

社会可持续发展

霍瑞华题



—— 广州建设现代化国际大都市前瞻

广州市计划委员会 主编
中山大学市场经济与人口发展研究中心



社会可持续发展

霍瑞华题 

——广州建设现代化国际大都市前瞻

广州市计划委员会 主编
中山大学市场经济与人口发展研究中心

中山大学出版社

·广州·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

社会可持续发展——广州建设现代化国际大都市前瞻/广州市计划委员会, 中山大学市场经济与人口发展研究中心编著. —广州: 中山大学出版社, 1996. 6

ISBN 7-306-01142-1

I. 社… II. ①广… ②中… III. 社会发展—预测—广州
IV. D676.51

中山大学出版社出版发行
(广州市新港西路 135 号)
广东科普印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 12.625 印张 1 插页 32 万字

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1-2500 册 定价: 20.00 元

本书编委会

编委主任	高祀仁	伍亮	
编委副主任	郭锡龄	吴映珠	
主 编	梁志豪	何伍爱	周光复
副 主 编	张慧玲	阎志强	袁 政
编委委员	(按姓氏笔划排列)		
	冯秋航	李尚武	陈洁吾
	陈浩钿	张贻兵	唐晓平
	黄云卿		

各章撰写人

序 言	高祀仁					
第一章	周光复	梁志豪				
第二章	唐晓平	梁志豪	陈洁吾			
第三章	李尚武	张慧玲	何伍爱	周光复	张贻兵	
第四章	袁 政	何伍爱	周光复	陈洁吾	张贻兵	
第五章	吴映珠	何伍爱	周光复	阎志强	袁 政	
	李尚武	陈浩钿	盛南方			
第六章	何伍爱	李腾飞	张慧玲	陈浩钿	陈洁吾	

第七章	何伍爱	夏志红	张慧玲			
第八章	黄云卿	冯秋航	陈浩钿			
第九章	梁志豪	蒋森	冯秋航	张贻兵		
第十章	梁志豪	屈琼斐	冯秋航			
第十一章	唐晓平	梁志豪	陈洁吾			
第十二章	阎志强	冯秋航	陈浩钿	张贻兵		
第十三章	袁政	陈浩钿	冯秋航	陈洁吾	张贻兵	
第十四章	梁志豪	李腾飞	陈洁吾			
第十五章	何伍爱	蒋森	冯秋航			
第十六章	黄云卿	陈浩钿	冯秋航			
第十七章	阎志强	何伍爱	周光复	张慧玲	袁政	
	唐晓平					

序 言

20 世纪以来，科技进步和社会生产力的飞跃发展，使人类社会的物质财富获得巨大增长。然而，伴随而来的人口剧增，资源过度消耗，环境污染，生态破坏，已成为全球性的重大问题。它严重地阻碍着社会经济的协调发展和人民生活质量的提高，并威胁着全人类的生存和发展。1992 年 6 月，联合国在巴西里约热内卢召开的“地球首脑会议”，成功地引起了世人对环境上可持续发展的迫切性的关注。使发展得以持续，已成为 1994 年 3 月中国国务院第 16 次常务会议讨论通过的《中国 21 世纪议程》的主题，是我国“九五”计划和 15 年远景目标的重大方针。

经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的重要目标和保证。随着经济的发展，应当更加注意把社会发展放在重要的战略地位，努力实现经济与社会相互协调和可持续发展。

社会可持续发展，就是在这样的国际背景和中国处

于世纪之交的战略任务中提出来的。它的内容涵盖了人口、经济、社会、资源、环境及相关领域的各个方面。我国政府提出了努力实现国民经济持续、快速、健康发展的战略目标，将“不断改善人民生活，严格控制人口增长，加强环境保护”作为加速改革开放、推动经济发展和社会全面进步而必须努力实现的重要任务之一，将实行计划生育和加强环境保护作为两项基本国策。为满足日益增长的人口和不断提高的消费水平的需要，政府注重改善人民的衣食住行条件，丰富人民的文化生活，发展体育、卫生事业和发展第三产业以及相应的社会服务体系，使全体人民得到充分、方便的服务。同时，消除贫困，建立和完善社会保障体系，发展教育，提高人民健康水平，完善基础设施，保护环境和生态，提高人民的生活质量，等等。这些，都是社会可持续发展的重要内容。

