

现代农业高新技术与管理系列教材



农业经济管理

陈万明 主编

NONGYEJINGJIGUANLI
NONGYEJINGJIGUANLI

中国农业出版社

现代农业高新技术与管理系列教材

农业经济管理

陈万明 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业经济管理/陈万明主编. - 北京: 中国农业出版社, 2000.8

现代农业高新技术与管理系列教材

ISBN 7-109-06545-6

I. 农... II. 陈... III. 农业经济-经济管理 IV. F 302

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 39237 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 穆祥桐

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.375

字数: 203 千字 印数: 1~4 000 册

定价: 15.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编写人员

- 主 编 陈万明 (南京农业大学)
副主编 沈贵银 (南京农业大学)
 索志林 (东北农业大学)
编 者 陈生根 (华中农业大学)
 沈贵银
 林光华 (南京农业大学)
 傅龙波 (南京农业大学)
 许 朗 (南京农业大学)
 索志林
 查成伟 (南京农业大学)
 朱述斌 (江西农业大学)
 张方云 (南京农业大学)

前 言

本书是由中华农业科教基金会立项资助的成果。全书共十二章，分别从宏观和微观两方面介绍了农业经济管理的基本理论和方法。除导言外，第二至第四章分别从农业经济管理体制、农业宏观调控、农业发展战略和产业结构调整与优化等方面分析、介绍农业宏观经济管理的理论和方法。第五至第十二章则侧重于从农业生产要素和农业组织方面介绍农业微观经济管理的理论和方法。本书在继承农业经济管理教科书已有成就的基础上，注意吸收国内外最新研究成果，力求体现出农村社会经济新时期的特点。本书不仅适合于大、中专院校各专业作为《农业经济管理》课程的教材，还可作为农业和农村经济管理工作者和有志于这方面研究的知识青年的自学教材和参考读物。

本书是集体智慧的成果。第一章由陈生根编写，第二章、第十二章由沈贵银编写，第三章由林光华编写，第四章由傅龙波编写，第五章由许朗编写，第六章由索志林编写，第七章由查成伟编写，第八章、第十一章由朱述斌编写，第九章由张方云编写，第十章由张方云、索志林编写。全书由南京农业大学陈万明统稿。

由于时间仓促，加之我们水平有限，农业和农村经济形势又在不断发展变化，编写本书虽几易其稿，但仍难免遗漏与错误，恳请读者批评指正，以便今后修改。

编 者

2000年5月

目 录

编写说明

第一章 导 言	1
第一节 农业的概念及特征	1
第二节 农业在经济发展中的作用	3
第三节 农业经济管理的概念和特点	6
第四节 农业经济管理的内容与学习方法	8
第二章 农业经济管理体制	12
第一节 我国农业经济管理体制的建立与演变	12
第二节 农业双层经营体制	21
第三节 农业宏观管理体制	26
第三章 农业宏观调控	34
第一节 农业宏观调控的地位和必然性	34
第二节 农业宏观调控的对象和任务	40
第三节 农业宏观调控的职责及实施条件	45
第四节 农业宏观调控的手段	51
第四章 农业发展战略	59
第一节 农业发展战略概论	59

第二节	农业现代化战略	64
第三节	持续农业发展战略	76
第五章	农村产业结构调整和优化	86
第一节	农村产业结构	86
第二节	农村产业结构调整和优化	93
第三节	农业对外开放	100
第六章	农业资源的管理	112
第一节	农业自然资源概述	112
第二节	土地资源开发利用和管理	116
第三节	其他农业资源利用和管理	128
第七章	农业劳动力资源的管理	133
第一节	农业劳动力资源概述	133
第二节	农业劳动力资源的利用和开发	137
第三节	农业劳动生产率	144
第四节	农业劳动力的转移	148
第八章	农业资金的管理	155
第一节	农业资金概述	155
第二节	农业资金的筹集与利用	157
第三节	农业资金管理	161
第九章	农业信息的管理	168
第一节	农业信息资源	168
第二节	农业信息管理	172
第三节	农业信息化	179

