

# 构建 和谐吉安 新农村

贺爱琳 主编

GOUJIAN HEXIE JIAN XINNONGCUN



西南交通大学出版社  
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

# 构建和谐吉安新农村

贺爱琳 主编

西南交通大学出版社

• 成 都 •

-----  
**图书在版编目 (C I P) 数据**

构建和谐吉安新农村 / 贺爱琳主编. —成都: 西南交通大学出版社, 2009.8

ISBN 978-7-5643-0405-8

I. 构… II. 贺… III. 农村—社会主义建设—概况—吉安市 IV. F327.563

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第151751号  
-----

**构建和谐吉安新农村**

**贺爱琳 主编**

|       |                                                                   |
|-------|-------------------------------------------------------------------|
| 责任编辑  | 王 婷                                                               |
| 特邀编辑  | 钟 清                                                               |
| 封面设计  | 本格设计                                                              |
| 出版发行  | 西南交通大学出版社<br>(成都二环路北一段111号)                                       |
| 发行部电话 | 028-87600564 87600533                                             |
| 邮 编   | 610031                                                            |
| 网 址   | <a href="http://press.swjtu.edu.cn">http://press.swjtu.edu.cn</a> |
| 印 刷   | 成都市新翼印务有限责任公司                                                     |
| 成品尺寸  | 170 mm×230 mm                                                     |
| 印 张   | 21.625                                                            |
| 字 数   | 387千字                                                             |
| 版 次   | 2009年8月第1版                                                        |
| 印 次   | 2009年8月第1次                                                        |
| 书 号   | ISBN 978-7-5643-0405-8                                            |
| 定 价   | 42.00元                                                            |

图书如有印装质量问题 本社负责退换  
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

# 新农村建设走出“吉安模式”

## 代序

吉安市农工部副部长 贺爱琳

吉安市位于江西省中部，辖 10 县 2 区 1 市、214 个乡镇，面积 2.53 万平方公里，人口 479.49 万人，农业人口 377.11 万人。吉安以其悠久的人文历史、良好的生态环境、丰富的自然资源和独特的区域位置，被世人誉为“风水宝地、革命圣地、旅游胜地、投资福地、发展高地”。2006 年以来，全市认真按照中央提出的新农村建设“二十字”方针和省委提出的“五新一好”的总体要求，以生产发展和农民增收为首要任务，以“五通一气”和“三清三改”为突破口，精心组织，科学规划，分步实施，扎实推进，全市新农村建设基本实现了“走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、用洁净能源”的工作目标，受到了上级领导的充分肯定和农民群众的一致好评。

一是农村生活条件得到进一步改善。全市选择了 3 121 个自然村扎实开展新农村建设试点工作，共惠及农户 14.35 万户。通过大力实施“三清三改”、“五通一气”工程，硬化通村及村内主干道 2 565.14 公里、村内其它道路 3 817.18 公里，13.53 万户农户用上了“安全、方便、干净”的自来水，12.15 万户农户的厕所改为三格式（三瓮式）水冲厕，95%以上农户开通了有线电视（含微波接收），100%农户通了电话或手机，2 859 户农户安装了太阳能，37 356 户农户新建了沼气池。我市“五通一气”工程被中央领导和有关专家称为“吉安模式”。

二是村庄容貌环境得到进一步改观。全市试点村共拆除空心房 15 413 户，拆建废旧猪牛栏、厕所 23 709 处，拆除乱搭乱建棚舍 10 万处，修建垃圾池 5 370 个，清理污沟 9 800 条，修建排水沟 257 925 条，清理、浆砌水塘 3 709 口，栽种绿化树木 15 万株，新建休闲活动场所 3 267 处，农民居住条件明显改善。

三是农业特色产业得到进一步发展。各地始终把发展生产作为新农村建设的首要任务来抓，因地制宜，立足优势，大力发展特色种养业和加工业，形成了一大批“无公害蔬菜村”“水果村”“葡萄村”“金桔村”“茶叶村”“花卉村”“肉牛村”“肉鸡村”“生猪村”“乌鸡村”“特种水产村”等特色产业村，试点村经济实力日益强大。

