

调查与思考

2008年度浙江省党政政研室系统
优秀调研成果选编

研究出版社

调查与思考

2008年度浙江省党委政研室系统
优秀调研成果选编

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

调查与思考:2008 年度浙江省党委政研室系统优秀调研成果选编/
陈一新主编. —北京:研究出版社,2009. 10

ISBN 978-7-80168-519-3

I. 调…

II. 陈…

III. 社会发展—调查报告—浙江省—2008

IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 172965 号

责任编辑:未 爽 责任校对:宜 环

调查与思考

编 者:中共浙江省委政策研究室

杭州市省府路省行政中心三号楼

邮编:310025 电话:0571—87055075

出版发行:研究出版社

北京 1746 信箱

邮编:100017 电话:010—63097512

印 刷:中共浙江省委办公厅文印中心

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:24

字 数:34.8 万

版 别:2009 年 11 月第 1 版

版 次:2009 年 11 月第 1 次印刷

印 数:1—2500

定 价:38.00 元

ISBN 978-7-80168-519-3

本社版图书如有印装错误可随时退换

编辑指导委员会

主	任	陈一新	
委	员	沈建明	郭占恒
		徐志宏	李晓华
主	编	陈一新	
执 行 主 编		徐志宏	
执行副主编		帅燮琅	
编	辑	曹利娟	傅小勇

序

调查研究是党委政研部门的立室之本。近年来,全省各级党委政研部门坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,深入贯彻党的十七大和省第十二次党代会精神,紧紧围绕中心工作,在经济、政治、文化、社会建设和党的建设等领域开展了大量调查研究,形成了一系列优秀调研成果,为各级党委、政府科学决策提供了有效服务。

为进一步发挥党委政研部门在调查研究工作中的组织、协调和带头作用,引导鼓励多出成果、出好成果,推动调研工作深入开展,提升政研工作整体水平,从2007年开始,全省每年开展党委政研室系统优秀调研成果评选活动。2008年度全省党委政研室系统优秀调研成果经专家评审,共评出优秀调研成果118篇。其中,一等奖15篇、二等奖18篇、优秀奖85篇。这些调研成果坚持理论联系实际,有情况、有分析、有对策、有建议,不少成果已通过起草报告、拟订政策、提供信息等途径转化为各级党委、政府的决策部署。现将获得一、二等奖的成果汇编成册,供各级党委政研部门和政研干部相互学习、交流和借鉴。

今年是我省经济社会发展面临重大挑战和机遇的一年,也是全省政研工作力争再创新再上新台阶的一年。全省各级政研部门要认真学习贯彻党的十七大及历次全会和省第十二次党代会及历次全会精神,全面贯彻落实科学发展观,深入实施“两创”总战略,紧紧围绕“保增长、抓转型,重民生、促稳定,强党建、求实效”这一总体要求,深入研究事关全局的战略性和不同阶段的紧迫性问题,不断提高调研工作水平,更好地发挥智囊团和参谋部作用。

中共浙江省委政策研究室

2009年5月

目 录

序	(1)
---------	-----

一等奖

发挥国家级试点和产业基地综合效应的对策建议	杭州市委政研室(1)
梅山岛保税港区功能定位的思考和建言	宁波市委政研室(10)
宁海县农地使用权流转情况调查报告	宁波市政府发展研究中心(17)
推进温州生态文明建设的思路和对策	温州市委政研室(34)
实现从产品经营到资本经营的跨越	
——湖州企业上市工作的调查与思考	湖州市委政研室(45)
关于中国轻纺城提升发展的调研报告	绍兴县委政研室(53)
桃花岛 行者侠	
——关于把桃花岛打造成中国知名旅游侠岛的建言	
.....	舟山市委政研室(63)
台州改革开放 30 年的发展历程研究	台州市委政研室(103)
关于丽水山区经济转型升级的调查与思考	丽水市委政研室(116)
借鉴日韩成功经验推进浙江旅游转型升级	
——关于日韩旅游业发展的考察调研报告	
.....	省委政研室办公室(123)
新的开放观与浙江构筑开放新格局的战略研究	
.....	省委政研室产业发展处(133)
实施旅游强县战略 实现区域跨越发展	
——淳安县创业创新推动科学发展的实践	
.....	省委政研室区域发展处(153)
长三角区域规划框架下浙江区域发展对策研究	
.....	省委政研室社会发展处(163)
去年以来我省主要农副产品价格上涨情况的调查分析	
.....	省委政研室综合处(174)

