

第
卷
(下)

增創新優勢
更上一層樓

——
广东'98十大专题调研



中共广东省委政策研究室 编

第一卷
(下)

增創新優勢
更上一層樓

——
广东'98十大专题调研



增创新优势 更上一层楼

——广东 '98 十大专题调研

编委会

编委会主任：卢瑞华 高祀仁

编委会副主任：王岐山 卢钟鹤

欧广源 于幼军

刘凤仪 蔡东士

钟启权 汤炳权

许德立

编委会委员：方旋 关则文

(按姓氏笔画) 李本钧 张远贻

张思平 何顺民

杨建初 林万清

唐豪 黄子强

谢鹏飞 黎赐锦

魏建飞

主 编：关则文

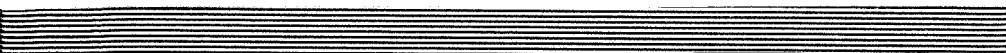
副 主 编：林万清 谢鹏飞

魏建飞

增創新優勢更上一層
樓率先基本實現社會主義現代化

江澤民

二〇〇〇年六月十五日廣州



广东省关于加强公、检、法、工商行政管理部门 行政性收费和罚没收入收支两条线管理工作的 实施办法·····	(367)
广东省见义勇为人员奖励和保障规定·····	(372)
广东省计划生育条例·····	(379)
广东省 1998 年至 2002 年环境保护目标与任务·····	(392)
关于加强非农业建设闲置土地管理的通知·····	(395)
广东省城镇国有土地使用权公开招标拍卖管理办法 ·····	(399)
广东省珠江三角洲水质保护条例·····	(404)

调研成果转化运用篇





一、调研的主要成果

这次调研活动形成了11个专题调研总报告、70个分题调研报告，以及赴上海学习考察报告。这些调研报告紧紧围绕“增创广东发展新优势”这一主题，从不同的侧面反映了几个月来取得的丰硕成果。现将其简要概括如下：

（一）关于对形势任务的认识和解放思想问题

我省改革发展正处于一个关键的阶段，这是经过几个月调研形成的基本共识。其主要依据：一是我省去年人均GDP已达到10417元，约为1250美元，总体上已由解决温饱步入小康，开始进入工业化中期阶段。这个阶段要解决的社会经济矛盾比较集中、复杂。我省要基本实现现代化的目标，在改革上必须作最后冲刺，完成建立经济新体制的任务；经济发展上必须解决整体经济素质不高，科技和管理水平落后，人才缺乏等突出问题，实现产业升级；社会发展必须保持稳定，注重经济、环境、社会的协调发展和社会文明程度的提高。这需要我们付出比以往任何时候更艰巨的努力。二是近几年来国内外环境发生的巨大变化对我省提出了新挑战。党的十五大在理论上的重大突破，全国新一轮思想解放热潮的兴起，各地改革开放条件拉平，买方市场的确立，使我省改革发展领先的地位受到严峻的挑战。国际经济一体化、集团化进程加快，知识经济的兴起，亚洲金融风波的影响，给我省的发展带来巨大的压力。现在是机遇与挑战并存，机遇稍纵即逝，抓住了机遇才能大大向前的推进一步。

但是，面对这种新形势、新任务，我省干部队伍中的一些同志却思想认识上不清醒，精神状态不适应。必须通过深入学习邓小平理论，在各级领导干部中推动新一轮的思想解放和观念更新，着重解决“五破五立”的问题：一是破除小

2. “抓大放小”要有新突破。要在原来省确定重点发展的企业集团中进行筛选增减，重新确定我省 50 家“抓大”的对象、主要行业和地区。不能条条块块都“抓大”。省直、广州市、深圳市工作重点应在“抓大”上，其他市、县重点是“放小”。对选定的“抓大”对象，要通过转换经营机制，跨地区进行资产重组，加快技术进步步伐等措施和多方面的政策倾斜，使其发展壮大成为广东的“拳头”企业。要充分利用“广东板块”的 110 家上市公司的“壳”资源，发挥上市公司在兼并、重组中的作用。

3. 以转换经营机制为核心，加快国有大中型企业的公司制改革步伐。国有大中型企业公司制改造要坚持产权多元化，严格控制国有独资公司数量，以改造为有限责任公司或股份有限公司为主，符合条件的改造成为上市公司。政府要建立扶优扶强专项基金，支持优势企业发展，对劣质企业要进行淘汰。企业解困工作，要以制糖、煤炭、纺织等行业为重点，同时要发挥全省 6 个“优化资本结构”试点城市的示范作用。

4. 建立健全社会保障体系，搞好再就业工程。要采取切实有效的措施，把养老、医疗和失业保险覆盖到全社会各种所有制企业的人员，并实行记名化，保险随人走。要把再就业工程与建立社会保障制度紧密结合起来，促进下岗、失业职工的合理分流。各地都要建立再就业服务中心，对下岗职工实行托管、分流、培训和安置。

5. 加快建立要素市场。当前重点是建立健全有形建筑市场、土地批租及房地产市场、产权交易市场、人才及劳动力市场。要重视市场的规范化。这项工作广州、深圳要先行。

（三）关于实施外向带动战略，增创开放新优势问题

从广东各方面的条件看，外向型经济今后仍是广东最大的优势，发展潜力巨大。当前，实施外向带动战略，要切实

抓好三个转变：一是吸引外资要从主要依赖优惠政策、减税让利向主要依靠创造一个文明、科学、高效的广东综合形象转变；二是从主要依靠单向开放向双向开放转变；三是从主要依靠数量扩张向规模、质量和效益并举转变。力争外贸出口额年均增长 13%~14%，实际利用外资每年 100 亿美元以上。对策措施要作相应调整：

1. 把招商引资重点放在吸引国际大财团、跨国公司，重点引进技术水平高、附加值高、市场占有率高的大项目。利用外资工作，要全省上下动员起来，掀起新一轮招商引资的高潮。要建立珠江三角洲经济发展国际恳谈会制度，沟通与大跨国公司、国际大财团的联系。花大力气加强软环境建设，把工作重点放在建立科学、高效的管理体系，完善、规范的服务网络，提高投资环境的综合竞争力。要进一步拓宽利用外资渠道。推动利用外资进行产权交易、改造国有企业，鼓励民营企业利用外资，进一步推动 BOT、TOT 等多样化的利用外资方式。

2. 改革外贸管理体制，建立和完善外向型经济运行机制。理顺外经贸宏观管理体制，成立省外资工作委员会，负责引进重大项目的协调决策工作；建立商情调研和电子信息处理体系，为政府和企业决策服务。以组建和发展综合商社式企业为突破口，推动国有外经贸企业战略性改组，重点扶持机电、纺织、食品、国际经济技术合作、国际经济贸易资讯等 5 大集团，强化省重点发展的大企业集团的“外向”功能，连同有潜质的大型外商企业和大型民营企业一起，组成优势出口企业群体。

3. 推进海外投资，实施跨国经营。在调整我省现有海外企业投资布局的基础上，要选定目标市场，把我省具有优势，目前生产力过剩的产业和行业逐步向海外转移，以设备和技术作为资本到海外投资，搞加工装配，把产品出口与资本营运结合起来。

