



ZHONG GUO ZHI ZHENG DANG GUAN CHA

中国执政党观察

注入活力 营造和谐

温州加强非公有制企业党建工作的启示

中共中央党校党建教研部
中共温州市委组织部



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

注入活力 营造和谐——温州加强非公有制企业党建工作的启示 / 中共中央党校党建教研部, 中共温州市委组织部编写.
北京: 中共中央党校出版社, 2007.7

ISBN 978-7-5035-3724-0

I. 注… II. ①中…②中… III. 中国共产党 - 私营企业 - 党的建设 - 温州市 IV. D267.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第 089995 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄100号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印装

2007年7月第1版 2007年7月第1次印刷

开本: 880毫米×1230毫米 A5 印张: 6

字数: 139千字 印数: 1—4000册

定价: 18.00元

前 言

温州非公企业党建工作起步于1987年，经过20载的艰辛探索和实践，成绩斐然。面对新的形势和新的任务，非公企业党建工作面临许多亟待解决的瓶颈问题。2005年以来，市委经过深入地调查研究，认真总结我市非公企业党建工作经验，顺应时代发展要求，提出了“以建设活力和谐企业为目标，加强非公有制企业党建工作”的新的思路，把这作为非公企业党建工作的总目标、总载体和总任务。市委和市领导对这项工作非常重视，高度关注。市委书记王建满在《人民日报》上发表了题为《建设和谐非公企业，开辟党建工作新境界》的理论文章，市委副书记马以在去年10月20日召开的推进非公企业党建工作会议上作了重要讲话，市委常委、组织部长鞠建林多次在工作会议和非公党建培训会上详细阐述相关理论，多次下基层调研和指导工作；市委专门下发《关于以建设“活力和谐企业”为目标，加强非公有制企业党的先进性建设的意见》。

为了更好地贯彻落实“以建设活力和谐企业为目标，加强非公有制企业党建工作”这一新的工作思路，市委组织部组织力量认真开展“以建设活力和谐企业为目标，加强非公党建工作研究”课题调研，进一步从理论和实践上加以探索研究。课题调研由市委组织部牵头，市委常委、

组织部长鞠建林担任课题主持人，市委组织部副部长、市社会工委书记陈进达担任课题协调人，市社科联、市委政策研究室、市经贸委、市委党校、温州大学和县（市、区）委组织部、温州经济技术开发区为主要合作单位。具体分为工作目标、运行机制、作用发挥和评价体系4个专题研究。从今年4月份开始，课题组采取蹲点调研、个别访谈、召开座谈会、问卷调查、调研分析会以及实践检验等方法进行调研。在调研中，共发放调查问卷3200份，走访了60余家不同类型和不同行业的企业，访谈了120多位乡镇（街道）党委领导、非公企业党组织书记、党员、企业主、员工，召开了20多个座谈会和分析会，共设计了9种访谈提纲、调查问卷和调查统计表。在全体课题组成员的努力下，经过半年多的分析研究，形成4篇研究报告，现予以汇编成册。

同时，结合全国“先进性教育与先进性建设”理论研究，撰写《加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示》理论文章，作为“全国保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨会”论文入选，获得“全省保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨会”特别奖。温州的实践与探索引起有关党建专家的高度关注，中央党校党建教研部主任王长江教授等专家专程来温调研，认为温州非公有制企业党建实践所体现的新理念新思路，对全国范围内的非公企业党建具有重要的普遍意义，对推进国有企业党的建设同样具有很高的价值，能在宏观层面上促进对执政党建设的思考，并撰写了2万多字

的《温州非公有制企业党的建设探索及其启示》研究报告和《论温州非公党建实践的普遍意义》理论文章，分别刊登在《中共中央党校研究报告》和《理论动态》上，报送中央政治局等中央机关参阅，引起中央和全国的高度关注。

前

言

III

目 录

前 言 / I

建设和谐非公企业 开辟党建工作新境界 /1

- 一、和谐非公企业是社会主义和谐社会的重要基础 /1
- 二、发展充满活力、企业内部和谐、企业与外部环境和谐，是和谐非公企业的主要特征 /2
- 三、非公企业党组织是和谐非公企业建设的核心力量 /4
- 四、把和谐非公企业建设作为新时期非公企业党建工作的中心任务 /5

温州非公有制企业党建工作的实践与思考 /7

- 一、寻求共同的价值基础 激发企业党建工作“内源动力” /7
- 二、党组织是建设“活力和谐企业”的核心力量 /11
- 三、以建设“活力和谐企业”为总目标总任务总载体 努力开创党建工作新局面 /15