加强我省农村食品药品安全保障的调查与建议

..... 省委政研室、省食品药品监督管理局联合课题组(177)

二等奖

树立杭商品牌的思路和对策研究 杭州市发展研究中心(189)

关于争取宁波列为对台直航港的对策建议

..... 宁波市政府发展研究中心(201)

村级治理分权化改革策略

——慈溪市溪村分权治理模式案例研究 慈溪市委政研室(208)

龙湾区农村社区化建设研究与思考 温州市龙湾区委研究室(217)

江阴产业转型升级经验对长兴的启示 长兴县委政研室(227)

破解村庄规划实施难题 确保村庄规划落地实施 ... 桐乡市委政研室(240)

绍兴市农村新社区建设的探索与思考 绍兴市委政研室(249)

创新载体 健全机制 努力提高农村劳动力培训绩效

——关于创新农民培训机制的调研报告 金华市委政研室(262)

关于金华市经济转型升级的调查分析 金华市委政研室(272)

钱塘江源头地区生态补偿与环境保护惠民政策研究

——以衢州为例 衢州市委政研室(287)

关于行政标准化建设的调查与建议 衢州市委政研室(298)

舟山市渔农村社会管理服务模式的探索创新

——对普陀区桃花镇“网格化管理、组团式服务”的调研

..... 舟山市委政研室(303)

台州生态文明建设研究报告 台州市委政研室(311)

云和县大湾乡实施农民递减计划促进农民致富增收的做法和成效

..... 云和县委政研室(324)

杭州市加快发展新型城市经济研究 省委政研室产业发展处(329)

加强浙江与内蒙古经济合作的建议 省委政研室区域发展处(347)

完善浙江城镇职工基本医疗保险的对策 省委政研室社会发展处(352)

浙江与粤苏鲁基础设施建设情况的比较研究 省委政研室综合处(360)

附:1. 关于评选全省党委政研室系统优秀调研成果的通知 (367)

2. 关于表彰 2008 年度全省党委政研室系统优秀调研成果

的通报 (369)

发挥国家级试点和产业基地 综合效应的对策建议

杭州市委政研室

近年来,杭州市获得了一大批国家级试点城市和产业基地的称号。用足用好“国字号”金字招牌,搞好国家级试点和基地建设,对于加快我市产业转型升级、建立现代产业体系,实现率先发展、科学发展、和谐发展,意义十分重要。杭州市委政研室围绕如何用足用好国家级试点城市和产业基地牌子这一主题,通过书面调查、实地走访等形式,进行了专题调研,提出了有关建议。

一、我市国家级试点和基地建设的基本情况

通过对市有关部门和各区、县(市)的书面调查,自2000年以来,我市共获得由国家有关部委授予的国家级试点城市12个、国家级产业基地(示范园区)17个^①。12个国家级试点城市是:国家电子商务试点城市、国家信息化综合试点城市、科技企业孵化器体系建设试点城市、国家专利工作试点城市(全国知识产权工作试点城市)、高清晰数字电视试点城市、全国有线数字电视示范城市、城镇居民医疗保险试点城市、模拟公司创业实训项目试点城市、国家电子政务试点城市、国家知识产权示范城市创建市、全国社区卫生服务体系建设重点联系城市、全国建设健康城市试点城市。17个国家级产业基地(示范园区)是:国家留学人员创业园、杭州国家软件产业基地、国家集成电路设计产业化(杭州)基地、国家电子信息产业基地、国家动画产业基地、国家光纤光缆(富阳)产业园、国家(杭州)通信产业园、国家(杭州)计算机与网络产品产业园、国家创业示范基地、国家医药出口基地、国家高新技术产业标准化示范

^①此处统计的我市国家级试点和基地是指由国家有关部委办局等政府机构正式发文命名或授予我市的,以国家有关学会、协会和国家部委办局下属事业单位名义命名和授予的不统计在内。此外,有关省部属单位也获得一些基地牌子,如中国美院是国家广电总局命名的国家动画教学研究基地。

