



XINZHONGGUO CHENGLI CHUQI
ZHIZHENGDANG JIANSHE YANJIU

新中国成立初期 执政党的建设研究

■ 肖东波 曹屯裕 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

国家社科基金资助项目
批准号：06BDJ001

XINZHONGGUO CHENGLI CHUQI
ZHIZHENGDANG JIANSHE YANJIU

新中国成立初期 执政党建设研究

■ 肖东波 曹屯裕 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国成立初期执政党建设研究/肖东波,曹屯裕著.
杭州:浙江大学出版社,2010.1
ISBN 978-7-308-07318-9

I. 新… II. ①肖…②曹… III. 中国共产党一党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 008822 号

新中国成立初期执政党建设研究

肖东波 曹屯裕 著

责任编辑 石国华
封面设计 刘依群
出版发行 浙江大学出版社
(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 星云光电图文制作工作室
印 刷 杭州杭新印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 23.5
字 数 450 千字
版 次 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-07318-9
定 价 56.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

目 录

导 论	(1)
第一章 新中国成立前后中国共产党对国情和党情的认识	(8)
一、从新民主主义到社会主义	(8)
二、从革命党到执政党	(24)
三、执政党面临的考验和存在的问题	(34)
四、执政党建设的基本思路	(40)
第二章 执政党领导机构的调整及基层组织公开建党	(51)
一、中央领导机构和工作机关的调整	(51)
二、中央派出机构的建立和调整	(64)
三、省委领导机构的建立和调整	(71)
四、基层组织的公开建党	(89)
第三章 党员队伍建设及整党运动的开展	(102)
一、执政党党员标准及相关政策的制定	(102)
二、发展党员的思路和方法的提出	(114)
三、党员思想政治教育的开展	(129)
四、整党运动及其成效分析	(142)
第四章 干部队伍建设及增强党的团结的斗争	(163)
一、执政党干部政策的制定	(163)
二、干部管理原则和管理制度的确立	(186)
三、干部鉴定和审干工作	(194)
四、干部文化教育和专业培训	(201)
五、干部马克思主义理论教育	(212)
六、增强党的团结的斗争	(231)

第五章 党的作风建设及监督机制的建立	(240)
一、大规模整风运动的开展	(240)
二、“新三反”运动的开展	(255)
三、党的纪律检查和监察委员会的建立	(267)
四、人民信访制度与公开的批评与自我批评	(278)
第六章 反对腐败的“三反”运动及党的建设	(291)
一、群众运动的选择	(291)
二、“三反”运动的开展	(298)
三、“打老虎”斗争及对贪污分子的惩处	(306)
四、运动中的执政党建设	(321)
第七章 中共八大对执政党建设的经验总结	(334)
一、八大对国内大势和党的基本状况的分析	(334)
二、执政党必须高度重视思想理论建设	(342)
三、执政党必须加强与人民群众的密切联系	(344)
四、执政党必须加强民主集中制建设	(347)
五、执政党必须巩固党的团结	(354)
结束语	(358)
参考文献	(367)
后 记	(373)

导 论

在中国共产党的发展历程中,虽然有过不少曲折和坎坷,但从总体上看,它的事业无疑是成功的。它领导的新民主主义革命获得了成功,建立了中华人民共和国,并成为这个国家的执政党;它领导的社会主义改造获得了成功,把中国从一个半殖民地半封建社会经由新民主主义社会转变成为社会主义社会;它领导的社会主义建设也获得了成功,在中国建立起一套较为完整的、独立的国民经济体系,工农业生产得到了巨大的发展;它领导的社会主义改革开放事业更是成功的,找到了能够使中国发展的具有特色的社会主义制度,构建了中国特色社会主义的理论体系。

中国共产党的成功有很多因素,如中国历史的发展趋势、中国社会制度的更迭变化、世界潮流和国际共产主义运动的发展,等等。但是,中国共产党成功的主要因素并非外部的,而是内在的。中国共产党之所以成功,最根本的在于它的性质,即工人阶级的先锋队组织;中国共产党之所以成功,最重要的在于它的宗旨,即全心全意为人民服务;中国共产党之所以成功,最核心的在于它的纲领,即最高纲领——实现共产主义的理想社会与最低纲领——实现中国的独立、民主和富强的有机结合;中国共产党之所以成功,在于它的政策和策略的正确以及运用得当;中国共产党之所以成功,也在于它所形成的优良作风和高尚品质;中国共产党之所以被人民所选择,还在于它的组织的严密和严谨以及强大的战斗力和凝聚力;中国共产党之所以成功,还在于它在实践的锻炼中所形成的高超的领导能力和强大的实力。总之,中国共产党是通过自己的理论、自己的奋斗、自己的坚忍,树立起自己的旗帜、自己的形象、自己的风格,得到了人民的信赖和拥戴,从而赢得了历史的青睐。

