

政协贵州省委员会 编

贵州文史资料专辑

HUIYIGUIZHOU GAIGE KAIFANG 30 NIAN
回忆贵州改革开放30年



贵州人民出版社

政协贵州省委员会 编

贵州文史资料专辑

回忆贵州改革开放30年
HUIYIGUIZHONGUOGAIGEKAIFANGSANSHINIAN

下册

贵州人民出版社

贵州文史资料专辑

回忆贵州改革开放 30 年

(下 册)

政协贵州省委员会 编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

回忆贵州改革开放 30 年 / 政协贵州省委员会编. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2008.11
ISBN 978-7-221-08298-5

I. 回... II. 政... III. 改革开放—成就—贵州省 IV. D619.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 177853 号

贵州文史资料专辑 回忆贵州改革开放 30 年 (上、下册)

政协贵州省委员会 编

出版发行	贵州人民出版社
地 址	贵阳市中华北路 289 号
责任编辑	程亦赤
封面设计	熊 锋
印 刷	贵阳经纬印刷厂
规 格	787 × 1092mm 1/16
字 数	820 千字
印 张	67
版 次	2009 年 3 月第 1 版
印 次	2009 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1-15000

书 号: ISBN 978-7-221-08298-5/D·516 定价: 120.00 元(上、下册)

目 录

(下 册)

实施西部大开发战略

——贵州世纪之交的历史性机遇 黄 瑶 王正福(587)

关于西电东送、渝怀铁路走向有关情况的回忆

——我任省政协主席期间感受最深的两件事 ... 王思齐(603)

建设经济强县:一项跨世纪的重要决策 韦昌明(610)

亲历新阶段扶贫开发 周培荣(616)

贵州农村税费改革的实践 李 岷(622)

实施“西电东送”工程回顾 王远海(630)

乌江水电开发中关键的一个百分点 金隆昆(637)

退耕还林——西部大开发的标志性工程 徐来富(640)

晴隆草地畜牧业的发展 张大权(650)

贵州省水土保持工作回顾 顾再柯 李贤归(657)

小小沼气池 拉动大产业 潘开德(664)

一次成功的改革

——回忆中岭煤矿的建设 魏永柱(671)

瓮福实施国际化战略的简要回顾 何浩明(677)

“老干妈”——走向世界的民族品牌 蒋兴华 杨世龙(685)

全省第一家产品全出口企业的诞生

..... 龙 跃 李 敏 王贵英(691)

三访波波糖个体生产户 俞宗尧(695)

以贵广快速铁路和高速公路建设为龙头

又好又快地建设贵州现代化交通体系 林树森(699)

总体目标和根本主线

——我省学习、领会和部署“历史性跨越”的回顾

..... 向阳生(707)

潮涌高原路

——贵州公路路网建设 30 年回眸 陈维虎 徐 成(715)

贵州省高速公路建设纪事 李黔刚(724)

坝陵河大桥建设赢得三个第一 周 平(730)

遵义农村公路建设回顾 练 武(735)

从“不打白条”到“烟水工程” 张建华(742)

水利扶贫润黔东

——铜仁地区社会主义新农村水利扶贫试点工作

..... 譙 夫(753)

“四在农家”与新农村建设 陈梓泽(758)

一项历史性的制度创新

——余庆县探索农村计划生育家庭养老保障制度纪实

..... 王培安 曾祥权(763)

贵阳市新型农村合作医疗制度的建立 杨哲慧(770)

从试点到覆盖

——贵州社会保险事业发展之路 何文江(776)

贵阳三次成为劳动制度改革全国先进典型 濮振远(784)

一件提案惠及九千人 艾北方(791)

凯里文明城市建设纪略 吴荣阳(794)