1996~2010年，是广州市基本实现现代化、建成国际大都市的历史性时期。在“八五”期间，广州市的国民经济和社会发展取得了突破性的进展。国民经济进入持续快速增长的新阶段，综合经济实力跃居国内大城市前列。广州市已经展开了现代化国际大都市的建设布局，基础设施和城市环境得到改善。产业结构调整成效显著，六大支柱产业作用得到加强，消费品市场供应充足，基本满足了市民生活需求。科技水平不断提高，社会文明进程加快。文教卫生等社会事业有较大发展，人口规模得到控制。市民生活步入殷实小康阶段，社会风

气健康向上。但是，广州市的综合环境与建设现代化国际大都市的要求有较大差距，环境污染相当突出，社会治安比较严峻，市区交通堵塞严重；人的综合素质总体不高，科技人才不足，文化教育水平与经济发展还不相适应，阻碍了经济社会的协调发展和人民生活质量的进一步提高。因此，在广州市必须走可持续发展的道路，实现经济建设与社会发展同生态环境的协调一致。广州市的发展，不仅要满足广州人现在的需要，而且要满足广州人未来的需要，要为创建一个美好的现代化国际大都市，提供一个可持续发展的环境。

广州市的未来，是一个可持续发展的现代化国际大都市。广州市计划委员会同中山大学市场经济与人口发展研究中心联合编写的《社会可持续发展——广州建设现代化国际大都市前瞻》一书，展示了广州市社会发展的“九五”计划和15年远景目标及其可持续发展的战略思路与对策。全书包括序言和17章，共约30万字，内容包括对可持续发展理论的认识以及和社会发展相关的主要方面；涵盖了人口（包括人才与劳动力市场体系）、经济、教育、科技、文化、卫生、社会保障体系、社区发展、社会治安与秩序、社会管理、生态环境与保护、公用事业与基础设施、社会发展水平与居民未来生活质量展望，等等。这些从可持续发展理论的高度结合广州市社会发展事业的方方面面所进行的实际分析，具有综合性、指导性和可操作性。

这本书的出版，是政府部门和研究部门合作，共同

探索的新尝试。这不仅对广州市各级政府、各个部门、各方面事业有重要的指导作用，为各级领导、省内外各地区、广大企业家提供了第一手宏观发展背景材料，而且对广州市的社会发展引起国内外的广泛关注和获取支持、援助与合作都将发挥积极的作用。广州市社会事业的可持续发展，对顺利实施建设现代化国际大都市的发展战略，将产生有益的影响。

1996年3月

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 可持续发展的由来	(1)
一、可持续发展的涵义	(1)
二、可持续发展的主要理论观点	(4)
第二节 广州市的社会可持续发展	(7)
一、社会可持续发展的重要地位	(7)
二、社会发展的现状和问题	(9)
三、1996~2010 年社会可持续发展目标	(12)
第二章 经济发展	(24)
第一节 经济发展是社会可持续发展的基础	(24)
一、社会可持续发展的经济学涵义	(24)
二、经济发展水平的衡量	(26)
三、经济增长和发展的基础地位	(28)
第二节 经济发展回顾	(29)
一、改革开放以来的历史成就	(29)
二、存在的问题	(33)
第三节 经济发展展望	(34)
一、经济发展环境分析	(35)
二、经济发展趋势	(36)
三、对策和建议	(38)