中国共产党所具有的各方面的优势,是靠着不断地、积极地、扎扎实实地开展党的建设得来的。党的建设,就是采取一系列特有的方式和方法,使党在思想上、政治上、组织上完全巩固起来,成为一个用马克思主义理论武装起来,有优良作风,能够带领全国人民夺取革命和建设事业胜利的,坚强有力的无产阶级政党。党的建设的根本是要解决两个问题:一个是建设一个什么样的党,再一个是怎样建设这个党。在建设一个什么样的党的问题上,中国共产党根据时代的变化,深刻地分析和把握党所处的国内外形势,对党在历史中的地位给予合乎历史

和逻辑的解答,使党始终能够代表先进生产力、先进文化以及全国最广大人民的根本利益,使党能够始终顺应历史潮流的发展而不断壮大起来。在怎样建设党的问题上,中国共产党根据不同时期党的主要任务和中心工作,探索党的建设的方式和方法,使党的建设能够紧贴实际,具有针对性和实效性。

正因为中国共产党有这样一个法宝,所以能够在理论上不断地提高,在思想上不断地进步,在政治上不断地成熟,在组织上不断地巩固,在作风上不断地优化,在制度上不断地完善,使党具有崇高的精神和优秀的品质,具备了高超的领导艺术和执政能力。

中国共产党建设的历史,大致可以划分为十个时期:党的创立和第一次国内革命战争时期党的建设、土地革命时期党的建设、抗日战争时期党的建设、解放战争时期党的建设、新中国成立初期党的建设、全面建设社会主义时期党的建设、“文化大革命”时期党的建设、改革开放初期党的建设、十三届四中全会后党的建设、十六大以来党的建设。十个时期的党的建设,都围绕着建设一个什么样的党和怎样建设这个党的主线而展开,共同构成了党的建设丰富多彩的历史画卷。党的建设,每个时期都有独特的时代主题,有着不同的内容,也有着不同的方式和方法,解决了不同的问题和矛盾。每个时期党的建设,在历史上所起的作用和所占据的地位,并非完全一样,某个时期的党的建设在党的整个发展历程中所起的作用会更为关键和重要。

中国共产党的历史发展过程中有一个从革命党到执政党的转折,中国共产党的建设也就有了一个从革命党建设到执政党建设的转折。因此,党的建设的历史可以划分为两个大的阶段,即革命党的建设阶段和执政党的建设阶段。革命党的建设,是要把党建设成为一个用马克思主义理论武装起来的,具有革命精神和革命风格的,特别能战斗的,“坚持不屈地和一切黑暗势力搏斗着,为人类社会的光明和最后解放奋斗着”^①的,领导全国人民夺取革命胜利的无产阶级政党;而执政党的建设,是要把党建设成为一个用马克思主义理论武装起来的,具有革命精神和革命风格的,高素质的,高度觉悟性和纪律性的,领导全国人民进行政治、经济、文化和社会建设,实现社会主义现代化的党。

新中国成立初期,是中国共产党从革命党到执政党的转折时期,也是中国共产党的建设从革命党建设向执政党建设的转折时期。这个时期党的建设,是革命党建设的终结,也是执政党建设的历史起点。这个时期党的建设,是在特别复杂的社会环境中展开的,遇到的问题和挑战最多,规模最大,积累的经验也最为丰富。因此,新中国成立初期的执政党建设,相对而言在整个党的建设历史中处

