



领导干部文库

LINGDAO GANBU WENKU

民生之责

一个县委书记的日记

苏绍荣 | 著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

LD 领导干部文库
LINGDAO GANBU WENKU

民生之责

一个县委书记的日记

苏绍荣 | 著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 曲 炜
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

民生之责：一个县委书记的日记/苏绍荣著. —北京：
中共中央党校出版社，2009. 9
ISBN 978-7-5035-4186-5

I. 民… II. 苏… III. 社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 156357 号

中共中央党校出版社出版发行
社址：北京市海淀区大有庄 100 号
电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

开本：700 毫米×1000 毫米 1/16 印张：13

字数：218 千字

定价：28.00 元



序 言

怎样当县委书记的完整案例

徐祥临

以“怎样当县委书记的完整案例”为题目，为苏绍荣同志的《民生之责》一书作序，是因为我们之间的交往正是从案例教学开始的。

2006年4月起为期近一年，党中央举办了“全国县（市、区）委书记、县（市、区）长建设社会主义新农村专题培训班”，我是主讲教员之一。记得是同年6月份，苏绍荣同志作为广西武鸣县委书记，来中央党校参加培训班，恰好，我的同事徐平华副教授正在武鸣县挂职锻炼当副县长。为了表达对武鸣县委培养党校经济学中青年教师的谢意，经济学部领导出面宴请了苏绍荣同志，让我作陪。这样，我们就认识了。交谈中，我脑海中留下了几个突出的印象，一是武鸣县已经被广西自治区党委和政府确立为唯一的建设社会主义新农村试点县；二是我们之间在如何解决我国三农问题方面有相当多的共识；三是苏绍荣同志仍然保留着出身于普通百姓的本色；四是我们年度相仿，他年长我一岁。其后，中央党校经济学部研究2006年秋季学期的教学工作，部领导要求我和石霞教授，在已有省部级领导干部进修班三农问题案例教学的基础上再提高一步。为了实现这一教学要求，我们反复切磋，决定把广西武鸣县的社会主义新农村建设情况作为案例，搬上省部级班的课堂，并且请苏绍荣同志以案例当事人的身份同我们一起上讲台。我们之所以选择武鸣县作为案例调研基地，是因为该县的情况符合我们上案例课的基本设想：一是给省部级领导干部讲建设社会主义新农村，干巴巴地讲理论和政策都



不行，这是他们的长项，应当引导他们发现问题、研究问题，武鸣县在新农村建设中面临着全国各地县市区普遍存在的共同问题，值得省部级领导干部们深入探讨；二是选择太发达和太落后的地区缺乏普遍性，应当选择处于中等发展水平的农业县，武鸣县正好属于这一类地区，且国土面积和人口规模适中；三是当地党委书记对农业、农村、农民有感情，解决问题有自己的思考和做法，从直接接触和侧面了解中我们感觉，苏绍荣同志属于这样的县委书记。我们的上述设想得到了单位领导的认可，也得到了苏绍荣同志的赞同。为了编写案例，我们两次赴武鸣县实地调研，收获颇丰。在此基础上，我和石霞教授同苏绍荣同志密切配合，先后六次在省部级领导干部进修班和地厅级领导干部进修班，上了社会主义新农村建设案例课，取得了“学员打分最高”的教学效果。如果单纯靠我们教师，很难说会有这样的成绩。我们从心里感谢苏绍荣同志及武鸣县对我们教学工作的支持。

