

河南省村级

HENANSHENG CUNJI

计划生育协会建设规范

JIHUA SHENGYU XIEHUI JIANSHE GUIFAN

主编 孟宪臣

河南人民出版社

河南省村级

HENANSHENG CUNJI

计划生育协会建设规范

JIHUA SHENGYU XIEHUI JIANSHE GUIFAN

主编 孟宪臣

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南省村级计划生育协会建设规范/孟宪臣主编. —郑州:河南人民出版社,2009.7
ISBN 978-7-215-06884-1

I. 河… II. 孟… III. 农村—计划生育—工作—河南省
IV. G924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 058956 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 黄委会设计院印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 11.5

字数 160 千字 印数 1-2000 册

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

定价:26.00 元

前 言

《河南省村级计划生育协会建设规范》的编写出版，是河南省计划生育协会工作中的一件大事。

河南是全国第一人口大省，人口问题始终是影响经济社会全面协调可持续发展的重大问题，是关系中原崛起的关键因素之一。经过多年的艰苦努力，河南的人口和计划生育工作取得了令人瞩目的成就，实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变，有效缓解了人口对资源、环境的压力，为经济社会又好又快发展营造了良好的人口环境。计划生育协会作为人口计生领域规模最大、影响最广泛的群众组织，在协助政府动员广大群众促进人口发展、生殖健康、计划生育和家庭保健中发挥了积极重要的作用，已经成为推动我省人口计划生育工作的生力军。

计划生育是我们必须长期坚持的基本国策。在实现人口再生产类型的转变之后，稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展是新时期我们面临的主要任务。目前，我省的生产力水平还不高，地区发展不平衡，社会保障制度尚不健全，传统生育观念的影响还将长期存在，人口素质、结构、分布和迁移等方面的压力依然较为突出。新的形势和任务对计划生育协会工作提出了新要求。各级计划生育协会，尤其是基层协会，如何充分发挥群团组织

优势，促进人口计生工作持续、稳定、健康发展，成为摆在计划生育协会工作者面前的一项重要而紧迫的任务。

人口计生工作的重点在农村。农村是计划生育协会工作的主战场。健全村级计划生育协会组织网络，规范村级计划生育协会工作内容，是提高村级计划生育协会服务管理能力，推动计划生育群众自我教育、自我管理、自我服务的根本保障，是建立“两委负总责、村民搞自治、协会当骨干、群众做主人”的计划生育村民自治长效机制的可靠保证，是稳定低生育水平、统筹解决人口问题战略目标顺利实现的迫切需要。

为全面提升村级计划生育协会的服务管理水平，夯实村级计划生育协会工作基础，我们组织编写了《河南省村级计划生育协会建设规范》。这是加强基层基础工作，建立村级计划生育协会工作新机制的一项重大工程。这本书不仅明确了各级在村级计划生育协会规范化建设中的责任，确定了村级计划生育协会建设规范，提出了任务要求，而且介绍了项目申请、管理、评估的运作模式，具有很强的指导性和可操作性，对提高全省村级计划生育协会工作水平将起到积极的促进作用。

基础不牢，地动山摇。希望各级计划生育协会严格按照《河南省村级计划生育协会建设规范》的要求，结合实际围绕新时期人口计划生育中心工作，全面加强村级计划生育协会规范化建设，努力提高计划生育协会整体工作水平，为稳定低生育水平、统筹解决人口问题，为实现社会主义现代化建设的宏伟目标做出更大的贡献。

目 录

第一章 村级计划生育协会工作体制	(1)
第一节 省规范	(7)
第二节 市指导	(7)
第三节 县评估	(8)
第四节 乡负责	(9)
第五节 村落实	(9)
第二章 村级计划生育协会工作规范	(11)
第一节 组织建设规范	(12)
第二节 阵地建设规范	(24)
第三节 制度建设规范	(28)
第四节 队伍建设规范	(32)
第三章 村级计划生育协会工作任务	(34)
第一节 教育培训	(35)
第二节 宣传服务	(39)
第三节 民主参与	(43)
第四节 生育关怀	(47)
第五节 绩效评估	(54)
第四章 村级计划生育协会项目管理	(66)
第一节 项目运作程序	(67)
第二节 项目文本要素	(68)
第三节 项目文本格式	(70)
第四节 项目资金申请	(73)
第五节 项目评估程序	(76)

