

民國二十六年三月印刷
民國二十六年三月發行

非常時期
非常時期之國際關係（全一冊）
期叢書

◎ 實價國幣二角

（郵運匯費另加）



編者 林希謙

主編者 雷震馬宗榮

徐逸樵羅鴻詔

發行者 中華書局有限公司

代表人 路錫三

印刷者 上海中華書局印刷所

總發行處 上海福州路中華書局發行所

分發行處 各埠中華書局

（本書校對者俞慶善 萬迥儒）（一一一七七）

總序

我國自鴉片戰爭以還，國步艱難，日甚一日，九十餘年間所喪失之土地主權，已令人痛心疾首，而近年以來有更甚焉；四省淪亡，冀察危殆，華北風雲，變幻未已。此何時乎？非非常時期耶！我國疆域雖大，能禁蠶食幾時！故稍知國是者，咸覺國族滅亡之禍，迫於眉睫矣。

故吾人不能坐而待斃，敵人以全力來侵，吾人當以全力抵抗；敵人爲繁榮其生命而魚肉吾民，吾人必爲生存而奮鬥；驅逐敵人於國境之外，俾吾國四千餘年光榮之歷史不自今日而絕。而欲達此目的，則必全國上下，共同努力，以赴國難。本社同人有鑑於此，爰本天下興亡匹夫有責之義，有非常時期小叢書之編纂，其要點有三，略述之如左：

(一) 介紹古人處非常時期之嘉言懿行，以喚起民衆之民族意識及抗戰精神。

(二) 闡明非常時期之農工商人、教師、學生、婦女等應盡之職責，俾全國民衆知所以救亡圖存之道。

(三) 發表對於非常時期之政治、經濟、金融、食糧、實業、教育、民衆訓練、精神訓練、新聞事業、出

版事業、文藝等之意見，以供當局應付非常時期之參考。

惟本社同人學識有限，且此項小叢書之編輯在國內尙屬創舉；乏鴻篇巨著以供參考，故內容甚感淺薄，不足以當大雅之一顧，不過欲借以拋磚引玉云耳。是爲序。

中華民國二十五年十月十日中國新論社同人謹識

非常時期之國際關係目錄

總序

一	概說	一
二	同盟與協定外交的活躍	五
三	集體安全與區域公約的無力	四
四	軍縮運動的失敗	二
五	軍備的急速擴張	四
六	國聯規約及凡爾賽等和約之被撕	四
七	國聯改造論與改造的困難	六
八	集團經濟運動	五
九	資源再分割運動	六

十 結論

非常時期之國際關係

一 概說

非常時期是與平常時期相對待。現今文明國家，和平是常時狀態；那麼非常時期，即戰爭狀態的異名。最近各國，內則中央政府的權力日益增大，施行高度的統制政策，金屬本位被廢棄，現金皆集中國庫，輸出入在嚴重制限之下，必需品力求自給，非必需品嚴禁輸入，經濟參謀本部爭相設置，軍事預算日見膨脹，軍需產業日見擴張。外則同盟及協定外交異常活躍，國聯空氣極形緊張，集體安全時感動搖，凡此現象，皆與在戰爭中無異；所差者只不過真實的砲火尚未至全面的爆發而已。

近代各國的國際關係，大概可分為四期：戰前是英法俄協商與德奧意同盟對抗之局。同盟方面有常備軍百四十萬，戰時可動員千三百七十萬，軍艦百四十萬噸。協商方面有常備軍百五十五萬，戰時可動員千五百五十萬，軍艦二百二十萬噸。兩方勢均力敵，可稱為武裝均勢時期。戰

後訂立凡爾賽等和約，凡戰勝國在和約中的所得，即戰敗國永不能忘的恥辱；於是英法等國與德奧間分爲擁護和約與廢棄和約兩個壁壘。而俄國共產主義革命成功後，各資本主義國家莫不擔心他的世界革命的企圖，於是英法美日德波諸國與蘇俄國間又分爲資本主義與社會主義兩條陣線。故戰後數年間可稱爲各國對德俄聯防時期。這是國際關係的一變。自一九二六年德國加入國聯，接着蘇俄和許多國家訂立互不侵犯及侵略定義公約，一九三四年俄國亦成爲國聯的一員，於是各國防範德俄的形勢稍懈。這是集體安全形成時期，國際關係的再變。乃集體安全尚未告成，即有日德退出國聯的打擊，日本的侵略我國，德國的重整軍備，及進兵萊因非武裝地域，意大利的用兵阿比西尼亞，國聯皆爲之束手；英美人士因有資源再分割之倡，藉以緩和日德意諸國資源問題，於是集體安全動搖，而形成了殖民地飽足國與殖民地饑餓國之爭，國際關係復生變化。此即今日的非常時期。

