

2001年3月5日中华人民共和国
第九届全国人民代表大会
第四次会议开幕

朱镕基
作《关于国民经济和社会发展第十个五年计划的纲要》



领导干部

“十五”计划学习全书

■ 中 卷

主编 张显清

中共中央国务院关于《国民经济和社会发展“十五”计划》纲要学习指导

总 目

序篇 九届人大四次会议开幕 “十五”计划《纲要》出台

- 第一章 朱镕基总理《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》的主要内容
- 第二章 “十五”计划《纲要》摘要
- 第三章 中央领导论“十五”计划

第一篇 总体纲要:新世纪的里程碑

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议公报
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议
关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明

- 第一章 关于“十五”计划制订特别报道
- 第二章 关于“十五”计划建议权威论坛
- 第三章 关于“十五”计划建议制定辅导讲座
- 第四章 学习与领会五中全会精神问题解答

第二篇 五十年辉煌:继承与发展

- 第一章 历史的总结:从“一五”到“九五”
- 第二章 凯歌行进:二十年改革开放建设成就及基本经验
- 第三章 跨世纪的纲领:“国民经济和社会发展‘九五’计划和 2010 年远景目标”

第三篇 实践指导:战略性、宏观性与政策性问题

- 第一章 巩固和加强农业的基础地位
- 第二章 加快工业改组改造和结构优化升级
- 第三章 大力发展服务业
- 第四章 加快国民经济和社会信息化
- 第五章 进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设
- 第六章 实施西部大开发,促进地区协调发展
- 第七章 积极稳妥地推进城镇化
- 第八章 促进科技进步和创新
- 第九章 大力开发人才资源,加快发展教育事业
- 第十章 加强人口和资源管理,重视生态建设和环境保护
- 第十一章 进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制
- 第十二章 进一步扩大对外开放,发展开放型经济
- 第十三章 积极扩大就业,完善社会保障制度
- 第十四章 改善城乡人民生活
- 第十五章 加强社会主义精神文明建设
- 第十六章 加强社会主义民主法制建设

第四篇 “十五”规划专项指导

- 第一章 “十五”规划编制指南
- 第二章 重点专项规划指导
- 第三章 重点行业规划指导
- 第四章 重点区域规划研究

农业宏观形势判断及政策选择

冯海发 李俊英

近年来,我国农业连获丰收,农业综合生产力稳定提高,粮食已稳定地跨上了4900亿公斤的新台阶,其他农产品产量也出现了较大幅度的增长。农业的好收成为宏观经济运行的“软着陆”作出了重要贡献,为国内经济结构调整和经济体制深化改革奠定了坚实基础。

伴随着农业丰收,在市场农产品供给丰富的同时,农产品普遍出现销售困难和价格下跌,其情形与80年代中期相比,有着很大不同。这次“卖难”涉及的范围大,涉及的产品多,基本是全国性的。农产品市场供给充足以及“卖难”的现实,使理论界和实际部门产生了一种观点:多年来困扰我国的农产品短缺时代已经结束,农产品的市场关系已由“卖方市场”变成了“买方市场”。尽管我国农产品生产和市场供给形势的确令人十分鼓舞,但我们并不同意上述观点对我国农业宏观形势及市场关系所作出的判断。

从目前我国宏观经济态势和农业的内外部环境看,支持“农产品短缺时代已经结束、农产品买方市场已经形成”的论据还不十分充分。仅仅用近三年农产品市场供给丰富、价格下跌和销售困难的事实,还难以得出“我国农产品短缺时代已经结束、农产品买方市场已经形成”的结论,还需要做2-3年的继续观察。对农业宏观形势和市场关系做出这种判断的基本依据是:

1. 尽管这几年农业丰收,但我国农业生产条件并未从根本上得到改善。农业的生产手段及生产方式从整体上讲仍然很落后,农业还没有从根本上具备抵抗自然灾害和持续发展的能力;农业综合生产能力还很不稳定,新增加的生产能力尚未稳定地成为农业综合生产能力的一部分;制约农业发展的一些深层次矛盾还未得到彻底解决,农业投入水平仍不尽如人意,农民和市场关系、工农产品之间的利益关系等还未真正理顺。

2. 我国人均农产品占有量仍然处于低水平。即使按农业大丰收的1996年计算,人均粮食也只有414公斤,棉花3.5公斤,油料18公斤,水果38公斤,肉类49.5公斤,蛋类16.3公斤,水产品25.4公斤,奶类6.2公斤,如果扣除粮食中的薯类和大豆,人均谷物仅有360多公斤。根据国际经验判断,这样的人均占有水平尚不属于充裕状态。

3. 占我国人口绝大多数的广大农村居民,由于收入水平的制约,农产品尤其是非粮食产品的消费水平仍然很低。1996年农民人均消费肉类、家禽、水产品、食油、蛋类分别只有12.9、1.9、3.7、6、3.4公斤,比城市居民人均消费水平分别低

35%、52%、21%、14%和65%；农民人均消费额1756元，还不及城市人口的1/3。如果把现有农村人口的50%的消费水平提升到目前城市居民的消费水平，则所谓的农产品销售困难、市场疲软将不复存在。

4. 我国农产品的产后加工、储藏、保鲜等能力很差。农产品尤其是水果类产品的上市时间非常集中，上市链条很短，形成滥市滥价。收获季节出现价低滞销现象，并不是全年情况的正常体现，也不是市场关系的正常反映。如果把收获季节产量的60%以上用于储藏保鲜和加工转化，再根据市场需求均衡上市，则由收获季节集中上市引发的市场供求关系大幅度波动会得到很大扭转。