加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示 /19

- 一、党的先进性建设的前提是党组织必须科学定位
工作目标：构建活力和谐企业是党组织、业主、职工三方共同的价值取向，应该成为非公有制

企业党的先进性建设的总目标 /19

二、党的先进性建设的核心是党组织必须充分体现先进性：构建活力和谐企业是党组织体现先进性的应有之义，应该成为非公有制企业党的先进性建设的总任务 /21

三、党的先进性建设的关键是党组织必须积极创新工作方法：构建活力和谐企业是党组织开展工作的有效途径，应该成为非公有制企业党的先进性建设的总载体 /25

【工作目标研究】

一、实践要求温州非公有制企业建立党组织并致力于建设活力和谐企业 /27

1. 温州非公有制企业党建工作的发展历程 /27
2. 温州非公有制企业的发展趋势 /29
3. 党的建设相对企业发展的滞后要求非公有制企业党建工作必须与时俱进 /30

二、“建设活力和谐企业”的目标体现非公有制企业主、企业员工和党组织三者目标的一致性 /32

三、“建设活力和谐企业”目标的提出有其强大的理论支撑 /36

1. 企业和谐管理理论是建设活力和谐企业目标提出的重要来源 /36
2. 中外共同所倡导的企业社会责任理念是建设活力和谐企业目标提出的有益借鉴 /37
3. 社会主义和谐社会理论是建设活力和谐企业目标提出的根本理论基础 /37

4. 党的先进性建设重大战略思想是建设活力和谐
企业目标提出的基本依据 /38

四、“建设活力和谐企业”有力地促进了非公有制 企业的发展和党建工作的深入开展 /39

1. 建设活力和谐企业有力地促进企业发展 /39
2. 建设活力和谐企业充分激发党组织的优势和功能 /42
3. 建设活力和谐企业促进企业员工更好实现
自身价值 /46
4. 建设活力和谐企业丰富和完善非公有制企业
党建理论 /48

【运行机制研究】

一、现状与问题 /50

1. 初步形成了组织领导机制，但调控缺乏权威性 /50
2. 初步形成了工作推动机制，但激活内源动力
缺乏手段 /52
3. 初步形成了责任考核机制，但评价缺乏科学
系统性 /54
4. 初步形成了工作保障机制，但队伍缺乏活力 /54

二、路径与原则 /56

1. 体现党的先进性 /56
2. 具备科学系统性 /57
3. 顺应时代的要求 /57
4. 遵循创新的精神 /57

三、重组与构建 /58

1. 正确的目标导向机制 /58
2. 严密的组织领导机制 /59

3. 完善的评价激励机制 /63
4. 有效的人才管理培养机制 /64
5. 有力的工作保障机制 /65

【作用发挥研究】

一、非公有制企业党组织发挥作用的环境因素分析：

有利条件和制约因素 /69

1. 发挥党组织作用的有利条件 /70
2. 发挥党组织作用的制约因素 /72

二、非公有制企业党组织的作用发挥必须与企业的发展阶段相适应 /74

三、非公有制企业党组织发挥作用的價值基础 /79

四、非公有制企业党组织发挥作用的途径和方法 /84

1. 以先进的思想政治工作为建设活力和谐企业奠定思想基础 /84
2. 以优秀的政党文化来引领企业文化建设,铸造活力和谐企业的灵魂 /90
3. 积极协调,构建和谐的企业内外关系,为非公企业创造一个良好的发展环境 /93
4. 加强沟通,成为老板与员工及社会公众的桥梁与纽带,促进非公企业内外的相互理解与支持 /96
5. 苦修基本功,提高参与管理的能力,使党组织成为建设活力和谐非公企业的智囊团 /98

【评价体系研究】

一、建立非公企业党建评价体系的意義 /101

1. 有利于客观评价建设活力和谐企业的进展情况 /102

2. 有利于引导非公有制企业党建不断前进 /103
3. 有利于建立健全党建的激励约束机制 /103
4. 有利于促进非公企业科学、健康发展 /104

二、构建的基本原则 /105

1. 科学合理性原则 /106
2. 全面准确性原则 /106
3. 目标导向性原则 /107
4. 实际操作性原则 /108

三、指标体系的设置 /109

四、考评方法的设计 /111

1. 定量考核与定性考核相结合 /111
2. 企业自评与组织考评相结合 /112
3. 实事求是与公正透明相结合 /112
4. 征求意见与组织审定相结合 /113
5. 等级认定与通报表彰相结合 /114

◆观察与报道

温州非公有制企业党的建设探索及其启示 /127

- 一、非公有制企业党建：理论和实践上的困惑 /127
- 二、温州探索非公有制企业党建的大体情况 /135
- 三、温州非公有制企业党建发展的基本经验 /143
- 四、温州非公有制企业党建实践的启示 /150

论温州非公有制党建实践的普遍意义 /157

- 一、温州非公有制企业党建实践的突出特点可以概括为：
按照企业运转的规律来设计党组织的目标定位，通过
为企业发展提供内动力，把党的活动变成企业生存
和发展的不可缺少的组成部分 /157

