



XINNONGCUNTIYUSHIYE
FAZHANWENTIYANJIU

新农村体育事业

发展问题研究

刘 巍◎著

农村体育工作应当坚持从实际出发，以农民为主要对象，以乡镇为重点，面向基层，服务农民；以开展全民健身活动为基础，以加强体育设施建设、繁荣农村体育为中心，深化体育改革，推动体育发展，不断满足广大人民群众日益增长的体育健身需求，提高农民身体素质，丰富农村文化生活，为农村两个文明建设服务。

中国物资出版社

黑龙江省自然科学基金项目 (项目编号: G200806)

新农村体育事业 发展问题研究

刘 巍 著

中国物资出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村体育事业发展问题研究/刘巍著. —北京: 中国物资出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5047-3134-0

I. 新… II. 刘… III. 农村—体育事业—发展—研究—中国 IV. G812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 092734 号

策划编辑 郑欣怡

责任编辑 郑欣怡

责任印制 方朋远

责任校对 孙会香 梁 凡

中国物资出版社出版发行

网址: <http://www.clph.cn>

社址: 北京市西城区月坛北街 25 号

电话: (010) 68589540 邮政编码: 100834

全国新华书店经销

中国农业出版社印刷厂印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 16 字数: 350 千字

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5047-3134-0/G·0507

印数: 0001—1000 册

定价: 32.00 元

(图书出现印装质量问题, 本社负责调换)

前 言

社会主义新农村建设的内容囊括农村的政治、经济和文化等多个领域,理所当然也包括农村体育在内的公共文体事业。农村体育是促进农村社会物质文明和精神文明建设的有效手段和重要载体,它的发展对改善农村精神面貌、抵制愚昧落后文化、繁荣农村经济、建设文明和谐的社会主义新农村发挥着十分重要的作用。可以说没有农村体育事业的发展,就没有全国体育事业的全面发展;同样没有“新农村体育”的发展,就谈不上社会主义新农村的建设。但是由于历史原因,我国农村体育事业的发展比较落后,对农村体育事业的研究整体上还处于起步阶段,理论研究基本上处于空白。研究方法、学科和视角还比较单一,本书从多学科、多研究方法、多视角对我国农村体育事业的发展进行了研究,丰富了我国农村体育事业发展的理论研究和研究方法,也为我国新农村的建设提供了理论依据。

本书首先在分析国内外体育事业发展相关研究成果的基础上,综合比较国内外学者的研究视角和方法,为农村体育事业的发展构筑一个较为完整的理论基础,分析了新农村体育事业发展的外部环境支持和基本特征,并进行了经济学的分析,在对我国农村体育事业发展的历史、现状以及存在问题进行深入分析之后,借鉴了国外体育事业的发展经验,运用 AHP 法进行了新农村体育事业发展的综合评价。综合以上的分析,构建了新农村体育事业发展的模式以及我国农村体育事业发展的对策。

(1) 在分析新农村建设理论、新农村体育事业理论的基础上,进一步明确新农村体育事业发展的外部环境支持和基本特征,运用新农村建设中体育事业发展的相关理论——公共产品理论、产业结构演变理论、新公共管理理论对我国农村体育事业发展方向进行了分析;从经济学视角对体育事业发展进行具体分析,明确农村体育事业发展对农村经济增长的效应以及对经济发展联动的效应;分析了农村体育事业发展的经济效应、体育发展的帕累托改善、体育发展的辐射效应、体育发展中的无形资产;分析了农村体育事业发展的经济基础,农村经济发展和经济转轨都为农村体育事业的发展提供了机遇。

(2) 描述我国农村体育事业发展的历史沿革和现状。重点分析我国农村体育事业发展的总体状况及体育人口、体育锻炼场地设施、体育价值观念、体育消费、体

育管理体制五个方面的发展情况。透析我国农村体育事业发展存在的农村经济基础问题、农村体育发展不平衡问题、文化问题、管理体制问题、专业人才问题。

(3) 总结国外体育事业发展的成功经验,为我国体育事业的发展提供启示与借鉴。

(4) 从社会学的视角出发,研究了社会结构、社会文化、社会控制、社会群体对农村体育发展的作用与影响,从中发现:二元社会结构是导致农村体育发展滞后的重要因素,长久以来的二元结构不仅是制动性的阻碍,同时也禁锢了农民参加体育锻炼的内在需求。社会控制、社会文化对农村体育的发展起到促进与保障的作用,是农村体育发展的动力之一。

