

國 防 教 育 叢 書

戰時統制經濟

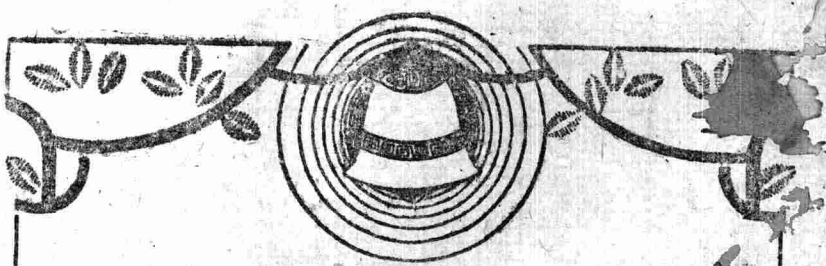
譚 振 民 編 著

正 中 書 局 印 行

337

Du 2

41



版權所有
翻印必究

中華民國二十九年三月初版附紙本

戰時統制經濟

全一冊 實售國幣一元四角

(外埠酌加運費函費)

編著者 譚振民

發行人 吳秉常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

(929)

目次

第一章	近代戰爭的特質	………	一
第二章	未來戰爭的形態	………	一
第一節	戰關技術的現階段	………	一
第二節	未來戰爭的展望	………	三二
第三章	戰時經濟的本質	………	四六
第一節	戰爭對於國民經濟的影響	………	四六
第二節	戰時統制經濟的必然性及其本質	………	四九
第四章	戰時工業的統制	………	五三
第一節	計劃的生產之要領	………	五三
第二節	戰爭需要的計算	………	五四

第三節 軍需品之生產計劃	五八
--------------	----

第四節 統制下之企業形態	六一
--------------	----

第五節 優先制度之實施	六三
-------------	----

第六節 生產手段之準備	六七
-------------	----

第七節 工業動員	七一
----------	----

第五章 戰時勞動的統制	八〇
-------------	----

第一節 國民動員的意義	八〇
-------------	----

第二節 軍隊兵員的動員	八一
-------------	----

第三節 產業勞動的統制	八七
-------------	----

第四節 各國戰時勞動制度	九〇
--------------	----

第六章 戰時農業的統制	一一一
-------------	-----

第一節 戰爭與農業	一一一
-----------	-----

第二節 糧食增加方策	一一四
------------	-----

第三節 糧食消費統制	一一九
------------	-----

第七章	戰時貿易的統制	一二九
第一節	對敵通商之禁止	一二九
第二節	輸入的調節	一三〇
第三節	輸出的調節	一四〇
第八章	戰時交通的統制	一四三
第一節	戰時交通統制之意義	一四三
第二節	鐵道統制	一四四
第三節	船舶統制	一五八
第九章	戰時財政金融的統制	一七二
第一節	戰爭與經費	一七二
第二節	戰費的籌措	一八〇
第三節	戰時金融的特性及其計劃	一八九
第十章	戰時經濟計劃	二〇一
第一節	戰時經濟計劃要領	三〇一

第二節 列強國家總動員計劃	二〇九
---------------	-----

第三節 歐戰時各國國家總動員一覽表	二二二
-------------------	-----

第一章 近代戰爭之特質

戰爭是什麼？近代國民戰爭理論的建設者克勞塞維茲(Clauswitz)回答說：「戰爭不外是用別種手段（即強力手段）的政治之延續。」「戰爭不僅是一種政治的行動，而且是一種政治的手段，政治上對外關係的一個延續。」那麼，政治是什麼呢？政治是經濟之集中的表現。社會隨其歷史的階段而具有特殊的生產方法，各時代的經濟關係，依這歷史的生產方法而各有其特徵。因而，我們必須從各個歷史階段的社會經濟關係中去理解各時代的戰爭，且把握其歷史性。經濟學家恩格爾(Engels)說：「其實莫過於軍隊與艦隊之依存於經濟條件的武備、編成、組織、戰略及戰術，必先視其當時之生產階段與運輸狀態而定。給與它們以革命的影響，並不是天才將軍的一悟性的自由創造，而是優良武器的發明與兵卒材料的變化，而天才將軍的影響，不外使戰術方法能適應於新的武器和戰術員罷了。」（反杜林格論）構成軍隊的，是武器和兵卒；武器及兵卒均依存於其時代之產業技術及社會經濟的諸條件。但這裏要注意的，是不僅經濟影響於戰爭技術，即其反作用也不能漠視。戰爭技術之發達，促進了和平產業之技術的發達，其例不遑枚舉。歐洲大戰中新戰爭技術有甚

