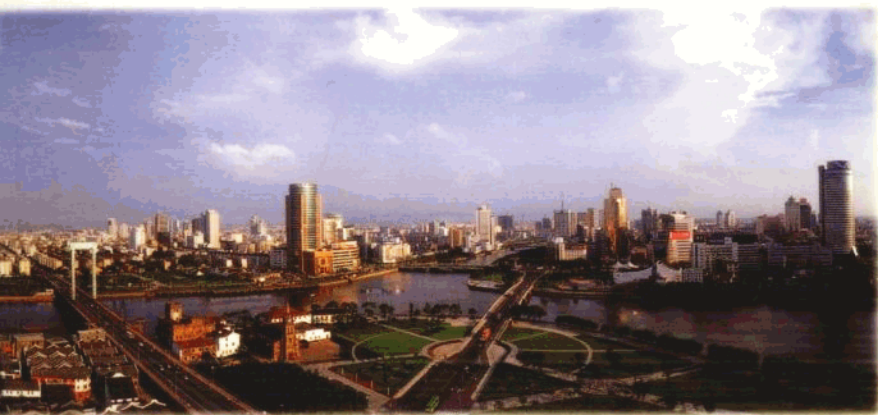




宁波

办事指南

NINGBO BANSI ZHINAN

宁波出版社

宁波办事指南

(第三版·上篇)

宁波出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波办事指南/何万程主编.—3版.—宁波:宁波出版社,2003.8

ISBN 7-80602-010-1

I. 宁... II. 何... III. 宁波市—概况
IV. K925.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 069191 号

责任编辑:叶水奕 李振声 王伯城

封面摄影:严刚峰

全案设计:寒石广告摄影机构

书 名:宁波办事指南(第三版)

主 编:何万程

副 主 编:顾昌国 叶水奕 张亚潮

出版发行:宁波出版社(宁波市苍水街 79 号 邮政编码:315000)

印 刷:慈溪新元印业有限公司

开 本:850×1168 毫米 32 开

印 张:24.25

字 数:840 千

版 次:2003 年 11 月第 3 版 2003 年 11 月第 3 次印刷

书 号:ISBN 7-80602-010-1/K·47

定 价:50.00 元(上下两册)

宁波办事指南(第三版)编委会

编委会主任:金德水

副主任:陈炳水 马卫光 房怀福 何万程

编委(以姓氏笔画为序):

于凤奎	王 星	王兆磊	叶水奕	庄恩宠
李立明	李千火	李永红	汪志铭	汪士良
沈季民	孙李明	陈长新	陈水良	陈 敢
陈 强	郑力坚	张亚潮	周佑浦	周元贵
林家伦	杨玉松	徐建华	顾坚萍	顾昌国
龚央维	董学东			

编辑部组成人员

主 编:何万程

副 主 编:顾昌国 叶水奕 张亚潮

特 约 编 辑:林家伦 王兆磊

编 辑:王晓波 傅一唱 周鸣华 朱茗 潘海军

法 律 顾 问:陈祖安

供稿单位:

市政府办公厅	各县(市)、区政府办公室	宁波经济技术开发区管委会
宁波保税区管委会	大榭开发区管委会	市科技园区管委会
市中级人民法院	市检察院	市教育局
市科技局	市交通局	市农办
市经委	市建设局	市农业局
市外经贸局	市体育局	市计生委
市贸易局	市外办	市城管局
市侨办	市台办	市监察局
市方志办	市征兵办	市协作办
市公安局	市信访局	市国土资源局
市民政局	市民族宗教局	市劳动保障局
市司法局	市财政局	市国税局
市委老干部局	市人事局	市文化局
市工商局	市环保局	市广电局
市卫生局	市质监局	市旅游局
市新闻出版局	市法制办	人行宁波市中心支行
市气象局	市妇联	市残联
市邮政局	宁波检验检疫局	宁波海关
宁波港务局	宁波电业局	宁波海事局
萧甬铁路有限公司	民航宁波机场	市园林局
市公交公司	市自来水总公司	市煤气公司