^① 《刘少奇选集》上卷,人民出版社1981年版,第148—149页。

于更为重要的地位。

所谓新中国成立初期^①,大致有两种含义:一种是指新中国成立最初的三年,即国民经济恢复时期,如孙健著《中华人民共和国经济史》第四章第一节所谓建国初期的经济情况,写的就是新中国成立头三年人民民主政权面临的严重财政经济困难和采取的坚决措施;范守信的论文《建国初期的整党运动》、《建国初期对官僚资本的没收和改造》,都是叙述新中国成立最初三年的历史;罗谦芳的论文《建国初期党的自身建设的回顾与思考》,也主要讲叙1950年、1951年和1952年整党、“三反”、“五反”运动。再一种是指新中国成立后的七年,即从新民主主义到社会主义过渡的时期,如翟昌民著《回首建国初——新民主主义向社会主义过渡的回顾与思考》一书,较为完整地叙述了新中国成立后七年的历史;韩西林的论文《建国初期党对中国社会发展进程认识变化的原因探讨》,也是以新中国成立后七年为背景的。我们认为,将新中国成立初期确定为新中国成立头七年是合适的。首先,中华人民共和国成立至今已60个年头了,最初的七年只是一个比较短暂的时期,而且也是初创时期,完全可以说是“初期”。其次,新中国成立头七年党的工作重心是一致的,无论是建立人民民主政权,还是恢复国民经济,或者是进行社会主义改造,最终目的以及结局都是在中国建立社会主义制度,从此以后新中国就进入了一个完全不同的历史阶段。

新中国成立初期,中国共产党不仅迎来了胜利,获得了荣誉,而且也承担了更加艰巨、复杂的任务。从根本上看,中国共产党的历史使命是要实现中国的独立、民主、自由和富强,也就是说实现中华民族政治上和经济上以及文化上的振兴和强大。但是要实现这样的社会变革,则完全取决于中国共产党能不能在新的历史条件下把党建设成为一个优秀的、高素质的,具有高超领导艺术和执政能力的执政党。为了完成这个使命,新中国成立后,中国共产党一方面努力确立自己在全国的执政地位,另一方面根据执政后的实际情况努力开展执政党的建设,使党尽快实现从革命党到执政党的角色转变,以顺利地承担起国家政治建设、经济建设、文化建设以及社会建设的领导任务。

新中国成立初期,中国共产党紧紧围绕党的中心任务,把党的思想理论建设与组织建设、作风建设有机地结合起来,把党的建设与实际工作紧密地结合起来,高度重视组织机构建设,建立和调整了党的各级机构,将党的基层组织公开;积极开展党员队伍建设,加强党员教育,扩大党的队伍;不断加强党的干部队伍建设,培养和提拔优秀干部,开展干部文化和专业培训以及马克思主义理论教

^① 新中国成立初期与建国初期的含义基本上是一致的。长期以来大多数学者均使用建国初期的概念。但为了更准确并符合规范,本著作使用了新中国成立初期的概念。

育;大力开展党的作风建设,发动了整风运动,建立党内外监督机制;大力开展反腐倡廉建设,发动“三反”运动,坚决打击和惩治腐败分子。这个时期执政党建设取得了丰硕的成果,不仅保持了中国共产党在执政条件下的先进性,也使中国共产党的执政能力和领导水平有所提高,而且还积累了执政党建设的宝贵的经验。

本著作在广泛搜集、深入研究文献的基础上,用7章40多万字的篇幅,对新中国成立初期的执政党建设作了全面、系统的研究。

本著作第一章,对新中国成立前后中国共产党关于国情和党情的认识进行了分析和研究。中国社会以及中国共产党的基本情况,是开展执政党建设的现实基础和客观依据,对这些问题的思考和认识决定着执政党建设的总体思路 and 全部过程以及基本成效。当然,这个问题的论述可以有两个角度:一个是从今天的角度来论述;另一个则是从当事人角度来论述。我们的研究是从第二个角度展开的,着重考察了新中国成立初期中国共产党对国情和党的历史方位的思考和认识。这样的角度,更具客观性,也更符合历史精神。新中国成立前后中国共产党对国情和党情的思考和认识是非常深入的,在许多重要问题上得出了正确的结论和观点。(1)中国共产党明确地认识到,中国革命的胜利,中华人民共和国的成立,标志着中国的革命进程由资产阶级民主革命阶段转变到社会主义革命阶段,即进入由资本主义到社会主义的过渡时期。这个时期中国社会是一种具有中国特色的过渡性质的新民主主义社会。(2)在对基本国情进行正确判断的基础上,中国共产党对新中国成立后的社会阶级状况进行分析,得出了新中国的革命阶级主要有四种:工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级,其中工人阶级是领导阶级的结论。在对社会阶级状况作出正确分析的基础上,中国共产党对中国社会的主要矛盾进行了分析,认为:新中国成立后的社会主要矛盾有一个转变过程。最初的社会主要矛盾有两对,一对是中国人民同反动残余势力的矛盾,再一对是中国人民同帝国主义的矛盾。因此,无论在政治上还是经济上,都不主张反对民族资产阶级,而是吸收他们参与政权,鼓励他们发展生产。但是,随着社会政治经济的发展,主要矛盾逐渐演变成工人阶级与资产阶级的矛盾。(3)中国共产党对自己的基本情况进行了细致、深入的分析,明确认识到随着中国革命的胜利,中国共产党已经从革命党转变成为执政党,党的地位、中心任务、组织以及工作重心都发生了根本性的变化,同时党的队伍也出现了一些问题,面临严峻的挑战。(4)中国共产党对执政党建设的必要性进行了分析,提出了执政党建设的基本思路。总之,新中国成立前后,中国共产党对国情、党情的分析和认识,反映了中国共产党人清醒的政治头脑和强烈的忧患意识。这些认识为随之而来的大规模的执政党建设打下了坚实的基础。