5. “适度从紧”的宏观调控政策的效应。为了抑制过热的经济，1993年以来我国实行强有力的“适度从紧”的宏观政策，使国民经济运行成功地实现了“软着陆”。作为“适度从紧”政策的重要成果之一，就是通货膨胀得到了有效控制。1997年全国商品零售价格指数只比1996年上升0.8%，消费品价格指数只比1996年上升2.8%，1998年第一季度与1997年同期相比价格指数已成负增长。所以，近年来市场上商品价格回落是一个普遍现象，不只出现在农产品上，一些工业品的价格比农产品回落幅度更大，这是宏观调控的结果，是“适度从紧”政策的结果，把农产品价格下跌归因于农产品供给过剩是非常不全面的。当然，我们并不否认农产品供给充裕对农产品市场价格的下压作用，但在一个通货膨胀很严重的市场，即使略有剩余的农产品供求平衡关系，也不能阻抑农产品价格的上升趋势。所以，我们认为，近年来农产品市场价格的下落，主要是“适度从紧”宏观调控政策的结果。“适度从紧”政策对农产品市场供求关系影响的另一个表现是，城市下岗职工因收入因素而对农产品消费的紧缩。根据经济学一般原理，当收入水平降低时，消费缩减对象首先是高层次的消费项目，但是，由于食物消费属于非显眼性消费，中华民族长期的文化传统所形成的“爱面子”观念，使下岗职工的消费紧缩序列与经济学原理相悖。许多下岗职工在缩减消费时，首先压缩的是食物类不显眼的消费，而衣着等显眼性消费及子女上学等刚性消费项目则很少压缩，这从下岗职工在人才交流招聘会上的时髦穿着可得到佐证。不可否认，数量不断增加的下岗职工对食物消费的紧缩为农产品消费市场注入了一股消极力量。

基于以上几点，我们认为，目前还不能匆忙得出我国农产品短缺时代已经结束、农产品买方市场已经形成的结论，充其量只能说农产品市场开始由卖方市场向买方市场转变，但真正的买方市场尚未形成。

面对农产品供求关系变化的新态势，我国农业发展的长期政策应该进行一些相应调整。这种调整应突出两个方面：一是提高农产品质量，优化农业结构，变农业生产只重视产量的增加和增加产量与提高质量并重；另一是有效启动农村的农产品消费市场，变农产品商品性消费只重视城市为重视城市与重视农村并重。

提高质量、优化结构,是目前和今后我国农业发展面临的一个重大问题。结构不合理,品质较差,对我国农业发展的制约已经明显凸现出来并会日益增强。如果不能及时地抓住目前农产品供给比较丰裕的有利市场时机,进行结构调整和质量提升,则我国农业的新的发展就会受阻,农产品市场关系由卖方市场向买方市场的顺利转变就会受到影响。因此,不失时机地确立农产品优质化发展战略,在保证总量供给的基础上优化结构、改善品质、提高质量,是实现我国农业新的发展的重大抉择。我认为,农业结构调整优化和质量提高是一个宽泛的概念,决不能仅仅局限于农业生产过程。提高农产品质量的环节,除了包括农业产中外,还必须包括农业产后和产前环节。产中环节的重点是:适当逐步减少低品质农产品的种植面积,在此方面,南方籼稻和部分口感差的杂交稻是首要精简的对象,通过连续五年左右的调整,使水稻优质品率提高到60%以上,产后环节的重点是:下大力气提高农产品的储藏保鲜水平,这对水果类产品来讲尤为重要。目前水果类产品产期集中、上市期集中,形成滥市滥价,是水果类产品在收获季节销售困难和价格下跌的一个重要原因。所以,没有储藏保鲜水平的提高,单有品种本身的改良,水果类产品整体质量的提高和价低滞销问题仍不会真正解决。必须高度重视农产品的储藏保鲜水平,巧打时间差,延长上市链。产后环节的另一个重点是,努力提高农产品的加工增值水平。对于产前环节,重点应集中科研力量,对主要农产品的品质改良进行联合攻关,使我国主要农产品的品质从种子上每隔5.10年就出现一次提高。

关于结构调整和质量提高的战略及政策重点,应该重视以下十个方面:

1. 明确确立农产品优质化发展战略,把调整优化农业结构和提高农产品质量列入农业和农村经济工作的重要议事日程。目前我国的农产品结构是“三多三少”,即原料型产品多,大路产品多,低档产品多;高加工产品少,优质产品少,优质品种少;不能适应收入水平提高后城乡居民多样化的消费需求。就粮食来说,小麦品种基本上是软粒小麦,玉米的赖氨酸含量低,杂交稻、早籼稻的口感较差,与国际先进水平相比差距很大;就水果而言,品种雷同,产期集中,品质较低,大路货水果滞销,卖不到好价钱;而各种优质水果、杂果则很畅销,进口水果价格比国产水果高几倍甚至几十倍却仍有销路。上海人宁可花2元多钱一斤的价格买泰国米吃,也不愿买几毛钱一斤的江西米。可见,不是市场不需要农产品,而是市场不需要数量过多的低档农产品。因此,在农业和农村经济工作的指导思想和战略部署上,必须明确确立质量意识,强化质量意识,抓住目前农产品市场供给比较丰富的有利时机,下大力气调整和优化农业生产结构,提高农产品质量,全面振兴农产品质量,实现农业新的发展。