(5) 确定了新农村体育事业发展的评价指标体系,运用 AHP 对新农村体育事业发展进行了综合评价和实证研究。

(6) 从描述产业发展模式的概念和内涵入手,提出农村体育事业发展模式的概念并分析其特征、指导思想与原则以及发展目标;分析了农村体育事业现行的五种基本模式:学区体育发展模式、小城镇体育发展模式、民族体育发展模式、产业化发展模式、社区体育发展模式。在此基础上,构建了新农村体育事业的发展模式:四位一体的发展模式。

(7) 提出新农村建设中体育事业发展的对策选择。

本书借鉴和引用了许多专家学者的研究成果,在此谨向他们表示感谢。由于作者水平有限,书中不免有疏漏或不当之处,敬请读者批评指正。

作者

2009年4月5日

目 录 CONTENTS

第一章 绪论	(1)
第一节 研究的背景和意义	(1)
第二节 国内外研究综述	(6)
第三节 研究方法、创新点与技术路线	(11)
第二章 新农村体育事业发展的相关基础理论研究	(14)
第一节 新农村建设理论	(14)
第二节 新农村体育事业理论	(18)
第三节 新农村体育事业发展的外部环境支持	(21)
第四节 新农村体育事业发展的理论基础	(30)
第三章 农村体育事业发展的经济学分析	(35)
第一节 农村经济发展现状	(35)
第二节 体育事业发展作用机理的经济学分析	(36)
第三节 农村体育事业发展与农村经济的关系	(43)
第四节 农村体育事业发展对农村经济的作用	(55)
第五节 农村体育事业发展的经济效应	(57)
第六节 新农村体育事业发展的经济基础	(63)
第四章 社会学视角下的农村体育	(66)
第一节 二元社会结构与农村体育	(66)
第二节 农村体育与社会控制	(70)
第三节 农村体育文化	(75)
第四节 社会群体与农村体育的发展	(82)
第五章 我国农村体育事业发展现状和问题	(86)
第一节 我国农村体育事业发展的历史沿革及现状	(86)
第二节 我国农村体育事业发展中存在的问题分析	(105)
第三节 社会主义初级阶段我国体育事业发展面临的挑战	(118)

第四节 新农村体育事业的基本特征	(121)
第六章 国外体育事业发展的经验与启示	(125)
第一节 国外体育事业发展的社会背景	(125)
第二节 国外体育事业的发展现状	(126)
第三节 国外体育事业的发展趋势	(128)
第四节 国外体育事业发展的经验	(132)
第五节 国外体育事业发展的启示与借鉴	(136)
第七章 农村体育事业发展水平的综合评价	(139)
第一节 农村体育事业发展水平指标体系的构建	(139)
第二节 基于 AHP 的农村体育事业发展水平的综合评价	(146)
第三节 农村体育事业发展水平的实证评价	(149)
第八章 新农村建设中体育事业发展模式的构建	(155)
第一节 新农村体育事业发展模式的内涵	(155)
第二节 农村体育事业现行的发展模式分析	(159)
第三节 新农村建设中体育事业发展模式的构建——四位一体化	(171)
第九章 新农村建设中体育事业发展战略与对策	(185)
第一节 新农村建设中体育事业发展战略	(185)
第二节 新农村建设中体育事业发展对策	(186)
第十章 结 论	(195)
参考文献	(197)
附录 1 黑龙江省农村体育事业发展研究调查问卷	(210)
附录 2 关于实施农民体育健身工程的意见	(212)
附录 3 农村体育工作暂行规定	(216)
附录 4 全民健身计划纲要	(221)
附录 5 中华人民共和国体育法	(225)
附录 6 国民体质监测工作规定	(230)
附录 7 中国群众体育现状调查结果报告	(233)
附录 8 中国群众体育现状调查情况介绍	(239)
附录 9 全国性体育社会团体管理暂行办法	(243)
后 记	(250)

第一章 绪 论

第一节 研究的背景和意义

一、研究的背景

中国是农业大国,农村人口约占总人口的70%(余静芳,2006)。近年来,“三农”问题引起社会的普遍关注,它一直是决定我国全面建设小康社会进程和现代化进程的关键性问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题,它不仅关系整个国家的长治久安,而且直接影响到整个社会的发展质量。农业丰,则基础牢;农村稳,则社会安;农民富,则国家昌(曹军等,2006)。江泽民同志曾题词号召:“发展农民体育事业,提高中华民族素质。”(闫树人等,2006)并且在党的十六大报告中又提出:“要全面建设小康社会,不仅要让老百姓拥有更多的财富,而且在科教、文化、卫生、体育等方面要全面发展,全面建设。”(许政红等,2006)只有近9亿农民全员加入现代化进程,才能盘活国民经济全局,实现可持续发展;只有广大农村的落后面貌明显改变,才能实现更大范围、更高水平的小康,这就使得尽快提高占我国人口绝大多数的农村居民的整体素质成为21世纪中国社会发展中的首要任务。为此,党中央审时度势,在党的十六届五中全会上作出了建设社会主义新农村的重大战略决策,十届全国人大四次会议与全国政协十届四次会议又重申了建设社会主义新农村的重大历史使命,把新农村建设作为政府工作的重中之重加以讨论和规划。