本著作第二章,对执政党领导机构的建立和调整进行了叙述和研究。执政

党领导机构和执政体制的建立,是执政党建设的重要内容。新中国成立后,中国共产党对革命战争中形成的党的领导机构和执政体系进行了全面调整。(1)中国共产党根据实际情况和党的领导任务,在借鉴苏联领导体制的基础上,对中共中央的领导机构和工作机关进行了较大幅度的调整,使之适应执政党组织运行的要求。(2)中央派出机构的建立、调整以及最后撤销,是新中国成立初期中国共产党领导体制建设的重要内容,它的演变过程反映了党和国家事业的发展以及中国共产党执政方式的变化。(3)新中国成立前后中国共产党省委机关逐渐建立和完善起来,承担起领导本省政治、经济和文化建设的繁重任务。(4)中国共产党成为全国执政党之后,党的基层组织以及党员的身份,必须从秘密状态转变成成为公开状态。中国共产党把公开党的组织和党员身份看成是一种建设党、发展党的过程,将党的公开与党的建设相结合,顺利地完成了党的基层组织的建立和调整工作,使党的基层组织能够真正起到对群众的领导作用。

本著作第三章,对执政党党员队伍建设的情况进行了叙述和研究。新中国成立前后中国共产党党员人数迅速增加,达到了580多万人。由于入党审查不严,以及对新党员的教育跟不上,党员的整体素质有所下降,一些动机不纯的坏分子也混入党内。针对这种情况,中国共产党有步骤、有计划地开展了党员队伍建设。(1)根据党在全国范围执政的现实情况,结合党的组织状况和党员状况,提出和制定了执政党党员标准以及相关政策,解决了在执政条件下什么样的人才能算是一个合格的党员的重要理论和现实问题。(2)党员队伍中出现的问题,主要原因并不在于队伍发展的快与慢,而在于发展党员的思路和方法上。新中国成立后,中国共产党认识到这个问题,系统地提出了发展新党员的思路 and 办法,为执政党党员队伍发展提供了准则。(3)中国共产党充分利用在全国执政后的有利环境和条件,采取不同的方式和方法,对不同的党员群体,有针对性地开展思想政治教育,切实解决了党员思想中存在的问题,提高了党员的思想政治觉悟。(4)为了进一步清理党员队伍,加强党员的思想政治教育,开展了大规模的整党运动,进一步解决了党员队伍中存在的组织不纯和思想不纯的问题。

本著作第四章,对执政党干部队伍建设的情况进行了叙述和研究。中国共产党取得全国执政地位后,能不能很好地承担起领导国家建设的重任,最关键的因素在于能不能培养和造就一大批善于治党、治国、治军的杰出的干部队伍。新中国成立初期,中国共产党把干部队伍建设放在执政党建设的重要地位,采取了一系列措施加强干部队伍建设。(1)根据执政党的性质、地位和所处的环境以及对干部的新要求,系统地提出了干部标准,全面阐释了干部选拔原则,制定了干部奖惩、评定级别以及待遇等一些具体的规定。(2)确定了党管干部的基本原则,并在这个原则指导下对干部的管理制度进行了深入的探讨,建立起一套完整