2. 调整农业结构和提高农产品质量要以市场需求为导向,充分发挥市场在配置农业资源中的基础作用,同时加强政府的宏观调控,提高政府宏观调控的质

量和效率。市场需求及其变化,为农业生产结构的调整优化规定了方向。农业生产必须真正面向市场,真正做到以市场为导向,根据市场需求安排生产,根据市场需求的变化调整生产,保持生产与市场的动态一致性。在调整结构和提高产品质量过程中,各地要充分发挥资源优势,搞好市场定位,避免结构布局的简单重复和结构模式的相互雷同,防止过去曾经出现过的“一哄而起”盲目发展现象的再度发生。在发挥市场基础作用的同时,加强政府的宏观调控是十分必要的。政府宏观调控的重点,制定结构调整和产品布局的宏观方案,制定和实施结构调整和产品质量提高的宏观扶植政策,集中科技力量主攻大宗农产品的品种开发和品质改良,提供市场信息引导和帮助农民进行科学合理决策,培育市场完善农产品市场流通渠道。政府的宏观调控应主要通过经济手段来实现,防止行政命令所造成的生产波动和市场震荡。目前南方一些省份,在调整结构过程中,用行政命令方式减少早稻和棉花种植面积,且幅度较大,地县乡各级在省政府调减指标的基础上又层层加码,这种做法很有可能再度导致早稻生产和市场供给的大幅波动,应当引起高度注意。

3. 应把大力发展农产品加工、包装、储藏、保鲜等农业下游产业作为农业结构调整和农产品质量提高的重要内容来抓,切实提高我国农产品的加工水平。目前我国的农产品普遍停留在鲜活原料产品和初级产品的供应形式上,半成品、成品加工水平很低,精品加工水平更低。绝大多数产品不分拣分级,不采取各种保鲜和外观包装等措施,优劣不分,参差不齐,良莠混杂,结果全成了大路货,这在一定程度上降低了农产品的整体质量,与国内外市场需求很不适应。加工和再加工程度低,是造成农产品低价滞销的一个重要原因。发展经验表明,初级农产品经过精深加工以后,不仅其质量大幅提高,其效益也能够增加三倍以上。农产品的加工,尤其是精深加工,是提高农产品质量的一个重要环节,也是增加农业效益的一条重要途径。因此,调整农业结构和提高农产品质量,在指导思想、工作重点和政策措施等方面,都要高度重视农产品加工环节,把加快发展农产品加工业等农业下游产业作为调整优化农业结构和提高农产品质量的重要环节来抓,采取有效措施,切实提高我国的农产品加工、储藏和保鲜水平。通过农产品加工、储藏和保鲜水平的提高,有效地带动农产品整体质量和农业整体素质水平的提高。

4. 农产品区域种植结构是农业结构调整的一个基本方面,应根据农产品消费市场的分布调整和优化农产品区域种植结构,尽可能地减少初级农产品长距离运转所形成的质量和效益损失。目前我国大宗农产品的地域分布格局是,玉米的商品量主要集中在东北,大米的商品量主要集中在南方,小麦缺口长期依赖于国际市场。南方存在巨大的饲料需求市场,但籼米的饲料转化效率很低,喂猪很不经济,而东北的玉米调运到南方又需要较多运力,调运玉米南下的运输机会成本很高。

解决这一全局性的重大问题,从区域种植结构调整上可以做两个方面的文章:第一,可以在南方适度发展适合热带地区生长的玉米生产,适宜热带地区生长的玉米的品种培育工作在国际上已有突破,我国应考虑品种引进或联合开发;第二,可以在南方适度发展饲料稻,培育高蛋白质适口性好的早籼稻替代玉米做饲料,或用早籼稻配置混合、配合饲料,以提高其营养价值。从国际贸易方面,可实施两大策略:一是开展国际玉米贸易大循环,即实行玉米的“北出南进”,北方玉米收获后,可在第四季度和第一季度出口,南方则可分季进口;二是实施“以米换麦”策略,即适当增加大米的出口量,用大米出口换得小麦进口,实现贸易运作与农业结构调整相结合。

5. 调整农产品定购价格,实行优质高价、劣质廉价的价格政策,是推进农业生产结构优化和农产品质量提高的一项重要措施。往年的国家定购粮,双季稻区的农民绝大多数是将品质不好的早籼米交售给国家。近一二年,不少地方开始按早晚稻对开的比例收购定购粮,这种做法应坚持和提倡,并逐步增加优质稻的收购比例。在定购价格上,应改变早稻一个价、晚稻一个价的做法,实行优质优价、劣质低价,今后随着市场的变化,还应逐步扩大早晚稻差价和品质差价,用价格杠杆调控和推进农业生产结构的调整及产品质量的提高。

6. 开展全国范围内的优质农产品区划工作,建立和巩固优质农产品生产基地,是调整农业结构和提高农产品质量的又一重要措施。在各地资源优势的基础上进行优质农产品生产区划,是调整农业结构和提高农产品质量的一项重要基础性工作。建议用三年左右的时间,在全国范围内开展和完成此项工作。通过优质农产品区划,科学划分优质农产品生产区域,确定优质大米生产基地、优质小麦生产基地、优质玉米生产基地和优质果品生产基地,在此基础上树立优质农产品品牌,逐步形成优质品牌意识,以此带动大宗农产品质量的全面提高。国家要在资金等方面对优质农产品基地建设级予扶持,并在技术上从种、管、收、储等环节做好对农民的具体指导,以保证优质农产品基地的顺利发展。

