

• 万州文丛 •

揭密

三峡百万大移民

何佳/著



中国三峡出版社

责任编辑：秦 靖
封面摄影：李 健

中华民族历来都是安土重迁，这部纪实文学的构思紧紧地扭住一个“难”字，外迁第一难，城迁第二难，企迁难中难、清库难上难……几个难步步推进，揭密出百万大移民中许多鲜为人知的真相。



ISBN 978-7-80223-491-8



9 787802 234918 >

定价：50.00元（全2册）

· 万州文丛 ·

揭密

三峡百万大移民

何 佳 / 著

中国三峡出版社

图书在版编目(CIP)数据

揭秘三峡百万大移民/何佳著. —北京: 中国三峡出版社, 2009.1

(万州文丛:2)

ISBN 978-7-80223-491-8

I. 揭… II. 何… III. 纪实文学-作品集-中国-当代
IV. I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 208760 号

中国三峡出版社出版发行

(北京市西城区西廊下胡同 51 号 100034)

电话:(010)66118838 66112758

<http://www.e-zgsx.com>

E-mail:sanxiaz@sina.com

重庆新视野快速印务有限公司 印刷

电话:(023)58226536 58257819

新华书店经销

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开本:889×1194mm 1/32 印张:10.5 字数:236 千

ISBN978-7-80223-491-8 定价:50.00 元(全 2 册)

破解世界级难题的人们(代序)

◎ 何 佳

三峡太恢弘了,从孙中山到毛泽东,中国近现代最伟大的两位人物都曾在这里指点江山,激扬文字;孙中山《建国方略》的宏伟设想,毛泽东“高峡出平湖”的大胆想像,邓小平的“看准了就下决心,不要动摇”的嘱咐,江泽民“万众一心,不怕困难,艰苦奋斗,务求必胜”的决断;三峡太壮美了,从激流险滩、峭壁万仞、栈道古镇、石刻壁画,到漫山红叶、两岸青山、百舸争流……三峡有太多的说不尽,以至于当2003年6月1日三峡大坝闸门缓缓降下,三峡工程从概念跳出转化为眼前活生生的高峡平湖时,我们这个民族的每一道目光都投向了它——

当新世纪的曙光初照跨世纪的三峡工程时,我们库区百万无私奉献的移民们,将无愧的拥抱这属于人类文明的希望之光。我们相信:长江三峡会因为三峡工程而永恒!三峡工程会因为百万“舍小家顾国家”的移民而永恒,要知道,三峡梦就是强国梦啊!

三峡工程是当今世界最大的水利枢纽工程,百万移民是世界工程移民史上绝无仅有的伟大壮举。三峡外迁移民更因为数量大、

时间紧、涉及面广、安置难度大，而成为一项十分复杂艰巨的社会系统工程。还有数千三峡物种的未知命运和百万三峡移民的回眸与泪花，无不牵动着我们国家和民族的每丝心弦、每一根情丝……

百万大移民，重庆库区任务最重，而重庆库区所辖市县则数万州最重。移民总量占三峡库区的 1/5、重庆库区的 1/4。淹没涉及 1 座城市、32 个乡镇（街道）、370 家工矿企业、1134 个单位，淹没陆地面积 49 平方公里，动态搬迁人口 25 万，静态移民补偿 72.6 亿元，是三峡移民之都。

万州是座古城。因“万川毕汇”“万商云集”而得名，自东汉设县至今已有 1900 多年历史。是长江十大港口之一，是我国东部通向西部的“桥头堡”。万州历来为川东、渝东、鄂西、陕南、湘西和黔东北的物资集散地，曾有“成渝万”之称。巍巍太白岩，静静地矗立于长江之滨，古城之上，千百年来，静观滔滔大江奔涌不息，目睹万州历史沧桑巨变。当历史的车轮滚滚地驶入 20 世纪，“截断巫山云雨，高峡出平湖”的鼓点震撼着这方土地时，历经风雨的太白岩，以她凝重的目光注视着这场艰苦卓绝的攻坚决战，沉重如山的移民任务沉重地压向这座古城。李太白曾感叹：“蜀道难，难于上青天”。假如李太白置身移民工作，他肯定又会情不自禁地发出感慨：“移民难，比上青天更难。”这道难题考验了我们的党，考验了我们的人民。