四是精神文明建设得到进一步加强。试点村普遍建起了文化图书活动室、体育活动场所、休闲场所等文体设施。其中，“万村书库”150个，农家书屋611个。同时，积极开展“文明家庭”“星级文明户”“信用文明户”“卫生文明户”“农民致富能手”等群众性精神文明创建活动，树立了科学、文明、和谐的农村新风尚。

五是党群干群关系得到进一步融洽。各级党委、政府充分发挥主导作用，搞好宣传发动，落实惠民政策，派出干部挂点帮助指导新农村建设，受到群众一致好评。同时，广大党员干部充分发挥模范带头作用，与群众共建新农村，成为农民群众的贴心人、知心人，进一步密切了党群、干群关系，试点村群众交口称赞“苏区干部回来了”。

（原载2008年12月20日《农民日报》）

## 内 容 简 介

本书汇集了江西省吉安市广大干部群众开展新农村建设实践、探索与思考的部分成果。既有新农村建设决策者的思考文章，又有新农村建设工作者的调查报告，还有新农村建设实施者的经验体会，内容涉及新农村建设“生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明管理民主”的各个方面，客观反映了吉安市新农村建设的发展态势，深刻分析了新农村建设的新情况、新问题及路径选择，积极探讨了新农村建设“政府主导、农民主体、干部服务、社会参与”的工作机制，较好地回答了欠发达地区如何建设新农村的问题，对进一步推进新农村建设具有指导作用。

# 目 录

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 大力弘扬井冈山精神 扎实推进新农村建设·····贺爱琳 刘小毛 叶 峰 | 1   |
| “三农”工作的新跨越                          |     |
| ——吉安市社会主义新农村建设的实践与思考·····贺爱琳        | 9   |
| 建设新农村必须正确处理好十个关系·····贺爱琳            | 18  |
| 加快推进新农村示范村建设的几点思考·····贺爱琳           | 24  |
| 因村制宜 科学建设                           |     |
| ——吉水县新农村建设的实践与思考·····肖玉兰            | 30  |
| 贫困县新农村建设的实践与思考·····王俊雄              | 35  |
| 开拓新思路 体现新成效                         |     |
| ——遂川县新农村建设试点工作调研报告·····陈道萍          | 40  |
| 突出重点 强化措施 扎实推进新农村建设·····唐定华 赵卓      | 46  |
| 统筹城乡发展 构建和谐社会·····郭钰山               | 50  |
| 泰和县新农村建设情况的调查与思考·····詹学锋 钟建敏        | 54  |
| 扎实推进建设新农村 努力构建农村和谐社会·····刘军卿        | 60  |
| 以新农村建设为抓手 全面推进农村社会和谐·····姚九华 刘 佳    | 66  |
| 新农村建设任重而道远                          |     |
| ——关于当前我市新农村建设情况的调查与思考               |     |
| ·····贺爱琳 刘小毛 龙子共                    | 71  |
| 发展现代农业与社会主义新农村建设·····贺爱琳            | 79  |
| 实施“六大战略” 发展效益农业·····贺爱琳             | 86  |
| 加速以工业化提升农业产业化经营水平·····贺爱琳           | 96  |
| 大力培育和壮大农业产业化经营载体                    |     |
| ——吉安市农业产业化经营龙头企业的调查与思考·····贺爱琳      | 103 |

