

■ 现代党政工商科学管理丛书

现代行政管理手册

(上册)

● 主编 于华夫 王健刚

人民日报出版社

党政工商科学管理丛书

现代行政管理手册

(上 册)

主编 于华夫 王健刚

人民日报出版社

1989.10月北京

责任编辑：文正之

封面设计：天 为

党政工商科学管理丛书

主编 于华夫

现代行政管理手册

主编 于华夫 王健刚

人民日报出版社 出版

船舶学院印刷厂 印刷

开本787×1092毫米

1/32

印张：81.25

1989年10月第1版

1989年10月第1次印刷

印数 0—6000册

ISBN 7—80002—154—8/D·18

定价（上、中、下三册）：29.75元

党政工商管理丛书编委会

主编 于华夫

编委 王健刚 孙鼎重 盛宇华

施鹤群 王毅人 胡建良

王洪斌 贾宏图 孙义鏊

王时中 李宝忠 高文友

骆中林 顾作华 刘 沙

关 力 任 石 陈祥林

党政工商科学管理丛书

《现代行政管理手册》作者名单

(按姓氏笔划)

于华夫	王开菊	王宇峰
王健刚	王海粟	冯吉初
孙 荣	江琳书	许佩琰
汤云根	汪人杰	汪 唯
巫文遥	李代华	李宗元
张龙祥	陆沪根	陈长青
吴成光	吴漱玉	余 虹
杨前进	金 伟	牧 野
姚 瑶	施鹤群	康细祥
曹永跃	戚俞钢	黄定嵩
董 进	董家成	

出版说明

十一届三中全会以来，随着政治体制、经济体制、科技体制改革的深入开展和现代化建设的迅速发展，提高党政工商各级干部和工作人员的科学管理水平、实现管理工作科学化，已成为当前很重要的课题，为此，我们组织多方面的有系同志，编写了这套“党政工商科学管理丛书”。该丛书分《党务工作手册》、《现代行政管理手册》、《现代领导工作手册》、《共青团工作手册》、《商务工作手册》、《厂长经理工作手册》、《工会工作手册》、《妇女工作手册》、《区街干部工作手册》、《乡镇干部工作手册》、《社团工作手册》等十一个系列出版。

该丛书注重实用性和指导性，突出知识性和科学性。由于所涉学科面广，信息量多，观

点立足新，加之部分学科的很多具体问题尚在探讨之中，还没有形成理论体系，因此有些观点恐怕有失偏颇，欢迎广大读者给予批评指正。

正。升升既呼界开人第内革为隔本对持，隔本充

升工咏暗干聚各商工迎党高野，聚党聚野内野

一升学持升工野管野实，平本野管学持内野入

冬野野野野，出长，聚野内要重野前野长野野

学持商工迎党”聚野了野野，去同条野野野

》，《册手升工条党》条野丛野。“野丛野管

，《册手升工条野升野》，《册手野管迎升野

，《册手升工条商》，《册手升工因青条》

，《册手升工会工》，《册手升工野野升野》

，《册手升工野干野野》，《册手升工文野》

条《册手升工因野》，《册手升工野干野野》

。野出野条个一十

野野野出野，野野野野野野野野野野野野

野，条量野野，野面野野野野野野野。野学持野

前言

知识的宝库

信息的海洋

理论的摘英

管理的大全

《现代行政管理手册》以其新、全、广为特征与读者见面了。

近几年中，行政管理学是我国社会科学百花园中蓓蕾初开的一朵小小的鲜花，它一出世就引起了人们的注意和重视。全国不少的理论工作者和实际工作者，都潜心地为它培土、浇灌，盼望着它的茁壮成长党的十三大对这门学科的充分肯定，预示着它的未来前程似锦。