早在20世纪50年代,我国就提出过建设社会主义新农村,当时,我国农村社会生产力水平低,广大农民的温饱还难以保障,发展农业生产主要是解决农民的穿衣吃饭和粮食需求问题,建设新农村就是要维持农村和全社会的安定(宋洪远,2006)。正当几亿农民所关心的问题逐步得到解决时,“文化大革命”爆发了,在那个特殊的年代,“宁要社会主义的草,不要资本主义的苗”,农业生产发展缓慢,甚至停滞不前。改革开放之后,农村生产力获得了空前解放,农村各项事业都获得了飞速进步,农民一直盼望的“楼上楼下,电灯电话”都成了现实。这个时候建设社会主义新农村是两个文明一齐抓。这是在总结历史经验教训特别是“文化大革命”的教训的基础上,根据我国社会发展的实际,适应时代进步的要求而提出来的。20世纪80年代初,我国又提出“小康社会”概念,其中建设社会主义新农村就是小康社会的重要内容之一。此次五中全会所提建设“社会主义新农村”,则是在新的

历史背景中,在全新理念指导下的一次农村综合变革。

新农村建设是 21 世纪我国构建和谐、协调城乡发展的重大战略举措。胡锦涛主席将建设社会主义新农村的目标和要求概括为:“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”这一精辟论述有着十分丰富的内涵和深刻含义。它不仅是一个村镇建设的问题,而且是一个城乡统筹发展和人与自然和谐的问题;不仅是一个农村经济建设的问题,而且是一个包括社会政治、经济、科技、教育、文化等方面的有机统一体,是社会综合发展程度的重要标志(李留东等,2006)。改革开放 20 多年,国家的经济状况整体上有了很大变化。创业年代里讲究“先生产后生活”,总把体育事业当作富裕起来以后才能考虑的事情,殊不知农民没有丰富活跃的文化生活,如何够得上小康、和谐,又怎么称得起新农村呢?如今是发展农村经济与提高农民生活质量并重的新时期,迈向“新农村”,不仅是农民生活水平的普遍提高,还包括积极的生活态度和健康的生活方式,农村体育事业显然是必不可少的内容,它与农村经济发展和社会进步有着密切的内在联系,具有为我国农村社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设输送“能量”的特殊功能,是农村全部工作中不可缺少的重要组成部分。

第 29 届奥运会于 2008 年在北京举办,给中国体育事业的发展进步提供了千载难逢的机遇。把群众体育放在更加突出位置,全面、深入、创造性地贯彻《全民健身计划纲要》,以“全民健身与奥运同行”为主题,推动群众体育全面、协调、可持续发展;提高广大群众的健身意识和健康水平,加强奥林匹克精神的宣传与普及,实施“人文奥运”理念,为构建社会主义和谐社会作出贡献。关怀弱势群体是中华民族的美德。在“以人为本”、“健康第一”、“小康社会”的理念指导下,群众体育的着力点将从城市扩大到农村,从强势扩大到弱势。从 1985 年开始,我国开展了“争创体育先进县”的全国性群众体育活动,《体育法》、《全民健身计划纲要》都对农村体育事业提出了要求,十届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出“推动实施农民体育健身工程”。这是我国政府推进社会主义新农村建设的一项新的举措。2004 年是中国的“农村体育年”,主题口号是“生活奔小康,身体要健康”;主题活动是开展“体育三下乡”(许政红,2006)。这一系列的政策和实践都说明了国家对农村体育事业建设的重视。

随着我国市场经济的深入和社会民主化进程的加快,21 世纪以联合、合作、组织、协调为特征的农业规模经营、产业化经营的生产方式已初见端倪,农民收入增加,消费资料丰富,生活方式改变,平等、竞争、交往、开放等意识增强,导致原来搞农村体育的那套方法就难以奏效,必须加强农村、农民体育研究,创新其方式方法,服务于农民,服务于社会。

二、研究的意义

(一) 理论意义

党和国家历来重视农村体育事业的发展,但是由于历史原因,我国农村体育事业的发展比较落后,对农村体育事业的研究整体上还处于起步阶段,理论研究基本上处于空白。研究方法、学科和视角还比较单一,本课题从多学科、多研究方法、多视角对我国农村体育事业的发展进行了研究,丰富了我国农村体育事业发展的理论研究和研究方法,填补了这一方面的空白。