戰前武裝均勢之局早成陳迹，不必多贅。戰後各國對德俄聯防之局，英法雖同爲盟主，而意各有所屬。德法既屬世仇，又爲接壤之邦，一旦德國再起，復仇戰發生，法國必首先受兵，故法的戒心在德不在俄。他於一九二〇年至一九二一年間，拉攏捷克南斯拉夫羅馬尼亞三國成立小協

商，而自居於監護人的地位。又與波比兩國締結軍事協定，對德採包圍之勢。英於德國海軍全滅之後，對德已不再疑忌，惟俄的東方政策，高倡被壓迫民族的解放，這使在東方擁有殖民地最多，帝國主義色彩最濃厚的英國大感威脅，故他的戒心在俄不在德。一九二九年工黨第二次內閣以前，英俄間屢起糾紛。一九二三年的洛桑會議及一九二五年的洛迦諾協定都是英國削弱蘇俄的手段。意大利雖亦為戰勝國的一員，雖亦懼怕德國的強大，嫌惡蘇俄的世界革命宣傳，但他失望於凡爾賽和約，對法的敵視還在德俄之上。他與法國爭霸權於歐洲，爭殖民地於非洲，爭海軍均勢於地中海，故在戰勝國中另成一系統。美日與歐洲關係淺薄，除對俄有共通的恐怖外，對德可以說芥蒂毫無。美國因國力過於膨脹之故，反引起歐洲的反感。一九二九年法外長白里安歐洲大聯合之倡，即為對美而發。而日本在遠東勢力之急速發展，又促進英美的提攜。故在聯防期中，德俄雖成為衆矢之的，而英法意美日亦復同床異夢，不能一致。

聯防時期，各國心目之中，均認德俄為和平之敵，加以歧視，其關係甚不平等，為謀和平的確實與正常化，各國乃有種種的嘗試，如勸誘德俄加入國聯，及非戰公約、互不侵犯條約的擴大等，皆欲泯除從前猜忌之見，以確立集體的安全。惟殖民地饑餓國在其侵略的帝國主義政策之下，

殊不願殖民地飽足國把和平的大帽子加在他們頭上；他們如接受此項和平，那就永遠淪爲第二流國家，沒有揚眉吐氣的日子。尤其是德國，凡爾賽和約的枷鎖決不能長此隱忍下去，故日意相繼向世界最弱的一環進攻，德國亦悍然片面宣告廢約；各國不能制裁，於是集體安全的運動，歸於幻滅，釀成了今日殖民地飽足國與殖民地饑餓國間嚴重的國際關係。

三 同盟與協定外交的活躍

戰後國際聯盟的成立，原期以各國聯合之力，保障全世界的安全，代替從前同盟與協定的作用，乃法國國際軍之倡，不爲各國所容，無力的國際聯盟，不能滿足法國安全保障之望；於是他不能不仍訴諸同盟與協定的外交。一九一九年六月二十八日即對德凡爾賽和約簽訂的同日，他與英美兩國間各締結保障條約，即非法國的挑撥，而受德國的襲擊時，英美應立即以實力援助法國。該約雖因美參議院的拒絕批准，歸於無效；然戰後同盟與協定外交的復活則始於此。

戰前法國，俄爲其友好的盟邦，英爲其真摯的與國，意則暗中默契，其地位的安全，爲歷史上所僅見。戰後意對法感情日疏，俄變爲以一切資本主義國家爲敵的社會主義共和國，英美的保障條約又歸無效，法國安全之感反覺不如戰前。故戰後的法國外交以求安全保障爲第一義。第一，他於一九二〇年九月與比訂結軍事同盟。比原以一八三一年的倫敦條約定爲永久中立國，此項中立的規定，既損主權的完整，又無補於強鄰的侵犯，故戰後比決然將其廢棄，而結法國以爲援。兩國約定如有一國受德國的攻擊，其他一國即出兵相助。該約雖曾向國聯登記，但其實際