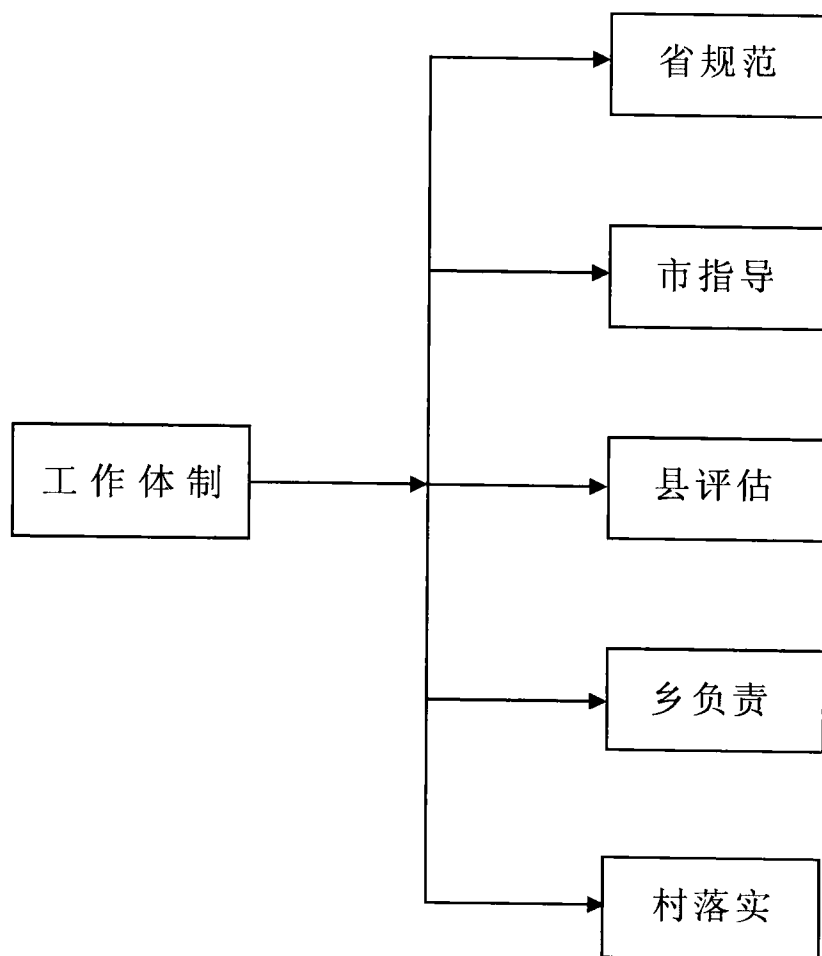
第五章 村级计划生育协会志愿者队伍	(81)
第一节 生产帮扶志愿者队伍	(82)
第二节 技术帮扶志愿者队伍	(82)
第三节 生殖健康志愿者队伍	(82)
第四节 文化宣传志愿者队伍	(83)
第五节 亲情服务志愿者队伍	(83)