的分部分级的干部管理制度,解决了执政党干部的管理问题。(3)开展较为细致的干部鉴定和审查工作,使党组织了解和掌握了干部的各方面情况,为党的干部管理工作提供了有利条件。(4)开展了干部文化教育和专业培训工作,建立了干部文化学校和专业学校,创办了以培养干部为目标的正规大学,有计划地抽调干部到各类学校中学习,从而使干部的文化水平和专业知识在较短时间内得到了一定程度的提高。(5)执政党的干部,不仅仅需要有一定的文化水平和专业知识,更需要具有一定的马克思主义理论水平。中国共产党高度重视干部的马克思主义理论教育,将其视为“党的一项最基本的政治任务”^①,建立和健全了干部理论教育制度,采取了干部理论教育的恰当途径和方式,使广大干部的马克思主义理论水平得到了提高。(6)新中国成立后一些党的高级干部凭着自己功高权重,工作比较专横,生活上也比较奢侈,将革命战争年代的艰苦奋斗、密切联系群众的优良作风丢在脑后,无视党的纪律,破坏党的团结。高岗、饶漱石就是其中之一,他们不满足自己目前的权力和职位,看不起党的其他领导人,采取阴谋手段进行分裂党的活动。中国共产党同高、饶的分裂活动进行了坚决的斗争,对其进行了严肃的组织处理,并在全党范围内开展了增强党的团结的思想和组织整顿,使党的团结在新的基础上得到了增强。

本著作第五章,对执政党党风建设的情况进行了叙述和研究。中国共产党在全国执政后遇到的重要问题,就是如何使广大党员干部保持革命党的优良作风。为此,中国共产党积极开展党风建设。(1)在全党范围内进行了大规模的整风运动,纠正了党和政府在工作中的缺点和错误,特别是纠正了官僚主义和命令主义的不良作风,加强了党与人民群众的联系。(2)开展了“新三反”运动,彻底检查和纠正党和政府工作中存在着的官僚主义、命令主义和违法乱纪行为,而且对党的领导方法和工作方法作了改进。(3)党风建设不仅仅需要进行思想教育,也需要建立一些必要的制度对党员干部进行约束和监督。新中国成立初期,中国共产党建立起一整套党内外监督机制。在党内监督方面,建立了党的纪律检查委员会和党的监察委员会。在党外监督方面,建立了人民信访制度,使人民群众有正常的渠道来反映自己的意见和建议,同时开展公开的批评与自我批评,鼓励人民群众对党的工作提出批评,要求党员干部进行公开的自我批评。这些举措,在很大程度上落实了毛泽东曾在延安讲过的“让人民来监督政府”的思想,体现了人民当家做主的政治主张。

本著作第六章,以“三反”运动为主线,叙述和研究了执政党反腐倡廉建设的情况。中国共产党在全国范围内执政后遇到的一个非常棘手的问题,是党内腐

^① 《刘少奇选集》下卷,人民出版社1985年版,第82页。

败现象的产生。毛泽东把这个问题视为党执政后面临的最大考验。新中国成立初期,中国共产党对反腐败采取了许多措施,但最具震撼力的是“三反”运动,这场运动对党和政府干部中的腐败行为进行了严厉的惩处,有效地防止了腐败的滋生和蔓延,对保持执政党的清正廉洁起到了积极的作用。同时,结合“三反”运动的开展,中国共产党对党的思想、组织以及制度和作风等各个方面进行了整顿,并且改进了党的领导方法和工作方法,纠正了党内存在着的特权思想和行为。

本著作第七章,对中国共产党八大中关于执政党建设的经验总结进行了论述。1956年9月中国共产党召开了第八次全国代表大会,在这次会议上中国共产党对新中国成立以来党的领导和建设进行了全面的回顾和总结,对中国共产党的历史方位进行了新的思考和判断,对执政党建设的成功经验和不足之处进行了深刻的分析,提出了执政党建设的新思路。八大的召开以及对执政党建设经验的总结,为新中国成立初期执政党建设画上了一个完满的句号,中国共产党以新的姿态进入了全面建设社会主义的新时期。

总之,新中国成立初期的执政党建设,是社会主义革命和建设时期执政党建设的历史和逻辑的起点。而且由于这个时期中国社会的特殊性以及党的历史方位的特殊性,执政党建设具有探索性、开拓性的特点。本著作通过对新中国成立初期执政党建设的研究,再现执政党建设的理论创造和实践活动的全貌,总结执政党建设的规律和经验,为当今继续推进党的建设的新的伟大工程提供借鉴和启示。