万州库区的干部，是如何破解这道世界级难题的呢？在可亲可敬的基层移民干部身上，又有多少荡气回肠的故事？

目 录

破解世界级难题的人们(代序)	何 佳 1
----------------	-------

第一章 世界级难题的方程式	1
移民牵动总理心	3
亲力亲为的市长	7
百万移民 政协有责	13
呕心沥血为移民	21
围绕党建抓移民	26
移民帮促团	31
大忙人钟吉鹏	34
满腹学问 一身正气	50
做好信访为移民	53
碧血丹心铸辉煌	59

第二章 外迁第一难	91
移民的利益高于一切	92
移民利益大过天	96
酸甜苦辣一言难尽	103
农安科长的移民观	109
男儿泪	111
巾幗情	113
一场没有硝烟的战争	115
一切准军事化行动	117
帮扶移民谱新曲	121
有这样一帮人	124
责任和信仰	127
鱼米之乡话搬迁	129
大河坝移民新村	131
最甜还是家乡水	134

第三章	外迁路漫漫	139
	外迁路漫漫	140
	千里送亲人	145
	他多次累吐血	149
第四章	城迁第二难	152
	一包二挂出成效	153
	找准工作切合点	158
	他专啃硬骨头	164
	警徽在移民中闪烁	169
	瞧这一帮文化人	171
	他们走遍了大街小巷	178
	他们累倒在第一线	181
	清官邓玉清	184
	双河口街道办事处	189
	巾帼不让须眉	209
	这是一支移民铁军	211
	齐心协力攻难关	214
	搬迁量最大的单位	221
	不计个人得失	230
	攻难题 克险恶	234
	以移民为重	237
	千年古镇武陵	240
	库区第一搬	245
第五章	企迁难中难	249
	天天吃灰的人	250
	能人张克荣	254
	美酒诗仙太白	258
	大厦是怎样建成的	270
第六章	清库难上难	287
	水淹不等人	288
	栽树与砍树	294
	清库一线的女将	301
	不畏险阻	304
	为了母亲河	306
	并非尾声	328
	后 记	329

委副书记区长李世奎都把移民工作放到为先为重的位置，亲临一线指挥，与移民同甘共苦，和移民干部并肩作战。上届分管移民工作的区委副书记方仁发、区政府副区长欧阳祖辉更是心系移民，不分寒暑，忙碌在移民第一线，解决移民的实际困难，把移民的冷暖放在心上。只要是移民工作、移民问题，欧阳副区长无论多忙，也无论手头在干什么，总是以最快的速度赶到现场。笔者曾多次相约采访欧阳副区长，但他总是没能抽出时间接受采访，并且说：“用不着采访我了，这次请作家来写，也是我安排的，你多写写基层干部，他们最辛苦，多写写移民，他们做出的牺牲太大了。”没有能亲自采访到欧阳副区长，是这篇纪实文学的一大遗憾。不过，他为移民们做的点点滴滴，移民们都将会永远铭记于心。自三峡工程建设筹备和正式建设以来，万州与整个三峡相呼应，与整个建设同步伐，历届党委、人大、政府、政协班子的领导同志，都百分之百的参与了这项伟大事业，全区人民都百分之百的支持了这项伟大事业，全区25万动态移民百分之百的都与这项彪炳千秋的伟大事业休戚与共，命运相连。曾经担任过万县地委书记的章增荣，退休后仍在为移民的事奔忙；现任重庆市委常委、市政府副市长陈光国，原万县市委书记、现任重庆市政协副主席辜文兴等领导，一直关注着移民的安危冷暖；原万州区人大主任张洪国、政协主席徐心贻，原任万州区人大主任吴明宗、政协主席洪景明，原任区委副书记黄建国，现任人大主任梁先玉、政协主席饶才邦，区委常委刘新宇、张正海、谭登平、汤志光、蒋健、白文农、邓绪学、谭德成、汪夔万、蒲彬彬、李庆利，副区长傅宏跃、黄五一、刘忠、丁坤林、魏大学、程尧、杭世勇、刘小川等，都有一串串为移民付出的生动故事，移民都称他们为“贴心人”。