作为中央党校教授，接触到的各级领导干部是相当多的，但坦率地说，个人之间真正有深入交流和交往的并不多。苏绍荣同志是那“不多”中的一位。

从2002年至2009年，苏绍荣同志在武鸣县当了七年的县委书记。这种情况在当下全国2000多个县（市、区）中实不多见，干不满一届的县委书记是很多的。当他即将离开县委书记职位时，产生了把做县委书记七年的日记、文章、诗词编辑成书的想法，征求我的意见。我认为这个想法非常好，便“怂恿”他一定要把这个事情当成正事、大事来办。因为我觉得，县委书记在中国的政坛上地位虽然不算高，但承上启下，非常重要：其人品、学识、干劲、方法，关乎几千平方公里国土的面貌，关乎几十万、上百万人口的命运。怎样当县委书记，实在是个重要的题目。前些年我们中央党校举办半年制县委书记培训班时，一个重要的教学内容就是让县委书记们交流“怎样当县委书记”的心得体会。苏绍荣同志能够把七年的所学、所想、所做整理出来，不啻为“怎样当县委书记”的一个完整案例。但苏绍荣同志说，这本书不是给外人看的，更没有给后来人当导师的意思，主要给自己和家人看，苏绍荣同志这样袒露出书意图，让我感动：时下不计名利并不容易。我相信他的说法是真实的。由中央党校出版社出版这本书，是我帮助他联系的，他明确提出不要印很多的册数，在送家人之外，有限度地送给一些相知相识的同事和

朋友。但正因为如此，这本书就更具有怎样当县委书记的完整案例的价值：真实——谁也不会对自己及自己的人脉圈子掩饰什么。

在本书形成框架和选编内容阶段，我都参与了意见。通读书稿时，我产生过很多感想。择其要者记录于此，也算是一名党校教员直接参与“怎样当县委书记”的讨论吧。

其一，做官应牢记根本（或者说切勿忘本）。我们党选拔干部，尤其是选拔中央、省、地、县、乡这五级行政构架中的党政主要领导，必是群众中的精英之才。但党确认精英的基本标准是来自于群众，服务于群众。所以，作为领导干部，必须具有明确的为人民服务的信念。但要真心实意地为群众服务，首要的是不能忘记自己来自于群众（即使出身于显贵家庭的官员也不例外，废除世袭制度之后，任何人为官前必然是群众中的一员），这是根本。苏绍荣同志到任县委书记，首先想到的是自己青少年时期的艰苦经历，首先记起的是母亲的教导，并且一直以此鞭策自己。这就是牢记根本，没有忘本。正是有这样的信念垫底，对群众呼声才能做到“哭声骂声闹声埋怨声声入耳”，对群众的诉求才能做到“知心真心贴心责任心心心相印”。

其二，做官应注重学习。中国历史上就称行政官员为文官。文官是通过科举考试也就是从读书人中选拔出来的。所以，官员读书是我国历史文化传统。我们党更是历来重视读书。毛泽东在战争中手不释卷，著书立说；周恩来主张活到老学到老。在党的教导下，很多工农出身的战士成为文武双全的领导干部。值得我们反思的是，改革开放中成长起来的一些领导干部虽拥有大学以上的正规文凭，但做领导干部时间长了，级别高了，却不注重读书学习了，把大量时间耗费在败坏党风政风的庸俗交往中。针对这些党内不正之风，现任中央党校校长习近平同志多次要求党校学员认真读书，各级党校也采取了一些必要的管理措施。苏绍荣同志是中央党校的老学员，在任县委书记期间始终把看书学习抓得很紧，从我们党的经典文献，到我国古代诸子百家，从现代管理知识，到现代科学技术，涉猎广泛。他不但看书，还亲自动手写学习心得体会，写政论文章，学以致用。书是文化的载体，是人类进步的阶梯。党政主要领导带头读书，读好书，读经典，正是引导社会扎扎实实地朝着进步方向发展必不可少的环节。

其三，做官应志趣高雅。中国古代对士即读书人尤其是为官者要求



是很高的，要求之一是志趣高雅，表现在业余生活的基本内容方面即是吟诗作赋、琴棋书画。苏绍荣同志乐于做诗填词，而且，不摆官架子，与当地文人雅士一唱一和，不仅值得在官员中提倡，更值得我们这些拥有教授光环的所谓高级知识分子学习。高雅不仅成为一种追求，而且成为一种自得其乐的享受，低俗就会退避三舍。

