

中国邮电百科全书

综合卷

人民邮电出版社

中国邮电百科全书编辑委员会

名誉顾问：朱学范

主任：杨泰芳 吴基传

副主任：朱高峰 谢高觉 杨贤足 刘平源 宋直元
林金泉 周德强

委员：（按姓氏笔画为序）

丁官昂	王文莺	王崇章	牛田佳	邓震垠
石萃鸣	叶培大	白其章	司马义·哈提甫	
朱祥华	刘广乾	刘天瑞	刘立清	刘沈
刘季芝	刘慕曾	刘馨芝	孙士修	李轶圣
李树岭	吴越	吴象南	邱守锽	何福祺
张立贵	张关基	张志和	张居平	张忠恕
张端权	陈伯平	陈芳烈	范铁生	周长鏞
周炯槃	郑通扬	赵宗基	赵品健	赵梓森
赵新通	郝为民	钟允若	宫秉华	祖荣春
袁纪录	贾玉明	贾勇	顾联瑜	倪益麟
倪维桢	徐志超	徐善衍	奚国华	奕正禧
高星忠	诸幼侬	黄宪明	龚达才	章燕翼
梁健	梁雄健	盛名环	葛镭	焦也顾
裘祖聿	蔡文法	熊秉群		

综合卷责任编委

主编 徐善衍

副主编 龚达才 张忠恕

委员 (按姓氏笔画为序)

王崇章 石萃鸣 刘馨芝 张端权

周长镛 赵品健 诸幼侬 梁雄健

分支主编、副主编

邮电通信业

主编 赵品健 副主编 侯玉兰 高仰止

通信行业管理

主编 周长镛 副主编 李学谦 王立杰 李绍连

无线电管理

主编 何福祺 副主编 朱三保 丁益兴

邮电法制

主编 刘 彩 副主编 傅能援 时金铭

邮电通信经营管理

主编 石萃鸣 沈兆龙 副主编 濮良洪 孔国强 程立军

邮电计划

主编 刘立清 副主编 周麟书 王常贵

邮电统计

主编 戴 爽 副主编 张春林 郑人权 姜再周

邮电财务与会计

主编 刘旺金 副主编 高登霖 张秀琴 丁则延

邮电劳动人事

主编 刘季芝 刘阳生 副主编 林奕弘 李明清

邮电教育

主编 葛 镛 副主编 李万河

邮电科学技术

主编 陈伯平 副主编 王树昌 陆银林

邮电通信建设

主编 张志正 姜少冰 副主编 兰麟舒 焦也顾 王怀诗

邮电工业

主编 郎锋军 副主编 马生山

邮电物资

主编 岳钧武 副主编 蒋熙奎

邮电审计

主编 王振声 副主编 黄圣域

邮电行政监察

主编 李振权 副主编 宋贵安

地区邮电通信

主编 杜肤生 副主编 赵梅庄

邮电国际合作

主编 赵新通 副主编 张振友 赵长泰

国际邮电组织

主编 赵新通 副主编 瞿文初 刘华生

邮电新闻、出版、文史、档案

主编 孙士修 副主编 陈芳烈 冯大舜

邮电社会团体

主编 刘馨芝 副主编 于心怀 张晨光

邮电沿革

主编 张忠恕 副主编 王化隆

序

《中国邮电百科全书》是我国通信领域第一部专业性百科全书。

我国历来有“盛世修书”的好传统。魏文帝下令编写的《皇览》则被誉为“类书之始”。明永乐皇帝下令编写的《永乐大典》，清康熙皇帝下令编写的《古今图书集成》，清乾隆皇帝下令编写的《四库全书》，都受到中国和世界学者的珍视。中华人民共和国成立后，我国编纂出版了大型的工具书《辞海》。1978年，国务院决定编纂出版我国第一部综合性的百科全书——《中国大百科全书》，并于1980年开始问世。其后，各部委开始组织编纂专业性百科全书。同综合性百科全书相比，专业性百科全书不仅注重知识性，而且特别强调了实用性及对工作的指导作用，因而深受人们的重视和欢迎。编纂出版专业性百科全书已成为当今世界的一大趋向。

