

# 论文集

应对全球金融危机·政府采购与公共市场改革论坛文集

全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

主编 刘慧 羌建新



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

# 论文集

——应对全球金融危机·政府采购与公共市场改革论坛文集

## 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

主编 刘慧 羌建新



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究/刘慧, 羌建新主编

北京: 中国经济出版社, 2010. 3

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9719 - 6

I. 全… II. ①刘…②羌… III. 政府采购—研究 IV. F810. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 005239 号

责任编辑 伏建全  
责任印制 张江虹  
封面设计 北京博思尚雅图文设计

出版发行 中国经济出版社  
印刷者 北京金华印刷有限公司  
经销者 各地新华书店  
开 本 710mm × 1000mm 1/16  
印 张 14.5  
字 数 200 千字  
版 次 2010 年 3 月第 1 版  
印 次 2010 年 3 月第 1 次  
书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 9719 - 6/C · 46  
定 价 58.00 元

中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037  
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

# 序

政府采购作为现代市场经济条件下公共财政和公共管理制度的重要组成部分,对经济和社会发展发挥着十分重要的作用。自2003年政府采购法实施以来,在党中央、国务院的正确领导下,我国的政府采购制度建设扎实推进、政府采购事业蓬勃发展,取得了显著的成就,主要表现在以下几个方面:政府采购范围和规模不断扩大,经济效益和社会效益大幅提高;政府采购制度建设取得新进展,法律制度框架基本形成;政府采购管采分离成效显著,管理体制初步建立;政府采购政策功能实施取得重大突破,初步实现了由单一管理目标向政策目标的转变;集中采购工作逐步加强,形成了以集中采购为主要实施形式的采购格局;依法采购水平全面提升,公开透明的采购运行机制逐步形成。此外,我国还于2007年年底正式启动了加入世界贸易组织《政府采购协议》的谈判。

总之,政府采购法实施6年多来,我国的政府采购制度建设、政府采购事业呈现出一片欣欣向荣的繁荣景象,并为今后政府采购的深化改革和健康发展奠定了坚实良好的基础。但是也应该看到,我国的政府采购制度起步较晚、时间不长,政府采购制度自身建设还存在着许多不足;随着改革开放的进一步深入,制约政府采购发展和改革的一些深层次的问题正在逐步地显现出来;我国未来面临的政府采购市场开放准备工作也将十分艰巨。政府采购面临的这些新情况、新问题既需要政府相关部门予以重视,又需要理论界进行深入的研究。特别是当前国际金融危机在全球蔓延的背景下,更需要有一批理论专家和实践专家对重点问题进行系统和深入的探索,为政府采购制度建设提供理论支撑。

在这样的背景下,国际关系学院公共市场与政府采购研究所2009年春举办的“应对全球金融危机·政府采购与公共市场改革论坛”是非常及时的。会议会聚了国内外政府采购管理部门、实践操作部门和理论界的专家

## 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

学者,就政府采购政策功能发挥以及制度创新等问题进行了热烈的研讨。无论从参加的人员看还是从论坛发表的见解看,是一次高水平的学术研讨会。这本论文集即是论坛的理论成果汇编。我相信,论坛论文集的出版一定会对我国的政府采购实际工作,特别是全球金融与经济危机形势下,我国政府采购与公共市场机制的进一步建设、改革和创新起到积极的促进作用。

我期盼国际关系学院公共市场与政府采购研究所本次论坛的成功举办和论文集的出版为契机,进一步凝聚高水平研究力量,为我国政府采购事业的发展不断提供智力支持和理论支撑。我相信,在政府采购相关部门以及社会各界的共同努力下,我国的政府采购制度建设一定会取得更大的成就,为我国的社会主义市场经济发展和社会主义和谐社会建设作出更大的贡献。

中国招标投标协会常务副会长

崔春林  
2009.11.25

# 前 言

2008年,由美国次贷危机引起的全球金融危机严重冲击我国经济。为应对国际金融危机,中央果断决策,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,迅速推出扩大内需促进经济平稳较快发展的一系列措施,措施中绝大多数涉及财政支出和公共投资。作为公共投资实施的重要手段,政府采购如何更好地发挥应有的政策功能,使其在保增长、扩内需、调结构中发挥作用,保证服务经济建设和社会发展大局,是政府有关部门,也是政府采购理论界所面对的新的课题。