7. 加强农业科研和技术推广工作,提高农业创新速度和水平,为农业结构调整和农产品质量的提高不断注入新的活力。提高质量、更新品种、增加营养成分等,都离不开科学技术。没有农业技术的创新,就很难实现农产品质量水平的提高。农业科研和推广是提高农产品质量的后盾,是农产品质量不断提高的新的活力所在。因此,调整农业结构,全面振兴农产品质量,必须从战略上高度重视农业科研和技术推广工作。应有效地组织全国的科研力量,统筹规划,联合协作,集中重点研究重要农产品的品种改良的品质提高问题,把农产品质量的提高牢固地建立在科技创新的基础之上。

8. 建立和健全农产品质量标准体系和质量监测体系,扎扎实实做好调整农业

结构和提高农产品质量的基础性工作。缺乏质量标准体系和质量监测体系,是我国农业质量工作落后的一个重要表现,也是农产品质量得不到提高的一个基本原因。由于没有必要的标准规范和制度约束,农民的生产和企业的加工便无明确共同的质量方向。因此,要全面振兴我国的农产品质量,建立完善的农产品质量标准体系和质量监控制度,以规范和统一农民生产和企业加工的质量行为,非常必要。应尽快组织有关力量,制定全国农产品质量标准体系和监控制度及其相应的操作规程、管理方法和法规约束,形成具有约束力的规范性文件,并配备必要的工作人员和设备,扎扎实实地开展农产品质量监控工作。

9. 调整农业结构和提高农产品质量要以稳定增加农产品总量为基础,不能丝毫因调整结构和提高质量而放松粮食生产。虽然我国农业连续几年丰收,农产品的市场供求关系和市场矛盾也相应发生变化,但是,必须清醒地认识到,我国农业的生产条件还没有从根本上得到改善,农业的综合生产能力还很不稳定,制约农业发展的一些深层次矛盾还未得到彻底解决,农业发展面临着人口增加和资源紧缺的长期压力。不断提高农业的综合生产能力,稳定增加农产品总量和市场供给,以保证满足人口增加和生活水平提高对农产品总量尤其是粮食总量的需求,始终是农业的首要任务,在任何时候都不能掉以轻心。对于我们这样一个人口大国而言,农产品总量具有尤为特殊的意义。所以,尽管目前农产品供给比较丰裕,为结构调整提供了有利时机,但绝对不能因调整结构而放松或影响粮食生产,要认真汲取80年代中期农业结构调整的深刻教训。只有把结构调整和质量提高建立在农产品总量稳定增加的基础上,农业结构调整和农产品质量提高才能获得真正成功。

10. 开展广泛的宣传和教育活动,在全社会明确确立农产品质量意识,增强广大农民的农产品意识,为农业结构调整和农产品质量提高奠定牢固基础。农产品质量的提高,有赖于农民质量意识的提高。从长远看,没有农民质量意识的确立和提高,农产品质量的长期提高是难以做到的。因此,要把培养农民的质量意识、增强农民的质量意识作为一项重要的工作来抓。运用报纸、电视、广播、培训等多种形式,在农村广泛开展农产品质量宣传和教育活动,帮助和引导农民形成牢固的农产品质量意识和市场意识。

第二章 加快工业改组改造 和结构优化升级

特别报道：

经贸委：经济结构调整应是“十五”最基本内容

国家经贸委综合司司长马建堂近日在接受记者采访时称，结构矛盾是中国经济各种矛盾的根源。经济结构调整应是“十五”计划最基本的内容。

马建堂说，生产能力相对过剩是经济结构现存最突出的矛盾。二十多年前，中国由于短缺而引发的需求很强烈，拉着经济往前跑，勒都勒不住。于是，在九十年代前中国经常出现经济过热问题，在短缺的背景下持续大干快上，最终导致了重复建设。从九十年代开始，工业产品特别是那些一般化产品的生产能力逐渐过剩。

马建堂特别提到了中国完成于五年前的一次工业普查，因为它披露了一个很重要的情况：中国一半左右工业品生产能力的利用率在百分之六十以下。其中胶卷生产能力的利用率仅有百分之十三，其余的都闲置着。

“但是这种普遍存在的生产能力过剩又是相对的。因为一方面是一般商品生产能力严重过剩，造出的东西卖不出去，价格往下掉；另一方面则是很多高、精、尖产品的生产能力严重不足。”

马建堂举钢铁为例：虽然具有年产一点六亿吨钢的生产能力，但是中国每年仍要进口一千万吨的高档钢材，至少其中有七、八百万吨属于高档产品，如汽车用薄板、冰箱外壳用板材和模具钢等。

除了生产能力相对过剩外，还存在极度分散的问题，具体表现为企业分散、规模小而全，企业布局不合理。分散的结果是各企业没有技术开发能力，因为资金不足，由此形成的必然结果就是技术的落后。

马建堂毫不掩饰对上述局面继续存在可能导致结果的担忧：“要么中国经济永远上不去一个台阶，永远是总量太多、水平太低，也就不能从工业大国变成工业强国；要么是‘完蛋’——因为‘十五’规划涉及的五年是中国加入 WTO 的过渡期，如果不进行经济结构调整，还停留在低水平的分散状态，一加入 WTO，许多企业就会死掉。”