区、国家数字娱乐产业示范基地、国家软件出口创新基地、中国服务外包基地城市、“十一五”骨伤重点专科建设骨伤基地、杭州生物产业国家高技术产业基地、杭州信息产业国家高技术产业基地。（具体情况见附表一、附表二）。

从总体上看,这些国家级试点和基地有以下特点:一是导向性强。试点城市和产业基地大都集中在我市经济社会创新领域或者战略产业,指明了下一步需要创新突破的重点,符合杭州的发展导向。二是集聚度高。国家级试点和基地建设推动了我市人才、技术等创新资源的集聚。如国家软件产业基地,到2007年底从事软件及相关服务的企业已达1100余家。三是覆盖面广。我市国家级试点和基地既有经济领域,又有社会领域;既有以深化改革为主的内容,又有以重点建设为主的内容;既总结经验、不断完善的要求,又有重在探索、先试先行的要求。

我市开展国家级试点和基地建设主要有以下做法:一是统筹领导。多数国家级试点和基地建立了组织领导机构和工作班子,统筹负责试点和基地建设的整体规划、综合管理、政策配套、效果评估等工作。二是规划引领。多数国家级试点和基地编制了发展规划或行动计划,明确战略定位、发展目标和重点任务。如《杭州国家动画产业基地发展规划》、《杭州市建设健康城市三年行动计划(2008—2010年)》、《国家集成电路设计产业化基地发展规划》、《杭州电子商务发展实施纲要(2004—2010年)》、《杭州数字娱乐产业园三年行动计划(2008—2010年)》等规划或行动计划较好发挥了导向引领作用,杭州信息产业国家高技术产业基地、杭州生物产业国家高技术产业基地等规划也正在实施或编制中。三是政策扶持。市、区县(市)两级政府出台了一系列鼓励支持政策,安排专项资金,支持国家级基地建设。如2007年,我市择优支持种子资金资助项目54个,资助经费985万元;奖励2家国家级孵化器200万元,奖励杭州高新开发区(滨江)科创中心等5家孵化器120万元;西湖区从2005年起每年安排“数字娱乐及相关产业专项扶持资金”,支持数字娱乐及相关产业项目的启动和发展;杭州高新开发区(滨江)每年安排国家动画产业基地专项扶持资金。四是服务配套。各建设主体和产业基地把自主创新作为核心环节,加强产学研合作,推动了以市场为导向、企业为主体、产业化为目标、产学研相结合的区域创新体系的形成,特别是在产业服务平台、人才培养平台、技术服务平台、投融资服务平台、知识产权保护平台等公共服务机制建设上进行了有效探索。五是宣传引导。近年来,各级各部门积极宣传国家级试点和基地的建设成果,扩大了试点和基地的知名度、美誉度和社会影响力,形

成了全社会支持试点和基地建设的良好环境。

二、我市国家级试点和基地建设绩效的初步评估

总的来说,近年来我市国家级试点和基地建设取得了明显成效,不仅为全国提供了有益经验,得到了国家主管部门肯定,而且受到了相关企业和广大群众的欢迎支持。同时,国家级试点和基地建设中还存在一些薄弱环节,需要加强和改进。

(一) 国家级试点和基地建设的初步成效

通过开展国家级试点和基地建设,有力地推动了杭州产业结构调整和发展方式转变,对于建立现代产业体系,完善城市功能,实现又好又快发展,起到了重要作用。

1. 国家级试点和基地已成为我市经济社会创新发展的“助推器”。国家级试点和基地建设促进了我市理念创新、体制创新、技术创新、文化创新和管理创新,推动了资源整合和优势发挥,提升了城市品质。如通过信息化综合试点城市和信息产业基地建设,我市形成了拥有大容量程控交换、光纤通信、数据通信、卫星通信、无线通信等多种技术手段的立体化现代通信网络,成为国内率先基本解决“最后一公里”问题的城市之一;通过国家电子商务试点城市建设,我市涌现出一批以 B2B、B2C、C2C 为主要经营模式的电子商务公司,聚集了一批有较高知名度和较强综合实力的电子商务网站,成为国内电子商务行业网站门类最多的地区;通过全国有线数字电视示范城市和国家高清晰数字电视试点城市建设,我市实现了有线电视数字化整体转换,并于 2008 年 5 月 17 日正式推出高清点播业务,成为全国第一个推出高清点播电视的城市。