第十章 农业科技管理	188
第一节 农业科学技术的作用和特点	188
第二节 农业科技管理	191
第三节 农业科技推广	195
第四节 农业科技成果转化	199
第十一章 农业生产管理	208
第一节 农业生产资源的合理配置	208
第二节 农业经济核算	211
第三节 农业生产经济效果评价	221
第十二章 农业产业化经营	229
第一节 农业产业化经营的历史背景	229
第二节 农业产业化经营的基本内涵	236
第三节 农业产业化经营的主要模式	243
第四节 农业产业化经营的运行机制	250

第一章

导 言

第一节 农业的概念及特征

一、农业的概念

农业是人类利用自然环境条件，依靠植物、动物、微生物的生活机能，通过劳动去强化和控制生物的生命活动过程，以获得社会需要的物质产品的社会生产部门。

农业作为国民经济的一个部门，在不同的历史时期和不同的国家，所指的内容不尽相同。一般来说，农业部门是指那些从事与动植物生命活动直接有关的生产部门，包括植物栽培（种植业和林业）与动物饲养（畜牧业和渔业）。由于种植业是最基本的物质生产部门，因此，通常狭义的农业专指种植业。随着农业现代化的发展，农业同与之相关的工商业之间的经济联系日益加强。为便于管理，有的国家把为农业提供生产资料的“农业前部门”，以及从事农产品加工、储藏、运输、销售等活动的“农业后部门”也划入农业部门统一管理，即现代意义上的广义农业。

二、农业的特征

农业的特征，表现在农业生产过程中，是利用植物再生产及其生长发育规律，植物吸收土壤中的水、肥和空气中的二氧化碳，利用太阳能进行光合作用，把无机物转化为有机物，把太阳

能转化为化学能。动物则利用其自身生长和发育规律，消耗植物的有机物和化学能，转化为动物蛋白、脂肪和动物的化学能。动物排泄物及动植物尸体经过微生物的分解，又变成成为植物可以吸收利用的无机物。这是农业的自然再生产过程及其所形成的农业生态循环。

农业生产过程，是指人们利用农业自然再生产及其生态循环规律，以人的劳动（包括活劳动和物化劳动）投入，来强化和控制这种自然生产过程及其生态循环，以使农业生产过程有更大的产出成果。如种植业的良好培育、施用化肥、农药和进行田间耕作，畜牧业的杂交、育种、复合饲料及其科学饲养方法等，这就是人们常说的经济再生产过程。人们的一切生产技术活动和管理活动，都是这种直接的经济再生产过程和为经济再生产服务的过程。所以，农业生产过程，是自然再生产和经济再生产相交织的过程。自原始动植物的自然再生产转化为人类社会的一个国民经济生产部门后，这种交织在一起的结合过程，就表现为农业与其他部门不同的根本特征。

第一，土地是农业不可替代的基本生产资料。土地是一种自然的产物，是不可再生的资源。但现代意义上的土地，已不只是自然的产物，而是凝结了人类劳动的产物。对于国民经济的其他部门来说，土地只是作为劳动的场所，虽也是必不可少的，但对其生产服务活动及其成果，没有直接的影响。农业则是以土地作为基本生产资料。如种植业是通过土地来吸收水分和无机盐，利用阳光进行光合作用，转化为有机物；养殖业是利用土地种植的饲料作物，消耗植物有机物质转化为动物产品。

第二，农业生产的季节性。农业自然再生产过程是离不开太阳能和土地的，其中最关键的是太阳能。由于地域的差别，四季的更替和植物的适应性，使农业生产具有很强的季节性。这与国民经济其他部门具有明显的不同。这就使得农业的经济再生产过程只能是按照农业自然再生产的规律和要求，有序间断地进行。

第三，农业生产的生态循环平衡性。农业生产是一种生物生产，各生产环节有其相适应的生态环境条件。植物利用太阳能和土壤中的水、肥和空气中的二氧化碳，将无机物转化有机物；动物则利用植物生产的成果，转化为动物产品。同时，动植物尸体和动物排泄物，又为微生物所利用，分解为植物所能利用的无机物质，整个农业生产过程都是环环相扣的。如果哪一个环节发生破坏，就会影响到农业生产的生态平衡，造成农业生产的减产。因此，必须建立农业的可持续发展战略，保持生态平衡，争取最佳的农业生产效益。