第三章 人口发展	(43)
第一节 人口总量与分布	(43)
一、总人口的变动	(43)
二、人口的分布	(45)
第二节 影响人口变动的因素	(46)
一、人口的自然变动	(46)
二、人口的迁移变动	(47)
第三节 人口的构成及其变化	(49)
一、人口的性别构成	(49)
二、人口的年龄构成	(50)
三、人口的文化构成	(51)
四、人口的城镇化	(52)
五、人口的婚姻与家庭构成	(53)
第四节 人口发展规划与对策	(54)
一、人口发展预测与规划	(54)
二、人口发展的问题和对策	(58)
第四章 劳动力的供给与需求	(63)
第一节 可持续发展是劳动力规划的新基础	(63)
一、社会可持续发展的人口因素	(63)
二、人口与劳动力的辩证统一	(64)
三、可持续发展与劳动力规划	(66)
第二节 劳动力预测与规划	(67)
一、第一产业劳动力需求	(67)
二、第二产业劳动力需求	(68)
三、第三产业劳动力需求	(69)
四、劳动力总量需求	(71)
五、劳动力需求的区域分布	(71)

六、劳动力的供给	(73)
七、劳动力规划	(74)
第三节 劳动力市场建设	(75)
一、建设劳动力市场的背景	(76)
二、劳动力市场现状与问题	(79)
三、建设劳动力市场体系的设想	(81)
第五章 人才战略	(85)
第一节 现代人才观	(85)
一、人才在经济和社会发展中的地位与作用	(85)
二、人才界定	(88)
第二节 人才的基本状况	(89)
一、人才总量的变化	(90)
二、人才的产业结构变化	(92)
三、人才的职称与学历结构	(93)
四、人才的性别与年龄结构	(94)
五、人才的职业结构	(94)
第三节 人才需求预测	(95)
一、人才需求预测方法	(96)
二、人才总量需求预测	(100)
三、人才的年龄结构预测	(101)
四、人才的学历结构与职称结构预测	(101)
五、人才的产业结构及在六大支柱产业中的分布 结构预测	(102)
六、人才的职业结构预测	(103)
第四节 人才规划工程	(105)
一、人才总体规划工程	(105)
二、三次产业人才规划工程	(106)

三、六大支柱产业人才规划工程	(106)
四、高精尖人才“121”规划工程	(108)
五、世纪人才“101”规划工程	(109)
六、教育师资“385”规划工程	(110)
第五节 实施人才战略的对策	(111)
一、基本思路	(112)
二、政策与措施	(114)
第六章 教育发展	(121)
第一节 人口文化素质与教育发展现状	(121)
一、人口文化素质状况	(121)
二、教育发展现状	(124)
三、广州市教育发展的地位和作用	(128)
第二节 教育发展战略目标	(129)
一、教育发展总体目标	(129)
二、教育发展具体模式	(132)
第三节 教育发展重点	(136)
一、实现九年制义务教育	(136)
二、普及高中阶段教育	(137)
三、加强成人教育	(138)
四、发展以内涵为主的高等教育	(139)
五、抓好“四重”建设和教育理论研究	(140)
六、加强师资队伍建设	(140)
第四节 加强领导与尊师重教	(142)
一、各级党政部门主要领导亲自抓教育	(142)
二、提高教师职业的社会地位	(143)
三、依法治教	(144)

第七章 科技进步	(146)
第一节 科学技术在社会发展中的作用	(146)
一、科技进步是社会可持续发展的必然趋势	(146)
二、科学技术是社会可持续发展的主导力量	(147)
三、科学技术是社会可持续发展的重要保证	(148)
第二节 科技发展的主要成就与问题	(149)
一、科技发展的主要成就	(149)
二、存在的主要问题	(156)
第三节 科技发展战略及对策	(158)
一、科技发展战略	(158)
二、科技发展对策与措施	(162)
第八章 卫生与体育事业	(170)
第一节 卫生事业发展现状	(170)
一、医疗卫生网络已具规模	(171)
二、医疗技术水平不断提高	(171)
三、预防保健工作成效显著	(172)
第二节 卫生事业发展中的问题	(172)
一、防病治病、保健和康复服务任务愈来愈重	(172)
二、卫生事业发展不平衡	(173)
三、卫生投入不足	(173)
四、卫生管理体制不尽合理	(174)
第三节 卫生事业的发展	(174)
一、卫生事业发展的总目标	(174)
二、卫生事业发展的重要领域	(176)
三、卫生事业发展的能力建设	(183)
第四节 发展体育运动	(188)
一、竞技体育的发展	(188)