二、温州非公有制企业党建实践所体现的新的理念、新的思路，对全国范围内的非公有制企业党的建设具有重要的普遍意义 /159

三、温州实践不仅为非公有制企业党的建设提供了一个良好范例，而且对推进国有企业党的建设同样具有很高的价值 /161

四、温州的实践是从微观层面思考执政党建设问题得出的结论，但同时也能在宏观层面上促进我们对执政党建设进行思考 /163

创新之举 和谐之基 /165

“活力和谐”是企业各方共同的价值取向 /167

“活力和谐”成为温州民企新追求 /169

“活力和谐企业”成为“和谐温州”建设的重要力量 /172

建设和谐非公企业 开辟党建工作新境界

王建满

新形势下，提升非公企业党建工作层次，开辟非公企业党建工作新境界，是一项亟待研究解决的重大课题。胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部专题研讨班上，从开创中国特色社会主义事业新局面高度阐述的关于社会主义和谐社会理论，回答了我国社会转型的关键目标，揭示了和谐非公企业建设的现实需要，为非公企业党建工作走出新路、开辟新境界提供了理论依据，指引了明确方向。

一、和谐非公企业是社会主义和谐社会的重要基础

社会主义和谐社会是一个庞大复杂的系统，和谐非公企业在这个大系统中处于重要基础地位。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供经济条件。没有经济高度发展为基础，构建社会主义和谐社会等于无源之水、无本之木。改革开放以来，我国非公企业迅速发展，现在，非公经济总量占国民经济总量 1/3 强，一些地方已超过 50%，像市场化程度较高的温州达到了 80.3%。非公经济已成为国民经济中最具活力、最具增长性的力量，为构建社会主义和谐社会提

供了坚实的经济条件。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供就业支持。构建社会主义和谐社会，必须保持合理就业水平，不断解决人口就业问题。非公企业在就业吸纳方面发挥着巨大作用，成为解决我国人口就业的主要渠道。在 2002 年，非公经济吸纳就业量已占全社会就业总量的 42%，在城镇的就业比重已超过 70%。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供产品需求。社会主义和谐社会的另一个要件，是社会产品有效满足社会成员的需求。改革开放前，我国实行计划经济，产品紧缺，社会成员最基本的生活必需品也得不到满足。改革开放特别是 1992 年以来，我国积极发展非公经济，非公企业为社会提供了大量产品，促进了我国由短缺经济向相对过剩经济的转变。

非公企业为构建社会主义和谐社会提供微观保障。非公企业是社会的细胞，自身和谐构成了整个社会和谐的重要基础。另外，非公企业遍布社会各个领域，如果不和谐，会产生连锁效应与放大效应，直接影响城镇、社区、农村和国民经济各行各业的和谐。

二、发展充满活力、企业内部和谐、 企业与外部环境和諧，是和谐 非公企业的主要特征

和谐非公企业的特征，主要体现在三个方面：一是发展充满活力，这是和谐企业的集中体现，也是首要条件；二是企业内部和谐，包括企业内部人的自身、人与人的和谐等；三是企业与外部环境的和谐，包括企业与企业、企业与社会、企业与自然的和谐等。

和谐企业的内涵特征，首先体现在发展活力上。只有具备较强发展活力，源源不断创造财富，取得利润，建设和谐企业才有可能，也才能为构建社会主义和谐社会作出贡献。企业发展活力大体包括：一是企业主体的活力，表现为企业主的投资积极性和企业职工工作积极性得到充分发挥，最大限度贡献各自聪明才智；二是作为企业生产直接构成要素和资源的活力，表现为各种要素、资源合理匹配，发挥最大整体效益；三是企业制度的活力，表现为企业制度能适应竞争和发展的需要，实现制度系统的自我延续、自我调控、自我更新并发挥其功能。这几个层面不可分割、互为前提，统一构成企业得以生存发展的现实力量和动力源泉。

和谐企业体现在企业内部人与人之间关系上，要求企业主与企业职工、企业职工与企业职工之间团结互助、平等友爱、融洽相处。与其他社会组织相比，有一些非公企业内部人与人之间的利益冲突更为激烈，一些不良社会风气诸如诚信缺失、唯利是图、拜金主义等在一些企业也有较大市场，这就更加要求企业内部应该具有和谐的人际环境。

企业与企业的和谐主要体现在竞争的和谐。和谐企业建设，不能采取“你死我活”的过度竞争方式，而要采取“合作共赢”的合作竞争方式。

在社会责任主动承担方面，企业承担社会责任不是简单的付出，而是对企业与社会“两利”、“双赢”的行为，能够使企业在社会公众中树立良好的企业形象和社会信誉度，从而大幅度降低交易成本，提高核心竞争力。所以，企业与社会的和谐，应体现在企业积极主动承担社会责任，如照章纳税、合法经营、安全生产、参与公益事业等。