第四，农产品生产消费的多样性。农业生产能同时提供多种主产品和副产品，满足生产和生活的多种需要。如棉花生产，能提供棉花、棉籽和棉柴，牛、羊能提供毛、奶、肉、皮等。同一种农牧产品又能有多种用途，如玉米，既可当粮食，又可作饲料，还可以作工业原料。同一种用途的产品，可以是自给性消费，也可以作商品销售。因此，农产品的合理使用，对于农业多种经营，特别是工、副业发展有重要的作用。

由此可见，充分认识和合理利用农业的特征，对于合理确定农业生产方向、生产布局，以充分利用自然经济资源和劳动时间，克服农业生产的季节性，提高劳动生产率，促进产品多次利用增殖，获取最大的经济效益，都有非常重要的意义。

第二节 农业在经济发展中的作用

农业是国民经济的基础，这是不以人们的意志为转移的，是在一切社会形态下都普遍发生作用的客观经济规律。农业经济的发展规模和速度，直接关系到整个国民经济发展的规模和速度。这是由于农业经济的发展，可以为城镇人口提供更多的生活资料，为国民经济的其他部门提供更多的生产资料。在我国，由于农村地域辽阔，人口众多，农业在我国国民经济发展中的作用尤

为突出。

一、农业是国民经济其他部门赖以独立和发展的基础

农业是衣食之源，是人类生存之本。马克思在研究农业在人类社会发展的历史作用中指出：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件，……”^①。即是说，食物是人类最基本的生活资料，如粮食、肉、蛋、奶、菜、果等，来维持其生存和劳动力的再生产。而食物是由农业部门生产的。食物的生产者为社会提供的剩余产品，是社会分工产生的基本物质前提。在人类社会初期，生产食物的原始农业是社会生产的唯一部门，由于当时生产力水平十分低下，人们的劳动成果除了满足自身消费外，几乎没有剩余，也就没有其他的社会部门。以后，随着生产力水平的提高，农业的剩余产品逐渐增多，出现了剩余劳动力，由于剩余劳动力向手工业、商业转移，才出现了人类社会的第一、二、三次大分工，不仅农业内部种、养分离，商业、工业和其他各业也陆续成为独立的经济部门。可见，没有农业的发展，便没有社会分工，也就没有国民经济其他部门的独立。

马克思还指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^② 农业生产力发展的水平和农业劳动生产率的高低，不仅决定了提供农产品的数量，而且决定了农业为其他部门提供剩余产品和劳动力的数量，进而制约着这些部门的发展规模和速度。所以，农业的基础作用，不在于农业劳动力和农业产值占国民经济的比重大小，而在于农业的性质及其对国民经济发展的作用。所谓“无粮不稳”就是指农业是国民经济的基础，粮食又是基础的基础。可见，只有农业发展了，国民经济的其他部门才得以进一步的发展。

① 《马克思恩格斯全集》第 25 卷，第 715 页。

② 《马克思恩格斯全集》第 25 卷，第 855 页。

农业在利用自然力，转化太阳能方面的不可替代性、农业部门所生产的使用价值的特殊重要性表明，不仅过去和现在，农业是国民经济的基础，即使是科学技术高度发达以后，农业仍将是国民经济的基础。

二、农业直接影响到国民经济发展

首先，农业是国民经济其他部门劳动力的主要来源。由于农业是基本生活资料的生产部门，因而劳动力首先必须满足农业的需要。只有农业的劳动生产率提高了，有了剩余产品，才能腾出人力，从事农业以外的生产活动和社会活动。因此，国民经济其他经济部门所需要的劳动力，都是来自农业。如果农业生产水平和农业劳动生产率还很低，农业还不能有剩余农产品为国民经济其他部门提供基本生活资料的时候，农业也就不可能有剩余劳动力转移到非农业部门去。