为适应我国邮电通信事业发展的需要，提高通信职工、特别是各级干部的业务和技术水平，1990年12月，邮电部决定编纂《中国邮电百科全书》，分综合、邮政、电信三大卷出版，卷与卷之间既相互独立，又相互联系和呼应，并遵循统一的编辑方针和体例规范。

《中国邮电百科全书》的内容按学科的体系、层次，以条目的形式编写，计划选收条目4000个左右，力求从百科的角度，科学、系统、全面、准确地介绍通信理论、技术、设备、业务、经营与管理等方面知识，以及邮电事业的发展概况。这种专业性的完备的工具书，可供读者作为进入通信各学科并向其深度和广度前进的桥梁和阶梯，可为提高通信整体的质量和效益，加快通信的现代化建设提供服务。

《中国邮电百科全书》的编纂过程，实质上是对我国通信业务、技术和管理工作进行科学、系统、完整地总结、综合、整理和提高的过程。特别是在世界新科技革命蓬勃发展的今天，邮电通信已成为高新技术开发和应用最快的产业系统之一。因此，书中在荟萃整个通信领域各个学科知识的同时，需要努力跟踪和反映世界新科技革命在信息产业系统

的进程和成果,为读者提供适时有效的服务。

《中国邮电百科全书》的编纂工作得到全国各通信企业、科研单位、学术团体、大专院校的支持,近600位专家、学者、教授和研究人员精心撰文,反复审核,付出了艰辛的劳动,保证了全书的质量和编纂进程。在此谨向大家表示诚挚的感谢。由于缺乏编纂百科全书的经验,书中难免存在不足之处,衷心希望广大读者提出批评和建议,以便再版时改进。

楊春芳

1995年6月

凡例

1. 根据专业性百科全书的特点,为突出反映学科或专业知识的系统性与完整性,便于读者寻检查阅,本书内容按学科或专业进行编排。

2. 卷首列有全卷条目分类目录,便于读者了解内容的全貌以及条目的层次关系。例如:

邮电通信经营管理	108
邮电通信经营战略.....	109
邮电通信经营策略.....	110
经营思想	110
市场观念.....	110
竞争观念.....	111

3. 每个条目标题,其上方注有汉语拼音,后面括号内附有对应的英文,以便对照、检索。例如:

wuxiandian guanli

无线电管理 (radio administration)

4. 本书条目的释文力求简明,条目释文开始不重复条目标题。

5. 一个条目的内容涉及其它条目并需由其释文补充的,采用“参见”的方式。所参见的条目标题在本条释文中出现的,用楷体字排印。例如“新的通信业务的主要代表是‘个人通信’、‘多媒体通信’以及‘虚拟现实’”;所参见的条目标题未在本条释文中出现的,另用小括号加“见”字标出。例如“设置、使用无线电台站须经无线电管理机构审批(见无线电台站审批),领取无线电台执照。”

6. 条目释文的内容中涉及的一些重要人物、名词、术语和概念，并有其适当介绍的，一律按内容索引编排。这些内容索引的主题词下方，加有着重号，其中的外文符号或数字则排为黑体，使条目中隐含的一些主题词更加突出和醒目，以便于读者寻找和查阅。
7. 配合条目释文的内容，书中设有彩色插页，在释文的相关处注明“（参见彩图插页第××页）。”
8. 在重要的条目释文后附有参考书目，供读者选读。
9. 卷后附有全部条目名称的英文索引。
10. 卷后排有包括卷内全部条目名称在内的内容索引。为便于读者检索，内容索引安排有两种编纂形式，即汉字笔画内容索引、汉语拼音内容索引。外国人名在索引中先排其姓的汉字译音，姓后面加逗号，接排其外文名的缩写。
11. 本书所用名词、术语，以国标、部标为准，未经审定和尚未统一的，用习惯称谓或注出常见的别名。
12. 本书的符号、数字和计量单位的用法，一律以国标为准。

中 国 邮 电

吴 基 传

中国邮电通信事业，源于古代的邮驿和近代的邮政与电信，经过中华人民共和国建国46年来的发展，已经形成社会主义市场经济体系中的一个独立的产业部门，构成社会生产力的一个重要组成部分，成为国民经济和社会发展的重要基础设施。