由于种种原因，建国以来，我国的行政管理学研究一直被打入“冷宫”，成为研究的“禁区”，以致建国四十年来，竟成了一道“被遗忘的科学”。然而，行政管理毕竟是现代化社会的钥匙，行政机关是实现国家目标的主要工具。十亿人口的社会主义中国，千千万万的事情需要行政机关去解决，国家和地方各级权力机关通过的各种各样的决议、决定和法律，需要各级政府去执行。企业和国民经济活动，需要行政机关进行必要的宏观间接控制和管理……。行政机关工作的好坏，有效程度如何，直接关系到国家的盛衰兴亡，关系到社会主义现代化建设的成败。有鉴于此，行政管理学绝非是一门可有可无、可用可丢的科学，它是一门关系到国

计民生的大学问。

就世界范围而言，行政管理学的研究已经有了百余年的历史，应当说它已有了系统的知识体系和相应的原理、法则；但是，行政管理学毕竟不是一门基础理论学科，而是一门实用性很强的应用学科，它是直接为国家行政管理的现实问题服务的。

我们编写这样一部迄今在中国规模最大的知识手册，其根本目的，除了包含行政管理学最基本的原理、法则和知识要素之外，主要以党的十三大所提出的我国今后政治体制改革、经济体制改革、社会主义初级阶段理论为主线，在系统总结行政管理理论知识的前提下，重点介绍我国今后行政改革的目标，特别是介绍了我国以及世界范围内的改革模式。总之，我们不希望把本书变成一个僵死的纯知识读物，而尽量地使它成为一个运动之物，使人觉得它是栩栩如生的。

我国的行政管理学研究刚刚起步，它尚未走向成熟；行政管理本身也不是一成不变的僵死教条，而必须依据变化着的实际情况，不断地加以研究、总结，以形成符合客观实际情况的治事法则。有鉴于此，我们编写的这部《手册》，除了一些被学者们比较公认的知识、原理、法则之外，还有相当一部分是我国和世界范围内正在进行的行政改革的尝试和创造性的思路。毫无疑问，它对每一位读者有着很大的创造性启迪，在我国正在深化改革之际，《手册》的这种安排，或许更有它的现实意义。

参加本书编撰工作的，有上海科学学研究所、科技经济导报社、中共上海市委组织部、上海市行政管理学会、七〇八研究所、七一一研究所、上海核工程研究设计院、长江葛州坝工程局党校、复旦大学、上海大学、上海市政法管理干

部学院、上海市会计学会等十二个单位的近三十位作者。人民日报出版社以最短的时间使本书问世，特致深深的谢意。

由于成书时间很短，不当和错误之处，还望读者批评、指正。

编者

一九八九年五月

同不中中德德德社会主义书
(83) 国集益脉
的股期德德社会主义书
(07) 义意南

得登有个德德德社会主义书
德德更点普 德德南
(81)
王本普德德德德社会主义书

目 录

第一部分 社会主义初级阶段理论

我国正处在社会主义初级阶段 (1)
社会主义初级阶段的含义 (4)
社会主义初级阶段的划分标准 (5)
社会主义初级阶段理论产生的客观必然性 (7)
社会主义初级阶段科学论断的形成过程 (11)
社会主义初级阶段的基本矛盾 (13)
社会主义初级阶段是一个长期的历史过程 (14)
社会主义初级阶段的基本路线 (17)
社会主义初级阶段的根本任务 (18)
社会主义初级阶段的基本特征 (20)

社会主义初级阶段的政治特征 (23)
社会主义初级阶段的经济特征 (24)
社会主义初级阶段的所有制结构 (30)
社会主义初级阶段为什么存在商品经济 (31)
社会主义初级阶段总供求平衡的税收政策 (32)
社会主义初级阶段的股份制经济 (35)
“两阶段论”和“五形态说”的理论缺陷 (38)
社会主义初级阶段的公有制形式 (39)
社会主义初级阶段的有计划的商品经济 (44)
社会主义初级阶段的多种经济成分 (45)

社会主义初级阶段个体经济的性质、地位、特点及趋势……………(48)