其次，农业是工业和其他部门的原料基地。我国轻工业原料的70%左右，来自于农业的各种农副产品。就整个工业生产来说，以农产品为原料的产值，约占工业总产值的三分之一以上，约占生活资料工业产值的五分之四以上。因此，农业的发展速度在很大程度上制约着工业特别是轻工业的发展速度。工业和其他部门越发展，对原料的需要就越多，农业在这方面的任务就越重，作用就更大。

第三，农业为工业和其他部门的产品提供日益广阔的市场。我国人口众多，将近13亿，而其中的80%都在农村。这就为工业和其他部门的产品提供了广阔的市场，也为工业和其他部门的经济发展提供了有力的保障。据统计，我国轻工产品的60%以上销售到农村。随着我国农业生产科学技术的发展，农业生产率的提高和农村经济的发展，农村购买重工业产品也逐渐增多。例如，为农业生产服务的化肥、农药、机械、电器、水利设备、燃料和建筑材料等。

三、农业是积累国民经济建设资金的重要来源

进行国民经济建设，需要大量的资金。由于我国的工业化起步较晚，起点低，基础薄弱，农业不但要为自身发展积累资金，而且还担负着为工业发展提供原始积累的使命。目前，国家从农业取得的财政收入，主要通过以下三个渠道：一是国家征收的农业税、农业特产税和工商税；二是通过工业为农村提供生产、生活资料所取得的税收和利润；三是通过农业产品的加工、运输和销售等形式所取得的税收和利润。国家通过税收和工农业产品交换的“剪刀差”的形式从农业中积累资金，是国家积累的重要源泉。因此农业的发展速度，对国家财政收入的增长速度关系极大。

同时，为了加快我国现代化建设，需要引进一些先进的技术设备，这就需要一定数量的外汇。而外汇的重要来源是通过外贸出口农产品及其加工制品而取得的。因此，农业经济是否发展，农产品是否丰富，也直接关系到国家建设所需外汇和平衡国际收支。

建国50年以来的实践证明，哪一年农业丰收了，哪一年国民经济和各项事业的发展就快，国家财政经济的日子就好过。反之，哪一年农业遭受灾害和挫折，国民经济和各项事业的发展就缓慢，国家财政的日子就难过。因此，我国政府一直把农业和农村工作放在首位，切实解决农业中存在的问题，使农业取得了巨大的进步。农业为国民经济建设积累的资金也越来越多。

从以上三方面就可以说明，农业在我国国民经济发展中所起的作用，决定其是国民经济的基础。

第三节 农业经济管理的概念和特点

农业经济管理是一门管理科学，是农业现代化发展的重要组成部分。农业生产有什么样的物质技术基础和农艺技术水平，就

要求有与之相适应的农业经济管理水平，才能发挥农业生产物质技术和农业生物技术措施的作用。所以，经济管理总是要求与生产力发展水平相适应，既不能超越，又不能长期落后。

一、农业经济管理的概念

农业经济管理，是指对农业部门（企业）物质资料的生产、分配、交换、消费等经济活动，通过预测、决策、计划、组织、指挥、控制等管理职能，以实现管理者预定经济目标的一系列工作。简言之，就是对农业部门（企业）经济活动的管理。它包括宏观经济管理和微观经济管理。宏观经济管理是指一个国家或一个地区对其所辖农业部门的经济活动的管理。主要是制定农业发展政策，设置农业生产部门组织机构，确定农业发展规划、生产布局，运用财政、信贷等手段，对农业生产进行宏观调节与控制等。微观经济管理是指农业企业、单位对农业生产、服务的管理。主要是企业、单位对其所辖的土地、劳力、资金等，进行合理安排处置。具体表现为对生产过程、生产要素的计划、组织、指挥、控制与协调，使农业企业内部的人力、物力、财力得到最充分合理的利用，使之产生最大的经济效益。

二、农业经济管理的性质

农业经济管理作为一门管理科学，是农业生产本身发展的要求。农业生产过程是人与自然的结合过程，又是人与人的结合过程。因而对农业生产过程的管理，就有进行生产力的组织和生产关系的调整的两重性。进行生产力的组织，是把人、土地和生产资料等生产要素，作为一种自然属性的使用价值对待，如土地的合理开发利用，农业生产资料的合理配备与使用，劳动力的合理组织与利用等，使之具有更大的生产效能。