邮电通信在社会发展中的地位和作用

邮电通信和社会发展的关系十分密切。任何一个时期的通信水平都是当时社会生产力发展的结果，生产力的变革为通信的进步提供了不可缺少的物质技术基础；而运用新技术装备的邮电通信，又会给社会生产以巨大的推动力，正如马克思所描述的：这时的大工业就获得一种弹力，一种跳跃式的扩展能力、协调能力和适应能力。

邮电通信推动和促进着社会的发展 纵观历史的进程，邮电通信对社会发展的推动和促进作用是显而易见的，而且在不同历史时期和不同的社会条件下，其所发挥的作用也不尽相同。总的来说，随着生产力的不断变革，通信技术水平不断提高，它在社会发展中的地位和作用就越来越重要、越来越突出。

在古代社会，生产力发展缓慢，经济形态是以低水平的自给自足的自然经济为主，人们日出而作，日落而息，劳动成果主要满足自身的基本生活需要，只把很少部分用于社会交换。因此，对信息没有迫切的需求。这时期的通信活动，主要担负着传递国家政令、军令的职责，为国家管理和军事需要服务，在加强中央集权、巩固国家统治、抵御外来入侵方面占有重要地位。

18世纪蒸汽机的发明，把世界带入“蒸汽时代”，邮运工具使用的人力、马力等自然动力逐渐被蒸汽动力所替代，明显提高了邮运的速度。19世纪社会生产力进一步发展到以电气为基础，电报、电话相继发明，它们传递信息的方式和速度相对于古老、单一的邮政来说，无疑是一个质的飞跃，很快进入了社会生活的各个领域，为个人、特别是为社会节省了大量时间。因此，这时期的邮电通信，取得了马克思所说的“社会生产过程一般条件”的地位，有力地促进了资本主义工业化大生产的发展。

进入现代社会后，社会的分工和协作大大加强，越来越表现出社会化大生产的特征，国民经济各部门、各环节之间日益形成一个相互影响、相互制约、彼此依存的有机整体。而信息成为这个有机整体的“神经系统”，成为除自然资源、生产工具以外的又一种重要资源和财富，深刻地影响着社会的运转。因此，人类在经历农业社会、工业社会之后，开始进入信息社会。由于信息的采集、加工处理、存储和传递的过程，主要是依靠计算机技术和现代通信技术来实现的，计算机网和通信网的兼容结合，就成为信息社会的物质支柱，成为经济发展和社会进步的“倍增器”。正因为如此，现在许多发达国家和地区，都重视研究世界经济发展由工业化向信息化过渡的趋势，积极投入巨资建设国家和地区以及全球范围的信息基础设施。

现代通信是我国改革开放和经济建设中的基础条件 改革开放初期，邓小平同志就指出：“先把交通、通信搞起来，这是经济发展的起点。”这一指示，深刻揭示了邮电通信在我国现代化建设中的地位和作用。党的十一届三中全会以来，我国实行了“对内搞活、对外开放”的方针政策，加强了与世界各国在政治、经济、文化等领域的广泛交流与合作，积极引进外资，扩大对外贸易，发展外向型经济。这一切离不开良好的通信环境和条件，通信设施先进与否，成为投资环境优劣的一个重要方面。由于世界经济的发展日益呈现出全球化、国际化的趋势，逐步形成一个最为广阔的市场，能否加快我国邮电通信的现代化进程，还直接影响对外开放的深度和广度，影响我国在世界经济中的地位。党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制的目标，十四届三中全会确定了社会主义市场经济体制的基本框架。市场经济的运行，必然形成一定的人流、财流、物流，而人流、财流、物流都有赖于快速、高效的信息流。作为市场主体的企业和指导市场、掌握宏观调控的部门，都需要大量的信息，需要通过先进的通信网来获取信息、处理信息和传递信息。因此，建设一个先进、高效的邮电通信网，是经济发展的一个必要条件。没有高度发达的邮电通信网，就不可能有高度发达的市场体系，也就不可能繁荣和发展市场经济。从现在起到下个世纪中叶，我国国民经济发展要实现“三步走”的战略目标，达到中等发达国家的水平，使中华民族以繁荣富强的形象屹立于世界民族之林。为此，国家把推进国民经济信息化作为实现这一宏伟目标的一个重大战略措施，提出要加快建立国家经济信息网。经济信息网由信息资源网和信息通信网组成，建立信息通信网就是在国家公用电信网基础上开发信息传输与交换的平台，使各种信息资源和应用系统实现联网运行。因此，国家公用通信网是国家经济信息网的重要组成部分，在国民经济信息化中发挥着重要的骨干作用和主导作用。