在此背景下,国际关系学院公共市场与政府采购研究所于2009年3月开始筹备、并于5月16日成功举办了“应对全球金融危机·政府采购与公共市场改革论坛”。来自中央国家机关和地方政府部门、政府采购管理部门、政府采购执行代理部门、科研机构、高等学校和企业的专家学者,来自印度、韩国等五个国家的政府官员和学者共130多位代表齐聚一堂,展开了热烈的讨论。参会代表就论坛的五个议题,即“应对金融危机与公共市场,政府采购的发展”、“政府采购与企业的机遇”、“新形势下政府采购的创新”、“政府采购国际化与我国公共市场开放”、“公共市场与政府采购的法律环境”等问题发表了真知灼见。所提交的论文也都基本代表了本领域内研究的最高水平。此次会议被参会的国内著名专家称为“国内政府采购理论界的最高盛会”。

为了使参会代表的重要理论观点得以传播,也为了完成我们作为承办方所做的承诺,我们将此次论坛收到的论文编辑成册,希望借此论文集推动我国政府采购理论研究更加深入,也得到社会各界的重视和支持。

我认为本论文集有三个特点:一是它不但会聚了众多专家学者的观点,也包括了政府采购管理和操作专家的论文,既体现了理论性也体现了实践性;二是囊括了政府采购知名专家和年轻学生(包括博士生和硕士生)的文

### 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

章,体现了当前社会与时俱进和创新的精神;三是收纳了目前政府采购多种理论热点问题,展现了本领域研究的前沿性。

需要说明的是,本论坛的主题,即金融危机问题是动态的、不断变化的。在我为本论文集撰写前言的时候,即2009年11月时,我国应对世界金融危机所采取的刺激经济手段已经初见成效,政府采购作为宏观经济政策工具所发挥的重要作用也已经显现出来。此时,社会各界、也包括过去对政府采购制度建设存在疑问的一些人士,对政府采购制度改革和政策功能的认识又有了新的飞跃。这恰恰说明举办本次论坛的积极意义所在,也体现出本论文集所承载的重要历史与现实的内涵。

借此前言,向长期从事政府采购理论研究和给予我所积极支持的社会各界朋友致以崇高的敬意!

国际关系学院院长  
公共市场与政府采购研究所所长

刘 慧

2009年11月23日

# | 目 录 | ❖

序 / 1

前 言 / 1

世界经济新形势下我国政府采购的发展 .....	刘 慧 张澜涛 (1)
契约映射下的政府采购:扭曲与规制 .....	马海涛 王 东 (14)
政府采购管理中的问题及对策 .....	牛志奇 (22)
我国政府采购管理与制度创新的机遇与挑战 .....	倪东生 (29)
以公共服务采购改革开放推动服务业发展 .....	羌建新 (40)
新形势下政府采购功能的发挥 .....	赵 勇 (45)
WTO《政府采购协议》之互惠原则研究 .....	宋雅琴 (52)
理论和实践相结合,规范化和专业化相结合 .....	常 路 (62)
关于我国地方政府采购工作的若干思考 .....	邓东亮 (65)
构建采购招标公共服务平台是推进体制机制创新的 着力点 .....	“采购招标制度创新试点实证研究”课题组 (73)
关于我国国有银行加入 WTO《政府采购协定》的问题及对策 研究 .....	胡新智 (84)
发挥政府采购政策功能,提升中小企业竞争力 .....	姜 毅 (96)
政府投资项目招标投标管理制度研究 .....	梁婷婷 (102)
中国开放政府采购市场的政策选择 .....	孟 晔 (117)



### ∴ 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

中美政府采购中的购买国货制度比较研究 .....	何红锋 云艳敏 (128)
美国政府采购制度对我国的启示 .....	王爱莲 (153)
韩国政府采购电子化的发展及对我国的启示 .....	吕汉阳 (163)
对软件企业参与政府采购信息化和电子化建设的思考 .....	王先臣 (170)
我国政府采购制度的发展与完善 .....	王宗玉 (172)
对服务领域政府采购的若干思考 .....	杨 娜 (179)
政府采购电子化系统建设与实践 .....	黄冬如 (182)
政府采购工作存在的规范现象及对策 .....	詹 辉 (189)
从北京亚奥诉财政部案看我国政府采购法救济制度的 完善 .....	谢菁菁 (201)
加强招标投标监管 促进经济健康增长 .....	史丁莎 (213)
专家点评 .....	于 安 马海涛 曹富国 (219)

# 世界经济新形势下我国政府采购的发展

刘 慧 张澜涛

(国际关系学院公共市场与政府采购研究所所长,教授;  
国际关系学院公共市场与政府采购研究所副所长,教授)