(二) 实践意义

建设社会主义新农村,使农村社会经济迅速发展起来,农民生活水平提高,对体育的需求逐步显现出来,加之农村自然环境的比较优势对城市人口的巨大吸引和传统体育向现代体育的过渡,在农村体育活动中出现了许多新情况、新问题,农村体育研究的时机已经成熟。从农村现实状况出发,通过对农村体育活动的归纳和综合分析,理论指导开展农村体育事业的各项工作,做到少走或不走弯路,更为有效地调动农民参与体育活动,提高农民的身体健康和体育价值观念,为农民的生产、生活服务。因而,加强农村体育事业研究,探索出一条符合我国新农村实际的体育事业发展道路有着重要的现实意义。

1. 发展新农村体育事业——塑造新型农民的必要途径

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》在“建设社会主义新农村”部分中提出要“加快农村教育、技能培训和文化事业,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民”(胡庆山,2006)。事实上,新农村与新农民是相辅相成的关系。新农村是新农民活动的舞台和载体,新农民是新农村建设的结晶与归宿。社会主义新农村建设必须以提高农民素质为重点,提高农民素质包括提高科学文化素质、思想道德素质以及身体素质等各个方面。其中,科学文化素质是关键,思想道德素质是核心,身体素质是基础。因为,农民是社会主义新农村建设的真正主体,农民健康素质的高低决定着新农村建设的步伐。

身体是革命的本钱,健康是第一位的,是人们从事生产活动的基础。体力劳动一般来说也有锻炼身体的作用,但它不能代替体育锻炼。不少田间、工种的劳动,是在某种固定姿势下进行的,或只是身体某些局部肌群在活动,这就容易引起局部疲劳,则可能发展为局部劳损或形成职业病。例如“铁匠臂”和“翻砂腰”,就是特殊工种引起的典型局部劳损病变。这些部位肌肉虽在劳动中用力很大,但不发达,反而明显萎缩,表现为无力和疼痛等病状。很多农民还因长期缺少全身性活动,心肺功能下降,整个体质变弱。体育的首要功能是增强体质,大力发展农村体育,将大大增强农民的健康素质,使他们能更加精力充沛地投身到生产活动中去,从而提高生产效率,促进农村生产力发展,促进农民增收和农业增效。过去不少农民由于缺乏必要锻炼,体质弱,在看病吃药上花了不少钱,有的甚至因此而返贫。

在我国农村医疗保障体系尚不发达和完善的今天,发展农村体育,增强农民体质,也是防止农民因病返贫最经济、最有效的办法。没有广大农民的身体健康,新农村建设便无从谈起,要建设新农村,首先要有身体素质过硬的农村建设者,而农村体育活动恰恰能直接起到增进农民身心健康的功效,这是体力劳动所不能替代的。因而,如何采取有效手段,进一步提高农民健康素质,培养适应现代农业建设需要的新型农民,对促进农村经济全面发展具有重要意义。

2. 发展新农村体育事业——新农村精神文明建设的重要载体

随着新农村的建设,农村经济建设快速发展,对外开放进一步增强,农民的生活水平不断提高,农民也已经不是过去“面朝黄土背朝天”的农民了,受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深,各种思想文化相互冲击,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强;农村社会上存在的消极、腐败现象以及各类严重犯罪活动也明显增多,给社会稳定与和谐带来了严重影响。体育作为一种将体质、意志和精神的教育有机地融为一体的综合教育手段,已成为培养全民族现代人素质的催化剂。农村体育的开展不仅能够增强农民的体质和身体健康,更重要的是,它能向人们展示一种积极的生活哲学,为新农村建设和新农民的成长给予宝贵的文化滋养,从而抵制农村“贫困文化”现象的影响。实践证明,通过大力开展农村体育把广大农民吸引到健康有益的体育活动中来,使农民的业余生活变得充实、丰富、积极、健康。占领农村思想文化阵地,使农民在精神上有新的追求,迷信落后的生活习俗不再延续,农民参与违法乱纪的事情也就减少了。通过体育活动和比赛,还能培养人们的顽强意志、协作精神、拼搏精神、竞争意识、创新意识和挫折意识,以及责任心、使命感和爱国心,因而能产生巨大的凝聚力、吸引力和感召力,这是精神文明建设最直接有效的手段之一。代表先进文化的全民健身活动,时代赋予新的历史使命,早已超出了单一强身健体的范畴,在更广阔、更丰富的农村社会生活各个领域里折射出它的耀眼光芒,展示出它的迷人风采,对社会主义精神文明建设有着重要的作用(赵晓红等,2007)。