條款始終保守秘密。比雖小國，不能予法國以軍事上何等助力，然比之安全爲英國所最重視，聯比，間接即聯英，此爲法國安全的第一瓣。

第二，他援助波蘭的再建，和會席上他爲波蘭爭迴廊及上西里西亞諸地。一九二〇年俄波戰爭，他資助波蘭以巨額的金錢軍火，及俄軍迫至華沙，他以魏甘將軍擊退俄軍。這裏他有三種用意：一，波蘭獨立的主張，見於美總統威爾遜的十四原則，他可陽托民族自決的美名，陰售其削弱俄德奧之計。二，在德俄間建立一緩衝國家，可阻兩國的接近。三，示恩於波蘭以爲將來締結同盟之地，可以頂補從前俄國的地位。同時波蘭介於德俄兩大敵之間，又因占領維爾那（Vilna）事件，與立陶宛亦不相能，三面皆敵，其勢亦非親法不可。一九二一年二月法波遂締結軍事協定，約定凡有關兩方利益的國際事件，兩國政府應一致行動；如有一國無故受第三國的攻擊，其他一國即應爲軍事上協力。該約於一九三二年展限十年。此外兩國又陸續締結經濟等協定數種。一九三四年一月德波締結十年間互不侵犯條約，雖略減少了法國對德力量，然此約等於德國於此十年內不作奪回迴廊之想的一種聲明，與法國所希望的東歐洛迦諾公約不無相通之處，決不能認爲這是波蘭對法的離異。以現在波蘭外交關係言，依然是屬於法國系統。

第三他交結小協商國，小協商國中捷克因割取斯洛伐其亞，爲匈牙利所敵視。而國內千四百萬的人口，德人達三百萬，捷德間常因少數民族待遇問題，發生爭議。其地形狹長，一旦德匈前後夾攻，四小時內國境即被截兩段。奧如爲德所合併，則不滿一千萬的捷克斯洛伐其亞人立困於七千餘萬的德人核心。故其外交不能不竭誠支持法國，擁護凡爾賽和約。兩國於一九二四年二月二十五日訂結同盟。羅馬尼亞因割取德蘭斯爾文尼亞（Transylvania）亦爲匈牙利痛恨之的。自土地改良法實施，沒收多數匈牙利地主的土地，匈人怨毒益深。又因佔領比薩拉比亞（Bessarabia）與俄交惡，故亦爲親法的一環。兩國於一九二六年六月十日訂結同盟。巨哥斯拉夫與奧因爭卡拉根福特（Kragenfurt）幾乎又以兵戎相見。其所割取斯洛文尼亞（Slavonia）及克羅西亞（Croatia）諸地，戰前皆奧國領土，對奧勢不能不懷戒心。而意大利的窺伺達爾馬提亞（Dalmatia）侵略阿爾巴尼亞，尤使巨哥斯拉夫寢饋難安，故他依附法國之情，格外真摯。兩國於一九二七年十一月十七日訂結同盟。

小協商國利害雖不必一致，如巨哥斯拉夫甚仇意，而羅馬尼亞與意則邦交輯睦。羅馬尼亞懼俄，而捷克與俄則商務甚爲密切；然此三國有共通之點：一，維持現狀，擁護凡爾賽和約。一，對

奧匈的不安，反對哈布斯堡王家復辟及德奧的合併。中間因意大利的分化政策，結合雖略形弛緩，但一九三四年經法外長巴爾都（Barthou）的勸說，態度又歸一致。他們除相互締結同盟外，又各與波蘭締結同盟或友好條約，故波蘭亦不啻爲小協商的一員。

第四，他對俄政策的轉變。自俄國革命後，戰前法國對俄六十餘億佛郎的債權全被否認，法人惶駭人疾恨俄國原不讓於英國。乃自希特勒執政，與墨索里尼相呼應，欲修改凡爾賽和約，法人惶駭之餘，不得不與俄棄嫌修好。而俄自一意於建設一國社會主義，施行五年計畫，即抱善隣主義；及見德日不善隣的態度，則亦謀與法國團結。一九三二年十月十九日兩國締結互不侵犯條約。一九三四年一月十一日兩國締結通商條約。法國減輕對俄關稅。九月十八日俄國以法的斡旋，加入國聯。十二月五日兩國締結軍事協定。一九三五年五月三日兩國締結相互援助條約，約定如有一國無故受第三國的侵略，其他一國應即援助。十六日俄捷亦締結相互援助條約。本年二月，俄與羅馬尼亞又締結軍事協定。於是俄與羅馬尼亞及捷克打成一片，俄軍得假道此兩國以攻德，俄法又回復戰前同盟的地位。