奋力实现贵州文化崛起

- 民族歌舞诗《多彩贵州风》的运作 吴嘉甫(801)
- 改革开放头十年的贵州文艺现象 何光渝(806)
- 与挪威合作的生态博物馆建设 李嘉琪(814)
- 侗族大歌漂洋过海 陆景川(824)
- 富山寨百姓 乐世界人民
- 贵州“乡村旅游”的探索之路 杨胜明(831)
- 安顺旅游 30 年纪略 胡应铃(841)
- 黄果树风景名胜区的管理体制改单 傅玉良(847)
- 贵州申报世界遗产的岁月 李光荣 姬保山 傅玉良(851)
- 我所经历的荔波“申遗”工作 黄玉成(859)
- 梵净山国家级自然保护区的建立 杨业勤(866)
- 流金的杉木河
- 施秉杉木河漂流开发纪事 吴光祥(871)
- 回顾贵州“两基”攻坚 石秀诗(878)
- 难忘的“两基”攻坚工作 霍健康(885)
- 走进“211”——贵州大学世纪之交的跨越 ... 孔令中 封孝伦(888)
- 拥抱基础教育的春天
- 贵阳市基础单改革发单二三事 吴志刚(901)
- “三校一部”——贵州培养少数民族干部的有效探索
- 刘广洛 陈乐基(912)
- 科技工作在黔南 胡品荣(918)
- 杂交油菜新品种的诞生 侯国佐(924)

善待媒体

- 在贵州省委工作的一点回忆 丁廷模(930)
- “双带”活动的积极探索与成功实践 龙志毅(935)
- 农村基层组织建设的新创举
 - 忆贵州农村“三个代表”重要思想学习教育活动
 - 孙 淦(940)
- 民族法制建设迈出新步伐 杨序顺(948)
- 黔南州委实行任免领导干部“无记名投票表决制”的回忆
 - 何永康(958)
- 贵州首次公开选拔副厅长 尹新黔(964)
- 我省公务员招考录用的探索与实践 陈应志 廖友农(971)
- 难忘的一次省政府机构改革 黄文志(980)

实质性的一步

- 回忆履行政协主要职能的探索 龙志毅(987)
- 省政协安排首批香港委员的回忆 李元栋(993)
- 台胞心情最舒畅的 30 年 陈贵彩(998)
- 统战工作往事回顾 奚虎一(1004)
- 贵州工商联的历史性转折
 - 我省恢复各级工商联组织的回顾 田稚云(1011)
- 弘福寺移交佛教界管理纪实 王廷琛(1017)
- 真诚释疑 热情接待
 - 英国基督教界人士访问贵州二三事 曾蒙军(1022)
- 《贵州政协报》创刊前后 罗世庆(1029)

实施西部大开发战略

——贵州世纪之交的历史性机遇

黄 瑶 王正福

世纪之交,国家实施西部大开发战略,给贵州带来了前所未有的历史性机遇。在党中央、国务院的正确领导和大力支持下,省委、省政府带领全省 3900 多万各族人民,团结拼搏,苦干实干,贵州进入了发展速度最快、经济效益最好、人民得到实惠最多的历史时期。2000—2007 年,全省生产总值从 1020 亿元增加到 2710 亿元,财政收入从 150 亿元增加到 556 亿元,城镇居民可支配收入从 5120 元增加到 10678 元,农民人均纯收入从 1370 元增加到 2374 元,公路、铁路、航运、通讯等基础设施明显改善,能源、矿产、生物、旅游等资源开发加快,人口控制、生态环境、环境保护成效显著,教育、文化、科技事业全面发展,各方面工作势头良好。

感悟机遇 酝酿发动

20 世纪末,中央总揽全局、审时度势,科学地提出了实施西部大开发的战略构想。1998 年 5 月江泽民同志指出,要进一步研究如何加快中西部特别是西部地区的开发步伐,逐步加快开发西部地区是时候了,从现在起这要作为党和国家的一项重大的战略任务摆到更