谈及经济结构调整的主攻方向与主要内容，马建堂认为，从大的方面说要过两关，简言之就是“该死的就死，能做活的就做大、做强”。中国相当多的生产能力落

后表现在一些企业生产能力的落后上。“那么现在就需要把那些资源枯竭的矿山和资不抵债、严重亏损的企业淘汰掉、关掉。”

当然,马建堂也承认,淘汰落后能力如大钢厂把长线产品生产停掉,比整个地关闭企业或令其破产要相对容易些。后者要面临两大主要困难:一是如何安置被关掉或破产的企业的人员。这其中涉及在职工人的安置费、退休人员的养老金、原来企业所办社会事业部门的经费以及各种各样的拖欠费用等。二是如何处理被关闭或破产企业的债务。虽说企业借银行的钱还不了可由银行核销掉,但核销的数额太多银行也受不了。

结构调整所需资金从何而来?马建堂认为:一是财政列入预算的资金,二是建立矿山关闭基金,三是变现部分国有资产,建立保障基金。

中新社 2000 年 7 月 26 日

第一节 产业结构调整是跨世纪 中国经济发展的主题

一、中国工业经济结构现状

(一)我国工业结构的现状

工业经济结构是指工业内部的构成与其相互制约的联结关系,是国民经济结构的重要组成部分。它包括工业经济类型结构、产业结构、组织结构、产品结构、技术结构、区域结构等。

1. 工业经济类型结构。1985 年以来,我国工业经济总体规模迅速壮大,各种经济类型企业竞相发展,形成了以公有制工业(即国有工业和集体工业)为主体,国有工业为主导,多种经济成分共同发展的多元经济结构。非国有工业十年中得到较快发展,集体工业占较大份额,工业总产值、资产总额及从业人员比重分别为 36.6%、23.8% 和 39.8%;其次为“三资”工业,三项指标的比重分别为 13.1%、16.2% 和 6.1%,个体工业、私营工业、股份制工业在非国有工业中也均占一席之地,其中个体工业总产值已占全部工业总产值的 1/10,从业人员比重接近 1/5。以农村集体企业为主的乡镇工业十年来得到较快发展,在全部工业中的比重均呈较大幅度的上升。

国有工业。在全部工业总产值中,国有工业的比重虽然逐步有所下降(1985 年为 64.9%,1990 年为 54.6%,1994 年为 37.3%,1995 年为 34.0%),但公有制工业占主体的地位的格局没有改变。1995 年末公有制工业占全部工业的比重,按工业

总产值计算为 70.6%,按资产总额计算为 77.5%,按从业人员计算为 71.4%。国有工业在各类型企业中仍居主导地位。在全部工业中,国有工业总产值比重为 34.0%,资产总额比重为 53.7%,从业人员比重为 31.6%。国有工业的资产比重明显高于总产值比重。国有工业占有绝大比重的行业有:煤炭采选业、石油和天然气开采业、石油加工及炼焦业、化学制品制造业、医药制造业、黑色及有色金属冶炼及压延加工业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电力、煤气、自来水生产及供应业等能源原材料基础工业和一些高新技术产业。

三资工业。“三资”工业在改革开放中迅速壮大。1995 年末,“三资”工业企业和生产单位由 1985 年的 282 个增加到 59311 个,从业人员由 7.8 万人增加到 8983 万人。工业总产值由 27.1 亿元增加到 12021.2 亿元。“三资”企业主要分布在电子及通讯设备制造、纺织、交通运输设备、电气机械及器材和食品加工。乡及乡以上“三资”工业增加值占全部乡及乡以上工业增加值的 16.7%,产品销售收入占 19.1%,实现利润占 24.5%,上交税金占 9.9%。

乡镇工业。乡镇工业发展规模迅速扩大,在全国工业中的份额显著提高。1995 年末,全国共有乡镇工业企业和生产单位 651.8 万个,比 1985 年增加 190.9 万个,从业人员 7300.5 万人。工业总产值 38933.3 亿元,比 1985 年增长 12.5 倍,平均每年增长 29.7%。乡镇工业主要以轻纺和一般加工工业为主。如非金属矿物制品业、纺织业、食品加工业、金属制品业、普通机械制造业、化学原料及化学制品制造业、电气机械及器材制造业、服装及其他纤维制品制造业等。

我国工业经济类型结构的变化主要表现在国有工业比重的下降和非国有工业比重明显上升。1995 年与 1985 年相比,国有工业总产值比重下降 30.9 个百分点,资产比重下降 20.9 个百分点,从业人员比重下降 9.5 个百分点,而非国有工业比重则表现为相同程度的上升,其中“三资”工业涨幅最大,十年中总产值比重上升 12.8 个百分点,资产比重上升 16.0 个百分点,集体工业在资产总额比重基本不变,在从业人员比重大幅度降低的情况下(下降 9.7 个百分点),总产值比重仍上升 4.5 个百分点,私营工业、股份制工业从无到有,1995 年在全部工业总产值中的比重分别达到 2.6% 和 3.5%。十年来,各种经济类型企业的发展,特别是非国有工业的发展,提高了我国工业经济的整体实力水平,实现了经济结构由单一公有制向多元化的过渡,为社会主义市场经济的发展带来了勃勃生机,从而也促进了优胜劣汰的市场竞争新秩序的建立和完善。