多年来，党中央、国务院始终把邮电通信放在优先发展的战略地位，有力地促进了我国邮电通信水平不断上台阶。实践证明，通信业是一个对国民经济具有全局性、先导性、基础性影响的产业，坚持不懈地贯彻执行国家优先发展通信的产业政策，必将对我国的社会主义现代化建设事业起到更大的推动作用。

中国邮电的发展成就及基本经验

中国邮电的起源和发展 中国是世界上著名的文明古国之一。中国邮电的起源和发展，经历了一个漫长的历史过程。

据甲骨文记载，在距今 3000 多年的殷商时期，中国就出现了有组织的通信活动。这种通信活动最初是击鼓传声，后又建立烽火台，烽鼓并用，传递紧急军情。到了春秋时期，通信组织已经建立。孔子说：“德之流行，速于置邮而传命。”即说明当时邮传的普遍与迅速。在以后长达 2000 多年的封建社会里，邮驿制度得到不断巩固和发展，历代都开拓驿道，设置邮亭、驿站或传馆，并在边防线上设置烽燧，形成了那个时代的信息传递体系。

鸦片战争后，西方列强将产生于近代的邮政、电信输入中国，作为扩大政治和经济侵略的工具。由于通信主权被侵犯，这时期中国自办的邮电发展缓慢，步履艰难。到 1949 年中华人民共和国成立前夕，通信水平仍然很低，通信设施比较落后。但是，这时期的邮电通信改变了几千年来邮驿为官不为民的状况，开始向公众提供服务，同时促进了各方面的交流，推动了民族资本主义工商业的发展。

中华人民共和国成立后，中国邮电事业以人民革命战争中创建的人民邮电为基础，建立了社会主义全民所有制的邮电通信企业，并接管和改造了官僚资本主义的邮政、电信机构，取消了帝

国主义在华经营邮电的特权，使中国邮电走上了独立自主的发展道路。从国民经济的第一个五年计划开始，全国对通信网路进行了有计划的扩建和改造，逐步建成了比较完整的以北京为中心的邮政运输、投递服务网路和电信通信网，同时建立了科学的研究和教育机构，邮电工业生产和从设计到施工的基建队伍也已形成。由于历史的原因，这一时期的中国邮电在曲折中前进，在困难中发展。全网的通信能力和技术水平有一定程度的提高，各级邮电管理机构逐步建立，各项经营管理制度不断完善，支撑系统的工作也得到加强，并形成了一支数十万人的邮电产业大军。

改革开放，把中国带进了新的历史时期，也揭开了中国邮电史上新的一页，开创了邮电通信持续、快速、稳定、协调发展的新局面。全国邮电部门解放思想，转变观念，紧紧把握改革开放的形势，抓住通信能力与社会需求不相适应的矛盾，走高起点发展之路，以新技术武装通信网。电话交换越过传统发展阶段，直接采用具有世界先进水平的程控交换机；长途传输从原来使用明线、短波为主改为采用大容量、高速率的光缆，传输能力和传输质量成倍提高。这两步跨越，使我国通信技术水平有了一个质的飞跃。以1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设进入新的发展阶段，邮电部门进一步抓住机遇，开拓进取，继续加快建设适应社会主义市场经济需要的现代通信网，网路规模、技术层次和服务水平均达到较高水平，初步缓解了通信基础设施跟不上国民经济发展的“瓶颈”制约问题。

发展的主要成就 表现在以下四方面：

业务发展逐年加快 从“六五”时期末开始，邮电发展速度开始超过国民经济增长速度。进入“七五”时期，邮电发展保持了良好的势头，五年间业务总量和业务收入的年均增长率，分别达到20.1%和29.3%。“八五”时期以来，邮电发展速度进一步加快，到1994年底，主要通信能力和邮电业务总量提前一年完成“八五”计划，实现了在1980年基础上翻三番的目标。五年间业务总量和业务收入的年均增长率均可达到40%以上。其中特快专递1980年开办，1994年收寄量已达4019.5万件；邮政储蓄1986年恢复开办，1994年末余额总数已达990亿元；同时，电话主线用户达2880万户，话机总数达3900万部，分别是1978年的15倍和10.6倍；移动电话和无线寻呼从无到有，用户分别发展到157万户和1033万户。我国邮电通信连续多年保持较高的发展速度，在世界通信发展史上亦属少见。