移民牵动总理心

2003年10月24日,喜庆的阳光一大早就出来了,金色的光辉普照着五桥移民新城,给这座年轻的新城镀上了一层光辉。树上的鸟儿愉快地欢叫着,和平鸽在阳台上静静地梳理着羽毛。多么美好,多么祥和的日子啊。

在这个吉祥美好的日子里,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝到万州视察移民工作。这是他任国务院总理后首次视察三峡库区,万州是他这次三峡之行的第一站。

24日上午,一架银色的飞机钻出云层,缓缓地降落在万州机场。温总理从乘坐的专机上微笑着走出来。重庆市市委书记黄镇东、市政协主席刘志忠、市委副书记姜异康、聂卫国和甘宇平、朱明国、何事忠、马正其、陈光国、余远牧、童小平等市领导,万州区区长吴政隆、区政协主席洪景明、区委副书记黄建国、方仁发及李世奎、王合清、饶才邦、欧阳祖辉等区领导前往机场迎接或陪同视察。

总理心系移民,没来得及好好休息,就前往五桥移民新村看望移民。整洁的马路上,数千名干部群众自发涌上街头,目睹温总理的风采。

在五桥百安移民新村,温总理走进簇拥的欢迎群众中,与近10位移民群众分别进行了交谈,这位大国总理是那么亲和,对移民的关心涉及到点点滴滴。他询问的内容涉及家庭人

口、住房面积、搬迁补偿、子女读书、生活来源等直接关系移民切身利益的问题。

中午 11 点 30 分左右，温总理带着对库区移民的深切关爱，走进了百安移民新村。最后他走进了移民新村 7 号楼杨启晔家中。杨启晔今年 51 岁，家中有两个女儿，大女儿杨莉已成婚，在教委从事打字工作，生活较为稳定。杨启晔从社办企业下岗后，就待在家中与老伴李青莲一起照看外孙；小女儿杨永红是位比较好强的女子，正在帮人经营书店。温总理一进门，就紧紧地握住杨启晔的手，随后与他并肩坐在沙发上，亲切细致地询问起家里的情况。杨启晔激动万分，说话有些打颤，他没有想到共和国的总理能在百忙之中来到他的家中，与他促膝相谈。他更没有想到，总理让他感到是那样的和蔼可亲。总理详细地询问了杨启晔家就业和生活状况，并耐心倾听了杨启晔的一一回答。很快，近 20 分钟时间就过去了，温总理与杨一家人亲切握手告别。

在龙宝营盘路即将搬迁的三期移民徐忠开办的药店里，当徐忠一眼看到温总理时，心情又激动又紧张。当温总理握住他的手时，一股暖流顿时流遍徐忠的全身，千言万语也表达不出当时的心情。是啊，一个普通老百姓，国家总理在百忙之中抽时间到家里来看望，他能不激动，能不感恩戴德么。对于普通老百姓来讲，这是多大的荣耀，多大的殊荣啊，这是他做梦也想不到的事情啊。现在总理不但来到了他家，还与他促膝谈心，态度是如此和蔼、亲切。温总理在了解了徐忠家的基本情况后，反复询问他：“你和你的移民朋友们现在主要存在什么困难，主要有哪些问题需要解决？”徐忠如实回答说：“移民资金的补偿是按十多年前的物价指数核定的，而今操作起来移民资金补偿明显偏低。尽管我们重庆市委、市政府、万州区区委区政府及龙宝管委会等各级政府都作了大量的工作，但的确是巧妇难为无米之炊，万州的经济要发展，人民的生活水平要提高还存在着一定的困难。我说的万州话，不知总理听得懂不？”

温总理说：“你反映的希望提高移民资金补偿和加大对万州项目投入以扩大移民就业门路的问题，我都记住了！”

最后徐忠对温总理说：“希望总理帮万州多引进几个支柱企业，万州的经济肯定会大大的提高与发展，我个人也会随着大家的生活水平的提高而好转，请温总理放心。”

在移民对口支援企业北京汇源重庆万州合资公司，温总理了解到该公司全部项目建成后，可安置和带动大批移民就业的情况后，希望公司加快发展，多为万州移民作贡献。他还对市、区领导同志说，移民工作中还有不少困难，如何加快经济发展和促进移民就业是当前的突出问题，也是今后要着力解决的重大问题；移民初期工作的重点在安置，今后的重点要放在库区经济发展和移民的就业上，这样才能保证库区的长治久安。