第一章 新中国成立前后中国共产党对国情和党情的认识

新中国成立前后是指1948年底到1952年初的这个时间段。这个时间段内,中国革命形势迅速发展,并取得了最终的胜利,中国共产党成为在全国范围内执政的党;这个时间段内,在中国共产党的领导下,新中国的政治、经济、文化等各项事业蓬勃发展,中国社会发生了根本性的变化。这个历史转折的过程,对于中国共产党来说,最为重要的是冷静、客观地分析形势,科学地把握时代发展的脉络,准确地判断自己所处的环境和地位以及面临的考验和存在的问题。这是一个用马克思主义理论武装起来的无产阶级政党所具有的高度理论素质和政治素质的必然要求,也是实现历史角色转变和完成领导使命的必然要求,更是开展执政党建设的必然要求。在汹涌奔腾的历史洪流中,在纷繁复杂的矛盾纠缠中,在百废待兴的艰难环境中,中国共产党系统地开展了一次理论创造活动,对新中国的基本国情、阶级结构和社会矛盾,对中国共产党的基本情况进行了全面的分析和研究,并且提出了执政党建设的基本思路,为执政党建设提供了理论依据。

一、从新民主主义到社会主义

国情包括很多方面的内容,但最主要的是基本国情,即中国社会的性质,包括阶级状况和主要矛盾等问题。对这些问题的分析和判断,是正确把握党的历史方位以及开展党的建设的重要前提。新中国成立前后,中国共产党人对基本国情进行了认真研究,在关于中国社会的性质、阶级状态、主要矛盾等重要问题上得出了一些重要观点。

(一)新民主主义社会

中华人民共和国的成立,是一个伟大的事件。它标志着中国革命在全国范围的胜利,标志着中国革命性质的转变。新中国成立后,毛泽东多次讲到这个问题。1953年12月,毛泽东指出:“我们说标志着革命性质的转变,标志着新民主主义革命阶段的基本结束和社会主义革命阶段的开始的东西是政权的转变,是国民党反革命政权的灭亡和中华人民共和国的成立。”^①1956年1月,毛泽东又

^① 《毛泽东文集》第6卷,人民出版社1999年版,第315页。

指出：“中华人民共和国的成立标志着中国革命由资产阶级民主革命阶段转变到社会主义革命阶段，即进入由资本主义到社会主义的过渡时期。”^①

革命性质的转变是不是意味着社会性质的转变呢？这应该是肯定的。事实上，由于中华人民共和国的成立，中国社会的政治、经济制度发生了一系列根本性的改变，半殖民地半封建社会从此结束。《中国人民政治协商会议共同纲领》明确宣布：“中国人民解放战争和人民革命的伟大胜利，已使帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治时代宣告结束。”^②《共同纲领》还宣布：中华人民共和国为新民主主义即人民主义的国家，实行工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，为中国的独立、民主、和平、统一和富强而奋斗；中华人民共和国的经济由具有社会主义性质的国营经济、半社会主义性质的私营经济、有利于国计民生的私营经济、国家资本与私营经济等经济形式所组成；中华人民共和国文化教育为新民主主义的，即民族的、科学的、大众的文化教育。所以，中华人民共和国的成立，标志着中国社会从半殖民地半封建社会进入了新民主主义社会。

在马克思主义关于社会形态的理论中，没有新民主主义这个概念。新民主主义社会是毛泽东把马克思主义基本原理同中国实际相结合的独创性理论，也是中国革命过程中以及中国革命胜利后中国社会所经历的一种独具特色的社会形态。新民主主义社会的基本特征，概括地讲，在政治上是中国共产党领导的，以工农联盟为基础的各个革命阶级的联合的人民民主专政，建立以民主集中制为组织原则的人民代表大会制度；经济上则是多种所有制形式共同存在和发展的基本经济制度，以及市场经济和多种分配形式的经济模式；文化上则是以马克思主义的共产主义思想为核心的民族的、科学的、大众的文化。

