

原崇信 著

山西财政转型 研究



经济科学出版社

山西财政转型研究

原崇信 著

经济科学出版社

责任编辑：王东萍 张惠敏 凌 敏

责任校对：董蔚挺

技术编辑：李长建

山西财政转型研究

原崇信 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京密兴印刷厂印装

880×1230 32 开 14.5 印张 320000 字

2002 年 9 月第一版 2002 年 9 月第一次印刷

印数：0001—5000 册

ISBN 7-5058-3196-8/F·2557 定价：30.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

自序

岁月如梭，春秋飞渡，不觉已在山西省财政厅厅长的岗位上工作了十个年头。回望这十载，正值我国经济体制转轨和经济增长方式转型的重要时期，正值我国对外开放和经济发展取得突破性成果的关键阶段。财政部门作为政府宏观调控的主要职能部门，始终站在改革的最前沿，始终以促进先进生产力和先进文化发展，维护最广大人民的根本利益为己任，讲政治，讲法治，讲管理，讲效益，在建立经济、社会与财政良性运行的机制方面迈出了坚实的步伐，实现了理财观念、理财模式和理财制度的伟大创新。

在财政体制上，成功实施了分税制、所得税分享、税费改革、“收支两条线”等多项改革，以规范分配秩序，理顺分配关系，减轻农民、企业及社会负担为目标，调动各级当家理财的积极性，建立财政收入稳定增长的机制。在财政职能上，按照社会主义市场经济发展要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，着力解决财政“越位”与“缺位”问题，实现由传统职能向配置资源、稳定经济、调节分配和创造环境等公共职能的转变。在财政政策方面，根据我国经济发展不同阶段的实际情况，遵循相机抉择的原则，及时进行了重大调整。抑制经济过热、治理通货膨胀，实施了适度从紧的财政

政策，实现了国民经济的“软着陆”；应对亚洲金融危机、治理通货紧缩，实施了积极的财政政策，促进了国民经济的持续快速健康发展。在财政管理方面，适应财政职能的转变，改革了行政审批事项，进一步下放管理权限，变具体的、直接的、微观的管理为法治的、间接的、宏观的管理。管理工作的重心逐步转向调查研究、制定政策、监督控制、依法理财，制度创新已经成为管理增效的主要途径。特别是部门预算、国库集中收付、政府采购等支出管理改革的适时推出，不仅有力地维护了预算的统一性、完整性和严肃性，进一步增强了预算的约束力，而且促进了源头治理腐败，提高了财政资金的使用效益，保证了重点支出需要。各级财政部门已经走出了传统理财的局限，正在迈上政策理财、法制理财的轨道。

面对改革转型的时代，我们财政战线始终保持了开拓进取的精神状态，所取得的财政改革与发展成就远非能用以上的言语来概括。但无论怎样表述，有一点应是社会各界、系统内外认定不变的事实，那就是我们财政战线拥有一支作风正、素质高、业务精、能力强、工作实的干部队伍，是他们用自己的脊梁撑起了振兴财政的风帆！

改革、转型，要触动既得的利益与权力，要改变习惯性思维与行为，其过程遇到的困难和问题远非一个会议、一次动员、一纸文件所能奏效。每次回味，总令我心潮频荡涟漪。恍如隔夜的十年，是我与财政同仁们一

道披荆斩棘、风雨同舟、共同奋斗的十年。每值夜深人静拥衾难寐之时，他们那至真、至诚、至信、至善的音容笑貌总是浮现在我的眼前，他们那爱岗、敬业、热情、奉献的点滴事迹总是萦绕在我的脑海。1994年分税制改革，山西省财政厅党组的每一位成员有1/3的时间是在基层调研、督导、解决问题，并用短短几个月的时间组建了地方税收的征管队伍，用自己的实际行动维护了中央的政令统一；1995年山西百亿财力攻坚战，省、市、县三级财政心往一处想，劲往一处使，团结协作，众志成城，用自己的发奋努力塑造了“敢打硬仗、顽强拼搏”的队伍形象；1996年“一整两反（整顿财经纪律、反对铺张浪费、反对官僚主义）”，各级财政落实省委的要求义无反顾地担负起牵头组织责任，坚决与歪风邪气作斗争，为改善发展环境创造了良好的条件；1999年“三讲”教育，系统内部县处级以上的所有干部都能用自我批评的勇气作深刻剖析，展现了坦诚相见、共同提高的高贵品格；2000年山西省省直机关机构改革，省财政厅的每一位干部职工服从大局，支持改革，不计得失，坦然进退，体现了事业为重、工作为重的高尚情操；2001年财政支出改革，各级理财人又以无私无畏、自我革命的胆魄推出了公开、公正、公平的公共管理举措，把理财行为置于人民群众的监督之下，全力实践着理财为公、理财为民的宗旨。所有这一切都表明了，我们的战线是团结奋进、顾全大局的战线，我们的队伍是训练有素、战则能胜的队伍，我们的同志是热情饱满、