|                                |             |     |
|--------------------------------|-------------|-----|
| 加快发展“遂川三宝”的调查 .....            | 陈 刚 黄晓林 郭小龙 | 111 |
| 做大做强传统优势产业                     |             |     |
| ——新干县生猪产业发展情况的调查与思考 .....      | 曾春保         | 116 |
| 发展订单农业的几点思考 .....              | 贺爱琳         | 121 |
| 进一步提高农业综合生产能力 积极推进社会主义新农村建设    |             |     |
| .....                          | 贺爱琳         | 126 |
| 推进农业工业化发展情况的分析与思考 .....        | 贺爱琳         | 131 |
| 壮大农产品流通产业 进一步增加农民收入 .....      | 贺爱琳         | 139 |
| 积极发展现代农业的探索 .....              | 曾玖庚         | 144 |
| 大力推进“一村一品”工程 加快试点村产业发展步伐 ..... | 樊哲文         | 147 |
| 加快构建增加农民收入长效机制初探 .....         | 贺爱琳         | 151 |
| 农民收入缓慢增长根源剖析 .....             | 贺爱琳         | 161 |
| 农民收入快速增长后的冷思考 .....            | 贺爱琳         | 171 |
| 吉安农民收入持续增长分析与思考 .....          | 贺爱琳         | 178 |
| 推动农民创业 促进农民增收 .....            | 贺爱琳         | 187 |
| 搞好村容村貌整治 改善农村生活环境 .....        | 贺爱琳         | 193 |
| 关于整治“空心村”的调查与思考 .....          | 钟世基 聂小勇     | 198 |
| 整治“空心村” 建设新农村 .....            | 林文芳         | 202 |
| 做好旧房拆除工作 推进村容村貌整治 .....        | 敖小龙         | 206 |
| 建设新农村离不开发挥农民主体作用 .....         | 贺爱琳         | 209 |
| 农村乡风文明建设情况的调查与思考 .....         | 贺爱琳         | 219 |
| 加快培养造就高素质新型农民的现实思考 .....       | 贺爱琳         | 227 |
| 加快推进农村社区建设的几点思考 .....          | 贺爱琳         | 234 |
| 整合村落社区资源 构建和谐农村社会              |             |     |
| ——永丰县农村村落社区建设的调查与思考 .....      | 邓小毛 彭青华     | 243 |
| 当前新农村项目建设管理存在的问题及对策 .....      | 贺爱琳         | 246 |
| 实现农民新农村建设主体地位的新平台              |             |     |
| ——吉安市新农村理事会建设的实践与思考 .....      | 贺爱琳         | 252 |
| 推行农村“一事一议”制度的几点思考 .....        | 贺爱琳         | 260 |



## 发展农民专业合作社 扎实推进新农村建设

|                             |            |     |
|-----------------------------|------------|-----|
| ——吉安市发展农民专业合作社的调查与思考·····   | 贺爱琳        | 267 |
| 农村经纪人是农村先进生产力的代表            |            |     |
| ——对吉安市农村经纪人的分析思考·····       | 贺爱琳        | 275 |
| 完善工作机制 推进新农村建设              |            |     |
| ——永新县新农村建设的探索和实践·····       | 谢海泉        | 282 |
| 盘活闲置资源 筹集建设资金·····          | 刘社会 朱月明    | 287 |
| 用活管好新农村建设资金·····            | 肖元友        | 291 |
| 充分发挥乡镇党委书记在新农村建设中的重要作用····· | 胡逢绪        | 296 |
| 新农村建设中的几种角色功能·····          | 黄建平        | 300 |
| 新农村建设切莫“重建轻管”·····          | 邓志杰 曾宣淦 施云 | 305 |
| 新农村后续建设与管理的调查与思考·····       | 李水根 李清云    | 309 |
| 新农村建设工作机制的实践与体会·····        | 贺爱琳        | 313 |
| 后记·····                     |            | 337 |

# 大力弘扬井冈山精神 扎实推进新农村建设

吉安市委农工部 贺爱琳

吉安市委农工部 刘小毛

吉安市委农工部 叶 峰

井冈山精神是以毛泽东同志为代表的中国共产党人把马克思主义基本原则与中国革命的具体实践相结合而培育的一种伟大革命精神。革命战争年代需要大力弘扬井冈山精神，和平建设时期也需要大力弘扬井冈山精神。作为中国革命摇篮“井冈山精神”发源地的吉安，在全面建设小康社会的伟大进程中，更要大力弘扬井冈山精神，让井冈山精神放射出新的时代光芒。近几年来，我市在建设社会主义新农村过程中，大力弘扬井冈山精神，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以农民为主体，从“五通一气”“三清三改”入手，加强组织领导，强化工作举措，稳步扎实推进，使全市农村生产生活条件明显改善，农业产业不断发展壮大，农民收入持续稳步增长，党群干群关系更加融洽，基本形成了和谐新农村的良好局面。

