

第二卷

增創新優勢
更上一層樓

——
广东'98十大专题调研



中共广东省委政策研究室 编

第二卷

增創新優勢
更上一層樓

——
广东'98十大专题调研



增创新优势 更上一层楼

——广东'98十大专题调研

编委会

编委会主任：卢瑞华 高祀仁

编委会副主任：王岐山 卢钟鹤

欧广源 于幼军

刘凤仪 蔡东士

钟启权 汤炳权

许德立

编委会委员：方旋 关则文

(按姓氏笔画) 李本钧 张远貽

张思平 何顺民

杨建初 林万清

唐豪 黄子强

谢鹏飞 黎赐锦

魏建飞

主 编：关则文

副 主 编：林万清 谢鹏飞

魏建飞

增創新優勢更上一層
樓率先基本實現社會主義現代化

江澤民

二〇〇〇年三月十五日于廣州

加快建立广东科技风险投资机制·····	(151)
增创高新技术研究与开发新优势·····	(159)
加强高新技术企业和产品的培育与发展工作·····	(168)
开创高新区新局面, 增创国际化新优势·····	(181)
关于加快高新技术产业发展的扶持政策·····	(190)

扩大开放篇

“提高对外开放的质量和水平”专题主报告

提高对外开放质量和水平, 增创外向型经济发展新 优势·····	(207)
------------------------------------	-------

“提高对外开放的质量和水平”专题分报告

亚洲金融危机对广东外向型经济的影响及对策·····	(224)
增创出口新优势的思路与对策·····	(231)
深化改革, 建立外贸企业新机制·····	(246)
增强招商引资的软环境竞争力·····	(257)
积极实施吸引国际大财团的利用外资战略·····	(264)
推动粤港澳经贸合作向高层次、宽领域发展·····	(270)
进一步挖掘粤台经贸合作的潜力·····	(279)
充分发挥广东“华侨众多”的优势·····	(285)

产业升级篇

“优化产业结构、推进产业升级”专题主报告

加快结构调整, 促进广东产业优化升级·····	(293)
-------------------------	-------

形势与挑战篇



和香港的产业转移，大量引进技术设备，大力发展以轻纺工业为主导的加工工业，有力地推进了全省工业化进程，迅速实现了国民经济的起飞。1981~1997年，全省工业总产值年均增长23.2%，工业增加值占GDP的比重由36%提高到43%，GDP总量由250亿元增加到7308亿元。1997年，在GDP构成中，第一、二、三产业比重分别为13.5:49.9:36.6，其中珠江三角洲为8.3:49.3:42.4；三大产业就业结构分别为38.1:30.9:31，其中珠江三角洲为24.3:39.9:35.8。参照世界银行标准，从GDP结构和就业结构衡量，全省产业结构正处于中下等收入水平向中等收入水平转化的发展阶段。这标志着广东工业化进程已由劳动密集型轻纺加工业为主的初期阶段，正进入以发展资金技术密集型产业为主的工业化中期阶段。

2. 人民生活已实现温饱，总体上迈向小康。国民经济的高速增长，迅速提高了人民的生活水平。到1997年，全省人均GDP达10417元，按汇率计算约为1250美元，其中珠江三角洲地区人均GDP达2500~3000美元左右，比照钱纳里—赛尔昆多国模型，已越过工业化初期阶段的人均GDP1100~2100美元；全省城乡居民人均储蓄存款余额为9012元，其中珠江三角洲地区为19690元；全省城镇居民人均纯收入为8562元；农村居民人均纯收入3468元；全省居民平均恩格尔系数已接近0.50，按联合国粮农组织确定的标准，恩格尔系数在0.40~0.50即为小康。目前，广东已有38个县市区通过小康达标验收；经过近几年扶贫攻坚，到1997年底，全省60万绝对贫困农户已实现脱贫。这表明广东总体上已达到小康水平。

3. 经济发展走向结构转型，结构调整成为发展主题。20年来，广东依靠资源的高投入实现经济的高增长，经济总量规模迅速增大，1979~1997年，国内生产总值年均增长14.2%，其中“八五”期间年均增长19%，大大缓解了