网路规模迅速扩大 邮电投资“六五”时期完成58.9亿元，“七五”时期完成202亿元，“八五”以来以年均90%的速度增长，五年间可完成2100亿元以上。到1994年底，全网固定资产总值达到1074亿元，是1978年的33.8倍，大大增强了网路的规模实力。在邮政方面，全国建成以北京为中心，通达全国城乡的邮政运输、投递服务网路，邮路总长度达到178万公里，邮运汽车达到1.9万辆。在电信方面，初步建成包括光缆、数字微波、卫星、程控交换、移动通信、数据通信等多种手段，覆盖全国、联通世界的公用电信网。长话业务电路达到68万路，是1978年的37倍；长途自动交换机从无到有，容量达到220万路端；局用电话交换机容量达到4878万门，是1978年的12倍，加上与公网相联的用户交换机，全国城乡电话总容量达到6162万门，是世界上最大的通信网之一。

装备水平显著提高 通信网已经实现了人工网向自动网的转变，并正在由模拟技术向数字技术过渡。全国局用电话交换机的程控化比重已达97%，长途自动交换机的程控化比重达100%，长途传输的数字化比重达80%，并构成了以光缆、数字微波、卫星等通信手段为主的立体化、多功能、高质量的信息传输体系。体现世界先进水平的同步数字系列(SDH)、数字移动通信(GSM)等技术也开始在网上应用，异步转移模式(ATM)、综合业务数字网(ISDN)等正在加紧开发和试验。此外，30多个大中城市的包裹分拣实现了机械化、自动化，15个城市安装使用了25套信函自动分拣设备，电子计算机也广泛应用于邮政业务处理的各个环节。

服务面貌明显改善。 通信能力的增长和技术装备的改善,使通信服务朝着方便、灵活、高效、普及的方向发展。服务范围不断拓展,全国通邮路的乡镇已达 99%以上,邮电局所达到 6 万个,通电话的乡镇达 97%以上,电话普及率达到 3.2%,市话普及率达到 13%,移动电话和无线寻呼覆盖到全国所有省市区的大部分县市,公用分组交换网和数字数据网也覆盖到全国 700 多个城市,广泛运用于财税、金融、贸易、海关、科技等部门。服务内容不断增加,除传统的邮政、电信业务外,相继开办了许多新业务,邮政方面的特快专递、邮政快件、广告信函、邮政储蓄及国际汇兑、出售国际回信券、国际商品回函等;电信方面有用户电报、礼仪电报、用户传真、磁卡电话、移动电话、无线寻呼及电子信箱、电视电话会议、电子数据交换、可视图文、帧中继、传真存储转发等,较好地适应社会多层次、多样化的通信需要。服务质量不断提高,邮件综合时限准时率达到 99.6%,省会城市和大部分地市基本实现住宅楼房通邮,有 27 个省会城市实现早报早投;省会城市长途来话和去话接通率分别达到 42.9% 和 33.2%,市话装机时限大大缩短,不少城市还实现电话受理、立即装机。

发展的基本经验 改革开放以来我国邮电通信发展所取得的成就是令人瞩目的。究其原因,坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导是最根本的一条。16 年来,我们紧密结合邮电实际,认真贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,积极探索有中国特色的邮电通信发展道路,逐步积累了有益的经验:

以国家产业政策为指导,发挥各方面积极性促进通信发展 改革开放以来,党和国家以及各级地方政府制定了一系列方针、政策,把邮电通信列为经济发展的战略重点,予以优先发展。相继提出了“一靠政策、二靠科技进步、三靠各方面支持”的指导思想和“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的十六字方针,实行了三个“倒一九”的政策和收取电话初装费的政策,各级地方政府还制定了包括附加费在内的许多扶持通信发展的优惠政策和措施。邮电部门在执行政策中,开展了许多创造性的工作,充分用好各项政策和措施,有力地促进了通信发展,并为今后的更大发展提供了保障。