## 一、提高认识，坚定信念，牢固树立新农村建设信心

坚定信念是井冈山军民坚持斗争、夺取胜利的革命精神支柱和力量源泉，是井冈山精神的灵魂，也是中国革命取得胜利的思想保证。在新的时代条件下，作为欠发达地区吉安革命老区建设新农村，必须坚定信念，充分认识和看到建设新农村的有利条件，牢固树立新农村建设的信心和决心。

### 1. 党的惠农政策为建设新农村提供了根本保证

党中央、国务院连续四年以“一号文件”的形式出台了强有力的惠农支农政策，如减免农业税和农业特产税，实行粮食直补、良种补贴和农机具补贴，对农村教育实行“两免一补”，推行农村医保和最低生活保障制度等。我

市 2004 年以来共发放粮食直补资金 3.82 亿元、良种补贴 2.46 亿元,发放农村教育“两免一补”资金共 1.98 亿元;从 2005 年开始全面减免农业税及附加 1.15 亿元;从 2006 年开始实行林业产权制度改革使农民年从中直接增收 4.34 亿元,人均增收 119 元。尤其是党的十六届五中全会作出的建设社会主义新农村的伟大决策,是解决“三农”问题的有效保证。党的一系列惠农政策,不仅减轻了农民负担,调动了农民发展生产的积极性,而且进一步在全社会形成了一种关心农业、关注农村、关爱农民的良好氛围,更加坚定了我们老区建设新农村的信心和决心。我们坚信,有这么好的惠农政策,只要我们认真用足用好惠农政策,就一定能够建设老区新农村,构建农村和谐社会。

### 2. 丰富资源优势为建设新农村提供了有利条件

吉安资源独具特色,“红、绿、古”交相辉映。有生态资源丰富的绿色土地,自然资源丰富多样:林业用地面积 3 992 万亩,森林覆盖率 68.3%,是国内湿地松、松木等经济林的重要生产基地;粮油面积大,是全国优质粮油生产基地,发展生态农业和农副产品加工潜力巨大。地下矿藏有煤、铁、钨等 50 多种;水力资源丰富,可供开发利用的水能资源达 157 万千瓦。有“历史红、山林好”的井冈山,有以“书院文化和滨江风光”闻名的白鹭洲、以高山草甸堪称一绝的武功山、以道家文化传世的玉笥山、以佛教发祥地扬名的青原山;有文天祥、欧阳修纪念馆,有新干商代青铜遗址、吉州窑、钓源古村、渼陂古街等深厚文化底蕴的名胜古迹;有绚丽多彩的自然风光。但是,受农村薄弱的基础设施条件和落后的思想观念影响,这些资源并未真正转化为现实的优势。中央作出建设社会主义新农村的重大战略决策,这就为吉安这样的老区发挥资源优势,变资源优势为经济社会发展优势,加快改善老区落后面貌,提供了一个有效载体和平台。

### 3. 产业不断发展为建设新农村提供了有力支撑

近几年来,我市在推进工业化、城镇化,做大工业规模,加快中心城市和小城镇建设的同时,以工业理念发展农业,走农业产业化发展道路,着力打造“一村一品、一县(乡)一业”产业格局,努力发展草食畜禽、花卉苗木、时鲜果茶、无公害蔬菜、优质粮油、烟叶蚕桑药材、林产化工及竹木精深加工等八大产业,重点扶持吉安肉牛、无公害蔬菜、特种水产三大特色产业,形成了以泰和、吉安、安福县为主的肉牛产业带,建设肉牛专业村 60 个,以永丰、吉州、青原为主的无公害蔬菜专业村 28 个,以峡江县为主的鲢鱼产业带,发展鲢鱼网箱养殖 4 万多平方米。全市产业特色较鲜明的乡镇占全市乡镇总数的 40%以上,“一村一品”专业村达 126 个,专业户 2 万多户。同时,依托产业资源优势,大力培育和壮大了一批龙头企业,市级以上龙头