2005年三峡移民外迁总结表彰会在万州召开，国务院副总理曾培炎出席并作重要讲话。

曾副总理指出，三峡库区农村移民出省（市）外迁安置任务如期完成，充分体现了社会主义集中力量办大事的优越性，体现了中华民族团结互助的精神，在新中国移民史上写下了光辉的一页。曾副总理谈到移民工作如数家珍，像乡镇移民干部一样熟悉移民的情况，了解移民的酸甜苦辣。他要求各级干部要认真总结经验，加强组织领导，做好思想工作，加强后期扶持，扩大就业门路，增加就业率，解决好外迁移民的稳定和长远生计问题，努力实现“搬得出、稳得住、逐步能致富”的目标。曾副总理说，三峡库区外迁的农村移民人数多、任务重、难度大，五年来各有关地区、国务院三峡办等部门高度重视，精心组织，在思想动员、资金补助、搬迁运送、安置建设和后期扶持等方面做了大量艰苦细致的工作。广大移民顾全大局、积极行动，在较短的时间内安全、快捷、有序地到达了迁入地。目前，各移民安置点的水、电、路、通讯等设施基本配套，移民土地承包权益得到保障，住房、就医、子女入学条件与搬迁前相比明显

改善。多数移民已适应新的生产生活环境,有的已走上富裕道路,为所在地经济社会发展做出了贡献。

曾副总理指出,随着我国现代化建设事业的推进,需要建设一些重大工程,不可避免地涉及到移民搬迁问题。要认真总结借鉴三峡移民外迁工作的经验,努力做到领导重视、群众支持,不断提高移民工作水平。在三峡工程实施中,国务院决定从2000年开始,三峡库区部分农村移民向全国11个省市外迁安置。五年来,共实现外迁移民16.6万人,基本没有出现返迁现象,圆满完成了阶段性任务。会上,曾副总理为被表彰的先进单位、先进工作者颁奖。万州区人民政府作为三峡工程库区农村移民外迁工作先进单位代表之一上台领奖。上海、江苏、重庆、湖北等地移民工作负责人在大会上作了发言,表示要大力支持三峡库区建设,为三峡库区破解世界级难题出力献策。

亲力亲为的市长

2006年11月8日,一个并不寒冷的日子。笔者走进了甘宇平副市长的办公室。说实在的,第一次采访这样的高官,难免有些紧张。以前只在电视画面上看到过甘副市长,气宇轩昂、风度不凡。和蔼可亲的甘副市长给库区人民留下了非常美好的印象。甘副市长一见笔者就开玩笑说:“我以为是个男士,没想到是位女作家。”

笔者原本紧张的心情一下子就放松了。甘副市长接下来的话,更让我激动。他说:“我这个人不太愿接受采访,考虑到是才女,又是库区文化单位,你跟蒋峰秘书联系了几次,我还是答应你的采访。我这个人有个特点,就是不愿多说自己,说多说少都不好。67岁的老头了,早就淡泊名利。明年直辖十周年,我要向你披露设立直辖的过程。原四川省谢世杰、肖秧知道一些。肖秧70多岁过世了。在重庆市的张德邻、蒲海清知道一些情况。我是最清楚的,除我自己经历的,也还收集了一些资料,为了和你谈话,今天上午专门拟了一个稿。有些情况你是第二人知道,蒋峰是第一个人,完全鲜为人知,你们作家怎么表达,我对你满怀希望。”

笔者看到,为了接受我的采访,甘副市长认真做了准备。他翻动着准备的材料,一些鲜为人知的事被甘副市长娓娓道来。

1995年11月9号,当时李鹏乘坐“锦绣中华”号,这是他第7次考察三峡工程。晚上船停靠巫山,我当时是四川省的副省长,就

请示总理有什么要求。

李鹏同志说：“我查阅了工作笔记。邓小平同志 1985 年元月 19 日讲的，可以把四川分为两个省，一个以重庆为中心城市，另一个以成都为中心城市。为了发展长江上游中心城市，怎么来实施，你们可以开始考虑研究。谢世杰同志和肖秧同志布置把万涪黔、达县、南充、广安纳入。把这几个地方的地理情况，视情况做两个方案，重庆还要带广安、达县、南充，这是一个大方案，再一个就是小方案，刚才说的那些资料作为附件。这些事要秘密地做，不要到处宣讲。”