序

光阴荏苒,距二版《宁波办事指南》出版发行又过去了五年。五年来随着宁波改革开放向纵深推进,宁波的经济、社会发生了深刻的变化,原《宁波办事指南》的许多内容经改革已出现许多新的变化。因此,再版《宁波办事指南》,及时更换信息,方便群众办事,已成为一件迫在眉睫的事。经市政府有关部门、有关单位和各县(市)、区的共同努力,由市政府办公厅组织编纂的新版《宁波办事指南》正式问世了。在此,我谨向《宁波办事指南》的编辑、撰稿人和为出版本书作出努力的同志们表示热烈的祝贺,并致以深切的谢意。

最近,全国上下兴起了学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,胡锦涛总书记发表了重要讲话,明确指出“三个代表”重要思想的实质是立党为公、执政为民,这是衡量有没有真正学懂,是不是真心实践“三个代表”重要思想最重要的标志。坚持全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神,就是要心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。再版《宁波办事指南》,给群众办事提供一个公正、透明的环境,就是想群众之所想,急群众之所急,实践“三个代表”重要思想实际行动的具体体现。

环境就是生命力,环境就是生产力。近年来,我们以打造诚信政府和服务型政府为目标,加快政府职能转变,全面推行政务公开,努力实现行政工作的制度化、规范化,从一定程度上改善了投资和发展

环境。但是,由于种种原因,政府的诚信度还有待提高,行政审批程度有待进一步削减;政策法规尚待完善,透明度有待进一步提高。随着社会主义市场经济体制的进一步完善和人民群众参政议政意识的增强,对政府工作提出了新的更高的要求。因此,实行政务公开,既是提高透明度,增强吸引力,改善优化环境的突破口,又是为民办实事,增强凝聚力,身体力行“三个代表”重要思想的重要举措。从群众普遍关心的实际问题,特别是热点、难点问题入手,公开办事标准、办事程序、承办单位、政策规定、办理时限、办理结果,提高政府工作透明度,并简化办事环节,提高政府工作效能,有效地克服“门难进、脸难看、话难讲、事难办”现象和推诿、扯皮等不负责任的作风。《宁波办事指南》的编委会本着这个主旨,根据形势的发展,政策规定的调整,对二版《宁波办事指南》作了相应的充实、修改和完善,以满足社会各界群众办事的需要。这是察民情、重民意、集民智、顺民心的一项实际工作,是为人民群众办实事、办好事的最好诠释。

新版《宁波办事指南》的编纂发行,是市政府进一步深化行政审批制度改革,全面实施政务公开的一个重要组成部分。它不仅在于便民、利民办事,还可将政府工作置于群众视野之内,接受人民群众监督,让人民赋予的权力更好地服务于人民,服务于建设社会主义现代化国际港口城市。没有规矩,难成方圆。只有让人民群众了解和掌握办事程序、承办单位和政策规定等等,才能约束经办人员按章办事、规范操作,促进作风建设和廉政建设,强化服务意识,提高办事效率,树立“勤政、廉洁、务实、高效”的政府形象。

宁波市市长

金法木

2003年7月18日

宁波市市民文明守则

(1992年6月23日宁波市第九届人民代表大会常务委员
会第三十一次会议通过,1992年7月2日宁波市人民政府颁布)

一、热爱祖国,热爱家乡。

二、遵纪守法,维护公德。

三、讲究卫生,美化环境。

四、诚实守信,优质服务。

五、关心集体,爱护公物。

六、尊师重教,勤奋学习。

七、相信科学,移风易俗。

八、尊老爱幼,邻里和睦。

九、语言文明,礼貌待人。

十、艰苦奋斗,建设宁波。

宁波市民“十不”规范

(1995年8月宁波市人民政府号召全市人民遵守“十不”规范)

- 一、不随地吐痰
- 二、不乱丢垃圾
- 三、不损坏公物
- 四、不毁坏绿地
- 五、不乱穿马路
- 六、不在公共场所吸烟
- 七、不说粗话脏话
- 八、不乱涂乱贴
- 九、不乱堆乱占
- 十、不随地便溺

宁波市情简介

一、基本概貌

宁波简称“甬”，位于东海之滨，中国大陆海岸线中段，长江三角洲东南翼，浙江宁绍平原东端，东经 $120^{\circ}55' - 122^{\circ}16'$ ，北纬 $28^{\circ}51' - 30^{\circ}33'$ 。全市辖余姚、慈溪、奉化 3 个县级市，宁海、象山 2 个县，市区设海曙、江东、江北、镇海、北仑、鄞州 6 个区。全市总面积 9365 平方公里，总人口 546 万人，其中市区面积 2560 平方公里，人口 200 万人。