3. 发展新农村体育事业——新农村经济发展的重要推力

新农村体育事业为市场经济建设源源不断地培养出身心健康、体质强壮的劳动生产大军,为我国经济的发展提供原动力。随着新农村建设中“生活宽裕”目标的实现,消费观念和健康意识也将在不断加强,购买力也会有很大的提高。农村也是一个巨大的体育市场,如果把这个市场比作冰山的话,现在露出水面的只是极小的一部分,绝大部分还掩藏在水下,属于潜在的市场。能否把潜在市场激发成为现实的市场,不仅在于农村经济的发展,更在于农村体育的发展(冯艳丽等,2007)。体育活动的过程同时也是体育产品的消费过程,发展农村体育,使农民参与到体育活动中来,将极大膨胀体育产品的消费群体,促进农村体育市场的繁荣和农村体育产业的发展,从而形成一个新的经济增长点。据调查,有些农村地区通过举办传统体育项目比赛,在比赛过程中,农民不仅参加了体育比赛又交流了农业种植技术和

致富技术,进而推动了农村经济的全面发展;利用农村自然的田园风光,新鲜的空气,吸引城市居民到乡村旅游,大力推动旅游产业。实施新农村体育事业发展战略,有利于具有巨大潜力的农村体育市场的形成与发展,这不仅对于农村体育事业的发展具有巨大推动作用,而且通过农村体育市场扩大内需、解决剩余劳动力和繁荣市场经济,对地方乃至全国的经济发展都具有不可估量的作用。而经济的发展给农村体育事业的开展又注入了新的活力,有利于推动农村体育场馆建设、体育比赛活动和组织建设等。发展农村体育产业是市场经济条件下农村体育事业的必然,对深化农村体育事业改革,建立与农村市场经济相适应的体制和运行机制,构建现代服务业,提高农民的健康素质和生活质量,实现全面建设小康社会的战略目标都具有重要意义。体育产业的发展已经成为我国国民经济新的经济增长点,发展新农村体育事业有利于新农村经济的发展。

4. 建设社会主义新农村的必然要求

党的十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的重大战略决策,提出了社会主义新农村的建设目标,把解决“三农”问题始终作为关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题。社会主义新农村建设是一个系统工程,在对农村物质文明建设的同时,也要抓好政治文明建设、精神文明建设。《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中提出了“推动实施农民体育健身工程,积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动”的建议。让积极、健康、有益的文体活动代替农村以往的“黄、赌、毒”等丑恶现象及非法宗教活动,引导农民形成健康、科学、文明的生活方式具有重要的意义,突出了建设社会主义新农村“乡风文明”的科学内涵,切实推动社会主义新农村的建设。

5. 实现“全民健身计划”的根本途径

1995年6月20日,国务院颁布了《全民健身计划纲要》,将“基本建成有中国特色的全民健身体系”作为我国全民健身事业2010年的奋斗目标。2006年是《全民健身计划纲要》第二期工程第二阶段的启动年,如何加大农村体育工作力度,加快农村体育发展步伐,促进全民健身体系的建立和完善,是农村体育的工作重点。同时,我国是一个农业大国,农村人口占总人口数的70%以上,农村人口身体素质的高低,不仅关系到整个中华民族素质的高低,而且直接影响到农村经济和社会的发展。从全民健身的意义上讲,没有农村农民的体育也就没有完全意义上的全民健身,没有农村体育的充分发展,全面提高中华民族的健康素质就成了一句空话。只有切实抓好农村体育工作,才是实现“全民健身计划”的根本途径。

6. 全面实现小康社会的可靠保证

社会公平、实现共同富裕是社会主义的本质要求,也是建设社会主义新农村的基本特征。2002年党的十六大将“形成比较完善的全民健身体系”确定为全面建设小康社会的奋斗目标之一。构建农村体育健身服务体系,提高农民的身体素质和健康水平,千方百计使农村体育和城市体育协调发展,是体育部门以经济建设为中

心,为建设小康社会做贡献的实际举措,是我们实践“三个代表”重要思想的具体体现和全面建设小康社会的可靠保证。

7. 顺应构建“和谐社会”的时代要求

构建和谐社会是当前中国社会发展的趋势和必然要求。由于当时“计划经济”体制形成的城乡二元结构,导致了城乡人们思维方式和生活方式的差异,阻碍了我国全面构建“和谐社会”的步伐。党的十六大报告提出“要在 21 世纪头 20 年,集中力量全面建设惠及十几亿人口的小康社会”,强调了更加广泛领域内的公平和缩小城乡之间、地区之间群众体育发展差距的取向,这种广泛性包括服务对象的广泛性与多元性、保障供给的广泛性与多元性、分享发展成果的广泛性与多元性。因此,把农村体育的发展放在体育全面发展的突出位置,增加对农村体育的投入力度,改善农村体育设施环境,保证广大农民群众享有基本的体育服务,是顺应构建“和谐社会”的时代要求。