赤胆忠诚的同志。我为自己能在这样的战线、这样的队伍、这样的同志中工作，感到欣慰，感到自豪。如果说，自己在过去几十年里曾为财政事业做出一些有益的探索的话，那么，是党的方针给了我指南，是崇高事业给了我阵地，是不竭实践给了我启示，是财政集体给了我智慧，给了力量！

担任财政厅厅长十年，对同志们要求有加，严肃有余，挚爱于心，却少促膝言表，却少格外关照。出版这本拙作，或许有益工作，有益来人，也算是对诸同仁多年来对我帮助、支持的一种答谢吧。书中难免有失偏颇之处，还请大家不吝赐教。是为序。

原崇信

二〇〇二年秋于太原

目 录

第一篇 财政工作要讲政治

财政工作一定要讲政治·····	(3)
财政工作离不开各级党委、政府的正确领导·····	(6)
财政工作必须坚持五个基本观点·····	(7)
财政部门贯彻“十五大”精神要重点抓住三个环节·····	(12)
要结合实际贯彻落实党的“十五大”精神·····	(17)
高举邓小平理论旗帜 坚持做到“三个不动摇”·····	(18)
正确把握邓小平财经思想 推动财政工作不断向前 发展·····	(23)
深入学习邓小平理论 增强解决实际问题能力·····	(30)
财税部门要坚定不移地落实“三讲”要求·····	(36)
把开展“三讲”教育活动与做好财政工作结合起来·····	(39)
努力把“三个代表”的重要思想贯彻落实到振兴财 政的实践中去·····	(41)
学习“三个代表”重要思想是财政战线的一项长期 任务·····	(50)
以“三个代表”重要思想统领“十五”时期的财政 工作·····	(57)

第二篇 改革是推动财政发展的强大动力

及时调整支持国有企业改革的思路·····	(67)
----------------------	------

财政要大力支持国有企业改革	(68)
分税制——财政改革的必然选择	(71)
会计改革面临新形势新任务	(75)
推进分税制财政体制改革要顾全大局	(79)
做好完善、深化、配合三方面文章	(81)
以党的十四届五中全会精神推动财税改革工作	(83)
提高“两个比重”是增强财政宏观调控能力的基础	(86)
完善省对市县转移支付制度要注意三点	(89)
要完善和深化税制改革	(90)
坚持改革开放 坚持艰苦奋斗	(91)
财政干部要增强改革意识	(92)
努力树立科学的理财观	(93)
改革要与管理并举	(94)
适应市场经济要求不断更新理财观念	(94)
努力构建公共财政基本框架	(98)
预算管理要体现公共财政的要求	(101)
财政创新创什么?	(102)
不断创新理财方式	(104)
抓好会计集中核算改革试点工作	(106)
努力构筑适应社会主义市场经济发展要求的财政	
运行三大机制	(110)
以“十五大”精神为指针做好财政科研工作	(116)
财政科研工作要立足实践服务实践	(119)
当前财政科研重点研究的三个问题	(123)
坚持用辩证唯物主义的观点指导新世纪的财政科研	
工作	(124)
“入世”使会计改革与发展面临新挑战	(134)
要扎实搞好省级财政机关机构改革工作	(139)

要认真总结省财政厅机关机构改革的经验和成果·····	(150)
以政务公开为龙头推进机关工作方式的不断创新·····	(161)