其四，做官应热爱家庭。家庭是社会的细胞，也是基本的社会制度安排。美满的家庭是社会稳定的基础。中国人历来重视家庭。几乎所有的家庭都以出官为荣耀。但官员怎样对待家庭却是对官员本身的考验。古代艺术形象陈世美败落在不能正确对待家庭上；当今一些党政领导干部也是败落在不能正确对待家庭上。苏绍荣同志作为丈夫写诗表达对妻子的爱意，写信表达对儿子的勉励，令人感动。苏绍荣同志的夫人王老师是天津人，儿子在天津读大学。他夫人、儿子来京旅游或放假回家，解决车票问题都找我帮过忙。虽然接触时间不长，但言语之间可知这是其乐融融的一家人。苏绍荣同志早年丧父，母亲和他们兄弟姐妹受过很多苦，实为不幸。我猜想，他是要把苏家上一代失去的爱在下一代补偿回来。面对一些党政官员个人主义肆无忌惮的膨胀，一家人的相互牵挂，应是官员们增强自身防腐能力的有效抗体。

当今之中国，不缺发展的动力，改革开放以来国民经济的高速增长证实了这一点。当下急需探索的是科学、正确的发展方向。而在选择发展方向方面，官员负有极大的责任，尤其是一方大员。官员们要担负起这个历史责任，不能操之过急，还是要按部就班地走好儒家经典早就为中国精英之才规定的程序：正心、诚意、格物、致知，修身、齐家、治国、平天下。所谓不忘本，就是正心、诚意；所谓读书与志趣高雅，就是格物、致知、修身；所谓热爱家庭，就是齐家。这些程序虽然有先后深浅之分，但对于治国、平天下而言，都是基础。苏绍荣同志编辑出版这本书，让我们在不经意间看到了这些扎实的基础。这是我结束这篇序言时要特别强调的。



目 录



第一部分 工作日记	(1)
一、任职	(2)
二、发展思路	(4)
三、党建工作	(27)
四、关注民生	(54)
五、学习修养	(73)
六、离任	(90)
第二部分 理论思考	(95)
农民对土地的依赖是农民贫困的根源	(96)
与时俱进	
——马克思主义的理论品质	(99)
把发展作为党执政兴国的第一要务	
——学习党的十六大精神体会	(105)
始终保持共产党员的先进性，做实践“三个代表”重要	
思想的模范	(110)
郡县制的方向何在	(117)
健全机制，搭建平台，打造农村特色文化	
——武鸣县新农村文化建设的实践与思考	(119)
农业生产的集体化、组织化是农业生产发展的必然选择	(124)
放下包袱，破除障碍，以更大的魄力推动更大的发展	(127)



统筹兼顾是破解城乡差别的唯一出路·····	(132)
以民治官是吏治的根本·····	(135)
依法自治是农村现代文明治理的基础·····	(138)
加快县域经济快速发展是解决农民工“候鸟式”迁徙的根本 途径·····	(141)
自觉遵守教师职业道德，做一名合格的人民教师 ——论师德·····	(144)
民生之责·····	(153)
第三部分 诗歌楹联·····	(159)
第四部分 武鸣县社会主义新农村建设 ——中央党校教学案例·····	(175)
第五部分 2002—2008 年 武鸣县经济社会主要指标完成情况···	(185)
附 录·····	(192)

第一部分

工 作 日 记





一、任 职

2002年10月20日

中共南宁市委九届全委会以无记名投票的方式决定，我任武鸣县县委书记，表决结果为28票赞成，2票反对。会前，市委李纪恒书记找我谈了话，给我提了一些要求，要求我要努力学习，谦虚谨慎，深入实际，把握好方向，并强调要独立思考。他还跟我谈起了自己任广西河池地委专员期间，处理宜州市部分蔗农因被拖欠甘蔗款而集体卧轨的群体性事件的经过。李纪恒书记平易近人，平时与他接触比较多，我心情并不紧张。过后我体会李纪恒书记的意思，任县委书记后，要谦虚谨慎，注意自己政治思想觉悟的提高，注意加强学习，提高业务，要密切联系群众，把好方向，注意社会稳定。

2002年10月21日

上午8点，我先到市计生委向全体干部话别，结束后，市委黄汉明副书记送我到武鸣县报到。

在武鸣县委常委会议室先与县委、人大、政府、政协四家班子领导见了面。随后，到县大会堂与全体干部见面，黄汉明副书记宣读了市委的决定，我作了一个简短的表态发言。

报到后，我白天没有安排什么工作，主要是看武鸣县的县志、统计年鉴、财政报表，查看了一些资料。晚上，一个人在办公室里，静静地看着四面的墙壁，看着摆在桌子上新的办公用品，想着已经发生的事和将要发生的事，思绪万千。