附 录

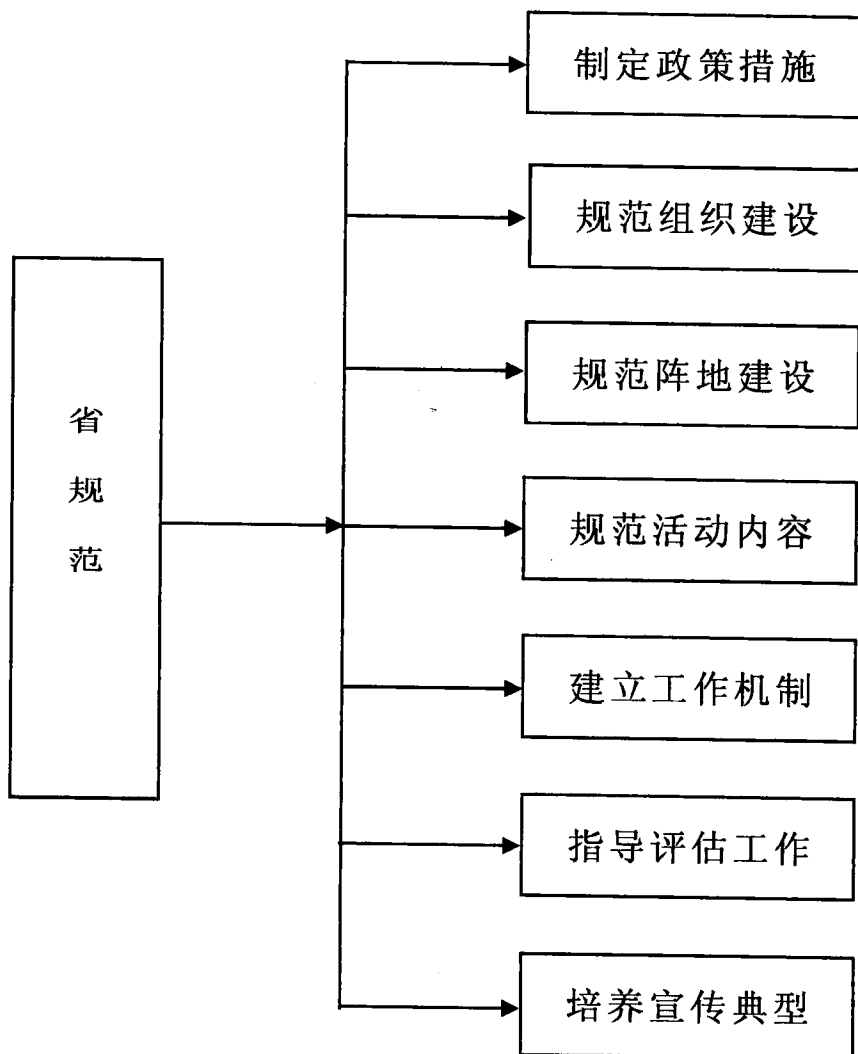
附录 1: 中华人民共和国人口与计划生育法	(85)
附录 2: 社会抚养费征收管理办法	(94)
附录 3: 计划生育技术服务管理条例	(97)
附录 4: 中国计划生育协会章程	(107)
附录 5: 河南省人口与计划生育条例	(118)
附录 6: 河南省计划生育协会章程	(131)
附录 7: 村级计划生育协会章程 (样本)	(141)
附录 8: 河南省流动人口计划生育管理办法	(147)
附录 9: 中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统 筹解决人口问题的决定	(151)
附录 10: 中共河南省委、河南省人民政府关于贯彻中发〔2006〕 22 号文件精神全面加强人口和计划生育工作统筹解 决人口问题的意见	(162)
附录 11: 河南省人口计生委、河南省计划生育协会关于进一 步加强各级计划生育协会组织建设的意见	(170)
附录 12: 河南省计划生育协会关于进一步加强基层协会参与 计划生育村民自治工作的意见	(175)
后 记	(179)