人的發達，其如何貢獻於戰後安定期的產業發展，更是盡人皆知的事實。

從現代的技術水準而觀，將來的戰爭具有如何特質呢？如恩格爾已經指示過，戰爭之性質及形態，軍隊之兵員及組織，或戰術及戰略，「是依存於其當時之生產和交通機關。」因而，我們要透視將來戰爭之技術的特質，必先翻開歐洲大戰及其以前的戰爭技術發展史加以一瞥，而審察其變遷的史蹟。

近代的戰爭技術發展史，發端於普魯士之腓立特大王時代。自第十四世紀初，火藥從阿拉伯傳入歐洲，以火器的發達，極其緩慢，在當時普魯士的生產力發展程度上，除了火鎗以外沒有完備的兵器。同時，其兵卒係由傭兵募兵而成，他們無意識地強制地被驅赴於戰鬪，這樣的作戰分子，使戰爭不得不採取極緩慢之橫隊形的步兵密集部隊。不但火鎗的技術性質要求這種隊形，因為兵士的素質，很有臨陣脫逃的可能，故終不能用散開隊形。這種「烏合的隊伍，僅在平地纔能有秩序的行動……在交戰中，戰鬪隊形的變化是不可能的。勝敗在一交兵火於短時間便決定了。」（恩格爾著：反杜林論）

變更這種戰爭的形式，給近代的戰爭技術以一大革命的，是法蘭西大革命，為這個先驅的是阿美利加獨立戰爭中的革命軍。阿美利加的獨立義勇軍，比耶和前述腓立特大王時代的軍隊組織同其本質的英國軍，兵士的素質大不相同。因為他們是為着自身利益而作戰的義勇軍，所以能夠組成散兵隊形，而打败英軍之緩慢的密集部隊。「發軔於阿美利加革命的，已完成於法蘭西的革命了。」法蘭西革命將資產階和農民從封建的

社會制度中解放出來，前者提供財富，後者提供戰馬，而構成了近代的軍隊組織。除了這個根本原因以外，還有兩個原因：即第一，爲使素無教練的大衆獲得勝利起見，需要速度比橫隊隊形更速的縱隊隊形；第二，當時的火力水準，產出了（一）格里波凡爾之野砲輕便裝架法（使野砲能敏速活動）及（二）彎曲的鎗身（使減少射擊的反坐，且瞄準正確）於是就發展了基於縱隊和散開隊形之結合的新的戰爭形式。法蘭西革命並給予近代戰爭的特質上，最可注目的，是全國民衆武裝的一點，但這種燃着民衆熱意的軍隊組織，隨着後來資本主義的發展而變質，一直到各國採用徵兵制度爲止。發軔於法蘭西革命的國民皆兵主義，曾於普魯士見其完成。

戰爭技術之第二次的飛躍，在十九世紀後半之產業技術發展階段；該階段成爲後來獨占資本主義的基礎。這戰爭技術之飛躍的發展，係以當時的生產力發展並賜予的來復線後膛鎗爲中心的。這個新兵器適於急進而且有很大的射程，使從來的散開隊形發展到隔離更遠。大砲口徑之擴大，依賴鐵道的軍隊輸送，及電信的利用，更產生了新的條件。戰爭起了質的變化，同時又見量的擴大。在代表這階段之最後國民戰爭的普法戰爭中（一八七〇——七一年），兩軍的戰團隊形，在本質上均和往昔的火鎗時代毫無變化，但是我們發見了普魯士的兵卒，破壞上官所命令的秩序，即將縱隊分解爲密集的狙擊團，以疾馳爲運動法則的新戰團隊形。在這個時代所預伏的資本主義之發展，已由十九世紀末至二十世紀，達到了它的最高階段。技術經過了