以市场需求为导向,抓住机遇加快通信发展 随着全党工作重点转移到以经济建设为中心上来,各行各业对通信的需求急剧增加,给邮电发展带来了广阔的市场。邮电通信既面临严峻挑战,更面临难得机遇。邮电部门紧紧抓住机遇,以满足市场需求为目标,坚持把发展放在首位,加大加快建设步伐,努力增强综合通信能力,适应社会通信需求,有力地促进了通信水平的不断提高。事实证明,市场需求,是邮电通信得以发展的原动力;而积极把握市场、主动适应市场,是实现通信快速发展的重要保证。

以科技进步为先导,提高通信技术装备水平 全国邮电部门坚持“科学技术是第一生产力”的观点,积极采用新技术,推进通信技术进步。不失时机地引进一批具有国际先进水平的通信技术装备,用最快的速度首先缓解国内主要城市和沿海开放城市的通信紧张状况;引进先进通信设备的生产线,加以消化吸收,尽快转化为自主生产能力,为今后工业化、国产化打下基础;在跟踪、借鉴国外先进技术的同时,加紧科研攻关,努力开发和创新,自己研制并生产既有国际先进水平又适合国情的通信技术和装备。采取三个层次发展战略,有力地推动了我国邮电通信在高起点上快速发展,大大提高了通信网的科技含量,并增强了自力更生的能力和通信发展的后劲。

以深化改革为动力,增强通信发展的活力 遵照党中央、国务院的指示,多年来邮电部门进行了一系列卓有成效的改革。在管理体制上,实行邮电部和地方政府双重领导、以邮电部为主的新体制,较好地解决了条条与块块的关系,发挥了中央和地方两个积极性;在建设投资体制上,改变了过去那种单纯依靠国家有限投资搞建设的格局,实行多层次、多渠道集资,形成了资金来源多元化和投资渠道多样化;在国家通信网的宏观调控与管理方面,强化了通信行业管理职能,为科学合理地综合利用国家通信资源,促进国家通信网的健康发展奠定了基础;在搞活通信市场方面,从市场经

济规律出发,积极引入竞争机制,开放了通信设备市场和部分通信业务市场,发挥了各方面发展通信的积极性;在企业经营机制上,通过简政放权,实行承包经营责任制,实行工效挂钩办法,推进用工、分配、人事三项制度改革,增强了企业和全网的活力,提高了劳动生产率;在价格体系上,相继调整了部分邮电资费,邮电价格与价值严重背离的现象有所改变。所有这些,对邮电发展起到了较好的推动作用。

以服务为宗旨,树立良好的邮电信誉和形象 邮电是社会公用性行业,为社会提供优质高效的通信服务,是邮电部门的光荣职责。多年来,邮电部门发扬“人民邮电为人民”的优良传统,坚持把服务作为各项邮电工作的出发点和归宿,采取强化邮电经营管理、改革用工和分配制度、提高职工队伍素质等措施,推进服务工作的改善。同时,广泛开展群众性的文明服务活动,进行服务思想和职业道德教育,狠抓服务热点、难点问题,并建立健全内外结合的服务监督机制,加强对影响服务质量的关键岗位和环节的检查、考核与监督,切实搞好各项服务工作。邮电服务水平和服务质量的不断提高,既赢得了良好的社会效益,也带来了良好的经济效益,有效地促进了邮电通信更快更好地发展。

中国邮电的发展方向和基本政策

随着社会经济的发展、对外开放的扩大和人民生活水平的提高,特别是国民经济信息化的实施,基本业务市场和信息通信业务市场同时存在的局面逐步形成,使邮电通信面临着全方位发展和多层次需求的压力;世界通信科技日新月异,信息产业蓬勃发展,以及中国通信市场引起多方面的关注,也使我国实现通信现代化,并在 21 世纪世界通信角逐中确立应有地位的任务更为紧迫。1995 年 9 月,党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》明确指出,在经济建设中对通信等基础设施要予以重点加强,今后 15 年必须取得明显进展。因此,中国邮电必须进一步加快发展。