加突出的位置。

1999年3月,在全国“两会”党员负责人会议上,江泽民同志明确指出:“中央已经明确了加快中西部地区开发的方针,是全国发展的一个大战略、大思路。”首次明确提出了要实施“西部大开发”,这在“两会”上引起了强烈反响,我省参加“两会”的代表和委员都感到很兴奋。“两会”党员负责人会议结束后,省委、省政府主要领导回到贵州团驻地,召集在京参加“两会”的省领导认真学习领会了江泽民同志讲话精神。在分团讨论中,大家都把话题集中在西部大开发上,都感到这是贵州加快发展的一次历史性机遇,必须牢牢地抓住。全国“两会”结束回到贵州,省委立即召开省委常委会议、省委全委(扩大)会议传达全国“两会”和江泽民同志关于西部大开发的精神,各地各部门又逐级召开会议进行传达学习。全国“两会”后,江泽民同志先后在西北五省区国有企业改革与发展座谈会、西北五省区党建工作和西部开发座谈会上,系统阐述了实施西部大开发战略问题。这些讲话精神,省里及时组织了传达学习和讨论。

2000年1月,国务院成立“西部地区开发领导小组”,召开西部地区开发会议,对西部大开发工作进行部署。同年,中共中央、国务院转发国家计委《关于实施西部大开发战略初步设想的汇报》,国务院下发《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》,明确了西部大开发的指导思想、主要任务和具体政策措施。这些重大战略决策,犹如一缕春风吹拂着广袤的西部大地,在西部各省区特别是欠发达、欠开发的贵州引起了强烈的反响。

历史上,国家对贵州的大规模开发并不多见。西汉时期,汉武帝刘彻派唐蒙开夜郎道、推行移民屯田政策、设置郡县。明朝开国,明太祖朱元璋开驿道(贵州纳入全国驿道网络)、大规模移民屯田。建国以后,上世纪60年代的“三线建设”为贵州奠定了一些工业和交通基础。但是,这些开发都有历史局限性。从根本上看,贵州经济社

会发展水平滞后于全国的局面始终没有得以改变。因此,面对西部大开发的机遇,省委、省政府果断地把总的工作基调定位在“抢抓”两个字上。

通过深思熟虑,省委、省政府提出:“这次西部大开发,对贵州来说是难得的发展机遇,贵州要超前谋划、精心部署,在中央政策出台之前,作好相关的准备工作。”“要抢抓西部大开发机遇,加快贵州经济发展。”1999年下半年,省委、省政府多次召开会议传达学习中央关于西部大开发的精神,研究贵州实施西部大开发战略的相关工作。1999年11月,省委八届四次全会将西部大开发作为重要议题进行专题讨论。根据全会意见,制定了《贵州迎接西部大开发近期工作方案》,成立“贵州省迎接西部大开发领导小组”(2000年2月更名为“贵州省实施西部大开发战略工作领导小组”),省长钱运录(现全国政协副主席、秘书长)任组长,省委副书记王寿亭(后任江苏省人大代主任)、王三运(现任安徽省省长)和副省长郭树清(现任中国建设银行董事长)任副组长,领导小组下设办公室(简称省西部开发办),挂靠省发改委。

如何实施西部大开发战略,没有经验可以借鉴。省委、省政府经过多次研究,提出先搞思想发动,集中一段时间开展“西部大开发,贵州怎么干”大讨论。2000年3月22日,省委、省政府召开省、市(州、地)、县(市、区、特区)电视电话会议,对开展“西部大开发,贵州怎么干”大讨论进行动员部署。会议由省长钱运录主持,省委主要领导作动员讲话。从3月至7月,大讨论活动分三个阶段进行。第一阶段为认真学习、统一思想,第二阶段为联系实际、深入讨论,第三阶段为理顺思路、总结提高。在大讨论的过程中,省委、省政府广泛收集各级各部门和广大干部群众的意见和建议,并组织调研组,由省委常委、副省长带队,到市县进行宣传动员,深入基层调查研究。这些活动,为实施西部大开发战略政策的出台提供了依据,为西部大

开发奠定了思想基础和工作基础。

谋划思路 制定政策

贵州实施西部大开发战略的工作思路和战略步骤,主要体现在省委、省政府《关于我省实施西部大开发战略的初步意见》和《关于加大力度实施西部大开发战略的若干意见》两个文件上。