種種的變革，生產力如狂風一樣的發展，確立了獨占資本主義——帝國主義。日俄戰爭（一九〇四——五年）是世界大戰以前具有世界意義的一次最大的戰爭，可是若從戰爭的技術來估計，依然還是屬於舊型的。當時鐵鋼業的發展，機械的發明，石油業的發達，內燃機關的發明，電氣電動力的利用等，以重工業為樞軸的產業構成的變革，在日俄戰爭中，還不曾給與何等新的戰爭技術。

這種產業上的新技術給與戰爭技術以變革的，是歐洲大戰，特別是其後半期。在歐洲大戰的前半期，還以蒸氣力構成能力（energy）為中心，沒有出現何等新的戰爭技術。

歐洲大戰，特別是在其後半期所發展的戰爭最新技術形態，從武器方面來考察，有如下述。即最初機關鎗使用的發達，一方面將來復線後膛鎗發明以來所著著發達的散開隊形極端推進，同時另一方面給與步兵守備力以飛躍的強化。守備力的強化，乃使戰鬪失其運動性。於是，增加了非常重要性的，便是砲兵。這固為步兵為攻擊計，必須獲得砲兵的援助以破壞敵的陣地，使機關鎗失其威力。例如德軍在歐戰開始當時步兵占全軍的六二%，到戰爭終期減至四九%，而砲兵反由一七%增大至二〇・六%，但是在歐戰的第二期中如狂的砲擊戰，結果徒使軍費負擔巨大，同時，戰場到處毀為洞穴，妨害進軍，使戰鬪愈益喪失其運動性。坦克車（戰車）就是為着打開這個局面而在大戰後期出現的。已往的戰爭和近代戰爭兩者區別的重要特點之一是在於代替蒸氣能力而利用石油——內燃機關的一點。於是，內燃機關產生了由運動力與火力兩相結合而成的坦克車。

坦克車兼有步兵與砲兵的兩種機能，使攻擊與防禦二要素結合起來。這樣，坦克車就將戰鬪從其靜的對峙狀態中挽救出來了。

由內燃機關而起的火力與運動力之結合，其所賜予的更大功績，是空軍的出現。大戰初期僅用作偵察的飛機，到大戰終期竟用作攻擊，發揮了可怖的威力。從空中來的猛射，使步兵愈加固着於地上。且空軍的發達，和毒瓦斯的使用常雙管齊下，而使敵國都市的攻擊成為可能，至將非戰鬥員也捲入戰鬪的慘禍中了。

內燃機關更驅逐了馬匹及鐵道而成為軍隊輸送機關。軍隊的汽車輸送使軍隊移動很迅速，同時，和空軍發達所生的結果一樣，使迂回戰，包圍戰，奇襲都發生困難。

內燃機關對於海軍，也引起革命。因為重油燃料比蒸汽力有許多長處（如容量少而熱力強，減輕廢氣體積而增加航續距離與速力，節約人員，無煤煙等），於是軍艦的燃料也悉改用石油了。

戰前曾以德國為中心而急激發達的化學工業，為大戰中最注目的新技術，使戰爭中引起了毒瓦斯的使用。戰前屢次（一九〇七年至一九一二年）以其破壞力過於非人道而被禁止的毒物，在大戰開始後不到一年也被使用了。（一九一五年四月二十五日伊普爾（Ypres）戰鬪。關於毒瓦斯戰鬪的慘禍，現在更無庸贅言。我們只要想一想，關於攻擊非武裝的敵國非戰鬥員最有效的，及攻擊手段常比防禦手段更為迅速進步的原則，必舉毒瓦斯為例，就可明白了。）

坦克、飛機、毒瓦斯等真正的發展，其實還在戰後。世界大戰祇不過是這種新技術發展的序幕罷了。雖說參戰國參謀本部莫不抱棄舊的閉鎖態度，而努力於市民的新技術之採用，可是不能說歐洲大戰是利用近代的產業技術到最大限度的戰爭。因此，在這限度內想像將來的戰爭，不能不說是很大的錯誤了。

最後，歐洲大戰是和動員農民層而戰的國民戰爭時代不同，基於新兵器之技術的複雜性，縱然量的方面以農民層為中心，但軍隊構成的樞要分子，非工業勞動者莫屬。而且歐洲大戰因使用近代的戰術方法，必須動員大量的兵員，又因其新武器的性質及軍需品的廣汎，必須國民經濟之全般的動員。因而不獨兵卒的重要部分係以工業勞動者構成，更使非戰鬥員的工業勞動者也提高其戰時的重要性，故社會問題遂成了歐洲大戰參戰國共通的難題。