第三篇 管理是根本的兴财之道

让财会“两法”“两则”深入人心·····	(169)
管理是做好财政工作的基础·····	(170)
认真学习《预算法》提高预算管理工作水平·····	(171)
财政管理也要讲效益·····	(174)
不断地总结才能不断地前进·····	(175)
改进和加强财政管理要处理好四个关系·····	(177)
地方财政管理工作应把握四个取向·····	(178)
要正确认识社会主义市场经济条件下的财政职能·····	(179)
要切实加强财政法制建设·····	(180)
依法理财 报效人民·····	(181)
做好财政工作应找准位置·····	(182)
慈不理财·····	(184)
财政工作要坚持两项原则 把握好三个关系·····	(186)
财政增效要体现“四个突出”·····	(188)
加强财政法制建设是财政部门贯彻“依法治国”方略 的关键点·····	(192)
经济越发展 财政监督越重要·····	(195)
切实提高财政监督工作质量·····	(195)
建立适应社会主义市场经济发展要求的财政管理新 机制·····	(197)
完善乡镇财政体制 加快乡镇金库建设·····	(198)
切实增强组织财政收入工作的主动性·····	(199)
目标确定之后落实是关键·····	(200)

努力实现财政收入应收尽收·····	(201)
认真贯彻依法治税的方针·····	(202)
税收征管不能“寅吃卯粮”·····	(203)
任务越重困难越多 越要统一思想·····	(204)
要克服三种不良情绪·····	(205)
组织收入应正确处理四方面关系·····	(206)
依法治税既要理直气壮又要“施礼用兵”·····	(207)
组织收入应坚持依法、扎实、均衡的原则·····	(208)
要加强与税务部门的合作·····	(209)
要进一步增强完成财政预算任务的责任感和使命感·····	(210)
有多少钱办多少事·····	(212)
财政支出应保证重点压缩一般·····	(213)
反对铺张浪费应重点解决“吃、住、行”三方面的 问题·····	(214)
调整财政支出结构要做好“保、压、减、退”四字 文章·····	(215)
财政支出要保重点·····	(216)
把保工资作为政府和财政部门的首要任务来抓·····	(219)
县级欠发工资既有经济原因也有管理原因·····	(219)
财政收支矛盾伴随财政活动始终·····	(220)
增收节支是财政管理永恒的主题·····	(221)
围绕三个方面狠抓增收节支·····	(222)
收支平衡是地方财政健康发展的保证·····	(224)
财政风险不容忽视·····	(225)
以企业产权制度改革为核心推进国有资产管理工作的 ·····	(227)
预算外资金管理应走法制化道路·····	(228)
全面贯彻国务院《关于加强预算外资金管理的决定》 精神·····	(231)

落实“收支两条线”规定 推进依法行政进程·····	(235)
抓“一整两反” 促反腐倡廉·····	(238)
要加大整顿和规范财经秩序力度·····	(244)
从整治会计造假行为入手强化诚信建设·····	(245)
要高度重视财政系统办公室工作·····	(247)
财政学会工作要发挥优势 注重质量·····	(256)
把会计学会办成财会工作者的团结之家·····	(258)
要切实搞好会计学会工作·····	(260)
财政部门也要重视社会治安综合治理工作·····	(261)

第四篇 促进经济和社会协调发展是 财政的立足点

乡镇财政要积极支持农业生产和乡镇企业的发展·····	(267)
将欲取之 必先予之·····	(268)
按照分税制的政策导向调整经济发展思路·····	(269)
财源建设要着眼于提高经济增长的质量和效益·····	(270)
围绕财政抓经济 围绕效益抓财源·····	(271)
巩固农业基础地位是财政促进经济发展的长期任务·····	(273)
山西财政“八五”回顾与“九五”展望·····	(275)
希望在于奋斗·····	(284)
打破所有制界限 培育新的经济增长点·····	(287)
大力促进县级财政收入上台阶·····	(289)
积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变·····	(292)
国民经济持续稳定发展是财政增收的主要原因·····	(293)
应使民营经济成为山西省国民经济的有力增长极·····	(295)
充分认识财政支农工作的重要性·····	(296)
树立与市场经济发展相适应的财源建设观·····	(298)

支持经济发展应处理好宏观与微观的关系·····	(299)
要积极支持产业结构调整·····	(301)
从财政观察全局 从全局分析财政·····	(302)
财政是促进国民经济结构调整的重要手段·····	(303)
财政支持社会保障工作要做到“五实”·····	(313)
为子孙后代留一份绿色产业·····	(315)
经济结构调整应发挥市场与政府的双重作用·····	(316)
准确把握财政支持金融创新的着力点·····	(320)
打造山西经济新优势·····	(324)
注重发挥各种财政政策的综合效应·····	(326)
经济活水旅游来·····	(328)
积极支持省会太原加快发展·····	(331)
财政部门应在扩大内需中发挥积极作用·····	(334)
振兴山西财政的实践与思考·····	(336)