1999年下半年,省委、省政府成立了西部大开发文件起草组,由当时的省委秘书长、省政府秘书长牵头,从省委办公厅、省政府办公厅、省发改委等部门抽调人员,负责起草《关于我省实施西部大开发战略的初步意见》稿。起草组刚成立,就分成几个小组,赴九个市州地、部分县乡和各大企业,深入调查研究,听取各级领导、各方面专家、广大干部群众的意见,全面收集各种材料。起草组各小组调研回来,写出调研报告,进行汇总、讨论、研究,形成《初步意见》提纲,送省委、省政府主要领导审阅后,于1999年底写出《初步意见》(初稿),送有关领导和部门征求意见。2000年1月,省长办公会议讨论通过。2月21日,提交省委常委会议审议。省委常委会议研究认为:“西部大开发是巨大机遇,也是一场考试。”“贵州的西部大开发要树立全国‘一盘棋’的思想,准确定位,突出重点、找准突破口。”突出什么重点、以什么为突破口呢?常委们在讨论中,逐步统一了认识,贵州的优势是生态环境较好,水能、煤、磷、铝、重晶石等资源丰富,但交通不便,工农业科技含量低,对外开放程度不够。今后的工作重点要突出抓好基础设施建设、生态环境保护、产业结构调整、实施科教兴黔战略和开放带动战略,突破口应放在以交通为重点的基础设施建设上。

研究中,省委、省政府认为,西部大开发是一个长期的过程,需要几代人的努力,所以,实施西部大开发战略必须有一个近期、中期、长期规划。经过多次讨论、反复思考,目标步骤确定为五年、十

年、十五年三个时段。在制定具体的目标时,多数人都认为贵州现在的基础太薄弱,首要的问题是要把基础打好,然后根据国家实施西部大开发战略的政策,选准一些重点项目进行突破,之后再进行全面发展。最后,在《初步意见》中,贵州实施西部大开发战略的总体目标确定为:“五年打好基础,十年重点突破,十五年初见成效,把贵州建设成为大西南南下出海通道和陆路交通枢纽,长江、珠江上游的重要生态屏障,南方重要的能源、原材料基地,以航天航空、电子信息、生物技术为代表的高新技术产业基地,自然风光与民族文化相结合的旅游大省。经过几代人的艰苦奋斗,建设一个‘经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山河秀美’的新贵州。”这个总体目标,符合中央精神和贵州实际,勾画了贵州未来发展的蓝图,有新意,针对性、操作性强,对鼓舞士气,凝聚人心,团结和动员全省干部群众积极投身西部大开发,有着巨大作用和深远影响。

《初步意见》凝聚了各方面的智慧。《初步意见》的起草过程,也是一个广泛征求和采纳意见的过程。

2000年4月,省委办公厅、省政府办公厅印发通知,将《初步意见》(征求意见稿)发至县级以上机关和党员干部中征求意见,专门召开了几次民主党派负责人座谈会听取意见,对副省级以上老同志上门征求意见。大家对征求意见稿评价很高。龙志毅同志(原省政协主席)说:“稿子费了很大功夫。目标具体,感到有奔头。”苏钢(原省长)、王耀伦(原省人大副主任)、安迪伟(原省政协副主席)等同志称赞:“征求意见稿写得好,看了很受鼓舞。”张玉环(原省人大主任)深入分析了贵州农业的历史、现状和发展前景,提出:“必须彻底改变农业的发展思路,坡耕地上能种啥就种啥,什么赚钱就种什么。发展山地农业、生态农业,保持山清水秀,我看贵州50年后卖水都发财。”苗春亭同志(原省政协主席)年纪大、眼睛视力不好,就让省政协的同志反复念给他听,听完后,就发展目标、基础设施、产业结构