生产要素越原始，结合水平越低，其组织管理要求及其形成的生产力水平也越低。随着生产力的发展，生产中投入的物质生

产资料越多，作用越大，劳力投入素质，特别是文化技术素质要求越来越高，生产要素结合的客观要求及其结合程度愈来愈紧密。因而，对生产力进行组织管理的要求也就越来越复杂，在生产中起的作用也越来越大。

经济管理中对生产关系的调整，是指处理生产过程中人与人之间的关系。任何一种生产要素作为一种自然属性，是表示一种价值和使用价值，但在一定社会条件下的生产要素，又具有其相应社会属性。因而，在生产过程中处理生产力组织时，需要同时处理生产力组织中人与人的生产关系，包括所有制、经营权关系，人们结合中的领导与被领导关系、分配关系等。只有处理好这种人与人的关系，才能调动人的积极性、主动性，发挥物的作用，发挥生产力组织的作用。

不同的国家经济管理的政策、方针、制度及其具体生产力的组织与对生产关系的调整方式不同，但都表现出生产力组织与生产关系调整的两重性。生产力组织性质的区别，主要是由各国的自然技术条件和经济发展水平不同而决定的；生产关系调整性质的区别，主要是由各国社会形态、所有制性质的区别决定的。资本主义社会，不管其采取何种科学管理方法，其根本目的，是为了榨取更大的剩余价值。社会主义社会的管理，是工人、农民和其他劳动者自己直接选出的代表，对生产过程中互助合作的关系，进行合理调整和处理。所以，两种社会管理的生产关系性质是截然不同的。

第四节 农业经济管理的内容与学习方法

一、农业经济管理的内容

农业经济管理包括宏观管理和微观管理两方面的内容，涉及面广，内容较多。农业经济管理就其性质来说，是一门应用经济学。它的重点是探讨如何采用科学的管理方法，合理地组织农业

生产诸要素，正确处理人与物、物与物的结合问题。即马克思所说的人与自然的对立问题。通过管理，使生产力诸要素科学地组织起来，发挥最大的经济效益，使之人尽其才、地尽其力、物尽其用。农业经济管理科学在研究生产力的合理组织问题的同时，还必须研究人们之间的经济关系，即从客观实际出发，适时地调整、不断地完善生产关系，妥善地解决人们在生产过程、流通过程中形成的各种经济关系（诸如对生产资料的占有、使用，社会的分工协作、交换劳动、分配产品等），充分调动各级组织和每一个劳动者的积极性，使之关心生产，关心经营成果，提高工作效率和工作质量，确有成效地进行创造性劳动，以尽可能少的活劳动和物化劳动消耗，获取尽可能大的经济效益。

在研究和解决以上两个方面的问题时，要借助于一套经济预测、经营决策、经营计划、经济核算、经济评价等科学管理方法，并要建立健全经营管理的规章制度和办法，还要涉及干部作风、劳动者的思想素质、技术培训、职业道德、社会风尚等精神文明建设方面的问题。但就农业经济管理科学所承担的主要任务来说，其研究领域有特定的范围，它不可能也不应该包罗万象。农业经济管理科学着重研究农业生产中社会生产力与生产关系的矛盾运动中的生产力诸要素合理组织方面的问题。它是应用一般经济学和自然科学（尤其是数学及生物和工程技术）的基础理论，研究解决农业经济实践中的具体问题。它的基本内容一般应包括管理的原理和方法（例如信息论、控制论、系统工程、劳动价值论、经济效益论的基本原理和经济预测、经营决策、经营计划、经济核算、经济评价等方法），生产要素管理（例如土地管理、劳动管理、资金管理），经营过程的控制与管理（例如物资管理、成本管理、销售管理等），经营效果评价（例如经济分析、经营诊断）等。

二、农业经济管理的学习方法

为了学好农业经济管理课程，首先必须学好政治经济学、哲