2. 工业产业结构。轻重工业比例较为稳定,结构基本平衡。1995 年末我国轻重工业总产值比例为 47.3:52.7,基本保持了 1985 年的比例关系(1985 年为 47.4:52.6)。消费资料生产与生产资料生产大体相当,1979—1990 年,轻工业产值年均增长 13.9%,快于重工业年均增长 10.3% 的速度,改善了消费资料不足的局面;

1991—1996年,轻工业产值年均增长20.7%,重工业年均增长21.6%,生产资料生产相对加快。

能源、原材料等基础工业有所加强,加工工业比重相对下降。从基础工业与加工工业的比例来看,1995年为29.1:70.9,相对1985年的26.6:73.4,基础工业比重上升了2.5个百分点。基础工业生产的增长大大缓解了工业经济高速发展过程中能源、原材料的制约作用,到1995年,原材料市场已基本上变卖方市场为买方市场,从全国范围看,除石油、铜、铁矿石等少数产品受资源条件的约束需要进口调剂外,主要原材料已能满足或基本满足国内需求,其中大部分还有一定余量可供出口。能源方面,煤炭、电力、石油等行业生产规模扩大,产量大幅度上升,如原煤1995年比1985年增加近5亿吨,增幅为50%,发电量增长近1.5倍,天然原油增长20%。

高技术产业得到较快发展,在全部工业中的比重有所提高。1985年至1995年十年中我国加大了对高技术产业的资金投入,高技术产业资产总额十年增长8.7倍,高于乡及乡以上工业7.2倍的增幅。高技术产业在全部工业中的比重明显提高。由1985年的9.6%上升到1995年12.5%。

工业内部结构的演进趋势是:一些新型产业,如石油化工、通讯设备等的比重有所上升,一些传统产业,如纺织、橡胶等的比重有所下降,但产业结构的总体格局变化不大。如电力工业十年资产增长0.7个百分点,资产比重已跃居1995年各行业之首,产值比重增长0.5个百分点;石油加工业资产增长1.0个百分点,产值增长0.5个百分点。与此同时一些传统加工工业资产和产值比重均呈现下降趋势,如机械工业,资产比重由1985年的13.2%降至1995年的8.7%,产值比重由10.9%降至8.2%,纺织工业资产比重由7.7%降至6.8%,产值比重由1985年的首位12.1%降至1995年的8.2%。

3. 工业地区结构。东部地区工业发展速度明显快于中西部地区,“八五”时期与“七五”时期相比,这种区域差距呈扩大之势。

从工业总产值来看,1985—1995十年间,全国工业总产值年平均增长17.6%,其中东部地区增长18.8%,中部地区增长14.9%,西部地区增长13.3%。分阶段来看,“七五”时期东、中、西部总产值增长速度分别为14.3%、11.2%和10.9%，“八五”时期增长速度普遍上升,东、中、西部分别为23.4%、18.7%和15.8%。东部地区增长速度持续高于中西部地区,使得长期存在的东西部经济发展的不平衡状况加剧,东部地区总产值比重由1985年的60.3%上升为1995年的66.0%;中西部地区比重呈下降趋势,1995年中部地区总产值比重为23.8%,比1985年下降3.4个百分点,西部地区比重为10.2%、比1985年下降2.3个百分点。1995年占全国工业总产值比重超过5%的7个省份中,有6个分布在东部地区,即:江苏12.9%、广

东 10.4%、山东 9.2%、浙江 8.5%、上海 5.6%、辽宁 5.4%,有 1 个在中部地区,即河南 5.1%;比重不足 1%的 8 个省份中,有 7 个分布在中西部地区,即甘肃 0.9%、新疆 0.9%、内蒙古 0.9%、贵州 0.6%、青海 0.2%、宁夏 0.2%、西藏 0.01%,仅有 1 个在东部地区,即海南 0.2%。东部 12 个省的工业总产值占全国工业总产值的 2/3,而中西部 19 个省的工业总产值仅占 1/3,东、中、西部地区在资产总额、产品销售收入、工业增加值等项指标的比重变化上也呈现差距加大的趋势。

从经济类型结构来看,均表现出非国有工业比重上升而国有工业比重的日趋下降,但东部地区乡镇企业和“三资”企业比重较高,中西部地区国有工业比重较高。1995 年末东部地区工业经济中占主导地位的国有工业已为非国有工业所替代,“三资”工业、个体工业和乡镇工业成为带动东部地区工业经济发展的强大力量。1995 年末东部地区国有工业总产值比重不到 1/3,为 27.3%,非国有工业的比重则由 40.5%,上升为 72.7%,成为左右东部地区工业经济发展的主导成分。在资产总额的构成上非国有工业也显示出一定优势,1995 年末非国有工业资产已占东部地区总资产的一半以上,为 50.3%,高出国有工业 0.6 个百分点。中西部地区国有工业比重虽也呈下降趋势,但其在全部工业中仍占据主导地位,1995 年国有工业总产值比重为 46.9%,资产比重高达 75.9%。