等提出8条意见。何仁仲同志(原省顾委副主任)就交通、生态、产业结构、信息等提出了10条意见。李冀峰同志(原省人大副主任)就交通、生态、旅游、扶贫开发、人才问题等提出了12条意见。省委办公厅还专门收集了龙志毅、苏钢、张玉环、苗春亭等28位省级老同志的意见和建议,进行整理编印后,供省委、省政府领导作决策参考。这些老同志,都曾担任过贵州重要领导职务,对贵州工作情况很熟悉,对问题看得深、看得透,所提意见和建议具有很高的参考价值,我们有许多工作的思路都是采纳他们的意见。

起草组先后收集到各方面意见、建议数千条。各市州地、县在提建议时,都要求把当地的重大项目或工程列入省里的大开发战略,各部门也在争取把本部门的工作写入《初步意见》稿。省委常委和副省长在听取起草组汇报收集到的意见时,都感到很兴奋、鼓舞,再三嘱咐起草组尽量地吸收和采纳各方面的意见、建议。起草组按照大家意见,对《初步意见》稿又进行了多次修改、反复推敲,形成送审稿。《初步意见》稿,原拟以省委办公厅、省政府办公厅名义印发,在送审过程中,时任省长钱运录同志认为,西部大开发对贵州来说是个非常重大的事情,以两办名义印发规格低,在征求省委书记、副书记和常务副省长意见后,将《初步意见》稿改为以省委、省政府名义印发。钱运录同志将《初步意见》稿仔细审改后,送给各位常委、副省长审阅。最后,经省委常委会审定,于2000年5月15日正式印发《中共贵州省委贵州省人民政府关于我省实施西部大开发战略的初步意见》。

2000年9月,省委召开常委会议,研究确定将《初步意见》中涉及的内容分解为40个事项,明确每项的重点工作内容、分管省领导、牵头落实单位、配合单位、完成时限、督办要求,在广泛征求各部门单位意见的基础上,省委办公厅、省政府办公厅印发通知,进行督办落实。2001年3月省委办公厅、省政府办公厅又对各地各部门的

落实情况进行了一次全面检查。各地各部门都按照《初步意见》积极组织实施。为了把西部大开发的各项工作抓得更扎实,做到件件有落实,从2000年起,省委、省政府每年提出需要重点办理的“十件实事”,年初向全省公布,年底检查兑现。同时参照《初步意见》的任务分解方法,将“十件实事”任务具体分解到部门,并由省委办公厅牵头督办、进行不定期检查。从而,保证了西部大开发战略的有效、顺利实施。

2004年初,时任省委书记钱运录、省长石秀诗(现全国人大财经委主任)等领导同志认为,《关于我省实施西部大开发战略的初步意见》已经执行了四年,在这四年中,国家西部大开发的政策已作了一些调整,贵州的情况也发生了一些变化,五年打基础的工作即将完成,省委、省政府对西部大开发的认识也进一步加深,《初步意见》需要作进一步的修改和完善。经多次省领导之间相互沟通后,2004年3月30日,省委常委会议研究,决定起草省委、省政府《关于加大力度实施西部大开发战略的若干意见》。省委常委会议后,石秀诗同志亲自安排、部署,成立文件起草组,时任副省长包克辛任组长,省委办公厅、省政府办公厅负责人任副组长,起草组成员从省直有关部门抽调。起草组成立后,分成三个调研组,赴九个市州地进行调研,并分别就基础设施、特色产业、生态及“三农”、社会事业、政策保障等问题进行专题研究。5月10日,拟出省委、省政府《关于加大力度实施西部大开发战略的若干意见》(草稿),送有关省领导审阅。5月11日,石秀诗同志在听取起草组汇报后,对《若干意见》(草稿)的基本定位、指导思想、基本框架、主要原则、重点内容作了具体指示。起草组又按照省长的指示,对《若干意见》(草稿)作了较大调整和认真修改,形成《若干意见》(征求意见稿)。5月13日,印发给省有关部门征求意见。根据各部门反馈的意见,又对《若干意见》(征求意见稿)作了进一步修改。5月19日,省政府第46次省长办公会议进行了讨