宁波属亚热带季风气候，温暖湿润，雨量充沛，四季分明，年平均气温 16.3°C ，年平均降水量 1420 毫米左右，无霜期一般为 230 天至 240 天，作物生长期达 300 天，适宜于粮、棉、油料等作物生长，是江南鱼米之乡。

宁波历史悠久，是具有 7000 年文明史的“河姆渡文化”的发祥地。春秋时期为越国境地，秦时属会稽郡的鄞、鄞、句章、余姚 4 县，唐时称明州；明洪武十四年（公元 1381 年），取“海定则波宁”之义，改称宁波，一直沿用至今。宁波在唐时与扬州、广州并称中国 3 大对外贸易港口。宋时又与广州、泉州同列为对外贸易的 3 大港口重镇。鸦片战争后被辟为“五口通商”口岸之一。

党的十一届三中全会以来，宁波是国务院首批列为实行进一步对外开放的沿海 14 个城市之一，也是国家确定的计划单列市、国家历史文化名城和有权制定地方性法规的“较大的市”。1994 年，国家编委确定宁波为副省级城市。1998 年，宁波又成为首批中国优秀旅游城市。

宁波自进一步对外开放以来，先后与日本长冈京市、德国亚琛市、美国威尔明顿市、法国鲁昂市、新西兰怀特克里市、巴西桑托斯市、匈牙利维斯普雷姆市、

南非曼德拉市、保加利亚瓦尔纳市正式缔结为友好城市。

宁波市市树为樟树，市花为茶花。

二、主要特点

宁波是我国东南沿海的重要港口城市，唐宋以来就一直成为我国对外贸易的重要口岸，深厚的历史文化底蕴和崭新的现代城市文明相结合，造就了宁波引以自豪的宁波港、宁波帮、宁波景和宁波装“四张名片”或四大特色优势。

一是宁波港。宁波最突出优势是拥有得天独厚的深水良港。宁波港由北仑、镇海、宁波 3 个港区组成，是一个集内河港、河口港、海峡港于一体，大、中、小泊位相配套，水水、水陆、水铁、水空相衔接的多功能、多层次的综合性港口。至 2002 年底，有万吨级以上泊位 30 座，集装箱航线 75 条，其中远洋干线 27 条，每月航班 430 多班。北仑港是全国四大国际深水良港之一，其以舟山群岛为天然屏障，港域水深 20 米以上，主航道水深 50 米以上，水深流顺风浪小，不冻不淤陆域大，有 100 多公里的深水岸线可供开发利用，15 万吨级海轮畅通无阻，30 万吨级货轮可以候潮进出，建港条件十分优越。2002 年宁波港货物吞吐量达到 1.53 亿吨，居大陆沿海港口第二位，其中集装箱吞吐量 136 万标箱，居全国第六位，进入全球 30 强，增幅连续四年在全国主要港口中保持第一。目前，浙江省一半以上的出口商品是从宁波口岸出去的。

二是宁波帮。宁波是全国著名的侨乡，宁波籍人士旅居海外的有 30 多万人，分布在世界 64 个国家和地区，其中包括包玉刚、王宽诚、邵逸夫等一批工商巨子和国际名流。“宁波帮”在海外享有较高的社会声望，具有财力和智力的优势，是我市经济建设和对外开放的又一大优势。自对外开放以来，海内外“宁波帮”积极响应小平同志提出的“把全世界的宁波帮都动员起来建设宁波”的号召，纷纷回乡探亲、旅游观光，捐款支持社会公益福利事业，洽谈投资建设项目，为家乡建设作出了重要贡献。海外“宁波帮”已成为联结宁波与世界各地的重要桥梁和纽带。

三是宁波景。宁波历史悠久，风景秀丽，是首批中国优秀旅游城市和国家级历史文化名城，境内有重点文物保护单位 225 处，其中国家重点文物保护单位 7 处，分别是：有 7000 年文明史的河姆渡文化遗址，全国最古老的藏书楼天一阁，长江以南最古老的木结构建筑保国寺，越窑青瓷中心产地上海湖越窑遗址。