武鸣县是我曾经工作过的地方。1991年9月至1993年9月，我在武鸣县担任县委常委、组织部长。9年后的今天，再度到武鸣任县委书记，现年47岁9个月。这也是一种机遇，它可以给我提供一个平台，能让我在退休前最后十来年的时间里，实实在在地为群众做点实事，做点好事，不虚度此生。



2002 年 10 月 25 日

今天，中共武鸣县召开第十一次代表大会。市委黄汉明副书记到会并作了讲话。

大会选举产生的中共武鸣县委第十一届县委常委是：苏绍荣、张光廷、蒙文虎、潘祖乐、周裕平、尹建华、潘金宝、刘绪雄、黄隆鸣、黄美芬、韦敏宏、史胜明。

书记：苏绍荣

副书记：张光廷、蒙文虎、潘祖乐、周裕平

2006 年 7 月 20 日—22 日

中共武鸣县第十二次代表大会 20 日开幕，22 日上午闭幕。这次会议上，我再次当选中共武鸣县委书记。

新一届的县委常委是：苏绍荣、杨维超、李振林、宋日正、卿鲜明、黄隆鸣、黄美芬、李小龙、方伟项、吴朝晖、黄国录。

副书记：杨维超 李振林

这次县委换届最主要的变化是，减少了副书记的职数，由原来的 4 个，减为 2 个，一个兼任县长，另设一名专职党务副书记；另一个变化是常委、宣传部长与政府副县长交叉任职，减少一名政府领导职数。由于这一变化，对以往的县委书记碰头会，专职党务书记的职责分工，也相应进行调整变化，突出了县委常委会的领导核心作用，突出了县委常委的功能与作用，对县委常委的各方面的要求更高，能力要求更强。



二、发展思路

2002年10月23日

今天是到武鸣任职的第二天，在办公室继续查看武鸣县志，各种统计资料。

武鸣县是南宁市辖县，位于广西中南部，总面积 3378 平方公里，总人口 65 万，其中壮族人口约占 86%，是壮族人口较为集中聚集的地方。壮民族文化有着比较深厚的基础，每年“三月三”歌圩是全县较为重大的民族文化商贸活动，从地理及土地状况来看，武鸣县中间为丘陵，山地面积 227 平方公里，占总面积的 6.7%；平原 707 平方公里，占总面积的 20.9%；丘陵 2139 平方公里，占总面积的 63.5%，其他占总面积的 8.9%，人均土地面积约 1.5 亩左右。县内主要河流有武鸣河干流、香山河。武鸣河干流发源于马山县的古零乡；香山河发源于大明山的南宁市昆仑关山脉。武鸣县属于亚热带气候，年平均气温 21.7℃，年平均降雨量为 1249.2 毫米，年平均日照为 1665.1 小时，是一个农业条件比较好、适宜人居住的好地方。2002 年全县国内生产总值（GDP）42 亿元，全县财政总收入为 26386 万元，其中地方财政收入 18678 万元，除去华侨投资区（华侨投资区数字统在武鸣县，但实际财力则算到南宁市），县本级财政收入 23424 万元；其中地方财政收入 15881 万元。这就是我任职的武鸣县经济和社会的基本情况。

2002年11月12日

对伊岭经济开发区（后改为南宁市伊岭工业管理委员会）调研。

今天调研的目的是思考武鸣县县域经济发展的问题。通过调研了解到，该园区 6 月 18 日挂牌成立，8 月 20 日人员到齐，显然，武鸣县工业园区建设仍然是一张白纸，经济开发区的建设落后先进县市起码 10 年，迎头赶上是必须的选择。



实行县域经济民营化，是加快推进县域经济发展的必由之路。要在全县干部群众中树立新的思想观念，对民营企业要做到“你发财，我发展；你纳税，我欢迎；你守法，我支持；你诚信，我扶植”。落实“尊重、鼓励、保护、表彰和团结、帮助、引导、教育”的方针。