新中国成立后，中国社会之所以进入新民主主义社会，是中国的政治、经济和文化等多种因素发展的必然结果，但最根本的是由中国的社会经济状况所决定的，这就是旧中国留下的一份极端落后的经济遗产。在旧中国，传统的农业和手工业在经济中占绝对地位，现代工业在经济中所占的比重非常低。“大约是现代性的工业占百分之十左右，农业和手工业占百分之九十左右”。^③而这90%左右的分散的个体的农业经济和手工业经济是落后的，和古代没有多大区别，也就

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第1页。

② 《中华人民共和国开国文选》，中央文献出版社1999年版，第275页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1430页。

是说“我们还有百分之九十左右的经济生活停留在古代”。^①而这10%的近代工业的生产力水平也是非常低下的,工厂规模小,生产效率低,产业结构也不合理。而且国家的基础设施,如交通、通讯、市政、水利等均十分落后,文化教育和科技水平也很低。整个中国经济概括起来就是四个字:“一穷二白”。“‘穷’,就是没有多少工业,农业也不发达。‘白’,就是一张白纸,文化水平、科学水平都不高。”^②在这种生产力水平下,中国社会只能从半殖民半封建社会进入新民主主义社会,而不是直接进入社会主义社会。

新民主主义社会与资本主义社会既有相同之处,也有不同之处;与社会主义社会既有相同之处,也有不同之处。它是中国的特殊国情所造成的特殊的社会形态。

新民主主义社会与资本主义社会相同和不同的地方,反映在政治、经济和意识形态几个方面。从社会政治形态来说,新民主主义社会有资产阶级和小资产阶级的代表参加国家政权,这与资本主义社会是相同的;但它又有工人阶级和农民阶级参加国家政权,并且是以工人阶级为领导和以工农联盟为基础的,这又与资本主义社会不同。从社会经济形态来说,新民主主义社会有资本主义经济成分和个体经济成分,这与资本主义社会是相同的;但它又有社会主义性质的国营经济和合作经济成分,这与资本主义社会又是不同的。从社会意识形态来说,新民主主义社会有资产阶级和小资产阶级的意识形态存在,这与资本主义社会是相同的;但它又有工人阶级和劳动人民的意识形态存在,并以共产党的指导思想——马克思主义和毛泽东思想为指导,这又与资本主义社会不同。

新民主主义社会与社会主义社会相同和不同的地方,也反映在政治、经济和意识形态几个方面。从社会政治形态来说,新民主主义社会有工人阶级和农民阶级参加国家政权,并以工人阶级为领导,这与社会主义社会是相同的;但是,新民主主义社会仍然存着剥削,工人既是社会的建设者,也是私营企业的雇佣劳动者,个体农民仍然占主要成分,资产阶级也还存在,这些方面与社会主义社会是不同的。从社会经济形态来说,新民主主义社会有社会主义性质的国营经济和合作经济成分,这与社会主义社会是相同的;但是,新民主主义社会的公有制经济还没有成为整个国民经济的主体,而合作经济又是个体农民在私有财产基础上组织的合作社,不完全是社会主义的,但它带有社会主义性质,是走向社会主义的,这与社会主义社会是不同的。从社会意识形态来说,新民主主义社会有工人阶级和劳动人民的意识形态存在,并以共产党的指导思想——马克思主义和

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1430页。

② 《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第44页。

毛泽东思想为指导,这与社会主义社会是相同的;但是,社会主义的意识形态并没有成为整个社会意识形态的主体,资产阶级的社会意识形态并没有受到深刻的批判和改造,这又与社会主义社会是不同的。

但是,新民主主义社会理论以及实践的发生,并不排斥和违反社会发展的一般规律。换言之,新民主主义社会只是社会形态发展过程中的一种特殊形式,这种形式仍然是在一般规律的支配下发生和发展的,而且最终也将回归到一般规律的状态。因此,新民主主义社会有一个非常重要的特点,就是它的过渡性质。所谓新民主主义社会具有过渡性质,并不是从社会发展的一般意义上讲的。从社会发展的一般意义上来说,任何一个社会形态,无论是原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会,还是社会主义社会,作为社会发展的一个环节,都具有过渡性质。这里所说的新民主主义社会具有过渡性质,有两个方面的指向:一是指新民主主义社会作为一种社会形态,既不属于资本主义社会,也不属于社会主义社会,它不是一种独立的社会形态;二是新民主主义社会并不会长期停留下来,当条件成熟后就会向新的社会形态,即社会主义社会转变。