2. 国家级试点和基地已成为我市培育壮大战略产业和新兴产业的“潜力源”。国家级试点和基地建设推动了我市战略产业和新兴产业集群快速成长,提升了相关产业的竞争优势。如软件产业连续 5 年保持 20% 以上的增长速度,2007 年我市国家软件产业基地软件及软件相关产业总收入突破 300 亿元。全市生物产业 2007 年总产值近 300 亿元,其中医药行业 117 亿元(全省第一)、农业生物技术行业 90 亿元、保健品行业 60 亿元(占全省 80%)。全市电子商务服务收入 2007 年达到 23.69 亿元,约占全国的 1/6,同比增长 21%,实现利税 12.35 亿元,同比增长 18%。国家数字娱乐产业示范基地 2007 年创

税 1868 万元,成为文化部授牌的六大基地中经济效益最好的基地。动画基地 2007 年制作自主原创的影视动画片 12800 分钟,其中已获得发行许可证的动画片 10500 分钟,居全国同类基地第三名。

3、国家级试点和基地已成为我市高新技术企业和中小企业的“创业园”。依托国家级试点和基地建设,我市建成了一批产业园、科技园、软件园,推动了科技型、创新型企业 and 中小企业做大做强做优。到 2007 年底,我市已拥有单体规模 1000 平方米以上的科技企业孵化器 33 家,孵化场地总面积 76.8 万平方米,在孵企业 1415 家;全市已拥有省级以上高新技术企业 1068 家(其中国家级 97 家),占全省 38.3%。阿里巴巴等 15 家高新技术企业先后在境内外上市,浙大网新等 5 家企业进入全国电子信息百强,浙大快威等 15 家软件企业进入国家软件百强,杭州华数、西湖电子等在数字电视研发和生产领域走了全国前列,杭州艾康、艾博生物技术(医药)有限公司成为全球生物诊断行业中发展最快的企业之一,浙江花园集团与中科院理化技术研究所合作开发的维生素 D3 项目成为全球最大的生产基地之一。

4、国家级试点和基地已成为我市创新型人才的“聚集地”。在我市国家级试点和基地建设过程中,各类中高端、复合型、专业型、创新型人才不断集聚。到 2007 年底国家软件产业基地从事软件和服务外包的研发人员达到 24667 人,其中硕士以上学位人员 3272 人,占总人数的 13.3%。国家数字娱乐产业示范基地、动画产业基地吸引了动漫游戏及相关人才 4500 余人,其中动画导演、编剧、原画和游戏主策划等中高级人才近 350 人。

(二) 国家级试点和基地建设中存在的主要问题

我市国家级试点和基地存在的问题主要是两个方面:从试点和基地本身看,面临着运作体制、资源整合、人才支撑、发展层次等方面如何进一步完善提升的问题;从试点和产业基地的作用看,面临着如何进一步增强辐射功能,发挥综合拓展效应,以点带面推动区县(市)、开发区更好发展的问题。

1. 体制机制有待进一步完善。由于客观上存在着各个国家级试点和基地建设的内容、期限和管理要求不同,再加上一些认识等主观因素,对试点和基地如何有效组织领导、综合协调、监督管理和考核测评,我市尚未探索出一个成熟的管理体制和运作模式。在日常管理上,有的基地由建设实体进行统一管理,有的由主管部门进行代管,有的甚至没有具体的管理主体,导致个别试点和基地存在“重争牌、轻建设”的现象。

2. 综合效应有待进一步发挥。推进国家级试点和基地建设的一个重要目的是要发挥辐射扩散效应,通过用足用好“国字号”金字招牌,实现资源整合、政策共享,以核心区带动拓展区、周边区共同发展。但从近年实践看,我市在国家级试点和基地的功能拓展、作用发挥等方面工作做得还不够,特别是国家级基地的政策资源、品牌资源如何为各区县(市)、开发区所共享,还大有潜力可挖。在本次调研中,许多区县(市)、开发区都提出要求,希望沾上“国字号”牌子的光,成为相应国家产业基地的拓展区、延伸区,享受有关配套政策和优惠措施。

