质学位供给，提高教育均衡发展水平。加快医疗卫生保健事业发展。建立社保投入长效机制，逐步完善城乡一体的社会保障体系。推动文化名城建设，大力发展公共文化事业和科技事业，提高市民综合素质。同时要注意，在逐步改善群众福利的同时，不要变成搞福利化社会；在帮扶困难群体的同时，必须更加注重通过帮助群众自主创业、积极就业和发展集体经济，实现共同富裕。三是促进人与自然、人与自身、人与社会的和谐，为人的全面发展创造良好条件。树立生态文明理念，坚持以人为本、生态优先，降低发展的环境成本，加强社会主义核心价值观体系建设，注重人文关怀和

心理疏导，引导人们正确认识自我，增强公共意识，自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任。学习浙江人“千方百计、千山万水、千辛万苦、千难万险”的全民创业精神，制定鼓励政策，加强创业培训，大力推动全民创业。

四、增强创新意识，充实新一轮大发展的动力源泉

解放思想是永恒的主题，领导干部是重点。汪洋书记在2月28日全省领导干部电视电话会议上指出，改革开放三十年形成了一套经验做法和思想观念，但随着发展阶段和形势的变化，这些经验做法和思想观念有的已经成为影响改革创新，尤其是深入贯彻落实科学发展观的思想障碍。他强调，科学发展是一场发展模式的革命，新一轮解放思想是围绕深入贯彻落实科学发展观的观念革命。他提醒广大干部，要正确对待既有的经验和做法，破除把一定条件、一定时间、一定发展阶段上的某些成功经验僵化、凝固化、教条化的故步自封倾向。汪洋书记的话含意很深，我们要悉心领会。具体到中山，当前确实存在一些亟待突破的思想障碍。比如，在发展的观念方面，有的同志认为中山已经走上良性循环发展轨道，存在问题凭着惯性就可以自然化解。在发展的模式方面，一些同志习惯于改革开放初期土地一卖、厂房一盖、机器一转就有产出的模式，一遇到土地供给不足、环境约束增强等，就一筹莫展，摸不到集约发展、转变经济发展方式的门路。在发展的方法上，个别同志是单向思维，就经济抓经济、就社会抓社会、就文化抓文化，或者就城市论城市、就“三农”论“三农”，不善于统筹兼顾。不去除这些障碍，不与时俱进、破旧立新，我们的思想解放就难以落到实处，中山的科学发展就难以取得进展。

第一，要以创新思维推动现代产业体系建设。20世纪80年代以来，国际产业链出现两个重要趋势，一是上端知识产业和下端现代服务业成为强势产业并支配全球经济。知识产业、文化产业、现代商务服务产业等非物质经济产业成为世界经济发展主流，而加工制造业等物质经济正在被相对边缘化。二是中场产业强势化。所谓“中场产业”，是指能提供高性能材料和高功能零部件等的中间性、关键性的产业，如液晶显示屏、压缩机、集成电路、汽车零配件等等。它在整个价值链中，处于原材料工业和装配工业之间，是技术含量较高、增值量较大的环节，就像足球场上的中场队员，可以起到承前启后的作用。我们必须从传统的物

质经济理念中解放出来，认真研究全球产业发展新趋向，主动切入国际产业链强势环节，大力发展高新技术产业特别是知识产业，大力发展商贸、旅游、物流等现代服务业，同时促进现有优势加工制造业中场化，推动工业高端化发展。

第二，要以创新思维推动产业升级。将一些占地多、耗能大而产出少、效益低，在我市已不具发展优势的企业转移出去，是优化我市产业结构的必然要求，是减少常住人口、破解“低素质劳动力和低层次产业相互固化”的关键。全市上下对此要形成共识，有关部门要抓紧研究引导和鼓励政策，并通过落实好最低工资标准和新的劳动合同法等措施推动有关产业有序转移。与此同时，对具有发展潜力、成长性较好的优质企业，要主动帮助、引导它们提高管理水平、加快技术革新、打造国内乃至国际品牌，推进制造业的服务化。还要制定实施激励政策，鼓励镇区、企业扩大进出口，鼓励外资加工制造企业在本地设立研发、设计、销售等机构。总之，产业升级既包括产业门类的更新、转换，更包括现有产业在价值链上的提升，两者不可偏废。

第三，要以创新思维提高经济发展效益。现在有的同志一谈到发展，就是要土地。但在土地资源越来越少、国家土地管理越来越严的情况下，我们必须在大力盘活闲置用地的同时，另谋出路。比如，加快公共创新平台建设，加快构建工业购销专业化流通体系，深化名牌名标战略，帮助企业提高创新能力、以自主品牌拓展市场；加强对企业主的培训和服務，引导企业加强管理，帮助企业解决生产经营中的困难，提高经营效益、做大做强；优化政府支持资源的配置，重点向优质企业和产业倾斜；像对待招商引资那样重视人才，做好招才引智工作，培养、引进、留住创新型人才和优秀经营管理人才，同时加强员工培训，通过提高劳动者的专业技能、人文素质提高劳动生产率。做好这些工作，我相信效果不会比新引进几个项目差。近年来，我市不断加大人才工作力度，出台了吸引人才的相关政策，但效果还不明显。市人事局统计数据显示，去年进入中山工作的毕业生仍然以大专以下学历为主。企业反映，中山人才市场上中高端人才缺乏，企业招聘技术性工人和高级管理人才分别要去东莞和深圳。这说明我们的人才工作仍需加强。

第四，要以创新思维加强社会管理。首先是加强流动人口管理。人口机械增长过快，给社会管理和资源、环境承载带来较大压力。国家即将实施主体功能区规划，我市作为优化发展区，将要负责解决流入人口的医疗、教育、社保等问