从产业结构的变化看,东部地区加工工业比重较高,而中西部地区基础工业比重较高。东部地区大量吸引国外资金,并依靠原有的工业基础,大力发展了附加价值大、技术水平要求较高的行业,使其在这些行业中的比重进一步扩大。1995 年末,交通运输设备制造业中,东部地区占全行业比重为 62%、专用设备制造业占 67.2%、普通机械制造业占 71%、电气机械及器材制造业占 79.2%、电子及通信设备制造业占 85.2%。中西部基础工业发展较快,中西部地区基础工业比重分别提高了 4.3 个百分点和 7.0 个百分点,占地区总产值比重已分别达到 59.1% 和 56.3%,而东部地区基础工业比重仅提高了 1.3 个百分点。与资源开采相关的行业仍主要集中在中西部地区,如石油和天然气开采业,中西部地区占全国该行业的 61.1%、有色金属矿采选业占 61.3%、煤炭采选业占 67.7%、木材及竹材采运业占 78.3%。

4. 工业技术结构。工业装备水平提高,设备更新速度加快。1995 年末,乡及乡以上企业和年产品销售收入 100 万元以上的村及村以下企业固定资产原价为 47896.6 亿元,比 1985 年增长 5.7 倍;从业人员人均固定资产装备 47098 元,比 1985 年提高 3.4 倍。

1995 年末,乡及乡以上工业企业设备净值率为 70.1%。据对 3200 种主要生产设备的普查,进口设备占 47.1%,比 1985 年的 18.2%上升了 28.9 个百分点;国产设备占 52.9%,比 1985 年下降了 28.9 个百分点。据对大中型国有企业 1180 种主

要专业生产设备技术水平的普查,按设备原价计算,达到国际水平的占 26.1%,比 1985 年提高 13.2 个百分点;属国内先进水平的占 27.7%,提高 5.9 个百分点;属国内一般水平的占 33.4%,下降了 13.6 个百分点;属国内落后水平需淘汰的占 12.8%,下降了 5.5 个百分点。主要生产设备虽然较新,但设备技术水平偏低的问题仍比较突出。

科技投入力度加大,技术创新卓有成效。1995 年全国大中型国有企业拥有技术开发机构 13107 个,平均每一个企业拥有技术开发机构 0.6 个,比 1985 年增加 1 倍;技术开发人员 123.4 万人,占企业职工总数的 3.2%,比 1985 年增加 2.2 个百分点;当年投入技术开发经费 394.3 亿元,占产品销售收入比重为 1.3%;用于新产品开发的经费 165 亿元,占当年投入技术开发费的 41.8%;完成技术开发项目(课题)108052 个。1995 年新产品销售收入达 2620.2 亿元,占全部销售收入的 8.5%,比 1985 年提高了 1.1 个百分点;新产品实现利税 364.2 亿元,占全部实现利税的 9.8%。

职工文化技术素质明显提高。在职工队伍中,具有大专文化程度的占 5.7%,具有中专、技工和高中程度的占 34.1%,初中以下文化程度的占 60.2%。与 1985 年相比,大专程度的提高了 2.8 个百分点,中专、技工、高中程度的提高 10.5 个百分点。有技术职务的专业技术人员达 990.6 万人,比 1985 年增加 5.2 倍。

5. 工业组织结构。大中型工业企业是推动我国经济发展的骨干力量。1995 年末大中型工业企业 23007 个,占全国工业企业单位数的 0.3%,其中,特大型企业 215 个,大型企业 6201 个,中型企业 16591 个,从业人员 3891.3 万人,占全部工业从业人员的 26.4%,资产总计 52205.3 亿元,占 58.1%,工业增加值 9651.2 亿元,占 39.6%,产品销售收入 30847.1 亿元,占 39.9%,上交税金 2860.5 亿元,占 61.6%,实现利润 1291.3 亿元,占乡及乡以上工业的 79%。

国有大中型工业企业是我国国民经济发展的栋梁。1995 年国有大中型工业企业 15668 个,占全国工业企业单位数的 0.2%,资产总计 39346.4 亿元,占 44.5%,工业增加值 7122.1 亿元,占 29.2%,产品销售收入 21518.8 亿元,占 27.9%,上交税金 2265.5 亿元,占 48.8%,实现利润 705 亿元,占乡及乡以上工业的 43.1%。

我国已经有一些大企业基本接近或达到合理经济规模。1995 年末,我国已拥有年产原煤 1000 万吨以上的煤矿 21 个,年产原油 500 万吨以上的油气田 5 个,年产木材 30 万立方米以上的林业局 21 个,装机容量 1000 万千瓦以上的电网 7 个,装机容量 100 万千瓦以上的电厂 40 座,年产钢 800 万吨以上的钢厂 3 个,年加工原油 500 万吨以上的石化企业 22 个,年产合成氨 30 万吨以上的化工厂 19 个,年产纯碱 50 万吨以上的化工厂 5 个,年水泥生产能力 100 万吨以上的建材企业 29 个,年产

汽车 20 万辆以上的企业 2 个,年产电视机 100 万台以上的企业 5 个,年产电冰箱 50 万台以上的企业 9 个,拥有 10 万纱锭以上的纺织厂 49 个,年产乙烯 30 万吨以上的企业 5 个。