3. 创新内容有待进一步充实。我市作为列省会城市第二、副省级城市第三的全国经济强市,国家级试点和基地的数量还有待进一步增加,覆盖领域还有待进一步扩大。同时,随着改革深入和国家政策调整,我市一些国家级试点的内容已过时,需要赋予新的试点内容。有些产业基地的综合实力、创新能力和企业竞争力等方面提升作用不明显,特别是在产业链优化、产业集聚、产业创新等方面,仍有较大提升空间。

4. 人才支撑有待进一步关注。从国家级试点和基地的发展要求看,一方面对中高端专业人才的需求量很大,但另一方面也存在着目前国家产业基地集聚人才的优势弱化的现象,对此必须引起高度重视。要进一步创新政策,优化人才吸纳的软硬环境,以更好地抢占创新发展的制高点。特别是在我市大力发展文化创意产业、信息产业和生物产业等战略产业和新兴产业的背景下,下大决心引进和培养一批行业性领军人才、高端研发人才和经营管理人才已成为当务之急。

三、用好国家级试点和基地牌子的思路建议

搞好国家级试点和基地建设,用足用好“国字号”金字招牌,必须围绕我市打造中国特色、时代特点、杭州特征,覆盖城乡、全面共享,与世界名城相媲美的“生活品质之城”的目标,坚持以创业创新为动力,以转变经济发展方式为主线,以产业集聚和提升为重点,强化自主创新和要素集聚,通过“一区多园”、“一园多点”,核心区带动拓展区共同发展的模式,放大试点和基地建设效应。力争通过若干年努力,使我市国家级试点和基地建设达到国内乃至世界一流水平,着力培育出一批有鲜明特色的产业集群,形成一批具有国际竞争力和核心竞争优势的规模企业,荟萃一批中高端专业优势人才,努力走出一条

具有杭州特色的国家级试点和基地建设的发展道路。

(一)继续抓好现有的国家级试点和基地建设

赋予我市国家级试点的任务和国家产业基地的称号,既是对我市工作的肯定,更是我市肩负的重要责任,我市应切实抓好现有的每一个国家级试点、每项一个基地建设,力争多出经验、多出成果。特别是对现有的国家产业基地,要进一步做好四方面的提升工作。一是优化功能布局。进一步修编完善各类建设规划,优化空间布局,加强基础设施建设和环境建设,增强基地创新发展的集聚功能和辐射功能。二是加强招商“引智”。完善扶持政策和优惠措施,进一步推动资本资源、人才资源、项目资源向国家级试点和基地集聚,积极吸引国内外知名企业及分支机构入驻基地,努力引进和培育一批带动力强、辐射力强、处在行业发展前沿、有较强发展潜力和市场潜力的大项目好项目,实现基地产业从规模扩张到质的提升。三是培育龙头企业。制定基地培育龙头企业行动计划,鼓励有条件的企业到国内外上市融资,支持行业龙头企业做大做强和优势成长型企业加速发展,努力培育一批在国内占有较高市场份额、甚至在全球同类产品中有竞争力的大企业。四是优化服务环境。搭建与国际风险投资基金对接项目的服务平台,鼓励民间资本以各种形式参与基地建设。完善知识产权保护体系,建立知识产权公共服务平台,鼓励企业申报专利或购买国外专利技术,加强知识产权监管。

(二)积极争取更多新的国家级试点和基地

充分利用我市发展优势,争取更多的国家级试点和基地落户杭州,进一步推进创新发展。一是结合杭州特色优势申报新牌子。针对杭州的资源禀赋、产业特征和比较优势,申报“人有我无”的试点和基地,尽快拉长“短板”,进入创新发展的新“蓝海”。如针对杭州创业投资、创新投融资工具的需要,可积极申报国家产业投资基金,争取纳入国务院第三批或者第四批设立产业投资基金试点;针对杭州软件和信息产业发展优势,还可积极争取“软件产业国际化示范城市”、“国家软件人才国际培训基地”等新牌子;针对我市大力发展且有较大优势的新材料、环保产业,可积极争取“国家半导体照明工程产业化基地”等新牌子;针对提升杭州高新开发区集聚辐射带动功能的需要,可积极申报创建“国家创新型科技示范园区”;结合江东、临江工业园区新型重化工业集聚平台建设,可积极争取创建国家级“汽车产业园区(基地)”、“石化