企业已发展 148 家（其中省级龙头企业 27 家），农产品行业协会达 89 个。随着产业的不断发展，促进了农业增效、农民增收。2006 年，产粮食 314.75 万吨、油料 11.34 万吨、瓜果 18 万吨、蔬菜 125 万吨、年出栏生猪 259 万头、出笼家禽 3 289 万羽，全市成为江西省粮、油、畜、果的重要产区之一，全市农林牧渔业总产值达 144.45 亿元，农民人均年收入 3 267 元。经济的较快发展，尤其是农业经济的壮大，为我市新农村建设提供了有力的支撑。

## 二、相信群众，依靠群众，发挥新农村建设主体作用

依靠群众是井冈山精神的根本，也是我党克敌制胜的力量源泉。毛泽东同志曾指出：“只要我们依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我们，而只会被我们所压倒。”在新的历史条件下，建设社会主义新农村同样需要相信群众、依靠群众。依靠群众就是要突出农民建设者的主体作用，充分调动农民群众积极参与新农村建设，并在全心全意为人民服务中践行共产党员的先进性。

### 1. 宣传发动群众，自下而上积极申报

宣传发动是调动群众参与新农村建设的有效手段。一方面，我市上下通过电视、广播、报纸、墙报、“一封信”等媒介，以送戏下乡、送年画、组织外出学习参观等群众喜闻乐见的形式，把新农村建设的意义、内涵和政策向农民群众广泛宣传，解疑释惑，极大地激发了农民群众迫切建设新农村的热情。2006 年遂川县在新农村建设中发放“致农民朋友的一封信”1.7 万份，在县电视台制作播放新农村题材电视专题 26 辑，开设了遂川县新农村建设网，县文工团送戏下乡举办新农村建设专场演出 150 余场，丰富多彩的宣传活 动，进一步统一了全县广大干部群众的思想认识，形成了新农村建设的强大合力。另一方面，在新农村建设试点村的确定上，按照“村庄自愿申报、乡镇严格把关、市县审核批准”的程序，采取农民群众自下而上进行申报的方式择优定点，群众积极性高成为确定试点的前提条件。申报建设自然村必须召开全体农户大会，85%以上的群众同意并提出书面申请，然后按程序审批。2007 年，省下达我市 1 330 个新农村建设试点村数后，群众申报的积极性很高，申报中提出申请的达 2 000 余个村。为保护调动群众的积极性，市里按照“五优先，一衔接”（“五优先”即群众积极性高的村优先，主要交通沿线和风景名胜区所在的村优先，产业特色明显的村优先，人口多、规模大的村优先，民主管理基础好的村优先；“一衔接”即与涉农项目资金搞好衔接。）

的原则，把 1 330 个试点村科学合理地分布到各县（市、区）的每个乡镇，使新农村建设有了一个较好的群众基础。

## 2. 尊重群众意愿，农民事情自己做主

在新农村建设中，我市充分尊重和确定农民的主体地位，维护和实现农民的发言权、决策权、理事权和监督权，做到农民的事情由农民做主，农民的事业由农民来办。比如在制定村庄整治规划中，先根据群众的意见和当地实际搞出规划草图，后召开全体农户大会，由农民群众提出意见，经 85% 以上的农户同意后方可按规划组织实施。在新农村建设项目的确定上，搞什么项目，搞到什么程度都要由 85% 以上的农民签字同意后方可进行建设，所有的“大事”农民自己说了算，所有的“大主意”由农民自己拿。通过这些措施，让农民认识到了新农村建设是自己的事，农民才是新农村建设的主体。青原区文陂镇清陂村在新农村建设过程中，该村群众主体意识强，树立了“自己的事情自己办、自己的家园自己建”的良好观念，他们不等、不靠，自发筹资 20 多万元，户均出资 4 000 余元，用于基础设施建设，不到半年就彻底改变了家园脏乱差现象，打造了村庄环境优美的新景象。