址,唐代水利工程它山堰,镇海口海防遗址和奉化蒋氏故居。此外,奉化溪口雪窦山国家级风景区,天下禅宗五山之第二的天童寺,珍藏有释迦牟尼真身舍利的阿育王寺等省级风景区。“东方大港、河姆文化、名人故里、儒商摇篮、佛教圣地”构成了宁波旅游的独特形象。2002 年全市接待国内游客 1400 万人次,入境游客 16 万人次,旅游总收入 131 亿元,占全市 GDP 的 10%。

四是宁波装。宁波是“红帮裁缝”的发祥地,中国第一件西服是宁波人做的,第一家服装商店也是宁波人在上海开的,第一本关于服装的书也是宁波人出的。目前,宁波服装产量占全国的十分之一以上,拥有杉杉、雅戈尔、罗蒙、太平鸟、一休等知名品牌,1997 年以来已连续举办了六届国际服装节。以服装文化活动促社会经济发展,宁波经济实现了新跨越,2002 年全市实现国内生产总值 1500 亿元,人均超过 3300 美元;财政收入 262 亿元;城镇居民和农民人均收入达到 12970 元和 5764 元。城市综合竞争力居全国 200 个地级城市中的第 10 位,综合实力在全国地级以上城市排位由 1997 年的第 27 位上升到第 20 位。

三、发展现状

改革开放以来特别是近年来,全市上下坚持以经济建设为中心,扎实推进港口开发、科教强市、对外开放、城市化“四个突破”,经济社会持续快速发展,综合实力显著增强。同时,精神文明建设、民主法制建设全面推进,相继获得了国家环保模范城市、全国社区建设示范城市、全国创建文明城市工作先进城市等荣誉称号。

一是坚持以港兴市战略,港口发展跃上新台阶。以集装箱为主攻方向,加强港口基础设施和集疏运网络建设,加大揽货力度,拓展港口腹地,改进口岸服务,港口发展年年上新台阶,在国内各大港口中的排位不断前移。去年货物吞吐量达到 1.5 亿吨,居大陆沿海港口第二位,集装箱吞吐量从 1998 年的 35.2 万标箱迅速增加到 186 万标箱,居大陆港口第六位。

二是加快技术创新,工业经济发展呈现新势头。2002 年全市规模以上工业企业实现总产值 2005.8 亿元,实现利税 263.8 亿元,分别是 1997 年的 2.2 倍和 3 倍;工业经济效益指标综合得分连续多年居全省首位,重要工业产品质量稳定提高率达到 94.6%。五年累计完成技改投入 456.8 亿元,2002 年高新技术产业产值达 600 亿元。拥有年销售收入超过 50 亿元的企业 5 家,中小企业活

力增强,整体素质有所提高。

三是深入实施“一号工程”,科教发展取得新成效。1999年组织实施以“发展高新技术产业、推进教育现代化、建设高素质人才队伍”为主要内容的“一号工程”,深化科技教育人才体制改革,出台配套政策,加强与名校大所的合作,取得了明显成效。高标准普及九年制义务教育,对14个经济欠发达乡镇和6个片区实施免费义务教育,对困难家庭子女实行12年免费就学。拥有高校13所,在校生从1.25万人增加到6万人;引进院士6人,博士、博士后200多人,硕士和高级职称2000多人。

四是对外开放纵深推进,开放型经济迈出新步伐。以举办浙江投资贸易洽谈会和宁波国际服装节为载体,加大招商引资力度。深化外贸体制改革,培育出口队伍,采取出口退税质押贷款等政策,动员千军万马“走出去”。2002年全市合同利用外资32亿美元,实际利用外资12.5亿美元;外贸进出口122.7亿美元,其中出口81.6亿美元。历年累计合同利用外资137亿美元,实际到位61亿美元,引进1000万美元以上项目400多个。

五是积极推进城市化,城市建设再展新面貌。按照四级城市体系,修编完善城市总体规划。顺利完成鄞县撤县建区的工作,中心城市建成区面积达到155平方公里。2002年宁波城市化率已达55%。近四年累计投资780亿元,用于中心城市基础设施建设、旧城改造、环境整治,相继建成了月湖公园、天一广场、会展中心等一批重点项目。大规模开展生态绿化建设,中心城市每年新增公绿面积150公顷以上。