要正确认识引进和培植的关系。在我们的干部中，对招商引资，在“引”的方面比较重视，但在“培植”方面认识还不到位。其实，引进和培植都非常重要。

本届工作的头几年可以把重点放在“引”的方面。因为现在武鸣没有多少家像样的工业企业或第三产业项目，没有培植的条件。三四年后，就要把“培植”的工作提到议事日程，做到引进和培植两手抓，齐头并进，这个思想观念必须树立，不要学猴子摘玉米，摘一个掉一个。

2002年12月6日

企业改制及非公经济调研。

武鸣县的国有企业规模比较小。以武鸣县武峰水泥厂为例，职工1088人，年产值6900万元，资产总值1.2亿元，债务1.5亿元，目前产权不明晰。

全县国有企业有13家，这些企业目前全部亏损、停产，为了生存，全部采用租赁方式，租给私人经营，收取租金，以维持管理人员工资；另有商业企业7个，全部为不良资产。

如何才能找到出路，让这些企业起死回生？中国有句老话，叫“置之死地而后生”。为了使这些企业能够有生路，必须实现彻底改制，将这些不良资产拍卖，引进民营资本，这样才能死而后生，搞活武鸣县的工商企业。

必须大力培植、引进民营企业，树立“亲商、爱商、扶商”的观念。

2002年12月9日

今天财政局调研。

武鸣县这几年财政一直都非常困难，为什么呢？首先是工业滑坡，新进入项目没有多大效益；其次市场价格下滑，农业税、特产税减少；再次是企业改制的步伐慢。总的印象是财源培植不到位。

改变武鸣财政困难的出路：



一、建立四大农业支柱产业。一是甘蔗，一年可得税 5000 万元；二是木薯，形成产业后，一年可得税近 1000 万元；三是经济林，主要是发展速生丰产林，全县搞到 40 万亩，每年砍伐 5 万亩，预期每年可增加税费 2500 万元；四是畜牧水产业，在抓好规模基地建设的基础上，发展加工企业，一年可以得到几千万元税收以上。

二、发展工业，加快国有企业改制，加快推进县域经济民营化，提高民营企业的比重。

2002 年 12 月 15 日

这几天的调研，一个深刻的印象是，发展对武鸣县来说十分迫切。要把工业化、城镇化作为发展路径的首要选择。

现代社会进步的历史过程，表现为工业化和城镇化两个基本特征。工业化是城镇化的经济支撑，城镇化是工业化的空间依托，工业化与城镇化相互促进，良性互动，对于促进县域经济发展意义重大。

2003 年 1 月 2 日

武鸣县文化体育工作调研。

文化体育工作，要加强基础设施建设，要打造精品，要培养新人。

“三月三”歌节，要好好研究，努力把“三月三”办出特色，办出影响，成为推动武鸣经济社会发展的一个平台。

2003 年 1 月 5 日

林业生态经济调研。

林业有两大基本的功能，生态功能和经济功能。

森林和湿地是陆地最重要的两大生态系统，它对保持陆地生态系统的整体功能、维护地球生态平衡、促进经济与生态协调发展发挥着中枢和杠杆作用。必须把发展现代林业、改善生态环境这件关系人民群众切身利益的大事抓紧做好，发挥林业在提供资源支持和生命支持等方面的重要作用。那些用于生态保护的林区，如“珠防林”、水源林、生态保护区，要坚决封山育林，决不能乱砍滥伐，这是对子孙后代的负责。

同时，林业也是重要的基础产业。林地是农村、农民最重要的生产资料。着眼于武鸣县大量的林地，充分挖掘林业发展的潜力，可以为农民增收、脱贫致富提供多种途径。

根据近来对速生桉树的论证，我认为这是可以大力发展的一种经济林木。一是国家政策支持、鼓励，国家已经把海南、广东、广西、福建作为速生桉树林的发展基地；二是有很可观的预期经济效益，每亩投资 350 元，五年期，每年可产木材 6.3 立方米，根据现在的价格，每立方米 250 元，每亩产值是 1575 元。种植 40 万亩，实行轮伐，一年伐 5 万亩，产值可达到 7875 多万元，特产税可以得到 1260 多万元，林业两金可以得 1575 万多元，维护费可以得 75 万元，合计税费 2860 多万元左右，这是按 2003 年的价格计算的。木材是稀缺资源，随着国家经济的发展，木材需要量一定增加，市场价格一定还会涨，那时，经济效益将更可观；三是有了一定的林业基地后，就为林产品加工创造了条件，在此基础上，可以大力发展林产品企业，从而增加更大的经济效益。