发展方向 到 2000 年,整体通信能力在“八五”末基础上翻一番,通信业要适应经济发展和社会进步的要求,建成一个规模容量居世界前列、技术先进、安全可靠、优质高效、可提供多种通信服务的现代化通信网;到 2010 年,整体通信能力在“九五”末基础上再翻两番,通信业要满足国民经济和社会信息化的需要,逐步形成数字化、综合化、宽带化、智能化和个人化的宽带综合业务数字网,通信网规模容量、技术层次和服务水平进入世界先进行列。

基本政策 实现中国邮电发展战略目标,意义重大,任务艰巨。必须从社会主义市场经济发展和世界通信技术进步的新形势、新要求出发,认真研究制定今后发展的基本政策。

进一步加强通信行业管理,保证国家通信网的完整性、统一性和先进性 邮电部要认真履行国务院赋予的职责,切实加强对全国通信行业的管理,保证国家通信网的完整性、统一性和先进性。要坚持邮电业务由国家统一管理的原则,同时逐步放开部分业务市场,充分发挥各方面积极性共同发展通信。要加强统筹规划,协调好公用通信网和专用通信网及社会通信公司的能力配置,避免重复建设和通信资源的浪费。要依照法律、法规,加强对通信市场的管理,积极开展有关协调和服务工作,促进通信市场的繁荣与稳定。

继续依靠国家产业政策的扶持,保证通信持续、快速和健康发展 我国邮电通信发展虽然取得了令人瞩目的成绩,但整体水平和普及程度比较低,基础仍然比较薄弱,而且由于外部政策环境变化及其他方面原因,通信发展存在一些困难,尚未形成投入产生的良性循环。因此,国家将继续加强通信基础设施在国民经济中的重要地位,在政策上给予必要的支持。

坚持引进吸收和自主创新相结合、重在创新的方针,加快实现我国邮电通信现代化 当今世界

通信技术日新月异，我国的通信技术装备研究、制造水平还有较大差距。必须在继续实施规模建设、规模发展，适应日趋旺盛的通信需求的同时，紧紧跟踪世界通信技术发展趋势，坚持高起点，采用新技术，继续跨越传统发展阶段，推进技术进步，强化科学管理，促进邮电通信的增长方式从粗放型向集约型转变。通信网的技术体制、标准规范要符合国情，并与国际接轨。要特别重视自主研发开发新技术、新产品，积极推广使用国产设备，不断提高通信网上国产设备的比重，力争到2010年建成一个以国产设备为主体的现代化通信网。

调动社会各方面积极性，发展我国通信业 “统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针，是我国通信发展的一项重要政策，应继续坚持。要在国家统一规划下，充分发挥中央与地方的积极性，依靠各地区、各部门的支持，联合建设我国通信网。对长期以来各级地方政府制定的一系列有利于通信发展的政策规定，要在市场经济条件下正确加以运用。要逐步按照市场经济规律，积极采取市场手段，进一步扩大通信建设资金来源。要认真贯彻好“联合投资、有偿使用、按资分利、照章纳税”的原则，并在坚持外商不参与经营的前提下，积极利用符合国家有关规定的境外资金。

中国邮电事业的发展，从一个方面反映了中华民族数千年的文明史；她的巨大发展成就，显示了中华民族自强不息的强大生命力。充分认识中国邮电，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

从现在起到下个世纪中叶，是我国国民经济实现“三步走”战略目标的关键时期，也是邮电通信大发展的重要时期。中国邮电在认真总结多年来发展经验的基础上，将进一步明确目标，加快发展，力争到2010年跨入世界先进行列，全面满足国民经济和社会信息化的需要。

本卷主要编辑、出版人员

总 编 纂 牛田佳

执行主编 贾玉明

编审人员 陈芳烈 李树岭 章燕翼(特约)

杨公谨(特约) 罗炯光(特约)

特约审稿 (以下按姓氏笔画为序)

朱述武 金兆丰 顾福怀

责任编辑 陈 涛 高丕武

学科编辑 王青玉 向 伟 陈 涛 须春美

胡美霞 高丕武 滑 玉

索引编辑 黄汉兵

彩图编辑 葛雪青 潘春燕

彩图设计 苏海一

封面设计 王建国

版面设计 吴 波 施 海

全国移动电话联网自动漫游覆盖图



(邮电部电信总局 供稿)



中国电信

试读结束，而安全本PDF请到大 www.ctongbo.com