产业园区(基地)”。另外,像我市现代传媒、文化会展等文化创意产业和美食、茶楼等“十大特色潜力行业”,都是我们可以争取国家级试点和基地的重点领域。二是鼓励在杭企事业单位申报新牌子。在杭企事业单位是申报和建设国家级试点和基地的主体力量,要鼓励发挥在杭企事业单位的优势申报国家级试点或基地,市委、市政府和市相关职能部门给予必要的指导和帮助。三是重新包装老的试点和基地牌子。目前,我市科技企业孵化器体系建设试点、电子政务试点、高清晰数字电视试点、专利工作试点等国家级试点和基地已完成建设目标。对已完成预定建设目标或试点内容已“过时”的国家级试点和基地,可以重新包装,争取国家有关部门赋予其新的内涵和目标,争取新的政策资源,变“国家试点城市”为“国家级示范城市”,变“国家级产业基地”为“国家级开发区”,成为推进杭州创新发展的新动力源。

(三) 充分发挥国家级试点和基地的综合效应

在推进试点和产业基地建设的同时,要更加重视“国字号”金字招牌的拓展功能发挥,把国家级试点和基地的政策、产业、品牌、平台、人才等综合效应放大到最大限度。一是鼓励建设试点和基地的拓展区。以建立国家级产业基地“拓展区”、“分基地”的形式,实现国家级产业基地“一区多园”、“一园多点”,加快我市战略产业由“点”到“面”发展。要制定我市国家级试点和基地拓展规划及行动计划,明确认定标准和建设规范,鼓励有条件的区县(市)和开发区、科技园区、特色城镇工业功能区申报国家级试点和基地的拓展区。二是发挥扶持政策的综合效应。积极用足用好国家和省对试点和基地建设的相关扶持政策,力争把这些优惠措施覆盖到拓展区。整合我市原有扶持国家级试点和基地建设的各类政策,出台鼓励国家产业基地拓展区建设的专项政策,形成一个包括财政税收、创新平台、融资担保、知识产权、自主品牌、人才培养等方面政策在内的“1+X”政策支持体系,全面提升试点和基地核心区、拓展区的产业规模和质量。三是发挥产业集群的综合效应。鼓励有关区县(市)和工业园区为有关国家级试点和基地实施产业配套,形成联动互补发展,引进代表性的企业和项目,优化相关产业链,推动经济结构优化和发展方式转变。鼓励企业通过品牌授权、合作开发等形式与下游企业形成对接,实现产业链各个环节的共赢。四是发挥品牌资源的综合效应。积极整合各类国家级试点和基地牌子,以差异性、协同性、互补性为标准,把体现杭州个性和特色的牌子、相同或相应产业类的牌子、产业类和投资环境类的牌子组合起来使用,更好地

突出杭州的整体优势和良好的产业发展氛围,实现“以一流的环境吸引一流的人才,以一流的人才创办一流的企业”的效果。五是发挥服务平台的综合效应。将国家级产业基地公共服务平台的功能从为基地本身服务向为拓展区、为全市的整个产业服务延伸。鼓励核心区、拓展区建设互联互通的产业公共技术服务平台,向全市中小企业提供公共服务。鼓励核心区与拓展区、企业与企业、企业与科研院所建立技术战略联盟,进行合作研究开发,促进产业共性技术的发展和共享。鼓励与各地产业协会的信息合作,建设区域信息中心,继续扩大我市相关产业影响力。鼓励共建创业服务中心,不断强化创业服务中心对核心区和拓展区的孵化培育作用,营造投资创业的一流环境。六是发挥专家人才的综合效应。充分利用国家试点和产业基地专家库、专家组力量,完善专家咨询制度,为拓展区乃至全市整个产业发展规划和项目投资发挥技术咨询、决策服务等作用。坚持“不求所有、但求所用”的原则,依托试点和基地的产业优势和企业特别是龙头骨干企业,为我市引进一批行业领军人物和专业团队。鼓励基地与高校、科研院所、业界知名企业建立联合培养人才和开发人才资源的有效机制,加大对中高级管理人才、研发人才及紧缺专业人才的职业培训,并进一步将此类培训项目拓展到全市范围。