第一章 村级计划生育协会工作体制

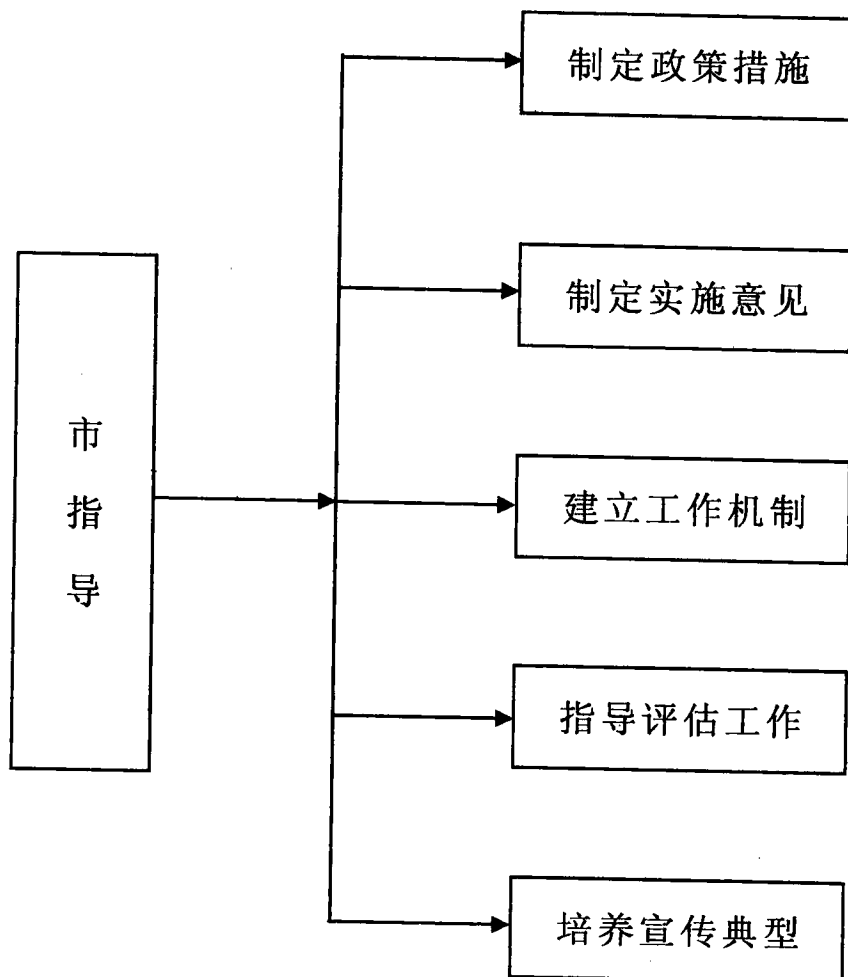
村级计划生育协会工作体制（一）



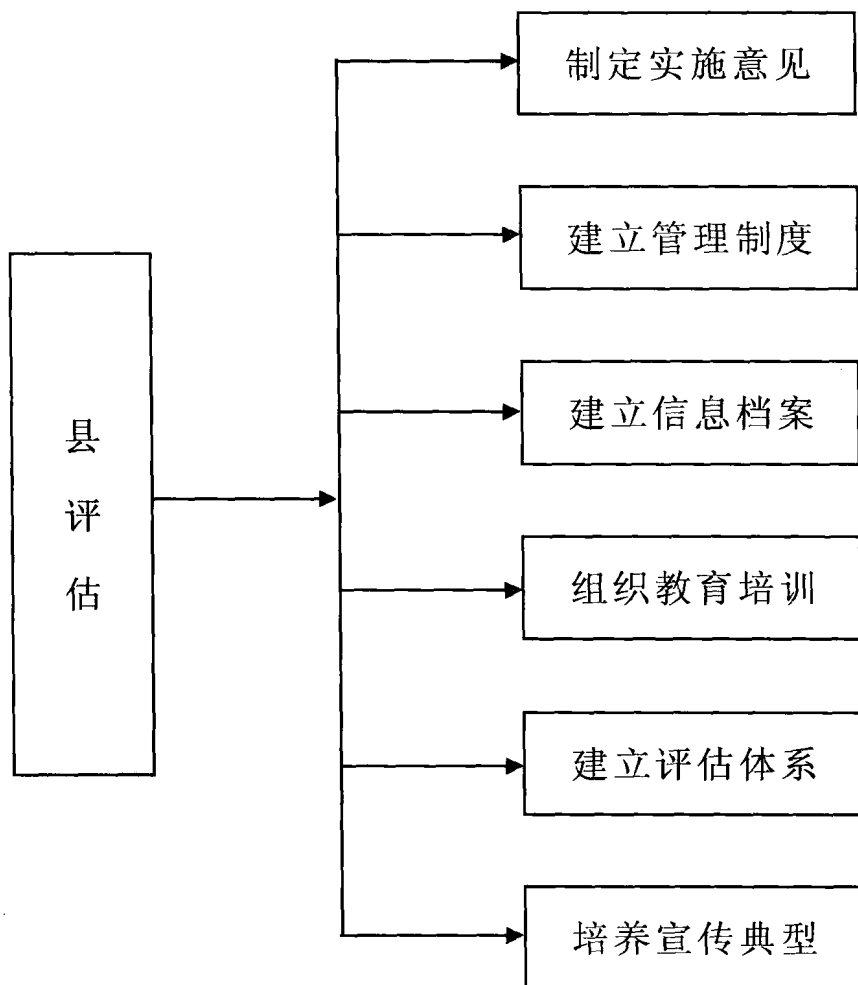
村级计划生育协会工作体制（二）



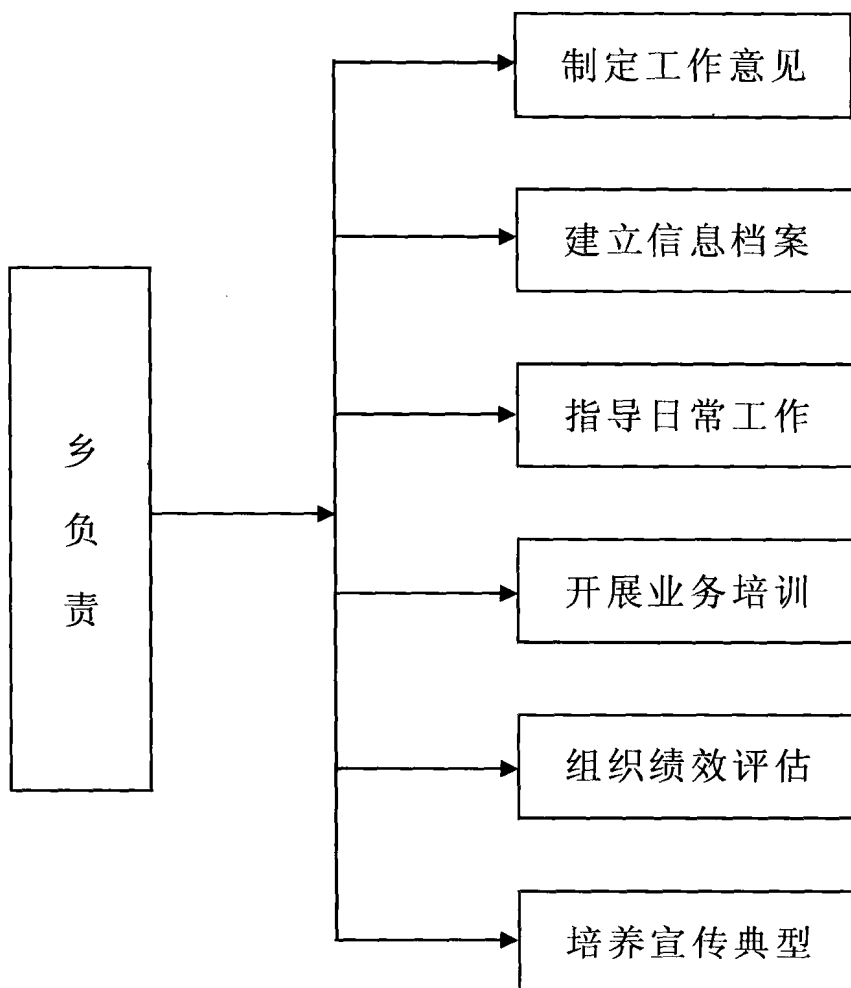
村级计划生育协会工作体制（三）



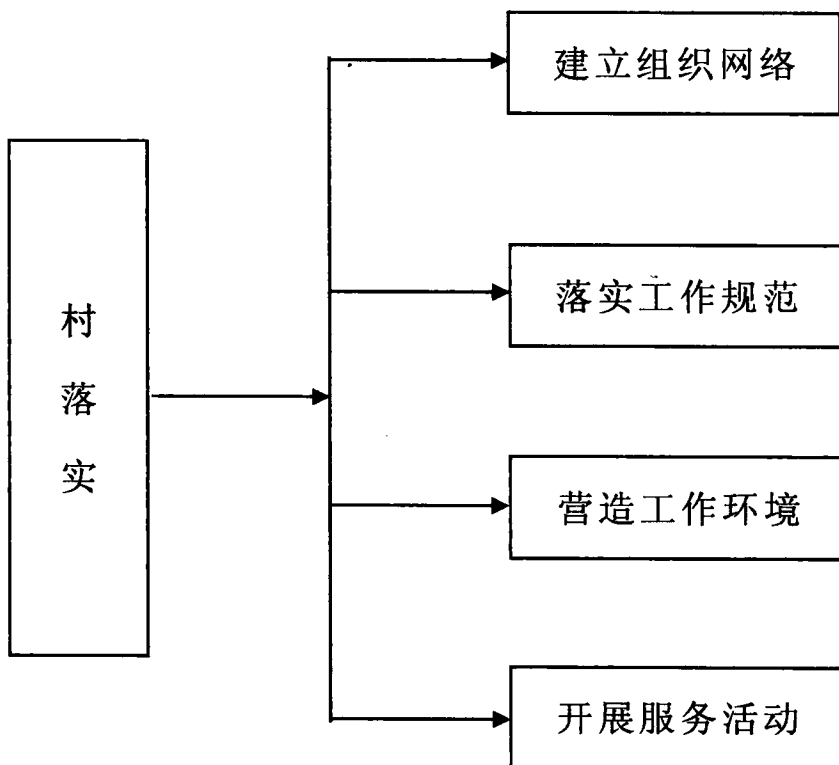
村级计划生育协会工作体制（四）



村级计划生育协会工作体制（五）



村级计划生育协会工作体制（六）



第一节 省 规 范

一、建议本级党委、政府制定有利于计划生育协会建设的相关政策和措施。

二、制定村级计划生育协会建设规范，建立和完善相关工作机制。

三、制定村级计划生育协会干部队伍教育培训规划，指导市、县两级组织开展村级计划生育协会干部、骨干的教育培训工作。

四、组织开展村级计划生育协会工作调研，解决村级计划生育协会存在的突出问题，指导村级计划生育协会健康发展。

五、指导、规范、评估计划生育协会的项目工作。

六、每三年对全省村级计划生育协会规范化建设情况进行一次综合评估。

七、发现、培养、宣传村级计划生育协会工作先进典型，总结交流工作经验，表彰先进集体和先进工作者。

第二节 市 指 导

一、建议本级党委、政府制定有利于计划生育协会建设的相关政策和措施。