**[摘要]**本文对我国自金融危机以来政府采购的发展进行综述。我国政府采购的发展主要表现在:进一步细化相关法规,政府采购制度建设进一步深化;政府采购实践经验总结和科学研究得到广泛重视;我国正积极应对我国政府采购市场的对外开放。金融危机形势下,政府采购已经显现出不可替代的作用,而且今后将发挥更大的作用。

**[关键词]**金融危机;宏观经济政策;政府采购;发展;政府采购制度

2008年世界金融危机至今,我国经济发展经受了重大挑战和考验。正如温家宝总理所说:2009年将是“进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,改革发展稳定的任务十分繁重”。面对逆境风险,中国作为世界新兴市场和负责任的大国,我国政府在应对国际金融危机的严重冲击中,根据事态的发展采取了一系列有针对性的政府调控措施,审时度势、当机立断、强势出击、力挽狂澜,及时出台了一系列的新宏观经济政策。由此看出,在当前金融危机的严峻形势下和今后一定时期内,我国宏观经济政策更加强调公共部门经济,政府投资作为宏观经济调控的手段将成为拉动国内经济的主要措施。为了对新形势下我国政府采购的发展状况有较全面的认识,本文从以下几个方面对我国政府采购一年来的发展进行简要综述。

## 一、进一步细化相关法规,政府采购管理得到加强

为了适应新形势的需要,维护国家和社会公益,更有效防范腐败、支持节能环保和促进自主创新,国家有关部门连续出台了一系列关于进一步加强政府采购管理工作的政策规定,使政府采购管理和操作运行的环境得到进一步改善。

### (一)2008年以来新颁布的有关政府采购的主要规定

1. 2008年6月18日,国家发改委、财政部、工业和信息化部、商务部、监察部、建设部、铁道部、水利部、交通部、法制办等国务院十部委联合颁布了《招标投标违法行为记录公告暂行办法》。此规定是为了促进招标投标信用体系建设,健全招标投标失信惩戒机制,规范招标投标当事人行为,根据《招标投标法》等相关法律规定而制定。招标投标违法行为记录的公告应坚持准确、及时、客观的原则,并对记录公告的基本内容作出明确规定。特别重要的是,此规定对有关行政主管部门及其工作人员在违法行为记录的提供、收集和公告等工作中有玩忽职守、弄虚作假或者徇私舞弊等行为,作出了“由其所在单位或者上级主管机关予以通报批评,并依纪依法追究直接责任人和有关领导的责任;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任”的规定。

2. 2008年7月,财政部办公厅下发了《关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》。通知对政府部门采购进口产品行为和适用范围、关于已在境内多次流转进口产品认定、行业主管部门意见、采购执行、政府集中采购执行、论证专家、资金支付等问题作出了详细的规定。由此,使我国政府采购进口产品的管理更加细化。

3. 2008年7月,水利部制定了《水利部直属预算单位政府集中采购管理实施办法》。该规定实施目的是为了加强水利部直属预算单位政府集中采购的管理,完善和规范政府集中采购运行机制,提高政府集中采购工作效率,促使水利部门的政府采购更好地落实《政府采购法》和《中央单位政府集中采购管理实施办法》,并使水利部门的政府采购的管理进一步规范。

4. 2008年10月,国家发改委制定了《关于做好中央投资项目招标代理

资格日常管理工作的通知》。《通知》就建立中央投资项目招标资料管理制度、加强年度资格检查、做好资格证书的变更和换证工作等具体管理内容作出明确细致的规定,完善了项目招标代理资格管理工作。

5. 2008年11月,商务部颁布了《机电产品国际招标综合评价法实施规范(试行)》。其目的是为进一步规范机电产品国际招标投标活动,提高评标工作的科学性,鼓励采购先进技术和设备。综合评价法是根据机电产品国际招标项目(以下简称“招标项目”)的具体需求,设定商务、技术、价格、服务及其他评价内容的标准和权重,由评标委员会对投标人的投标文件进行综合评价以确定中标人的一种评标方法。此规定采用的综合评价法本着公开公平、科学合理、量化择优的原则,适用于技术含量高、工艺或技术方案复杂的大型或成套设备招标项目。评价内容包括了投标文件的商务、技术、价格、服务及其他方面。该评价法明确规定了对每一项评价内容赋予相应的权重,其中价格权重不得低于30%,技术权重不得高于60%。同时还对评价程序和规则作出更加细致的规定。