二、群众性体育运动的发展	(191)
三、体育设施建设	(193)
第九章 文化事业	(196)
第一节 文化艺术	(196)
一、文化艺术发展状况	(196)
二、大力发展文化艺术事业	(201)
三、保护历史文化名城	(204)
第二节 新闻出版业	(206)
一、新闻出版业现状与存在问题	(206)
二、加快发展新闻出版事业	(209)
三、对策与措施	(212)
第三节 广播电视	(213)
一、广播电视初具规模	(213)
二、存在的主要问题	(215)
三、高标准发展广播电视事业	(216)
四、对策与措施	(218)
第十章 旅游事业	(219)
第一节 旅游资源分布	(219)
一、多功能的旅游景点组合分布	(219)
二、旅游景点网络	(221)
第二节 旅游业现状及发展条件	(221)
一、旅游业现状	(222)
二、旅游业持续发展条件	(224)
第三节 规划与设想	(226)
一、资源与环境的系统开发	(227)
二、客源市场的动态开发	(236)
三、多样化旅游活动规划	(236)

第四节 旅游业管理	(238)
一、管理机构及旅游主体的多方面协调	(239)
二、旅游客体的自我建设与管理	(239)
三、旅游媒介的发展与管理	(240)
第十一章 社会保障	(241)
第一节 社会保障体系及其作用	(241)
一、社会保障的内涵	(241)
二、社会保障体系的地位和作用	(243)
三、建立适应现代化国际大都市的社会保障体制	(244)
第二节 社会保障现状	(244)
一、社会保险体系初步形成	(245)
二、社会保障事业获得较大发展	(247)
三、城市住房保障	(249)
四、商业保险	(250)
第三节 社会保障体系的建立与完善	(251)
一、战略目标	(251)
二、体系设计	(254)
三、对策与建议	(254)
第十二章 社区服务	(258)
第一节 社区服务的重要性	(258)
一、社区与社区服务的涵义	(258)
二、社区服务是社会可持续发展的重要内容	(259)
第二节 社区服务发展历程	(260)
一、基层社区状况	(260)
二、社区服务发展概况	(261)
三、社区服务典型	(262)
第三节 社区服务发展前景	(263)

一、社区服务发展背景	(263)
二、社区服务的国际经验	(264)
三、社区服务发展构想	(265)
第四节 推动社区服务发展的对策	(268)
一、加强组织领导	(268)
二、制订与完善社区服务指标体系	(268)
三、增加社区服务内容	(269)
四、拓宽社区服务的资金渠道	(270)
五、加强社区服务宣传与队伍建设	(271)
六、抓紧新城区的社区服务建设	(271)
七、因地制宜发展社区服务	(272)
第十三章 社会秩序与治安	(273)
第一节 社会秩序与治安的一般意义	(273)
一、社会秩序释义	(273)
二、社会治安综合治理的重要性	(275)
三、社会治安综合治理的范围	(276)
第二节 社会治安成绩与问题	(279)
一、社会治安成绩	(279)
二、社会治安问题	(281)
第三节 社会治安工作展望	(281)
一、社会治安工作的任务和目标	(281)
二、加强社会治安管理的对策	(283)
第十四章 生态环境保护	(295)
第一节 地理环境状况	(295)
一、地理位置优越	(295)
二、土地类型多样	(296)
三、气候条件宜人	(296)