二、指导县（市、区）和相关企事业单位落实村级计划生育协会建设规范，建立和完善相关工作机制。

三、制定村级计划生育协会干部队伍教育培训规划，指导县、乡两级组织开展村级计划生育协会干部、骨干的教育培训工作。

四、组织开展村级计划生育协会工作调研，解决村级计划生育协会存在的突出问题，指导村级计划生育协会健康发展。

五、按照河南省计划生育协会项目工作要求，指导县、乡两级计划生育协会组织实施有关项目。

六、每两年对辖区村级计划生育协会规范化建设情况进行一次综合评估。

七、发现、培养、宣传村级计划生育协会先进典型，及时总结交流工作经验，表彰先进集体和先进工作者。

第三节 县 评 估

一、根据上级关于村级计划生育协会规范化建设相关要求，建议本级党委、政府制定有利于计划生育协会建设的相关政策和措施。

二、制定村级计划生育协会规范化建设实施意见，建立相应管理制度。

三、经常组织开展村级计划生育协会工作调研，及时解决村级计划生育协会存在的突出问题，指导村级计划生育协会健康发展。

四、建立村级计划生育协会信息系统，完善村级计划生育协会工作信息档案。

五、根据省、市教育培训规划，制定并落实村级计划生育协会干部队伍教育培训计划。

六、落实省、市计划生育协会项目工作要求，认真指导援助项目的实施。

七、建立村级计划生育协会评估体系，每年对村级计划生育协会规范化建设情况进行一次综合评估。

八、发现、培养、宣传村级计划生育协会先进典型，及时总结交流工作经验，表彰先进集体和先进工作者。