## 3. 服务关心群众，多方帮扶齐心推动

为人民服务是我党的宗旨。党靠对人民的无限忠诚，赢得了人民的拥护和支持。为充分调动群众积极投身新农村建设，我市积极服务关心群众，调动各方力量齐心协力建设新农村。一是发挥政府主导作用。市、县（市、区）、乡（镇）、村四级成立了新农村建设领导小组和办公室，由市、县（市、区）、乡（镇）、村四级主要领导任组长，从有关部门抽调得力干部组成工作办事机构，为新农村建设提供了组织保证。市、县两级政府及有关部门出台了一系列推进新农村建设的政策措施，如新农村建设工作意见、试点村工作方案、试点村新农村建设奖补办法等，同时，每年加大对新农村建设的专项投入，以政府资金撬动社会资金投入新农村建设，仅 2007 年市、县两级新农村建设财政专项资金投入就达 5 500 余万元。二是建立部门帮扶制度。坚持每年组织市、县直单位帮扶工作组，下派到每个试点村，指导、帮扶、参与新农村建设，做到一村一个帮扶工作组。每个工作组积极参与到新农村建设的宣传发动、规划制定、项目建设之中，从资金、技术、物资等各方面进行帮扶，仅 2006 年市直单位 106 个帮扶工作组为驻点村投入帮扶资金达 627.69 万元，实实在在为农民解决了许多实际困难和问题，赢得了农民群众的称赞。三是鼓励社会各界参与。如组织医生、教师到农村支医、支教；组织文化工作者开展文化下乡活动；组织农业、林业、科技等部门送科技下乡，派驻科技特派员，将农业新品种、新技术推广到试点村，为试点村发展生产提供技术服

务；鼓励民营企业、社会知名人士捐资捐物，从资金、技术等方面给予新农村建设支持，充分发挥全社会力量齐心协力推进新农村建设。

#### 4. 发挥理事会作用，强化民主监督管理

创建新农村建设理事会是农民群众自我管理、自我服务的一种有效尝试。我市在开展新农村建设试点的自然村由农民群众民主选举办事公道、热心公益事业、有威望的老党员、老干部、老退伍军人、老教师、老模范等“五老”组成农民理事会 2 200 多个，实行民主管理、民主决策、民主监督、自主建设，所有大小事由理事会来运作，如试点申报、项目建设、资金筹集、工程监督、管护制度等，这种民选、民管、民办的农民理事会发挥了独特作用，一些基层政府和村委会不好出面解决的事，如筹资筹劳，通过理事会的工作，许多矛盾和问题就迎刃而解。永新县怀忠镇茶源村夏南自然村由四姓组成，由于历史原因，一直不团结，宗族思想严重，2006 年开展新农村建设以来，该村通过海选从四姓中各推荐 2 人为候选人后，由村民推荐 4 人组成理事会，理事会成立后，公平、公正、公开开展工作，对修路、拆迁等问题一视同仁，对建设资金民主理财、节约开支、及时公开，通过新农村建设等一系列措施，既较好地解决了村里地宗族矛盾，又调动了群众建设自己家园的积极性。

### 三、因地制宜，敢闯新路，大胆探索新农村建设路子

敢闯新路是井冈山精神的核心，中国共产党凭着“敢为天下先”的大无畏创新气概，另辟蹊径，找到了一条农村包围城市的有中国特色的革命道路。建设社会主义新农村没有固定的模式，只有结合实际，敢闯新路，走一条有吉安特色的新农村建设之路。近几年来，我市针对一些地方的农村公路不通、发展经济电力不足、信息沟通不畅、喝不上干净水等问题，从 2004 年起全面启动了以通路、通水、通电、通电话、通有线电视和发展沼气为内容的“五通一气”工程和以清垃圾、清污泥、清路障及改路、改水、改厕为内容的“三清三改”工程。实践证明，“五通一气”“三清三改”工程是有吉安特色的惠及全市农民群众的“民心”工程，得到了广大农村干部群众的热烈响应。实施的“五通一气”的经验做法被中央有关部门领导和专家称为新农村建设“吉安模式”。

#### 1. 搞好村庄科学规划

村庄规划是新农村建设的基础性工作。为提高规划编制水平，每年我市都要组织城建、国土、水务、林业等有关业务部门的规划技术人员进行培训，还组织市、县相关人员到高等院校参加规划培训。同时不少县（市、区）还