第五篇 队伍建设是财政事业的活力所在

把乡镇财政干部队伍建设问题摆上重要议事日程·····	(349)
要大力提倡勤学、多思与实干精神·····	(349)
带好队才能收好税·····	(351)
带好财税队伍要从强化领导班子建设入手·····	(354)
担重任须先强自身·····	(355)
领导干部要切实负起责任来·····	(357)
队伍建设重在教育、重在管理·····	(360)
要做政府系统反对官僚主义的先锋·····	(361)
财政部门应坚持“两个文明”一起抓·····	(363)
必须大兴学习之风·····	(365)
财政干部应做到“四正”·····	(366)

廉洁从政是对财政干部的起码要求·····	(367)
党风廉政建设要突出六方面重点·····	(368)
努力把机关党建工作提高到一个新水平·····	(370)
充分发挥妇女干部的“半边天”作用·····	(376)
要始终加强财政系统工会组织建设·····	(381)
深入开展财政系统民主评议行风活动·····	(385)
学习党建知识 推动队伍建设·····	(393)
切实抓好系统反腐倡廉工作·····	(398)
青年干部是财政事业的未来·····	(408)
切实抓好青年文明工程·····	(417)
切实加强和改进财政系统党的作风建设·····	(420)
以奋发有为的精神状态开拓进取·····	(427)
 跋·····	(432)
编读有感（代后记）·····	(442)

第一篇

财政工作要讲政治

财政是政府实施宏观调控的重要手段。财政政策、财政资金、财政数字无不与国家利益、人民群众的根本利益密切相关，无不与政党、政权、政局和社会稳定息息相关。财政既涉及上层建筑，又涉及经济基础，具有鲜明的政治特征。财政工作讲政治，既是党领导我们取得革命、建设及改革开放伟大成就的基本经验，也是我们推动财政改革与发展不断迈向新阶段，实现财政振兴目标的内在要求。财政工作讲政治就是要坚定不移地贯彻执行党的基本理论、基本路线和基本方针，坚决在思想上和行动上与党中央保持高度一致，做到政治方向明确，政治立场坚定，政治观点鲜明，政治纪律严明，政治鉴别力高，政治敏锐性强，讲大局，顾全局，理财为国，理财为民。要做到这一点，关键是要用不断发展着的马克思主义理论武装我们的财政干部、指导我们的财政实践。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体解放思想，实事求是，开拓进取，与时俱进，先后提出了依法治国，以德治国，治国必先治党、治党务必从严，讲学习、讲政治、讲正气，“三个代表”重要思想等一系列执政兴国、执政为民的重要论述，继承并发展了马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，为统揽党和国家工作的方方面面提供了行动指南，提供了精神动力。认真学习、深刻领会这些重要论述并应用其立场、观点、方法指导我们的财政实际工作，就成为深化财政改革、解决财政困难、推动财政发展的根本保证。

财政工作一定要讲政治

坚定不移地讲政治是我们党一贯的工作方针，也是财政工作的基本原则。财政部门作为我们社会主义国家的重要职能部门，讲政治既是其内在的本质要求，也是其做好工作的根本保证。从财政工作的性质和作用而言，它代表着国家的意志，体现着执政党和国家的路线、方针、政策，具有很强的政治性、政策性和人民性。特别是在社会主义市场经济体制条件下，财政作为政府重要的宏观经济调控手段，不仅决定和调节着社会再生产的规模和结构，而且从分配环节及其与社会再生产其他环节的相互联系上，制约着生产和消费的平衡，制约着总供给和总需求的协调，制约着经济、政治、文化和社会的方方面面。作为上层建筑它规定着政府活动的范围和方向，作为经济基础它是国民经济和社会发展进步的重要保障。因此，财政部门的领导干部一定要充分认识财政工作的政治性，把财政工作作为一项重要的政治工作来抓，努力为党和国家的方针政策服务，为社会主义经济建设服务，为全体劳动人民服务，一句话就是要为政治服务，为经济服务。

那么财政工作讲政治讲什么呢？江泽民同志在“领导干部一定要讲政治”的讲话中指出“我这里所说的政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性”。其中政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律是政治的基本含义，是体现领导干部政治坚定性的主要标志；政治鉴别力和政治敏锐性则是体现领导干部政治能力的标志，二者是辩证的统一体。具体到财政工作来讲，讲政治同样包含了这两个方面，这就是在财政工作中既要坚定不移地贯彻执行党的基本理论、基