第四节 乡 负 责

一、根据上级关于村级计划生育协会规范化建设的相关要求，建议本级党委、政府制定有利于村级计划生育协会建设的相关政策和措施。

二、经常组织开展村级计划生育协会工作调研，及时发现、反馈并力所能及地解决村级计划生育协会存在的突出问题，保证村级计划生育协会工作健康发展。

三、建立村级计划生育协会信息系统，完善村级计划生育协会工作信息档案。

四、认真落实县（市、区）计划生育协会干部队伍教育培训计划，组织村级计划生育协会工作者开展业务培训。

五、具体组织、指导计划生育协会援助项目的实施。

六、对村级计划生育协会规范化建设情况开展经常性的调研评估工作。

七、每月组织召开一次村级计划生育协会秘书长例会。

八、发现、培养、宣传村级计划生育协会的先进典型，及时总结交流工作经验，表彰先进集体和先进工作者。

第五节 村 落 实

一、村级“两委”要高度重视村级计划生育协会组织建设，高度重视村级计划生育协会作用的发挥。

二、根据《中国计划生育协会章程》和《河南省计划生育协会章程》，制定村级计划生育协会章程，建立健全村级计划生育协会组织。

三、认真落实上级关于村级计划生育协会规范化建设的要求，为村级计划生育协会规范化建设营造良好环境。

四、按照上级计划生育协会工作要求，结合实际，制定工作计划，组织开展各项活动。

五、具体组织计划生育协会援助项目的实施。

六、及时总结上报村级计划生育协会工作情况，推荐计划生育协会先进典型。