外请上级规划设计院的技术人员和有资质的高等院校老师帮助规划,永新、吉水、吉安等县聘请省测绘局专业测绘院开展村庄测绘工作,吉安县聘请了该院 20 名技术人员分 10 个组到乡镇进行测绘,聘请省建工学院 18 名技术人员帮助编制村庄规划,每个组安排 3~5 名村镇规划建设助理员跟班学习测量。在编制村庄规划中,我市注意保留农村历史文脉,保留千年古建筑文化和红色古迹,做到保护和开发并举;注意保留山林、河流、水塘,保护生态环境和自然风貌,体现乡村特色,凸显田园风光,而且做到基础设施、社区服务、房屋设计三配套。在规划编制好以后,严格按规划组织实施“五通一气”和“三清三改”,避免了乱拆乱建,保证了村庄整治规范有序。经过几年的努力,全市 213 个乡镇全部完成总体规划,1 689 个行政村完成了村规划,完成率达 67%,7 977 个自然村完成村庄规划,完成率达 30.4%,为新农村村庄整治建设打好了基础。

## 2. 典型示范逐步推开

抓典型、抓示范历来是推动面上工作的一个很重要的工作方法。2004 年,我市在每个县确定 20 个左右自然村开展“五通一气”工程建设;2006 年以来,结合省级新农村建设试点工作的要求,每年选择 1 000 个左右自然村作为新农村建设的示范点。2007 年重点实施“百村示范、千村试点”工程和打造泰井高速新农村建设示范带。通过先行试点,以点带面地实施“五通一气”工程和“三清三改”整治环境,农村基础设施条件和村容村貌明显改善。目前,全市通油(水泥)路的乡镇 212 个,占总数的 99.5%,通油(水泥)路的行政村 1 744 个,占总数的 69.3%,实施农村饮水户户通的农户 14.68 万户、60.06 万人,全市所有行政村实现电话“村村通”,通广播电视行政村达 88.31%,沼气用户达 20.32 万户。

## 3. 建立长效管护机制

在社会主义新农村建设中,我市着眼长远发展,引导建立长效管护机制。如通路方面,建立有效的乡村公路养护运行机制,乡道乡养,所需养护资金以乡镇自筹为主,县本级予以适当补助,村道以受益村自筹为主,乡镇适当补贴,做到有路必养,防止重建轻管现象;通水方面,在适当集中供水地方建立服务站,指派专人负责管护;村庄环境卫生方面,定期组织人员集中整治环境,平时聘请专人负责打扫卫生和管护绿化,保证了村庄内外的环境优美;在重大事项决策、实施、监督等方面切实发挥理事会作用,进一步推进和加强农村基层民主政治建设。

#### 四、艰苦奋斗，攻坚克难，扎实稳步推进新农村建设

艰苦奋斗是井冈山精神的基石，为了人民的利益和革命的需要，勇于吃大苦、耐大劳，生命不息，战斗不止，直到夺取胜利，这是井冈山精神的重要内容，也是井冈山斗争取得胜利的有力支撑。在建设新农村的新时代条件下，作为革命老区的吉安，地方经济和农民生活不富裕、新农村建设资金不足、群众参与度不高、少数干部作风不实等问题和困难仍存在，这更加要求我们艰苦奋斗，克服各种困难，扎实稳步有效建设好新农村。

