

保甲运动之理论与实际

中華民國二十五年九月初版
中華民國二十五年九月增補訂正三版

保甲運動之理論與實際

定價大洋八角

編著者 黃 永 偉

出版者 南京拔提書店

印刷者 南京拔提書店印刷所
地址 朱雀路邀貴井
電話 二二六七九

總發行所 南京拔提書店
地址 太平路
電話 二二六〇六

分發行所 西安洛陽拔提書店
星子南昌拔提書店

特約分銷處 太原覺民書報社 上海作者書社
重慶北新書局 上海生活書局
漢口現代書局 濟南北洋書局
昆明雲嶺書店 鄭州軍用圖書社
廣州共和書局

代售處 各省各大書局

書

角

二角

一角

二角

三角

一角

一角

二角

二角

五角

一角

二角五分

一角

二角

二角

五角

角

一角

五角

二角

一角

二角

二角

各國戰時食糧統制政策

孫慕迦編譯
定價四角

食糧統制，無論從金融統制，農村復興或國防之見地言，都甚爲必要，惟如何實施問題重大，殊須研究，茲編就第一次世界大戰，英美法俄等國實施食糧統制的狀況加以敘述和檢討。研究食糧統制亟宜一讀

全民軍制之研究

郝培芸著
定價四角

是書以我國歷代寓兵於農制作背景，以瑞士現行民軍制作借鏡，以組織軍隊之辦法組織社會。全書分六章於各種軍制之優劣剖析甚詳，篇末附全民軍制組織與訓練之商榷一文別具卓識，丁茲整頓國防全民軍訓之今日本書亟宜一讀

三版 訂正 保甲運動之理論與實際

黃永偉著
定價八角

攘外必先安內，安內之方在完成保甲編練。關於保甲之書籍要以本書最爲完美，凡古今關於保甲所闡發之理論與施行之制度，莫不詳徵博引，并附有政府新頒之保甲及地方自治法規及行營所頒保甲條例各省辦理保甲地方自治條例，足供辦理內政及地方行政人員之應用參考。

地方自治之理論與實際

黃永偉著
定價二元

這是一部關於地方自治問題的巨製，內容非常完美，計全書分上下兩編，上編申述地方自治之理論及各國地方自治狀況與吾國地方自治之歷史，下編論述各地辦理地方自治情形及今後辦理地方自治所應取之步驟及方法，并附錄關於地方自治之各種法規及條例。全書部四十萬言合裝一巨冊凡欲明瞭地方自治之意義及從事研究或參加實際地方自治工作者不可不備此書。

保甲運動之理論與實際目次

一、導言·····	一
二、保甲之釋義·····	二
三、保甲制度之根本精神·····	四
四、保甲運動在今日之重要·····	五
1. 保甲運動與和平統一·····	五
2. 保甲運動與實施編遣·····	七
3. 保甲運動與全民組織·····	九
4. 保甲運動與地方自治·····	一〇
5. 保甲運動與肅清匪共·····	一二

6. 保甲運動與徵兵制度·····	一四
五、保甲運動與三民主義之建設·····	一五
1. 保甲與民生主義·····	一五
2. 保甲與民權主義·····	一七
3. 保甲與民族主義·····	一九
六、保甲運動與其他下層工作之關係·····	二二
七、保甲制度之沿革·····	二四
1. 周之保衛制度·····	二六
2. 春秋之保衛制度·····	二七
3. 戰國之保衛制度·····	二八
4. 漢之保衛制度·····	二九
5. 六朝之保衛制度·····	三一

6. 隋之保衛制度·····	三四
7. 唐之保衛制度·····	三五
8. 宋之保甲制度·····	三六
9. 元之保衛制度·····	四八
10 明之保甲制度·····	四九
11 清之保甲制度·····	五八
八、保甲運動之現況·····	六五

1. 山西·····	六五
2. 河北·····	六八
3. 江蘇·····	七四
4. 浙江·····	七八
5. 安徽·····	八〇

6. 湖南	八三
7. 江西	八四
8. 湖北	八六
9. 河南	八八
10. 陝西	八九
11. 甘肅	九一
12. 遼寧	九二
13. 吉林	九五
14. 黑龍江	九六
15. 四川	九七
16. 雲南	九八
17. 福建	一〇一

18 廣西·····	一〇四
------------	-----

19 廣東·····	一〇五
------------	-----

九、今後保甲運動之基本工作·····	一一一
--------------------	-----

1. 政府方面·····	一一一
--------------	-----

A. 慎選保甲人才·····	一一一
----------------	-----

B 製定保甲計劃·····	一一三
---------------	-----

C. 頒布保甲法規·····	一一四
----------------	-----

D. 籌措保甲經費·····	一一五
----------------	-----

E. 規定保甲組織·····	一一六
----------------	-----

F. 清查戶口·····	一一九
--------------	-----

G. 人事登記·····	一二〇
--------------	-----

H. 實行連坐法·····	一二一
---------------	-----

I. 整頓警政·····	一一一
J. 訓練保衛團·····	一二二
K. 擴充交通設備·····	一二四
L. 充實防衛力量·····	一二六
M. 設置通訊網及注意偵查工作·····	一二七
N. 商定軍警團聯絡辦法·····	一二九
O. 努力宣傳·····	一二九
P. 其他事項·····	一三一
2. 人民方面·····	一三一
A. 積極參加工作·····	一三二
B. 協助地方警察·····	一三三
C. 組織保衛團·····	一三三