由短缺造成的供给总量的矛盾。但是，随着短缺经济的结束和买方市场的初步形成，产业乃至整体经济结构性矛盾日益突出：一是经济总量规模很大，但规模效益不理想；二是一般消费品工业生产能力过剩，但能带动新一轮增长的新产业、支柱产业尚未形成；三是生产企业和产品品种不少，但生产分散，产品重复，缺乏大型的企业（或企业集团）和创新、名牌产品；四是固定资产投资总量不小，但生产性投资比重和技术改造比重偏小；五是金融信贷规模很大，但不良贷款比重逐年上升，资金沉淀严重，企业负债率居高不下；六是工业化高速扩展，但耕地大幅减少，资源大量耗费，环境污染严重。这些矛盾导致全省经济增长速度明显放缓，1996年GDP增长11%，1997年为10.6%，1998年预计为10%（上半年为9.2%），均连续低于过去18年的平均值，与全国平均增速的差距也由前18年的平均4.22个百分点降到仅1个百分点，年增长幅度也由长期居全国前列跌至第17位。这表明，80年代那种以总量扩张带动高速增长的经济增长格局和高投入、高消耗、高增长的经济增长方式已告结束，结构性矛盾已成为经济发展诸多矛盾中最突出的矛盾。调整优化结构，实现经济转型，已成为今后相当一个时期内发展的主题。

4. 经济体制进入全面转轨，体制改革由冲破旧体制的束缚转到构架、建立新体制。改革开放以来，广东通过放权让利、价格改革，鼓励多种所有制经济发展等改革，在庞大的传统计划体制中，“杀出了一条血路”，体制改革先行一步。党的十四大、特别是十五大以后，改革的形势发生了重大变化，改革的根本目标从原先主要是破除旧体制转到要从根本上构架、建立社会主义市场经济新体制；改革的任务从原先的体制外改革转到了体制内的核心即所有制改革；改革的方式从原先的单项突进、各点突破转到统筹协调、综合配套、整体推进，着力于建章转制，制度创新。这表明，体制

改革已进入全面转轨和制度创新新阶段。

5. 对外开放进入质量竞争阶段，提高开放的质量和水平成为取得对外开放优势的关键。90年代以来，以浦东开放开发和沿江、沿路、沿边开放为标志，全国形成了全方位对外开放的新格局。开放的范围扩大了，开放的领域扩展了，开放的层次提高了，开放的质量和水平要求更高了。广东原有的优势已淡化，竞争对手正在增加，特别是在亚洲金融危机的冲击下，出口贸易、招商引资更面临新的困难。面对世界经济全球化的新形势，对外开放必须实行内外全方位开放，必须更加重视软环境建设，强化与国际经济运行机制接轨，按国际惯例办事，进一步提高对外开放的质量和水平。

此外，随着广东总体上迈上小康，社会发展的目标已转到更加注重经济、环境、社会的协调发展，更加注重社会法制和社会文明程度，更加注重提高生活质量和人的全面发展。

（二）广东的发展正面临国内发展竞争咄咄逼人的挑战

80年代，广东在改革开放中先行一步，成就斐然，曾为全国各地所瞩目。进入90年代，特别是党的十五大对一系列理论问题取得重大突破后，全国各地出现了前所未有的思想解放、改革发展的新浪潮。不论是沿海发达省市还是中西部等边远地区，都纷纷发挥各自优势，你追我赶，加快发展。目前，广东正面临被赶上、甚至被超越的局面。

1. 体制改革在重点突破、综合配套方面已被超越。自从1994年国家实施金融、财政、税务、外汇外贸体制等宏观改革以来，国家新的宏观调控体制框架已搭了起来。党的十五大以后，全国各地都在加快改革步伐，许多省市以十分主动的姿态，创造性地进行新一轮改革，取得了一系列重大突破。如上海把探索公有制的多种实现形式与加快国有企业的改革、发展紧密结合，多层次、多方面、多角度探索和寻