6. 2009年1月16日,财政部和国家发改委联合颁布了《关于调整节能产品政府采购清单的通知》。该通知是为了进一步扩大节能产品政府采购范围,加大节能产品政府采购工作力度。这个文件标志着我国政府采购进一步向节能环保倾斜,对我国建立节能环保的经济发展模式,实现科学和可持续发展,具有重要的示范作用。

7. 2009年4月10日,国务院办公厅下发了《关于进一步加强政府采购管理工作的意见》。文件指出:我国政府采购在不断加强制度建设、规范采购行为,政府采购在提高资金使用效益,维护国家和社会公益,以及防范腐败、支持节能环保和促进自主创新等方面取得了显著成效,但是,个别单位规避政府采购,操作执行环节不规范,运行机制不完善,监督处罚不到位,部分政府采购效率低价格高等问题仍然比较突出,违反法纪、贪污腐败的现象时有发生,造成财政资金损失浪费。为切实解决这些问题,全面深化政府采购制度改革,文件就进一步加强政府采购管理工作提出:(1)坚持应采尽采,进一步强化和实现依法采购;(2)坚持管采分离,进一步完善监管和运行机制;(3)坚持预算约束,进一步提高政府采购效率和质量;(4)坚持政策功能,进一步服务好经济和社会发展大局;(5)坚持依法处罚,进一步严肃法律制度约束;(6)坚持体系建设,进一步推进电子化政府采购;(7)坚持考核培训,

## 三 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

进一步加强政府采购队伍建设。文件最后指出,各地区、各部门要全面把握新时期、新形势下完善政府采购制度的新要求,进一步提高对深化政府采购制度改革重要性的认识,切实加大推进政府采购管理工作的力度,加强对政府采购工作的组织领导,着力协调和解决政府采购管理中存在的突出问题,推进政府采购工作健康发展。

8. 2009年4月,财政部颁布了《中央单位变更政府采购方式审批管理暂行办法》。此规定是为了规范中央单位变更政府采购方式审批管理工作,加强中央单位政府采购管理,为此,中央单位采购达到公开招标数额标准货物或者服务的,应当采用公开招标方式采购。因特殊情况需要采用公开招标以外其他采购方式的,采购人应当在采购活动开始前,按照财政部规定要求将变更政府采购方式申请报财政部审批。通过这一规定,使中央单位变更政府采购方式有了更加清晰的法规依据。

9. 2009年5月12日,工业和信息化部出台了《政府采购管理办法》。规定就该部门的政府采购范围界定、采购主体、政府采购方式、管理职责与分工、政府采购预算和计划管理、政府集中采购管理、部门集中采购管理、单位自行采购管理、审批与备案管理、监督检查等主要方面作出了详细规范。

### (二) 总体评价

1. 政府采购逐渐受到中央领导和各个部门重视,成为国家宏观政策重要手段

在此次金融危机中,政府采购在国家政策性投资中发挥了极其重要的作用。表现为:国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,大规模增加政府投资,实施总额为4万亿元的促动市场的财政投资计划,其中中央政府新增1.18万亿元;推出进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。在“十项措施”中,有六项涉及基础设施的建设,具体为:加快建设保障性安居工程;加快农村基础设施建设;加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设;加强生态环境建设;加快地震灾区灾后重建各项工作。十项经济措施的第四项是关于加快医疗卫生、文化教育事业发展的措施,其内容也主要是基础建设,加快中西部农村初中校舍改造、特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。2009年中央政府投资总额9080亿元,用于保障性住房、教育、卫生、文化等民生工程,农田水利、铁路、高速公路等重点基础设施建设。这一

切表明,从现在起到2010年,我国将有数万亿元的政府采购项目开始实施,因而也备受社会各界关注。

### 2. 对我国政府采购法律和相关规章的探讨越加深入

政府采购作为政治行政和市场经济活动的结合,必须建立起健全完备的法律制度,才能够正常运作和达到预期目的。在我国政府采购制度建立初期,各界把注意力集中在法律的贯彻和执行上。随着我国政府采购事业的发展,更是出于各部门、各地区政府采购工作的实际需要,各类“办法”和“规定”应运而生。当前,在全国政府采购机构普遍健全、政府采购制度得到深入制定的基础上,实践专家和学者开始探讨法律和规章在执行过程中的矛盾和冲突问题。