(二)工业结构存在的主要问题

1. 产业结构不合理,能源、原材料等基础工业总体上落后于一般加工业,传统产业比重较大,高新技术产业发育不足,加工工业能力过剩,水平低,重复建设严重。

虽然改革开放以来,我国加大了对基础产业特别是能源、原材料工业的投入力度,基础工业得到了加强,瓶颈约束有所缓解,但并未从根本上得到解决。消费品工业、原料工业和装备工业之间仍存在着明显的断层,发展较快的消费资料工业未能有效地带动原料工业和装备工业,生产资料生产的发展仍然主要依靠投资自我扩张。目前,产业循环在很大程度上依靠进口原料和引进技术装备来弥补。加工工业过快发展,尤其是一般水平的加工工业重复建设,盲目发展愈演愈烈,造成严重的生产能力过剩。据第三次全国工业普查对 900 多种重要工业产品的调查资料显示,半数以上工业产品生产能力利用率在 60% 以下,比较突出的有机床、印染布、货车、彩卷等,最低的能力利用率仅一成左右,而高水平的加工能力严重缺乏,如高质量的数控机床、电子元器件、机电一体化设备、高质量的原材料等。作为国民经济装备行业的机械工业发展缓慢,产值年均增长仅为 8.62%,尚不及全部工业增长水平的一半,而发达国家及新兴工业国家相同发展时期机械工业增长明显超出工业平均增长水平。

支柱产业发育不足,尚未形成对整个工业经济的带动作用。机械、电子、石油、化工、汽车和建筑业从资产总额比重变化来看,由 1985 年占全部乡及乡以上工业的 26.2% 降至 1995 年的 22.9%,降低了 3.3 个百分点。工业总产值基本保持了 1985 年 26.2% 的比重,1996 年为 26.0%。对整个工业经济的影响和带动作用不强,还未真正成为工业经济的支柱。

2. 工业产品品种少、质量差、技术含量低,竞争力不强,尚未形成适应买方市场的新形势和分层次、多样化、各具特点的工业生产体系。

目前我国绝大多数工业消费品在数量上已处于供大于求或供求平衡的状况,而且主要的工业生产资料也已实现了供求平衡,这就要求企业根据市场供求关系变化及时调整工业产品结构,提高产品的质量和水平。但是在多数工业领域,工业产品结构还处于较低水平,市场相对饱和的低加工和粗加工产品过剩,市场潜力较大的深加工和精加工产品不足,在我国高技术产品的产值仅占国民生产总值的 3% 左右,而发达国家一般在 10% 以上。例如,我国钢材达到国际标准的只占 10% 左右,国内市场需要的热轧板卷、冷轧薄板、镀锡板、镀锌板等优质材 40% 以上依

赖进口。我国大型石化企业的产品品种只有 1800 种,工业发达国家达到几千种,我国合成纤维的差别率只有 10%,国外达到 30%—40%。再如我国煤炭工业原煤的洗率不足 12%,钢铁工业钢材的板管比仅达到 40%,机械工业数控机床占机床产量的比例只有 3%左右,电子工业软件销售与计算机销售之比只达 20%,轻工业新闻纸占纸及纸板产量比重仅为 3%,纺织工业商品成衣率刚超过 50%,化肥工业高浓度氮肥比重尚不足 50%,建材工业旋窑水泥比重仅占 18%。

3. 产业组织结构不合理,产业集中度低,分工协作差,企业规模小而分散,规模经济效益差。

经过 40 多年的建设,我国工业产业组织结构有了很大改善,企业的规模水平有了较大的提高。到 1996 年底,我国大中型企业达到 23927 家,占全部乡及乡以上工业企业数的 4.72%,比 1980 年提高了 3.46 个百分点,大中型企业工业总产值和利税总额在全部乡及乡以上工业中的比重由 1980 年的 43.18% 提高到了 54.63%,1996 年企业集团的数量已达 1400 多家。但无论是与合理经济规模,还是与世界发达国家同类企业规模相比,我国产业的分散程度较高,集中度较低。如钢铁企业,最小合理规模为 400 万吨,1996 年我国炼钢生产企业有 779 家,平均产量仅 12.84 万吨,年产量在 400 万吨以上的企业仅有 5 家;汽车生产的最小合理化规模为 15 万辆,目前我国仅有一家达到标准。1996 年我国汽车生产企业有 340 家(其中小轿车生产厂家 28 家),总产量为 148 万辆(其中轿车 34 万辆),尚不及发达国家一个企业的产量;我国 1600 多家造纸厂、400 多家啤酒厂、130 多家洗衣机厂中,达到最小合理规模的仅为 8%、12%、6.9%。从总量上看,目前我国有许多工业产品的产量位居世界前列,但另一方面,我国最大 500 家工业企业的销售收入尚不及美国通用汽车公司一家。中国汽车工业前 3 家大企业的市场集中度不到 40%,而美国为 90%,韩国为 93%,巴西为 78%,印度为 72%,马来西亚为 73%,中国电子行业排名前 10 位的企业 1995 年销售收入不到全行业的 30%,而美国、日本为 65% 和 90%。过于分散的组织结构势必带来规模效益差,产业和企业竞争力不足,最终影响我国工业整体效益。

产业组织结构不合理还表现在大而全、小而全、盲目追求自成体系,专业化协作程度低,大中小企业缺乏有效的分工合作。在我国 12 万个机械行业中,有 80% 属“全能型”企业,企业自制铸件和锻件分别占 80% 和 90% 以上,而同类企业美国自制铸件只占 40% 左右,日本在 15% 左右。我国电镀业专业化比重为 40%,铸造业为 30%,热处理为 20%,锻造业为 15%,而工业发达国家高达 90%、80%、70%、75%。在专业化比较发达的汽车行业,日本一个厂的零部件协作工厂有上万家,而我国的一汽、二汽尚不足 200 家。这样严重影响了企业的竞争力和社会资源的配置效率,降低了劳动生产率,产生了低水平的过度竞争,造成交易费用的增加,阻碍