第二节 国内外研究综述

一、国外研究综述

世界各个国家由于政治、经济、文化和传统习惯不同,对农村体育的组织领导、活动方式也有所不同。在一些农业发达的国家,从事农业生产的人很少,而且多是农业工人,没有单独的农村体育机构,有组织的农民体育活动很少见,一般是与当地生产、生活密切相关的自发性体育活动。发达国家的居民体育健身意识普遍较强,而且大众体育管理已形成较为完备的体系。经济发达国家经常出台一些大众体育计划,如美国的《最佳健康计划》和《2000 年健康计划》、德国的《家庭体育奖章制》和《黄金计划》、日本的《迈向 21 世纪体育振兴策略》,均无城市与乡村、工人与农民活动的明显差别。

美国的娱乐体育和休闲体育是大众体育的主要内容,政府为大众体育提供最基本的场地和设施,有健全的健身指导员资格认证体系,完善的体育立法保障,大众体育的开展主要依靠社会力量,体育组织管理方面保持较强的独立性和自治性。由美国国家健康中心联合 300 多个地区性健康组织共同制定的“美国 2000 年健康人计划”,是一项致力于增加参加锻炼人口、提高全民健康水平、降低危害健康因素的庞大计划。德国大众体育开展活动的最高机构是德国体育联合会,大众体育的发动、领导和组织均由各级体育联合会的体育俱乐部实施,民众则以自愿的形式参加体育俱乐部,政府对大众体育的支持,主要体现在修建和维修当地的体育娱乐设施上(刘文臣,2006)。德国的“黄金计划”诞生于 1920 年,是一项为促进全民健康和体育训练而在全范围建设体育场所和设施的庞大计划(凌平,1994)。

日本在 20 世纪 60 年代是第二次世界大战后历史上经济发展最快的一个时期,

而国民体质健康却在当时急剧下降。对此日本政府开始关心国民健康,于是国民体育便成为政府关注的大事。1961年6月16日,日本颁布了《体育振兴法》,时至今日,修改多次,对建设体育设施、培养社会体育指导员、推动学校体育的开展、保证必需的体育经费都做了法律上的明确规定。1964年12月8日,日本政府发表《关于增强国民体质健康的对策》,并以内阁和总理府为核心综合协调有关部门,从改善保健和营养条件、普及国民体育入手,增强国民的健康。日本则把大众体育当作一项社会福利事业,从政府到地方无不是以增进人们的健康水平为出发点,日本的市、町、村(相当于我国县、乡、镇)和日本的都、道、府、县(相当于我国的省、市级)的社会体育活动均隶属中央机构文部省所属的生涯学习局管辖,完全纳入社会教育的范畴,各级议会、教育委员会、行政均负有管理各级社会体育的责任,民间团体与民间团体的指导员维护社会体育活动的日常开展。日本大众体育的组织机构从性质上可分为三大类:政府管理机构、社团和民间组织,各类大众体育组织,在管理上采取中央、都道府、市区町三级管理模式,各组织是在统一的理念指导下开展大众体育工作的,所以取得了巨大的成绩,尤其是在社区体育俱乐部的建设、体育设施的综合利用和体育指导员的配备方面都走在世界的前列(姜健,2002)。有的国家则建立了农村体育组织,如罗马尼亚就成立了农民体育协会,负责开展农业生产合作社的体育活动。美国乡村社会学家罗吉斯曾说过,一个国家要发展,必须研究农民,对农民缺乏了解是造成很多发展规划失败的原因。

二、国内研究综述

根据可查到的文献记载,我国最早关于农村体育的研究是1983年厉鼎禹教授撰写的《走中国式的发展农村体育之路》一文,随后出现了一些关于农村体育的调查报告和论文,主要内容是对农村体育社会化的前景预测和建议。1995年,国务院正式颁布了《全民健身计划纲要》和《中华人民共和国体育法》,对我国体育事业的发展具有指导性的意义。

2002年,党的十六大报告关于“全面建设小康社会”目标的提出和《农村体育工作暂行规定》的颁布,为我国农村体育事业的发展和理论研究提供了新的契机,研究成果的数量明显增加,研究涉及多个领域。研究地域遍及东南部发达地区、中部地区和经济落后的西部地区,人群有老年、妇女、体育人口、非体育参与者等。

(一) 农村体育事业发展的基础理论研究

马克思主义哲学坚持实践决定认识,但不否认认识的相对独立性特征,认识的相对独立性的最突出的表现,就是认识反过来指导实践,为实践服务,对实践产生重大影响。理论指导实践,农村体育活动的开展必须有扎实的理论基础作为后盾。