业金融、商品流通、交通通讯、房地产、旅游、信息咨询等六大重点行业发展，大力培育和发展信息、现代生物医药、新材料为重点的高新技术产业，有力地推动了产业结构的转型升级。目前北京、天津、上海、江苏等省市的仪器仪表、机械、电气设备等的资本品制造业的产业区位商（即该行业在该地区的比重）都高于我们。相比之下，广东的产业结构调整升级缓慢，产业平台相对低一个档次。

4. 市场开拓、市场竞争力较量激烈。随着全国短缺经济在大部分领域结束，全局性的买方市场初步形成，经济竞争由主要争夺资源转到主要争夺市场。为适应这一转变，国内不少省市都把调整产业、产品结构，开拓、占领市场，增强市场竞争力作为经济工作的重点。以上海为龙头的长江沿岸省市正在加快构建统一市场。上海、山东、江苏、四川等省市着力扶持重点企业和名牌产品，强劲进军和挤占国内市场。目前，山东的海尔空调、海尔冰箱，四川的长虹彩电，在一些主要市场的占有率，已分别超过广东同类产品的几大主要生产企业的市场占有率之和。过去，“广货”曾经风靡全国，不少产品在国内市场独占鳌头；现在有些产品不仅开拓市场困难，而且原有的市场也被挤占，市场份额逐年下降。随着全国产业结构调整进程加快，广东如果在产业、产品结构和技术结构上没有实质性的提升，则在新一轮的市场开拓和竞争中将更为被动。

5. 区域经济合作和联动发展趋势增强，对广东构成更大压力。跨省（市、区）区域经济合作是促进区域经济协调发展的重要途径，也是拓展发展空间的有效手段。“九五”计划实施以来，国内这种区域合作趋势逐步增强，如旨在协商区域经济联合开发的西北五省（区）六方党政领导联席会议和西南五省（区）七方会议，已连续几年每年定期举行一次，并取得了一定实效；环渤海湾经济区和长江三角洲经济区也定期召开联席会议，由政府牵头，为企业穿针引线开展

地区，今后要在更广泛空间参与国际分工，更大规模吸收外商投资，更大范围开拓国际市场，将面临越来越多区域集团和联盟的竞争压力，面临更苛刻的区域贸易“壁垒”和区域贸易与投资歧视的挑战。但是，我们又不能不面对现实，主动适应联合与合作的世界经济发展主流，勇敢迎接国际竞争的挑战。否则，我们不仅不能在世界经济竞争中占一席之地，而且将面临被并购、摧毁的危险。

2. 信息技术革命引发的世界知识经济的兴起，使广东面临增强国际竞争力、加快产业优化升级的空前压力。进入90年代以来，信息技术的迅猛发展，有力地改变了传统的生产方式和经济社会结构，加快了经济全球化进程，促进全球商品、资金和信息的高速流转。这种以信息技术革命为代表的知识经济发展浪潮，引发的产业优化升级，对世界经济结构产生了巨大的冲击和影响。为迎接知识经济的挑战，各国纷纷调整发展思路，加速产业结构的优化升级。美国自90年代初以来，大力发展以信息产业为代表的高技术产业，实现了历史性的产业升级，从而维持了持续八年的经济繁荣，确保了世界经济的领导地位。台湾跟随美国进行产业结构调整和优化升级，经济继续保持较高速度增长，避免了这次东南亚金融风暴的更大冲击，被公认为受金融危机影响最小的地区之一。而日本未能顺应这种变革，致使经济长期在不景气状况中挣扎。目前，广东正进入工业化中期阶段，在工业化任务尚未完成的同时，知识经济时代又将到来，这使我们的产业发展和经济竞争力都面临着新的难题和空前的压力。

3. 亚洲金融危机的影响和警示，更加重了广东转变经济增长方式的紧迫感和压力。中国及广东虽未受到危机的直接冲击，但危机爆发所带来的一系列教训正在警醒我们：继续依靠高投入、高消耗，实现经济高增长的粗放型发展模式已难以为继，转变经济增长方式，走效益型、集约化发展路