以上之史的考察，對於如何決定戰爭技術的問題，給與具體的解答；同時，因對於歐洲大戰所表示的最新戰爭技術之萌芽，有了理解，這就成為要預測將來的戰爭特質之一個前提。我們為要預測將來的戰爭技術的動向，非將歐洲大戰之經驗，戰後的發展，現代的產業技術之水準等，加以考量不可。但是，徵之於歐洲大戰之事實，戰爭技術在戰爭的經過中，年年發生意外的變革，所以我們要記得，這樣的預測，原是屬於最低限度的。而且這樣的預測，不能具有科學的嚴密性，所以下面僅止於指摘主要傾向而已。

先將戰後產業發展的特質為要約的說明，則（A）大戰前已表示其傾向的產業構成之質的變化，即（一）

能力 (energy) 產業中心代替蒸汽力的石油內燃機關及電動力的發達；(二)金屬工業中特殊金屬的發達；(三)汽車工業、航空工業、及化學工業等的發達，在戰後曾表示飛躍的進步；及(B)造成戰後相對的安定期之產業合理化引起了大量生產，定型化，標準化等，同時，使資本之有機的組成高度化，並招致勞動生產力的異常增大與夫勞動強化；最後，(C)和以上諸事情相關聯，獨占乃異常提高；因為戰後各國有鑒於大戰的困苦經驗，採用了關於戰爭準備之種種政策，獨占就是在這種種政策下，表示高度的國家資本主義之傾向。上述戰後經濟之量質的發展，可直接反映將來的戰爭技術。舊來的兵器不必說，即在歐洲大戰尚未脫萌芽狀態的新兵器，業已隨着戰後的產業發展，而成就了長足的進步。機關鎗曾經幾多重要的改良，在將來的戰爭，其地位恐怕比步鎗更加提高。大砲使射程距離的延長，操縱的電化等急遽進展。砲兵對步兵的重要性，將來一定愈加增大。鑑於戰後「能力經濟」的變革，可以推定將來戰爭的能力，是澈底地樹立在石油——內燃機關，電力之上；使戰爭的機械化愈加發展。和這個相隨伴的汽車工業的發展，要使坦克車，裝甲汽車，軍隊的汽車輸送愈加擴大，而充分發揮機械化軍團的威力。最後，應該注意的，便是飛機生產及航空技術的發達，和化學工業的成熟。戰鬥機非常增大其積載能力及攻擊力，以爆擊比砲擊還要廉價，偵察機備有無線電話，自動照相等，而增強其機能；速度，飛行距離，滯空時間的延長，將縮短世界的距離；而海上之「光榮的孤立」，也要漸次喪失了。航空技術的發達，和潛水艇的發達相提攜，而給海軍以影響；戰艦的重要性要低下了；比較的難以高速度力命中的小艦，

成爲海戰之決定的要圖了。隨着戰後的化學工業之發達，毒瓦斯的研究在諸國中進展，據德國有名的毒藥學者薩維因說：「當大戰時只不過百餘種的毒瓦斯，現在大約達到一千種，其中的二十五種可以侵入過去已使用的一切面具，並且雖極微量的濃度也能絕對地致命。」當作決定將來戰爭技術之重要原因來看，固不難窺已改良的機關鎗大砲，但應該首屈一指的，卻是化學兵器、飛機、汽車、坦克車等。電氣工業的發達，將出現何等新銳兵器，成爲將來戰爭之技術的主要原因，這是不難預測的。

其次，由於戰後產業合理化而起的生產諸力之異常發展，將使兵器及軍需品的太量消費屬於可能，將來戰爭的規模將達到預想以外的龐大。各國舉其全生產力從事於軍需品的生產，爲着戰爭的破壞，爲無限的消費，使將來戰爭之殲滅的性質愈加強化。在平時產業合理化的名稱下，所行的各種政策，可以說是爲着在將來的戰爭中適應戰爭的無限消費而施行的。爲着以有限的勞動來充足無限的消費起見，非實行機械化，勞動能力的增大，及勞動強化不可；爲着實施戰爭起見，非將大量生產，定型化，標準化的原則加以強化不可。