论。5月20日,省委常委会议进行了研究。当时,省委、省政府领导对这个《若干意见》稿非常重视,书记、省长都亲自修改和作出指示,省委办公厅、省政府办公厅抽调精干人员,组织召开多次会议进行研究,对文稿的框架结构、主要指标、重大事项进行多次反复修改,于6月17日拿出《若干意见》(修改稿),送省委、省政府领导修改。6月23日,省委办公厅、省政府办公厅印发《若干意见》(征求意见稿),向省级干部、省委委员、省委候补委员、市州地及省直各厅局班子成员、县市区党政一把手征求意见。7月5日将意见收集汇总,共收到具体修改意见584条、建议270条,意见和建议主要集中在总体思路、生产力布局、工作重点、新阶段扶贫开发、生态建设、社会发展、重大项目等方面。7月8日,省委常委会议对收集到的意见建议和《若干意见》稿进行了讨论研究,修改后,7月10日又送省委常委、副省长和省人大、省政协的主要负责人审阅。7月17日,集中大家意见,再次进行修改,之后送书记、省长审阅。7月26~28日,省委召开九届五次全委(扩大)会议对《若干意见》(讨论稿)进行讨论。当时,石秀诗同志拿到全会后修改出来的文稿,很满意,称赞:“在运录同志的亲自指导下,《若干意见》越改越好!”7月29日,印发《中共贵州省委贵州省人民政府关于加大力度实施西部大开发战略的若干意见》。《若干意见》认为从2004年到2010年是贵州实施西部大开发的关键时期,要求继续按照“五年打好基础、十年重点突破、十五年初见成效”的步骤,坚持和完善实施西部大开发的发展思路,切实加大新阶段扶贫开发力度,力争在建设综合交通运输体系、解决工程性缺水等基础设施建设上取得新突破,在建设南方重要能源基地和发展煤及煤化工、铝及铝加工、磷及磷化工等优势产业、巩固壮大烟酒等传统支柱产业上实现重点突破,在发展以航天航空、电子信息、生物技术为代表的高新技术产业上迈出新步伐,把生态畜牧业和旅游业培育成后续支柱产业上取得明显进展,持续推进生态环境建

设,全面完成“两基”攻坚任务,在经济和科技的一些重要领域和关键环节实现跨越式发展,把贵州实施西部大开发战略推进到一个新阶段。

初见成效 前景美好

解决交通“瓶颈”问题,是贵州实施西部大开发战略必须解决的一道难题。2001年2月,朱镕基同志在贵州考察时明确指出:“贵州要抓住国家实施西部大开发战略的机遇,分轻重缓急,扎扎实实办好几件大事。”“贵州不发展交通,血脉就不通,怎么发展?怎么脱贫?所以,你们要紧紧抓住交通建设。”钱运录同志按照朱镕基同志的指示,组织发改、交通、水利、电力等部门,大兴土木,首先解决交通“瓶颈”等基础设施问题。在中央的支持下,省委、省政府带领各级各部门和各族干部群众通过八九年的共同努力,按照“三纵三横八支八联”的规划,建成了连接川、渝、滇、桂、湘的高速公路大通道,省会贵阳通达各市州地的高等级公路已经联网。到2007年底,全省公路通车里程已达12.3万公里,其中高速公路937公里,二级以上公路3125公里,实现了县县通油路,乡乡通公路(68%的乡镇通油路),64%的村通公路(23%的村通油路)。铁路路网建设,建成了南昆铁路贵州段、株六复线贵州段、内昆铁路贵州段、水柏铁路、渝怀铁路贵州段,进一步拓宽了出省通道。航空运输体系建设,建成了铜仁、兴义、安顺、黎平等支线机场。发展的“瓶颈”制约得到初步缓解,经济持续快速增长的后劲明显增强。西部大开发,基础设施的改善,老百姓得到了最大的实惠。让大家感受最深的是交通的快捷,高速路的修建拉近了各地的距离,原来从各市州地到贵阳坐车要跑一两天,现在只要2~4个小时就可到达。

实施“西电东送”,是贵州在实施西部大开发战略中涌现的一大亮点。2000年初,党中央、国务院及国家计委在实施西部大开发战略