法因懼德之故，除與上述各國締結同盟之外，並力謀與英提攜，與意妥協。一九一九年英國

對法的保障條約，一九二二年英法的凱痕協定，一九三四年的倫敦協定，法國雖均未獲得英國的確實保障；然自意阿發生戰事，英法頗見接近，本年一月兩國約定地中海海軍協力，其參謀部人員會商陸海空軍合作計畫，任何一國被人攻擊，其他一國即以全力合作。三月德軍開駐萊因非武裝區域後，四月英法比參謀部人員又會商對德作戰的計畫。他們雖聲明只是技術上準備，並非秘密軍事同盟；然德如攻法，則英對法必發生同盟的效果，是不難斷言的。至於對意，一九三五年一月七日兩國締結羅馬協定，非洲方面，法對意讓步，割讓其所屬領土十餘萬方英里與意。歐洲方面，意對法讓步，兩國共同促成東歐洛迦諾公約，並制止任何國家單方面變更軍備上義務，以防德國的重整軍備。當國聯對意制裁時，法國始終爲意掩護。最近撤消制裁之倡，亦以法國爲最力。

其次意大利，他失望於凡爾賽和約，認爲他的權利之所以被人蔑視，皆因政府軟弱，不敢作強硬的主張。戰後他改造政府，建立有力的法西斯蒂政治，外交政策，處處以爭強好勝的精神出之。他在和會的失敗，歸咎於法國的排擠，對法尤敵視。凡是法國與其盟邦之敵，他無不引以爲友，故亦極盡縱橫捭闔的能事。他欲將亞德里亞海變爲自己湖水，扶植其勢力於阿爾巴尼亞，供給

以金錢技術家軍事教官等。一九二六年十一月十七日兩國締結鐵蘭那（Tirana）條約，規定凡謀危害阿爾巴尼亞的現狀者，皆認為違反兩國的利益，為保障此項利益起見，兩國彼此援助與合作。兩國皆不得與人締結足以損害對方的政治或軍事協定，翌年巨哥斯拉夫與法締結同盟的翌日，兩國又締結二十年的軍事同盟。

德奧匈土保原亦其戰時之敵，惟意為不滿和約之國，凡不利和約之存在者，他皆與之交結，故各締結有友好仲裁條約。對德，他主張國家權利的平等，不問其戰勝戰敗，以悅德國之心。他雖壓迫南提羅爾（South Tyrol）的德國少數民族，並反對德奧的合併，而在孤立的德國，他已經是與德最友好的了。兩國於一九二六年十二月二十九日締約。對匈，他更公然倡脩脫拉農（Trianon）條約，並接濟以軍火，聖哥德事件其最著者。兩國於一九二七年四月締約，與匈牙利以直達阜姆（Fiume）的特權。對奧，他減輕其債務，釋放其政治犯，援助其政府鎮壓國社黨的活動，兩國於一九三〇年二月締約。對土，因俄意睦誼，及對巴爾幹政策的關係，兩國於一九二八年五月締約。對保，他與之結為姻親，以之為其進出巴爾幹的前哨。一九三四年三月，又有意與奧匈協定的締結，一方保障奧的獨立，以防德的合併，他方與法競爭東歐及巴爾幹的勢力。

當一九二一年摩洛哥的里夫族對於西班牙反抗之時，法國趁火打劫，暗助里夫族（Rif），軍火糧食，皆由法屬輸入，西班牙對法不無遺憾，他遂乘機於一九二六年八月與西締結友好中立條約，約定意如爲法所攻擊，西應嚴守中立，以孤法國之交，不特此也，同年五月他以巨款貸與羅馬尼亞，與其親意的亞佛列斯鳩（Averescu）內閣締結友好仲裁條約，以分裂法羅及小協商的陣線，爲加強其對法抗衡之勢，即與爭多的坎尼斯的希臘，與爭亞德里亞海的巨哥斯拉夫，他亦皆與之締結友好條約。

再次蘇俄，俄國當革命之初，資本主義國家皆惴惴不安，恐其赤化全世界。一九一八年十一月德國的斯巴太克同盟（Spartacus League）一九一九年三月匈牙利的貝拉康（Bela Kun）政府，及一九二〇年在巴庫（Baku）召集的東方民族大會皆使資本主義國家感到世界革命的恐怖。後見蘇俄的急務，在改善國內的經濟狀況，充厚自己的實力，乃漸改變彼等懼蘇之心理。蘇俄既陸續獲得世界的承認，乃進而與各鄰邦締結互不侵犯條約。一九二五年先與土締約，一九二六年與德國、立陶宛、阿富汗等，一九二七年與波斯、愛沙尼亞、拉維亞等，一九三一年與芬蘭、波蘭、羅馬尼亞等，一九三二年與法國、一九三三年與意大利，亦皆相繼締約，繼而一九三三年七月