以上所述將來戰爭的兵器及其規模的龐大，是表示在將來戰爭中國內產業的重要性。新兵器及軍需品的廣汎範圍及龐大分量，表示不獨已設立的軍需品工場，即平時產業的一切，爲着戰爭遂行起見，均非動員不可。這樣一來，在將來戰爭中戰時產業和平時產業的區別將即消滅了。和平的化學工場將其生產過程稍稍更改便成爲可怖的毒瓦斯工場，重工業簡直都改編爲軍需品生產了。民間飛機及民間汽車爲着軍事的目的而

發使用，爲着戰爭而行生產。因而，近代產業的總體，不外是潛在的大兵工廠罷了。平時的軍需品貯藏，只裨益於戰爭當初，常設軍需品工場只不過擔任指導的職務罷了。所以一國的產業，尤其是重工業、機械工業、化學工業，是該國軍事實力的寒暑表。由這一點看來，軍備縮少的效果很是薄弱（不用說，像軍艦的生產要長期時間，是較有效果的）。像毒瓦斯的禁止，不過是一句空話。德國在重整軍備宣言以前雖依凡爾塞條約，被剝奪了整軍的權利，可是其重工業化學工業的發達早已爲列強所惴惴不安者，便是基於這個事情。

像上述在戰場後方的產業成爲戰爭之決定的要因，同時，航空技術的發達，化學兵器的強力化等增大了攻擊力，所以將來戰爭的攻擊目標一定擴大，其方向不僅限於戰場的敵軍，而且在於敵國內地的產業中心之破壞。這種傾向已見於大戰後期，而上述戰後發展的結果，將來當愈加利害。因此，不獨平時產業和軍需產業的境界消失，即戰鬥員和非戰鬥員的區別也要消滅了。

將以上所述的簡括起來，則將來戰爭的主要特徵，可歸納於下列諸點：

（一）戰後資本主義的特質，在將來戰爭之社會經濟的性質上當刻印着顯著的特徵；並且和此時期的生產力之空前發展相應，戰爭技術無論在質的方面或量的方面，均將成就一大飛躍。

（二）因此，戰爭的規模將出於預想以外的龐大，戰爭的期間也要延長，其全國民的性質及殲滅的性質當益增大。戰爭技術的進步，不是引起由於少數特選部隊之人的戰爭，乃使大部隊的動員成爲不可避免。又攻

戰技術比防禦技術進步更爲迅速，其破壞力將達於空前未有的程度。

(三)軍需產業與和平產業的區別消滅了；全國民經濟以其所到達的最高度之獨占資本主義組織爲基礎，而非強力地動員以供應戰爭之無限的消費不可。隨着所攻擊目標也擴大了，非戰鬥員陷於和戰鬥員同樣的危險了。

(四)戰後異常發展，而在平時則僅爲一部分活動的資本主義生產力，於是爲着戰爭的破壞事業，而始得發揮其全能力。工業勞動者不單是被動員到戰場去爲軍隊的主要分子，並且被動員去擔任軍需產業之無限的生產，非依照產業合理化原則高度發揮其勞動生產性不可。

第二章 未來戰爭的形態

第一節 戰鬥技術的現階段

依前章所述，近代戰爭之技術的特殊性，可簡括爲（一）火力裝備，（二）機械化裝備，（三）空中戰裝備，（四）化學戰裝備的四大類。今日世界的列強，都竭力競向著這四個目標，計劃並實施軍隊的改進和擴張，以準備應付一觸即發的第二次世界大戰。所以我們欲實際的明瞭未來戰爭的形態，必先對於列強的戰術技術加以檢討。

（一）火力裝備

近代軍事上火力裝備之特質，爲輕重機關鎗，各種步兵砲，手榴彈，砲兵，尤其是各種重砲等的威力，和強大火器的增加。

列強現在所裝備的火器，計有小口徑機關砲，對戰車砲，步兵砲，野戰砲（野砲、山砲、騎砲、輕榴彈砲），野戰重砲（加農、榴彈砲），高射砲，陣地重砲，海岸砲，列車砲，迫擊砲，搭載砲，特種砲等。其中最可注意的，是對戰車用