事实上,在《招标投标法》和《政府采购法》存在一定差异的情况下,全国各项规章制度存在矛盾和冲突是必然的。可喜的是,业界已经认识到这方面的问题,并将之摆在各类理论研讨会的桌面上,这是一个非常有益的进步。在对两法进行手术之前,各部门在权力范围内可以做的事即加紧政府采购法规细则的建设。一年来,中央有关部门和地方各部门都加大投入,召开各种类型的“神仙会”研究解决问题的办法,许多部门根据本部门的工作经验,针对本部门、本行业的实际情况,制定了一些具有创新性的规章,为将来国家层面上的法律完善提供了很好的基础。

### 3. 开始用科学化法制化的理念思考政府采购体系建设问题

随着政府采购工作的全面铺开,各部门、单位和地区的政府采购越来越成为相对独立的工作,并建立起独立的机构单位,从事政府采购管理和操作的人员进一步扩大。因此,加强管理是搞好政府采购工作,理顺机构关系,改革行政体制,提高政府效益的关键。以上新规定显示出:政府采购管理法制化既是政府采购工作本身的内在要求,也是市场经济法制建设的重要组成部分。同时也显示出,人们在不断发现政府采购制度体系中暂时存在的缺陷,如,政府采购机构的设置和隶属关系问题,评标专家的管理问题,政府采购管理的标准化问题,政府采购操作过程中的规范急需细化问题,我国加入《政府采购协议》准备过程中的配套法规与修改问题等。2008年以来我们接受委托和参加课题内容主要集中在政府采购制度体系建设方面,这说明当前政府采购制度体系建设是政府采购研究的热点。此外,从各部门通过制定各类细则寻求解决当前制度体系缺陷这一迹象表明,政府采购的法制

化已经深入人心。

### 二、顺应形势发展需要,政府采购实践经验的总结和科学研究得到广泛重视

随着整个国民经济的迅猛发展,我国的政府采购无论是在规模和结构,还是在商品内容和发展速度上,都有了巨大的发展。2008年我国政府采购总金额约5990亿元人民币,其中,货物类采购为2559亿元,工程类采购为2978亿元,服务类采购为453亿元。与2007年相比,2008年采购规模比上年增长增加了1330亿元,增幅为28%,将近3倍于国民经济增长的速度。

然而,与发达国家相比,我国的政府采购事业在各方面都存在继续发展的空间。以政府采购规模为例,2008年,中国政府采购总金额约5990亿元,占当年财政支出的9.6%,占当年全国GDP的2%。而按照国际平均数字应当达到10%以上。据统计,发达国家政府采购规模一般占年度GDP的12%~15%。

在当代国际社会,就政府采购范围和规模来讲,发达国家的政府采购范围相当宽泛,几乎囊括了政府和社会公共部门全部采购活动,即不仅涵盖政府部门购买的货物、工程和服务项目,还包括社会公共事业的铁路、市政工程、电力、通信、机场、停车场、港口等基础设施项目,军事采购也不例外。因此,西方国家特别是欧洲国家将政府采购准确地表述为公共采购。相对而言,我国法律规定的政府采购是指国家机关、事业单位和社会团体使用财政资金的购买行为,其采购范围要比发达国家小得多,因此,虽然我国政府采购规模增长很快,即年均增长率约40%,但规模总量与国际平均政府采购规模比重相比,仍有很大差距。同时,我国政府采购制度正处于发展完善阶段,继续扩大政府采购管理范围的空间潜力仍然很大。这意味着,我国政府采购事业发展和改革的任务仍然艰巨。

2008年全国政府采购工作会议对此问题亦有深入的认识。会议除对《政府采购法》颁布后五年期间的政府采购改革和发展给予了充分肯定之外,还强调要进一步了解当前社会经济改革形势,充分认识政府采购改革任务的艰巨性、长期性和复杂性,以崭新的精神面貌和求真务实的态度应对政府采购工作的新挑战与新发展。会议上,财政部领导提出了政府采购的基