社会主义初级阶段的资本主义经济成分……………(50)

社会主义初级阶段的按劳分配特征……………(50)

社会主义初级阶段的法律特征……………(53)

社会主义初级阶段的民主政治建设……………(55)

社会主义初级阶段的法制建设……………(57)

社会主义初级阶段中的文化观念……………(60)

社会主义初级阶段的阶级范畴……………(61)

社会主义初级阶段工人阶级内部的基本矛盾是什么……………(62)

社会主义初级阶段的剥削现象……………(63)

社会主义初级阶段的物质利益原则……………(64)

社会主义初级阶段的精神利益原则……………(67)

社会主义初级阶段中的不同利益集团……………(68)

提出社会主义初级阶段理论的意义……………(70)

怎样开展社会主义初级阶段的理论研究……………(75)

社会主义初级阶段的十种具体表现……………(76)

应当为社会主义初级阶段理论探索提供良好的环境……………(77)

改革是社会主义国家共同的历史潮流……………(79)

苏联关于社会主义发展阶段认识的历史演变……………(83)

苏联社会主义还处在早期阶段……………(85)

社会主义概念僵化是社会主义失去活力的重要原因……………(87)

苏联研究社会主义公有制概念中的新现象……………(87)

苏联理论界对个体劳动的认识……………(90)

社会主义初级阶段理论(98)

第二部分 政治体制改革

- 党的十三大确定了我国政治体制改革的主要目标…………… (93)
- 我国的政治体制改革势在必行…………… (94)
- 我国政治体制改革的主要目标…………… (96)
- 党政分开是政治体制改革的关键…………… (98)
- 政治的概念…………… (102)
- 政治体制的概念…………… (103)
- 应当加强政治体制改革的理论研究…………… (105)
- 政治制度与政府制度的区别…………… (108)
- 必须逐步增强人民民主的素质…………… (111)
- 政治参与是政治民主化的重要课题…………… (115)
- 建立社会协商对话制度是实现政治民主的重要方法和途径…………… (116)
- 关于“权力平等”与“结果平等”之间的抉择…………… (117)
- 政治民主与经济的关系…………… (118)
- 民意测验在政治民主化方面的作用…………… (120)
- 民主不应是“为民作主”…………… (121)
- 关于基层工会自身改革的探讨…………… (122)
- 工会组织应进一步群众化…………… (125)
- 应进一步发展和完善选举制度…………… (128)
- 衡量政治组织制度化水平的标准…………… (130)
- 我国权力过分集中的政治体制形成的原因…………… (132)
- 应建立一门《政治软科学》…………… (133)
- 南斯拉夫的政治体制改革…………… (135)
- 匈牙利的政治体制改革…………… (139)
- 苏联政治体制的形成及演变…………… (143)

苏联的政治体制改革	(145)	保加利亚确立新型党政关系	(159)
苏联政治领域的改革	(148)	保加利亚谈党的工作和领导方式的改革	(163)
苏联学者谈民主职能和民主效率	(150)	波兰的政治民主建设	(164)
苏联学者谈评价政治体系运转效率的四种方法	(152)	波兰的《社会协商与公决法》	(166)
苏联工人参与的组织机构	(153)	美国的政治体制	(167)
南斯拉夫的党政分工	(155)	英国的政治体制	(170)
南斯拉夫的企事业党组织属地化	(156)	意大利的政治体制	(172)
匈牙利的民主协商制度	(157)	法国的政治体制	(175)
匈牙利学者提出政治体制改革要为经济体制改革服务	(159)	联邦德国的政治体制	(179)
		美国的院外活动集团	(180)
		发达资本主义国家的工运	(180)

第三部分 经济体制改革

关于经济体制改革	(185)	我国经济理论十一个重要突破	(189)
经济体制改革必须重新塑造国家经济管理格局	(187)	两权分离的概念	(190)
		国家所有权与管理权应彻底分离	(193)