1. 农村体育史

目前我国对农村体育的基础理论领域的研究还比较薄弱,造成许多概念的模糊

不清,特别是对新中国农村体育运动发展历史的研究是农村体育研究的冰点,目前可见到的报道非常有限,主要集中在改革开放前,特别是“文革”中农村体育的经验、教训总结。卢文云和熊晓正的《建国以来我国农村体育发展的历史回顾与启示》一文对不同时期农村体育发展史有着较为详尽的描述。田标的《建国初期江苏农村体育艰难起步的阶段性及原因分析》一文对解放初期以及“大跃进”时期的江苏省农村体育进行过研究,造成农村体育史研究成果不多的主要原因是有关农村体育运动发展的历史史料收集难度大和农村地域所具有的分散性特点所决定的。

2. 农村体育发展特征与功能

体育总是和时代发展的主题紧密相连,不同时期总是具有不同的时代特征。关于农村体育基本特征的研究,较具代表性的有吴声光(1999)认为社会主义初级阶段农村体育的特征应该是:①体育消费水平低;②各地体育发展不平衡;③体育意识不成熟;④体育形式日益多样化;⑤农村体育发展不能适应农民日益增长的物质文化需要。林克明(2005)认为农村体育在小康进程中的特征应该是:①体育观念的保守性与参与性同在;②参与对象的广泛性、分散性和开展活动的艰巨性;③体育投入、经济条件的滞后性与活动场地的天然性;④农村体育活动的随意性和形式的灵活性;⑤体育活动项目的民俗性、地域性、传统性和差异性;⑥体育活动的自发性和活动时间的季节性、不稳定性。农村体育具有教育、娱乐、健身等功能是学者们普遍认可的。近年来,有的学者对农村体育的政治、经济、文化等功能也有所阐述。如刘志民、虞重干在其专著《小城镇体育,大社会问题——我国16个小城镇经济、社会与体育发展的实证研究》(2005)中,对小城镇经济、社会与体育发展的互动关系进行了深入的探讨,但缺乏历时性的实证研究成果。如《全民健身计划纲要》中明确提出,“体育在提高人民整体素质,促进社会主义精神文明和物质文明建设方面发挥着越来越显著的作用”。陈梦周等(2004)认为,农村体育对于促进农村经济发展和物质文明建设方面的作用越来越重要,农村体育具有强化农村精神文明建设的特殊功能,开展农村体育能大大提高农民身体素质水平,挖掘潜在的农业生产力。

3. 农村体育文化

农村基层文化建设是近年来备受政府和学术界关注的领域。2002年国务院办公厅转发文化部、国家计委、财政部《关于进一步加强基层文化建设的指导意见》指出:基层文化建设是中国先进文化建设的重要组成部分,是推动先进生产力发展的重要因素,也是实现广大人民群众根本利益的重要保障。虞重干等(2005)提出加强农村基层体育文化建设及其文化研究的重要性,同时指出我国农村基层体育文化研究的严重欠缺并提出加强农村基层体育文化研究的思路。韩敬全等(2005)在分析我国农村区域体育文化内涵的基础上,论述了我国农村区域体育文化建设的现状,提出了我国农村区域体育文化建设的发展对策。农村体育文化的研究还处在“启蒙”阶段,需要进一步的深入研究。

4. 农村体育理性思考

近两年关于农村体育发展的理性思考的文章不断出现,如裴立新等(2004)在《全面小康社会农村体育发展问题的思考》一文中,对我国当前农村体育作出了总结,认为现阶段我国农村体育处于低水平、不全面、不平衡的发展阶段,存在诸多困难,增强广大农村居民的体质,提高农村居民的健康水平是一项十分迫切的任务。王朝群在《农民体育:一个沉重的话题》一文中分析了城、乡在体育资源配置、体育人口、享有体育服务、发展水平等方面存在较大差别。认为农民体育仍然是群众体育发展的难题与瓶颈。提出经济欠发达地区的农民体育更应受到关注。杨敏在《城镇化、市民化进程与农村体育发展的思考》一文中指出,当前农村城镇化与市民化进程的加快,给农民体育发展带来了发展机遇。但是马先英等在《农村体育:制约我国群众体育发展的“瓶颈”》一文中认为:要实现农村体育的发展不仅仅是体育系统本身就能解决的问题,它需要全社会各个方面的共同关注;要想实现我国群众体育的全面发展,作为长期制约我国群众体育发展的“瓶颈”——农村体育就必须得到全面解决,而这还有一段非常漫长的路要走:未来的中国群众体育,任重而道远。郭立平等(2005)则认为推动农村体育运动开展的关键问题是:经济因素处于基础地位,政府体育行为处于主导地位。

(二) 农村体育事业的实践问题研究

农村体育事业的实践问题研究主要集中在现状调查研究方面,调查主题多数是各地域的农民体育运动开展的现状,其中包括农村的体育场地设施、农民的体育需求、活动内容、组织形式及体育的意识等。