六是大力调整农业结构,农村“双增”呈现新局面。目前宁波粮经作物比例已达到45:55,基本形成创汇蔬菜、林特花卉、名优水产、食草畜禽4大支柱产业和茼蒿、柑橘10大拳头产品,拥有农业龙头企业1700多家、农村经济合作组织700多个,现有年销售超亿元的龙头企业20多家,农业效益明显提高,农民收入大幅增长。建立农村大病特困家庭救助体系和农民互助机制,逐步提高农村低保标准,扩大农业税缓征范围和免费义务教育受益面,农民负担进一步减轻。

七是不断深化各项改革,体制建设又有新进展。以“两项制度改革”为突破口,深化国企改革,全市近4000家国有城镇集体企业已全面完成产权制度改革,近30万名职工理顺了劳动关系。积极鼓励支持非公有制经济的发展,形成了产业特色明显的块状经济140多块,产值占全市工业总产值的60%以上。加大社会保障体系建设力度,全市33867家单位参加了养老保险,实际缴费人数71万人。18685家单位参加失业保险,参保人数69万人。73万名职工参加基

本医疗保险,今年开始个人门诊也将纳入社会统筹。

八是深入推进依法行政,发展环境又有新改善。坚持依法行政,制定行政规章 42 件,审议通过地方性法规草案 25 件。同时,先后两轮深化行政审批制度改革,审批核准事项从原来的 1289 项削减到 278 项,办理时限平均提速 30% 以上,并全面推行政务公开,改进服务,方便基层。积极打造“信用宁波”,稳步推进政府信用、社会信用、企业信用和个人信用建设。研究出台“家规”、“家法”,积极营造良好的投资环境。

四、发展战略

(一)总体思路

高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,牢牢抓住发展第一要务不动摇,以富民强市为根本出发点,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,深入实施以港兴市、产业立市、科教强市发展战略,坚定不移地推进“四个突破”,继续抓好“新世纪工程”建设,建设大港口,发展大产业,构筑大都市,繁荣大文化,努力构筑宁波经济社会发展新优势,全面建设小康社会,为提前基本实现现代化奠定坚实基础。

(二)2007 年的奋斗目标

——确立长江三角洲南翼经济中心城市地位。港口功能进一步拓展,产业整体实力不断提升,城市综合实力和国际竞争力显著增强,经济总量力争进入全国城市前 10 位。国内生产总值年均增长 11% 以上,到 2007 年达到 2500 亿元,人均达到 5500 美元;财政收入五年翻一番,达到 500 亿元。宁波港货物吞吐量达到 2 亿吨,集装箱吞吐量突破 500 万标箱,成为全国港口型物流枢纽。

——建成华东地区重要的先进制造业基地。依托港口和区位优势,形成临港大工业、优势传统产业和高新技术产业三大产业群,逐步建成石化、能源、造纸、钢铁、汽车、服装、家电和电子信息等八大产业基地。到 2007 年,全市工业增加值达到 1350 亿元,规模以上工业企业总产值五年翻一番,达到 4000 亿元。

——成为华东地区重要的对外贸易口岸。基本建立起适应世贸组织规则的开放型经济体系,具有良好的投资创业环境,五年实际利用外资累计达到 85 亿美元以上,到 2007 年,口岸进出口总额争取突破 400 亿美元,自营进出口总额达到 250 亿美元,其中自营出口达到 150 亿美元以上。

——初步形成现代化大都市框架。城市布局更加合理,城市基础设施更加完善,城市品位明显提升,大交通格局全面形成,“数字宁波”建设初见成效,中心城市集聚和辐射功能显著增强,副中心城市和中心镇实现跨越式发展。到2007年,全市城市化率达到62%以上。中心城市建成区面积达到180平方公里,人口达到180万人,东部新城区、鄞州中心区、北仑新区、镇海新区等初具规模。