本工作思路和六项主要任务,部署了政府采购制度改革发展的新目标。会议所研究的问题是当前政府采购工作中遇到的突出问题和矛盾,包括:扩大政府采购范围和规模;完善政府采购预算编制管理,发挥国库集中支付对政府采购的督促作用;加大推进财政性资金偿还的借(贷)款、中央和省级补助专款、国债资金项目实施政府采购的力度;探索建立公共工程、药品、紧急采购等政府采购规范化管理机制等制度创新;做好规范化管理工作;评标专家管理和采购文件编制标准化等。会议提出许多富有建设性和创造性的建议,包括:完善政府采购专家评审办法和评审专家分类标准,建立评审专家考核评议制度;制定全国统一的政府采购文件编制规范指南;对五种采购方式采购文件的编制内容作出统一规范要求;制定统一的政府采购合同格式;完善政府采购监督管理与操作执行相分离的管理体制;大力推进政府采购电子化工作;做好供应商投诉处理工作,建立投诉处理专家评审机制,提高处理投诉的准确性、合法性和科学性;加强宣传和培训,不断提高采购人员素质、工作能力和政策水平;加强对政府采购监督检查,重点查找法律制度、管理体制、监督机制、操作执行等方面存在的问题和原因,查找需要重点解决的问题,为建立科学的政府采购管理体系奠定基础。

2008年11月28日,中央财经大学、中国法学会财税法学研究会主办了“公共采购国际论坛”。会议主题包括:公共采购法的现代化与法律改革——中国经验;公共采购法的现代化与法律改革——国际经验;公共采购体制创新与完善及诚信制度建设;公共采购法的实施与救济制度;公共采购与绿色供应链:公私部门理论与实践的互鉴。会议围绕《政府采购法实施条例》出台,地方政府采购机构设置规范问题等专题进行了讨论。出席会议的相关部委领导在会议上就法律之间出现分歧的问题进行回应,认为政府采购法律体系要尽快完善。首先要做好《政府采购法》和《招标投标法》的协调工作,目前有关部门就如何理顺两法积极交换意见,争取尽快推出实施条例。

2008年12月,中国财经报联合中国政府采购杂志社、中国政府采购网在海南共同举办“中国政府采购高峰论坛”。会议就政府采购法律框架下创新管理体制、深化和完善我国政府采购管理体制;贯彻科学发展观,把自主创新、节能环保、扶持中小企业等政策落到实处,进一步发挥政府采购政策功能;培育政府采购公平竞争的市场环境,加强政府采购诚信体系建设;发



### 全球金融危机形势下的政府采购与公共市场研究

挥政府采购机构在规模、效益方面的优势,解决政府采购面临的突出问题和矛盾等议题进行了深入探讨。

2009年4月22日,财政部在武汉主持召开“2009年全国政府采购工作会议”,总结了2008年我国政府采购制度改革工作,分析了当前政府采购制度改革面临的形势和任务,并提出了贯彻和落实国务院办公厅《关于进一步加强政府采购管理工作的意见》的有关要求。会议认为:当前,政府采购改革的环境和形势发生了很大变化,改革进入了关键期。要科学判断和全面把握新形势,抓住时代特征和机遇,乘势而上,全力推进政府采购制度改革进程。2009年是政府采购制度改革的关键年,工作重点要以加强规范操作为目的,加强政府采购法律制度建设;以管采分离为核心,强化集中采购监管与操作执行力度;以专项检查为契机,加强政府采购动态监控机制建设;以服务经济和社会发展为目标,进一步发挥政府采购政策功能作用;以强化监督管理为重点,进一步加强依法采购的执行力度;以信息技术为保障,提高政府采购的质量和效益等方面的工作。

2009年4月28日,中国招标采购电子化论坛在北京举行。此次会议由中国招标投标协会主办。会议提出:《招标投标法》颁布十年来,在党中央、国务院的高度重视和社会各方面的共同推动下,我国招投标事业蓬勃发展,取得了显著成效。招投标已经成为推进社会主义市场经济体系建设的重要手段,对优化资源配置、提高经济效益、促进国民经济又好又快发展发挥了重要作用。今后,应当继续推动招投标事业的健康可持续发展。推动我国招标事业,必须着力体制机制创新,着力健全法规制度,着力改进行政监督,努力创造公平竞争的市场环境,进一步激发和释放招投标市场的活力。电子招标是运用当代信息技术对传统招标采购方式进行优化升级的有益探索,是招投标工作贯彻落实科学发展观,推进信息化建设的积极实践;也是创新招投标机制,实现招投标行业可持续发展的内在要求。电子招标因其具有的低成本、高效率、透明化的特性,正在逐步引领国际公共采购发展的潮流,也必将为我国招标采购事业的发展注入新的活力。因此,要按照积极引导、稳妥推进的原则,加强统筹规划,完善政策规范,打造服务平台,努力建设电子招标采购发展的良好制度环境,将我国招标采购电子化推向更新更高的发展。

2009年5月16日,国际关系学院公共市场与政府采购研究所举办了