1. 体育场地和锻炼项目

研究农村体育场地、设施的文章相对较少,董晓虹在《浙江省农村体育场地发展现状调查与分析》一文中指出,浙江农村的体育场地种类比较单一,室内外体育场地的构成不尽合理,新颖、小型多样的场地及室内综合体育场馆不足,农村人均体育活动场地占有量偏少,尤其是室内体育场馆更少,与农民健身锻炼的需要相差较大。高力翔在《苏南富裕乡镇体育设施现状及发展战略》一文中指出,学校体育设施较为完善,大型体育设施集中于乡镇,各级学校公共体育设施较为实用,但功能单一,乡镇企、事业单位的体育设施数量可观,但大都比较简陋,种类单一,现代化的高档体育设施在少数富裕乡镇或位于大城市周边的地区开始建设。农民参加体育锻炼的活动场所比较分散,自家庭院、住宅区空地仍是他们活动的主要场所,从农民选择的锻炼项目与方法看,散步和慢跑是首要的活动选择,这与中国人的心理特点和场所设施有关,据谷崎、王震调查,在陕西省农民参加体育锻炼活动的场所选择上,表现出较大的一致性,大多选择在“自家庭院”和“公路街道边的空地”以及“天然场地”,78%的农民选择了“散步、慢跑、跳绳”。

2. 农村体育人口及分布特征

倪东业在《对湖北省少数民族贫困地区农村体育人口的调查》一文中指出,湖

北省少数民族地区农村体育人口的数量大大低于我国农村体育人口的平均水平；庞元宁在《试论中国不同年龄人群体育现状》一文中表明，我国城镇中有 51.23% 的人口在 1996 年参加过体育活动，而农村人口参加过体育活动的仅占 28.97%，中国农业人口中参加体育活动者在不同年龄段的比例均明显低于城镇人口，且随年龄增长，差距不断加大。

3. 农民对体育的意识和价值取向

长期以来，农民对体育目的、作用、意义认识不清，农民的体育观念倾向保守性，甚至认为“劳动即体育”、“体育是有钱人的事”、“体育与自己无关”，“一天劳动、不用运动”的观点尚有较大的“市场”。柳若松的调查表明：有 40.2% 的农民认为没有必要锻炼身体，有 32.7% 的人认同生产劳动能代替体育锻炼，有 37% 的人认为体育锻炼影响生产劳动；韩鲁安等的调查发现：40% 的农民认为体质强壮无须体育锻炼，他们对体育的功能评价为：欣赏价值的占到 56.7%，健身价值只为 16.4%，教育价值为 14.7%；曹奔等对西北边远地区农村群众体育现状调查发现：农村在对体育锻炼价值的认识上，仍存在着较大偏差：21.8% 和 33.3% 的农民认为生产劳动“能”或“也许能”代替体育锻炼。多数研究认为：农民的体育观念倾向保守性，表现在对体育的功能、价值认识上较为肤浅或保守。“一天劳动，不用运动”观点尚有较大的市场。

4. 农民对体育时间和物质的投入

韩鲁安、李荣国等的调查发现：93.7% 的农民认为劳动和家务占据了整日的时间，参加体育锻炼既无时间也无精力，对体育的物质投入少。谭小勇通过对湖南省常德市城郊农村体育现状的调查发现：城郊农民余暇时间长，但体育参与的情况不容乐观。发展体育离不开经济基础，当前我国大多数农村尚不富裕，经济条件普遍滞后使农民的体育文化需求尚处较低层次。

5. 锻炼时间的选择及参与活动的组织形式

多数研究的结果表明：农民参与锻炼人数最多的季节是冬季，即“农闲季节”，春季和秋季锻炼的人较少。活动时间呈现不稳定性。因为农民的余暇时间受劳动性质、劳作方式特殊性的影响而无一定的规律。农忙时几乎无闲暇而言，而农闲时整天都可以支配。所以参加体育活动的时间也很难固定不变。就活动组织形式而言，农村体育参与者的组织化程度较低，绝大部分属于自发的、非组织化的。

6. 农村体育的组织结构和重视程度

多数研究认为农村体育组织管理工作薄弱，投入不足，人员缺乏。如姜健在对我国农村群众体育问题的研究中，认为农村群众体育工作机构不健全。黄忠兴的研究认为：农村体育干部少，专门人才缺乏，组织领导体制也存在问题。

（三）农村体育事业的组织与管理

农村体育管理是近几年来讨论最为热烈的话题之一，由于农村地域的分散性特点，农村体育的管理相对于城镇体育的管理来讲难度比较大，在管理的模式上不同