发展速生桉丰产林的主要困难是，有些同志持不同意见，认为“猪长得快，肯定吃得多”，树长得快，水份、养份等也需要得多，所以，速生桉树是一个“抽水机”，会破坏土壤，破坏水资源；速生桉树林还不长草，植被受到破坏，这些都是朴素的直观的看法。有关专家不同意这些看法。另外，武鸣速生桉树林已发展了十年，并没有出现以上的情况，不长草是业主维护林地时铲掉的，如果不铲草，速生桉树林区的草比人还高。所以，不存在这个问题。需要做的是思想工作，以解除一些同志的顾虑。

只注重生态保护，不注重林业经济的发展或只重视林业经济的发展不重视生态的保护，都是片面的。两者都要正确处理好，做好林业发展规划，做到既保护生态，又促进林业经济的发展。

2003 年 1 月 6 日

这几天，调研了锣圩、仙湖、宁武、府城几个镇，总的印象是武鸣县农业基础是比较好的，农民收入比别的县稍强一些。但要保持农民收入持续增长，仍然需要进一步根据市场的需求和农业产业化、规模化的要求，调整农业产业结构，使之形成产业，形成规模，形成更大的效益。今后几年，要做好四个方面的工作：一是加强甘蔗生产，力争进厂有原料蔗达到 200 万吨；二是木薯的种植和木薯淀粉的生产，力争木薯种植达到 40 万亩，鲜薯年产



量达 90 万吨以上，木薯淀粉生产达到 30 万吨，木薯酒精 5 万吨，木薯变性淀粉达到 5 万吨至 10 万吨左右；三是大力发展速生桉丰产林，力争种植面积达到 40 万亩；四是畜牧水产业要有一个大的发展，成为农民增收、财政增长的一个重要支柱。

2003 年 2 月 9 日

召开全县干部大会，研究布置当前的工作。

会上作了一个讲话，对当前工作提出了要求。

新的一年已经开始，俗话说：“一年之计在于春”，今年的工作做得怎么样，年初的工作最为关键。

1. 要只争朝夕，争分夺秒，不能有任何懈怠，切实把年初的各项工作安排好。

今年是贯彻党的十六大精神的第一年，也是实践我县跨越式发展的头一年，今年的工作做得好不好，不仅对今年工作，甚至对今后五年的工作都具有十分重要的影响。因此，要切实抓好工作，起好步，开好局，来一个漂亮的开门红。各乡镇、各部门必须只争朝夕、争分夺秒，要有三天当作一天干的精神，全身心地投入到工作中去，切实把各项工作安排好、安排妥，一件一件地做计划，一件一件地做安排，一件一件地抓落实。尽快把各项任务明确下去，安排下去，落实下去。农业工作非常讲究节气，过了节气再安排，就没有用了。俗话说：“过了四月八，插了也白搭”。2 月 19 日是雨水，3 月 6 日是惊蛰，3 月 21 日是春分，4 月 5 日是清明。农村工作，虽然不需要我们像过去那样催耕催种，但也有许多服务工作要做啊！种子的准备，化肥、地膜、农药的准备，技术的指导等等。去冬雨水比较多，今春会不会出现春旱，出现了怎么办？今年农业方面安排了 30 个左右的项目，现在准备工作做得怎么样？要落实好这些项目，还有许多工作要做，所以，必须抓紧、抓紧、再抓紧。

2. 切实做好为基层、为农民服务的工作。县四家班子的领导、各部门、各乡镇的领导要到基层去，到生产第一线去，要亲自召开协调会，理顺好服务工作，真真正正为基层、为农民服务，为春耕生产提供最优质的最好的服务。

3. 要抓好项目工作和招商引资工作。今年招商引资工作做得怎样，关键要看几条：