承包制是实行两权分离的有益探索…………… (195)
 承包经营责任制的概念及含义…………… (200)
 承包经营责任制的主要形式…………… (203)
 承包经营责任制的特征及其理论依据的探索… (206)
 应建立经营者与劳动者的新型关系…………… (209)
 应正确看待私营经济…………… (211)
 我国个体经济、私人经济的作用和发展…………… (214)
 经济体制改革的关键在哪里…………… (216)
 关于竞争机制的规范化…………… (217)
 关于财产的社会化和非劳动收入调节的新理论…………… (219)
 国家社会主义商品经济运行机制的基本公式——国家调节市场，市场引导企业…………… (221)
 我国经济体制改革四种改革

思路的利弊析…………… (224)
 我国通过改革要建立一个什么样的经济体制…………… (225)
 关于经济运行中的利益主体问题…………… (227)
 关于我国经济管理体制目标模式的一种新构想…………… (233)
 确立我国公司制度的经济依据和社会作用…………… (234)
 经济体制改革中必须加强产业政策的研究…………… (240)
 各国产业政策的比较分析…………… (242)
 关于国有资产管理改革的问题…………… (249)
 应当建立增殖型的国防经济体系…………… (251)
 国防工业应走军民兼容的经济发展道路…………… (253)
 深化改革应加快我国生产资料市场的发展…………… (256)
 应建立适应商品经济发展的银行体制…………… (259)
 投资体制应实行全方位的配

套改革..... (262)

按商品经济要求改革投资体制的五条思路..... (268)

有关调整投资结构的几点设想..... (272)

推动投资体制改革的四种观点..... (274)

储蓄——将成为今后建设资金主要来源..... (276)

我国的建设项目经济评价方法——投资计划体制改革的一项重大决策..... (277)

投资将成为世界经济发展的主要动力..... (279)

中国资本市场形成的社会环境..... (281)

建立培育劳务市场, 增强企业活力..... (283)

转变观念是加快和深化劳动制度改革的关键..... (285)

论外贸体制改革中的若干制约因素..... (288)

深圳外贸市场的均衡机制..... (290)

价格改革的关键在于启动价格机制..... (293)

世界各国济经特区的发展规律..... (295)

苏联经济体制改革进入新阶段..... (298)

苏联经济体制改革的三个特征——注重平衡、配套和把关..... (301)

苏联计划体制改革的新思路..... (302)

苏联企业经营机制的重大改革..... (303)

苏联怎样改革经济管理的组织结构..... (307)

匈牙利的经济社会振兴计划..... (309)

匈牙利的税制改革——将税收引向流动环节..... (310)

匈牙利金融体制改革..... (312)

波兰经济改革的作法与未来目标..... (316)

捷克斯洛伐克的经济机制改革立法..... (318)

保加利亚广泛实施两权分离管理体制..... (320)

埃及经济开放政策的实施和

调整	(321)
西方金融市场与吸收信息的效率	(324)
西方经济学中劳动力市场理论	(325)
美国股票市场的运行	

	(328)
日本的经济体制模式	(330)
法国政府积极推行民营化运动	(339)

(408) 第四部分 行政管理基本理论

行政	(341)	行政功能	(367)
行政学	(345)	行政设计	(368)
行政原理	(346)	行政仲裁	(368)
社会主义行政原理	(348)	行政反馈	(369)
行政管理	(349)	官僚制度理论	(370)
社会主义行政管理	(350)	结构功能主义	(373)
行政管理学	(351)	社会阶层三体理论	(374)
行政家	(353)	行政方法	(374)
行政专家	(354)	行政与立法的关系	(375)
行政权	(355)	行政与政治的关系	(376)
行政行为	(355)	行政与司法的关系	(377)
行政授权	(359)	行政与企业的关系	(378)
行政决定	(360)	行政管理原则的产生	(379)
行政政策	(363)		
行政监督	(363)		
行政责任	(366)		