D. 履行保甲法規.....一三四

E. 完成保甲工作要求地方自治.....一三四

十、結論.....一三四

附錄

1. 中國國民黨中央執行委員會第一八八次常務會議紀錄.....一三七

2. 中國國民黨中央執行委員會第一七九次常務會議紀錄.....一三九

3. 內政部函復中央宣傳部關於保甲運動之意見.....一四一

4. 蔣主席明令各省政政府限期舉辦保甲全文.....一四九

5. 修正縣組織法.....一五一

6. 縣組織法施行法.....一六三

7. 區自治施行法.....一六七

8. 鄉鎮自治施行法.....一八一

9. 縣保衛團法·····	二〇二
10 甲長牌長聯保切結·····	二〇四
11 同甲各戶聯保切結·····	二〇四
12 縣保衛團旗·····	二二一
13 戶籍法·····	二二三
14 修正剿匪區內各縣編查保甲戶口條例(附格式)·····	二六三
15 江蘇省清查戶口編組保甲規程·····	二七八
16 修正浙江省保甲規程·····	二九一
17 江西省政府修正保甲條例·····	三〇七
18 修正江西省各縣清查戶口規則·····	三一九
19 湖南省清查戶口編組保甲規程·····	三二二
20 縣自治法修正案·····	三三七

21 市自治法修正案·····	三五五
22 縣自治法施行法修正案·····	三七一
23 市自治法施行法修正案·····	三七五
24 保甲條例·····	三七九

保甲運動之理論與實際 目次

保甲運動之理論與實際

一 導言

軍政告終，訓政伊始，其最要工作，厥爲培植國家元氣，及蘄求安定之社會生活，圖休養生息之道：必如是，然後可言革命建設，扶植民治與發展民生，以建設三民主義之中華民國。本黨自二屆中央執行委員會五中全會以後，即確定訓政時期黨國建設大計，以謀三民主義之具體實現；十七年冬，中央第一七九及一八八次常會又決議頒布七項下層工作綱領，以集中人才，集中工作於地方自治。所謂七項下層工作者，即合作，國貨，造路，造林，識字，衛生與保甲是也。七項工作中，各有其特殊意義與必需，而保甲運動，尤爲七項運動之首要者也。蓋民國十餘年來，國家政權爲帝國主義愚弄下之軍閥所把持，革命與反革命之鬥爭，以及軍閥與軍閥之內戰，不知經過幾次數，人民巋

沛流離，國民經濟破產，政潮反復，飢饉時聞，人禍天災，交迫無已，人民求生之不得，將何以言其他！北伐以後，國家漸臻統一，政治亦漸入軌道，然而軍事之餘，舊污未曾完全滌蕩，民生仍不能十分安居與樂業，而伏莽未靖，匪共橫行，尤爲不可掩飾之事；故在此訓政進行，百廢待興之時，綏靖地方，保衛閭閻，實爲行政之先着，亟宜積極剿除盜匪，撫綏社會，使人民生命財產，得有保障，生活秩序，賴以維繫，國家始得由武力之破壞，以進於和平建設之坦途。保甲制度之推行，即爲今日適應客觀事實之所要求，而爲種種建設工作之先決問題也。

二 保甲之釋義

保甲二字，原爲我國古時地方保衛制度之名詞，吾人爲便利起見，故仍襲用之，僅就字義上言，詮釋如下：

「保」者，安也，衛也，書經謂「懷保小民」，禮記謂「入則有保，出則有師」，蓋言保

衛人民而任其責也。

「甲」之字義較廣，古戎衣曰甲，兵士亦曰甲，左傳謂「桓公使高子將南陽之甲」蓋兵士也。然以保甲二字連繫言之，則保甲云者，即是一種制度，所謂「十家爲牌，十牌爲甲，編籍民戶，彼此詰察」，所以防容隱姦宄也。

宋代以前，雖有各種與保甲類似之保衛行政，然尙無保甲名稱。迨至王安石始創保甲之法，大致是：十家爲保，有保長，五十家爲大保，有大保長。十大保爲都保，都保有正副。爲保丁者，許自蓄弓箭，共習武藝。清制，保甲之法，戶給門牌，書其家長之名，與其丁男之數，而歲更之。大致是：十家爲牌，牌有頭，十牌爲甲，甲有長，十甲爲保，保有正，以誠實識字有身家者充之，凡犯令作惡者，悉令查報。

由前言之，所謂「保甲」者，即人民自衛之武力，吾國古時人民與政府合作，共維社會治安之制度也。