三、非公企业党组织是和谐非公企业建设的核心力量

和谐非公企业建设，须通过调动各方积极性、有效协调矛盾、合法经营、建设先进企业文化来实现。企业党组织在这些方面发挥着特殊而重要的作用，是核心力量、主心骨。

调动企业各方积极性。在非公企业，企业主追求利润最大化，企业职工追求自身福利最大化。由于两者目标不同，靠企业主不可能最大限度调动企业职工积极性。企业党组织是实现党整体利益的具体承担者，现阶段使命是调动、激发企业主和企业职工两方面的积极性，用共同目标统领、凝聚、激励企业各方力量。

协调劳资矛盾。在社会主义初级阶段，劳资矛盾在某种程度上将长期存在，而且，随着需求层次的提高，劳方在工作环境、福利保障、技能培训等方面向企业提出更高要求，这与企业给予的满足形成很大落差，如果处理不好，将导致劳资矛盾严重激化。这种矛盾，代表资方利益的企业主解决不了，代表劳方利益的工会也不能解决。一般而言，企业党组织在企业中没有自身具体利益，角色超然，工作超脱，在协调和处理劳资矛盾中具有不可替代的作用。

引导企业合法经营。合法经营是和谐企业的必然要求，也是企业可持续发展的内在需要，有利于企业核心竞争力的提高。企业党组织对企业生产经营活动有比较全面和实时的了解，对党的政策和国家法律法规有比较深入的把握，可以通过自身努力，积极教育、引导企业主贯彻党的要求，自觉合法经营。而且，企业党组织肩负的使命和承担的责任，使之具有引导企业

合法经营的重大义务；企业党组织密切联系企业主和企业职工的独特优势，使之具有引导企业合法经营的必备条件。

建设先进企业文化。当前，社会上一些封建迷信、宗教宗族等落后文化渗透到企业中来，一些腐朽思想侵蚀着企业主和企业职工的头脑，需要用符合时代要求的先进文化进行统领。企业党组织可以发挥独特的思想政治优势，向企业主和企业职工传播社会主义先进文化，倡导积极健康的先进企业文化，形成和谐企业建设的强大精神力量。

四、把和谐非公企业建设作为新时期 非公企业党建工作的中心任务

当前，实现企业党建工作质的跃升，必须围绕构建社会主义和谐社会主题，把和谐企业建设作为中心任务和根本目标，从企业内部需求出发，毫不动摇、开拓创新地推进。

及时确立时代理念。首先，确立以和谐企业建设统领企业党建工作全局的理念。其次，确立激发企业党建工作内源动力的理念，在利用外力推进企业党建工作的同时，切实激发内源动力，变“要企业抓”为“企业要抓”。再次，确立以遵循企业生产经营规律抓企业党建工作的理念。

重新审视目标指向。在非公企业，企业主与企业职工具有不同的目标，党也要在其中实现自己的政治主张。企业党建工作目标指向只有与三者目标指向相一致，才具生命力。把和谐企业建设作为企业党建工作目标，既贯彻了构建社会主义和谐社会要求，体现了党的意志；又把企业党组织的使命与企业主和企业职工的利益有机结合在一起，有利于工作开展，从思想上、政治上统领企业发展全局。

突出抓好组建质量。要坚持“企业发展到哪里，党的组织就组建到哪里”的原则，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。同时，要突出抓好企业党组织的组建质量，大力加强企业党组织先进性建设，充分发挥企业党组织在和谐企业建设中的战斗堡垒作用。

努力营造良好环境。非公企业党建工作是一项系统工程，需整合各方力量，合力推进。一是加强宣传，营造良好的工作氛围，使企业主自觉地支持企业党建工作，使企业党组织自觉地围绕和谐企业建设开展工作。二是强化领导，构筑有效的工作机制，努力形成党委统一领导、政府职能部门密切配合、有关方面齐抓共管的工作格局。三是整合资源，加大支持力度，有意识地为企业党组织有效开展工作注入政治资源和行政资源，使企业的一些合法求助能够通过企业党组织得到解决，大力提升企业党组织在企业中的地位。

积极推进制度创新。目前，地方党委还没有专门的组织机构负责非公企业党建工作，对企业党组织的指导和服务不够，与企业党建工作面临的新形势新任务不相适应。而且，也存在着企业党组织的组织空间和活动空间相对于企业的生产经营体系而言有被边缘化的倾向，存在凝聚力弱化、作用力虚化的现象。解决好以上问题，必须按照有利于促进和谐企业建设，有利于企业党组织和党员作用发挥，有利于密切党群关系的方针，创新企业党建工作制度，以制度来保证和谐企业建设党建工作目标的实现。

（《温州日报》2005年7月16日原载
《人民日报华东新闻》2005年7月14日）