我用了 10 天时间做好了方案。

1995 年 12 月 19 日，江泽民总书记和李鹏总理商讨建立直辖市的问题，认为可以进行了。1995 年 12 月 25 日，李鹏总理再次同胡锦涛商量，建立直辖市的事情。1996 年 3 月 15 日，李鹏总理和国务院委员李贵鲜同志商计直辖市的事，李贵鲜同志是负责民政和区制工作的，同时把肖秧同志也请去了，就在办公室谈筹备问题。同时把方案给肖秧同志，并作了解释。3 月 15 日以后，李鹏总理去法国访问，又同江泽民总书记交谈，表示要跟其他中央部门商量。5 月 11—14 日，中央李瑞环同志来考察三峡。1996 年 5 月 22 日，李鹏总理和胡锦涛同志、李贵鲜同志谈直辖市，李鹏总理、王汉斌同志主张改设直辖市。5 月 22 日以后，李鹏总理叫谢世杰同志和肖秧同志要拿出一个设立直辖市的报告。1996 年 6 月 8 日，李鹏总理修改了报告。1996 年 6 月 14 日，李鹏总理召开办公会议专门讨论通过了改设直辖市的问题。6 月 14 日上午，人大常委委员同乔石、王光美、布赫、铁木尔·达瓦买提等负责人，听取了谢世杰同志、甘宇平同志关于库区的移民情况汇报。6 月 14—18 日，专门研究移民等有关问题。1996 年 6 月 19 号，江泽民总书记召开政治局常委会，通过重庆市改为重庆直辖市的方案。

6 月 26 日，李鹏、胡锦涛、李贵鲜、宋保瑞、谢世杰、蒲海清、张

德邻等领导同志讨论设立直辖市的事。宋宝瑞同志要求把广安纳入重庆市,李鹏说:“你重庆市又多了3—4万人,这个马拉不动这个车,不利于大后方。”小平同志也赞成这个观点。1996年7月8日,关于要设立直辖市的问题,四川传达到厅局级干部,李鹏总理和蒲海清同志谈话。1996年7月18日,李鹏总理同全国政协副主席、原四川老书记杨汝岱商讨直辖市的问题。杨汝岱同志说:“两地一市的干部,思想有些动荡。”指的万涪黔,可以先保留,不要急,稳定进行,改制逐步到位。7月19日,李鹏总理请李贵鲜同志去,要求了解干部思想,做好安定人心的工作。地市机构的干部级别暂不变动。7月25日,李鹏总理同重庆市的筹备小组负责同志交换意见。9月17日,李鹏总理找财政部何春丽等人谈话,问重庆直辖财政怎么办?重庆每年要上缴四川1.8个亿,中央财政直补四川。另外给重庆补助1.5个亿,这样就有了3.3个亿。

8月22日,四川省委以“(1996)105号文件印发了重庆市代表大会筹备小组成员交换意见时的讲话。到1996年9月5日,江泽民总书记主持中央政治局常委会,通过了重庆市从9月15日起,代管万涪黔。同时任命蒲海清为代市长。中央政治局常委认为,有利于四川的发展,带动西南地区和长江上游地区经济开发,有利于三峡工程的建设 and 做好移民工作。按“小政府、大社会”的原则设立政府机构。加强四川和重庆带长江有利发展。设立重庆直辖市的议案提交明年人大五次会议审议。到1996年9月13日,川委发(1996)31号文件,正式委托重庆市代管万涪黔。

1996年9月18日到21日,胡锦涛同志来四川、重庆及三峡库区视察,主要考虑直辖市。1998年10月14日—20日,李鹏总理又亲自来,视察和召开移民对口支援会。10月24日,三峡工程四川库区工作移交重庆市接管。10月25—31日,朱镕基同志来四川视察,也听取了关于重市直辖的有关意见。1996年12月13—22日,吴邦国同志来重庆视察,主要解决重庆经济运行中的有关问