——建设城乡统筹发展的现代化新农村。农业资源得到有效整合,农业组织化、产业化、设施化程度大幅提高,农产品商品率和竞争力不断提升,农业效益显著增加。农村经济进一步繁荣,农民收入稳定增加,富余劳动力有序转移,社保体系初步建立,现代化村镇规划建设有效实施,环境状况显著改善,农民素质普遍提高,农村社会全面进步。到2007年,农村居民人均纯收入达到8000元。

——创建全国文明城市。城乡精神文明建设协调推进,市民的思想道德素质、科学文化素质和社会文明程度全面提升,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系,实现义务教育优质化、高中教育普及化、高等教育大众化、市民教育终身化,社会创业创新氛围日趋浓厚,群众文化生活更加丰富,文化产业比较发达,文化大市建设取得显著成效。

——建设较高水平的社会主义民主法治城市。民主法制建设不断推进,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障,社会的法制意识和信用意识普遍增强,实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化,政府依法行政,工作效率和服务水平明显提高,市场经济秩序良好,社会和谐稳定,人民安居乐业。

——争创全国最佳人居环境城市。社会保障体系更加健全,劳动就业比较充分,体育健身、医疗卫生和公共服务日益完善,衣食住行水准进一步提高,生态环境明显改善,建成人与自然和谐发展的国家卫生城市和国家园林城市,争取获得最佳人居城市称号。到2007年,力争城镇居民人均可支配收入达到18000元,人均住房建筑面积达到30平方米。市民平均期望寿命达到76岁以上。

(三)主要措施

1. 坚持以港兴市。以建设杭州湾跨海大桥为契机,不断延伸和加强港口对城市发展的带动作用,推进港口、产业、城市互动,继续提升港口在宁波产业和城市发展中的核心地位。通过多种途径,不断拓展和完善港口功能,把宁波港

建成我国重要的区域性现代物流中心和国际航运中心的重要组成部分,打造一流的国际深水枢纽港。

2. 坚持产业立市。以产业为基础,依托港口优势,不断加大产业结构调整力度,扩大产业规模,提升产业层次,加快沿海临港工业产业带、沿湾工业产业带和沿路高新技术产业带发展步伐,全面增强宁波产业的整体素质和国际竞争力,使宁波成为华东地区重要的制造业基地,确立长江三角洲南翼经济中心的战略地位。

3. 坚持科教强市。顺应知识经济的潮流,加快科技进步和教育现代化步伐,坚持引进和培育并举的方针,加大科技合作和社会力量办学步伐,使宁波成为浙江省高等教育副中心和区域性人才高地。

4. 建设“数字宁波”。大力推进信息技术的广泛应用,推动全社会各个领域的信息化。加强信息基础设施建设,大力发展电子商务,加快发展信息服务业,推动网络互联互通和信息资源共享,积极推进企业信息化、政府和行业信息化、社会公共领域和家庭信息化。

5. 建设“信用宁波”。提高政府依法行政水平,增强政府公信力。建立企业信用评价、监督管理、责任追究等信用制度,促进企业守法经营。强化行业监管,促进中介组织自律。建立规范的个人信用联合征信制度,提高公民诚信意识。加强信用法规体系建设,加大失信惩罚力度。大力整顿和规范市场经济秩序。

6. 建设“生态宁波”。加大生态环境保护和治理力度,实施城市和农村环境综合整治。注重植树造林,实施绿色工程,大规模开展绿色生态系统建设。实施退耕还林(草)、封山绿化,全面整治河道,加强水源涵养林建设和保护,有效防治水土流失,努力营造良好生态环境,实现可持续发展。

目 录

(上 篇)

序	(1)
宁波市市民文明守则	(3)
宁波市民“十不”规范	(4)
宁波市情简介	(5)

第一章 宁波市政府各职能部门和各县(市)、区概况

一、宁波市政府各职能部门主要职责	(1)
宁波市人民政府办公厅	(1)
宁波市发展计划委员会	(2)
宁波市经济委员会	(4)
宁波市教育局	(6)
宁波市科学技术局	(8)
宁波市公安局	(9)
宁波市监察局	(10)
宁波市民政局	(11)
宁波市司法局	(13)
宁波市财政局(宁波市地方税务局)	(14)
宁波市人事局	(15)
宁波市劳动和社会保障局	(17)
宁波市民族宗教事务局	(18)
宁波市国土资源局	(20)