中国共产党之所以要力争社会主义前途,主要取决于这样几个因素:首先是中国社会发展的客观规律。中国社会的发展虽然也有资本主义的前途,但是这种前途也是为着向社会主义发展准备条件,而不是最终的目的。从国际形势上来看,整个世界在俄国十月革命后进入无产阶级革命的新时代,资本主义已经失去了先进性,必将被社会主义所取代;从中国社会的内部结构看,资本主义经济发展滞缓,资产阶级力量弱小,不能起到推动社会生产力发展的作用。其次是中国共产党的性质和宗旨。中国共产党是用马克思主义理论武装起来的,以共产主义为奋斗目标和理想的无产阶级政党。新民主主义社会是中国共产党在民主革命时期的最低纲领,而社会主义社会是她的将来纲领和最高纲领。再次是新民主主义社会的实践效应。民主革命时期,在党领导的根据地和解放区已经建立了新民主主义社会,其中社会主义因素的经济已经显示了新鲜而生动的活力;新中国成立后全国新民主主义社会建立后,社会主义经济成分的迅速发展,进一步显示了社会主义的优越性,得到了人民群众的信赖和拥护。因此,中国共产党必然要代表社会生产力前进的方向和人民群众的意愿,将中国引入社会主义社会。

总之,新中国成立后,中国社会进入了新民主主义社会。新民主主义社会是由半封建、半殖民地社会向社会主义社会发展的一种过渡性质的社会形态,也是在中国社会经济文化极端落后状态下的一种必然经由的具有中国特色的社会形态。中国共产党执掌全国政权后的主要任务,就是建设新民主主义社会,努力造成其向社会主义社会转变的各种有利条件。新中国成立初期,中国共产党的全

部工作和活动就是在新民主主义社会向社会主义社会转变的历史条件下展开的。

（二）新中国的阶级状况

阶级在任何时候都是自己时代的经济关系的产物，都是不同社会形态的基本构成。恩格斯指出：“新的事实迫使人们对以往的全部历史作一番新的形式，结果发现：以往的全部历史，除原始状态外，都是阶级斗争的历史；这些互相斗争的社会阶级在任何时候都是生产关系和交换关系的产物，一句话，都是自己时代的经济关系的产物。”^①所以，认识国情，特别是基本国情，必须对这种社会经济关系的产物——阶级，作出分析和判断。在民主革命时期，毛泽东对中国国情和中国革命的认识，完全建立在对中国社会阶级状况的分析之上，他说：“现阶段的中国社会里，有些什么阶级呢？有地主阶级，有资产阶级；地主阶级和资产阶级的上层部分都是中国社会的统治阶级。又有无产阶级，有农民阶级，有农民以外的各种类型的小资产阶级；这三个阶级，在今天中国最广大的领土上，还是被统治阶级。所有这些阶级，它们对于中国革命的态度和立场如何，全依它们在社会经济中所占的地位来决定。所以，社会经济的性质，不仅规定了革命的对象和任务，又规定了革命的动力。”^②这个道理，在新中国成立之后的社会主义革命中同样适用。新民主主义社会建设、社会主义革命中的种种问题，仍然取决于社会阶级的状况。因此，作为执政党必须要对社会阶级状况作出分析和认识。

中国共产党认为，经过革命战争，大地主阶级和大资产阶级以及依附于帝国主义的一切反动阶级已经被消灭，建立起各个革命阶级的联合专政。革命阶级包括工人阶级、农民阶级、小资产阶级以及民族资产阶级。这个四个阶级，在新中国统属于人民的范畴，但是，这四个阶级在国家中的政治地位是不一样的，人民民主政权的基础是工人阶级、农民阶级和小资产阶级的联盟，主要是工人和农民的联盟，而工人阶级是领导阶级；民族资产阶级可以参与政权，但不在国家政权中占主要的地位。

关于新中国的各个革命阶级，在两个问题上曾存在着一些分歧：一个是新中国的领导阶级到底是哪个阶级？再一个是民族资产阶级的阶级性质如何？

关于新中国的领导阶级，在一段时间内存在着一定的混乱。如一些党员因为长期在农村中工作，看到农民在党的领导下革命热情很高，似乎农民比工人阶级更先进，觉得党内最多的成分是农民，认为农民是革命的领导阶级。^③当然，

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1972年版，第424—425页。

② 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第638页。

③ 《邓小平西南工作文集》，中央文献出版社、重庆出版社2006年版，第390页。