(四) 切实加强对国家级试点和基地建设的组织领导

创新管理体制和运作模式,加强考核监督和协调服务,推动我市国家级试点和基地建设健康发展。一是创新管理体制。建议建立国家级试点和基地建设领导小组,统筹负责我市试点和基地建设的指导、协调、督促、检查、考核等工作。试点和基地的日常管理,市一级的由对口单位为主进行管理,区县(市)一级的由区县(市)为主进行管理,试点和基地建设内容不能完全对应至有关部门的,由领导小组办公室进行统一管理。领导小组要组织各试点和基地管理单位,制定我市试点和基地建设总行动计划,理顺核心区与拓展区的关系,统一形象、统一品牌、统一管理、利益共享,全方位加强对试点和基地建设的保障工作。二是完善绩效考核。建立健全国家级试点和基地建设的评价机制和考核机制,并把试点和基地综合效应发挥情况作为绩效考核的重点内容。三是加强协调服务。各级各部门要切实帮助解决试点和基地建设中遇到的各种问题。积极组织国家级试点和基地优秀、示范企业评比等工作,开展各种形式的宣传、展示和推广活动,提高社会各界对试点和基地建设重要性和重要作用的认识。

四、用好国家级试点和基地牌子的近期工作建议

用好国家级试点和基地牌子,既需要争取国家有关部委的支持,也需要调动产业基地建设主体和各区县(市)的积极性。建议近期做好“三个一”的工作。

(一)召开一次国家级试点和基地建设的专题会议。建议市委、市政府在适当时候召开一次专题会议,总结回顾我市国家级试点和基地建设的成绩和经验,对下一步全市“争牌”、“用牌”、“创牌”、“管牌”等工作进行总体部署。

(二)制定一批国家产业基地拓展区建设的行动方案。建议根据我市高新技术产业、文化创意产业等发展政策及相关规划,请市相关部门在调查摸底的基础上制定国家产业基地拓展区规划建设方案。特别是像我市的软件产业、动画产业、生物产业、信息产业、服务外包等几个国家级基地,有关区县(市)都提出了建立拓展区的建议和要求,可重点研究,先行推进。

(三)提出一批新“国字号”牌子的申报方案。建议根据我市推进经济转型升级和建立现代产业体系的要求,请市相关部门和区县(市)提出申报新牌名单(包括备选名单)、申报文件和申报方案,以及部分老牌子的具体包装方案,争取通过全市各级各部门的努力,申请更多新的国家级试点和基地,享受更多政策资源、资金资源、项目资源。

(执笔:应雪林 何利松 王茹华 倪伟俊)

梅山岛保税港区功能定位的思考和建议

宁波市委政研室

今年2月24日,国务院正式批准设立宁波梅山岛保税港区。这一保税港区的设立,对于新时期浙江开放体制创新,加快港航强省步伐,促进全省产业升级,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新优势,具有十分重大的战略意义。在国家关于推动沿海地区对外开放转型升级的背景下,如何充分利用梅山岛保税港区的比较优势,明确功能定位,发挥增值作用,更好地辐射带动全省乃至长三角区域开放型经济的提升发展,是需要进一步研究的重大课题。

一、梅山岛保税港区的比较优势

目前,我国已形成了上海洋山、天津东疆、大连大窑湾、海南洋浦、宁波梅山岛、厦门海沧六大保税港区。上海洋山保税港区,规划面积8.14平方公里,目标是打造国际航运中心;天津东疆保税港区,规划面积10平方公里,希望建设成为北方国际航运中心;大连大窑湾保税港区,规划面积6.88平方公里,旨在建成东北亚重要国际航运中心的核心功能区;海南洋浦保税港区,规划面积9.20平方公里,将建设为环北部湾地区最为开放的航运中心;厦门海沧保税港区,是继宁波梅山岛保税港区之后的全国第六个保税港区,于今年6月获批,规划面积9.45平方公里。宁波梅山岛保税港区,规划面积7.7平方公里,总的目标是建设国家重要的区域性资源配置中心,与上海洋山港一起形成双轮驱动效应,共同推进长三角地区整体竞争力的提高。从我国六大保税港区的情况看,梅山岛保税港区与其他保税港区特别是洋山保税港区相比较,在港口、区位、产业等方面具有明显的比较优势。

一是港口优势。梅山岛岸线资源丰富,建港条件优越,拥有海岸线总长22.5公里,其中深水岸线7公里,平均水深-15米以上。可建10万吨级集装箱码头10余座,停泊超级油轮和第五代、第六代大型集装箱船,能够适应新形