##### 1. 多元筹资，以奖代补，破解资金投入不足的难题

资金投入是建设新农村的关键。如何筹集资金，解决资金不足的问题，我市进行了一些有益探索。一是各级政府给一点。在基础设施等公益项目建设中，主要依赖于政府的投入，如修路，每年市、县政府对每个试点村不同程度的配套一些资金，今年每个试点村由市、县配套资金4万元，钱不是很多，但对于欠发达地区而言，是笔不小的投入。政府的有限资金却发挥了“四两拨千斤”的作用。二是涉农项目倾斜一点。我市每年都把以工代赈项目、扶贫开发项目、农业综合开发项目、户户通饮水项目、农村道路建设项目、农村改水改厕项目等涉农项目资金捆绑在一起，集中向试点村倾斜，共有8000多万项目资金用于新农村建设。三是村组集体垫一点。有条件的村，利用村集体资金筹集一部分资金，用于新农村建设。如泰和县螺溪镇冻冈岭村通过“一事一议”，把集体山林的松脂采割收入2万元，用于“五通一气”工程，加快了项目建设进度。四是农民群众筹一点。在政府的政策带动和理事会的引导下，建设新农村以来，群众自愿筹集了16199万元资金用于建设。如井冈山市龙市镇小源口自然村村民自发捐资20余万元用于新农村建设；泰和县马市镇高堪村75户村民共捐资15万元，户均捐资2000多元建设家园。五是社会各界捐一点。民营企业、在外知名人士纷纷捐钱捐物，有力地补充了新农村建设资金。建设新农村以来，部门帮、社会捐的资金达6600多万元。吉水县2006年新农村建设个人捐款1万元以上的有70余位，向社会募集资金530万元。

##### 2. 投工投劳，自主建设，破解群众参与不多的难题

农民群众是新农村建设的主体。新农村建设起步之初，群众理解认识不够，认为新农村建设是政府的事，自己不用管，存在“等、靠、要”思想。通过宣传、学习，才逐步认识了自己的主体地位。同时，各县（市、区）纷纷出台了一些“以奖代补、以物代资”的激励政策，对修路、改水、改厕等



实行实物补助，补水泥、补建材等，调动了群众筹资筹劳积极性。建设新农村以来，群众共投工投劳 300 多万个工日，主动参与“五通一气”“三清三改”建设，既加快了建设进度，又节省了资金，试点村群众由最初的“要我建”变成了“我要建”，其他非试点村群众也纷纷迫切要求列入新农村建设试点，群众参与的积极性高涨。

### 3. 勤俭节约，量力而行，破解建设不切实际的难题

在新农村建设中，我市提倡勤俭节约、量力而行，比如提出：不搞过度建设，不搞大拆大建，不增加乡村债务，不增加农民负担；不建广场，不种名贵花草，多栽树、多种果；不修宽马路，少铺循环道。同时，对新农村建设中如水泥、砖等建设物资以县为单位实行招投标，降低建设成本，如新干县对所有村道建设项目所需的水泥通过招投标以 220 元/吨的价格采购了 3 600 吨，每吨便宜了 60 余元，节省资金 21.6 万元。许多地方对沙、石等物资鼓励群众投工投劳自己筹集，节约建设资金。吉安县梅塘乡在新农村建设通路工程中，全乡男女老少齐上阵，除钢筋、水泥由县统一调配外，其他材料大多是农民用板车从河里拖来的，路基是村民动手平整的，巷道也是村民自己动手硬化的，全乡仅此一项就节省资金 350 余万元。

### 4. 转变作风，深入基层，破解干部作为不大的难题

各级干部在新农村建设中的作用是政府主导地位的重要表现。过去有的群众形容干部下基层“不是要钱（税费），就是要人（计划生育）”，干部来了冷眼相对，影响了干群关系，但现在，群众交口称赞“苏区干部回来了”，产生这种变化很大的原因是新农村建设过程中干部积极服务，为农民解决了许多实际困难和问题，得到了群众的衷心拥护。井冈山市大陇镇政府在 2006 年 8 月的酷暑天气下，组织全体干部职工到示范点参加“三清三改”环境整治劳动，感动了群众。部门帮扶干部自带被服、自办伙食，住村帮扶，他们白天与农民一起干活，晚上与村干部开会研究工作，积极参与指导试点村建设，并利用部门优势出谋划策，送资金、送技术、送物质，实实在在地做了许多实事。市水文局的帮扶干部长期吃住在村，与群众一起参加建设，并充分发挥自身技术优势，运用水文测量设备和技术，组织指导农户高标准、高质量改水、改路、修排水沟，深受群众好评。

（原载 2008 年 6 月 14 日《农民日报》，《江西新农村建设论坛》2008 年第 1 期）