

書叢交外

中國今日之邊疆問題

凌純聲等編著

正中書局印行

外交叢書
凌純聲等著

中國今日之邊疆問題

南京正中書局發行

版權所有
翻印必究

中華民國二十三年十月初版
中華民國二十八年四月三版

中國今日之邊疆問題

全一冊 實價國幣

(外埠酌加運費匯費)

主編者	編著者	發行人	印刷所	發行所
外交評論社	凌純聲等	吳秉常	正中書局	正中書局

(53)

編者序言

九一八以前，遠東均勢未破，各國對華之侵略，尙稍存互相猜忌之心，雖暗中積極進行，表面上固仍維持「領土完整」「機會均等」之原則，而侵略之範圍，亦僅及於經濟財政。雖對吾錦繡河山，不無垂涎三尺，然各有戒心，尙不敢犯衆怒以爲戎首也。自一九三一年瀋陽事變發生，日本冒天下之大不韙，以奪吾東北四省，九國公約上，「門戶開放」之原則，摧殘殆盡。遠東之均勢既破，於是各國紛起效尤，對於領土之侵略，更明目張胆，不復有所顧忌。法佔九島，英窺班洪，既噶南疆獨立，又助藏軍內犯，一時山雨欲來，風雲變色。一八九八年瓜分之局勢，殆將復見於今日矣！

考吾國邊疆問題發生之原因，表面似甚複雜，然經仔細分析，實不外下列各端：

一、帝國主義之侵略 自工業革命以後，各國市場與原料之需要甚殷，生產落後，地大物博之吾國，遂爲各國侵略之最好目標。而吾國物產之豐，尤以邊疆各地爲甚，如新疆之石油，西藏之金礦，雲南之錫礦，帝國主義者覬覦既久，遂千方百計，以謀攫歸已有。於是武力侵佔者有之，嗾使

地方政府宣佈獨立者有之，而吾國邊疆，亦從此多事矣。此吾國邊疆問題所以發生之一大原因也。

二、中央政府缺乏一貫的治邊政策 吾國政府，對於治邊，素乏一貫之方針。清廷之治邊政策，固無論已，即民國成立後，當軸對於邊務亦漠然視之。中央政府既無確定之治邊政策，各地疆吏，又復竊地自封，形同割據。地方官吏，則剝削平民，作威作福，時時引起人民之反感。一旦挺而走險，變亂時聞，此吾國邊疆問題所以發生之又一原因也。

三、交通不發達 吾國幅員廣大而交通阻滯，遂致邊省居民僻處一隅，消息睽隔，且各地民族雜處，信仰不同，習慣互異，接觸既繁，糾紛自在所難免。一旦衝突既起，中央政府又因交通不便，調節無從，遂使涓滴，成爲江河，吾國邊疆問題之所以不發生則已，每次發生，輒不易解決者，殆在此故。

基於上述三因，更進而求其對策，鄙意以爲今後治邊原則有三端可述：

一、確定治邊政策 消弭邊患最有效之方法，應由中央政府確定治邊政策做起。蓋必先有

一貫之政策，然後可以按步實行，緩急先後，井然不紊，始能收事半功倍之效也。治邊政策非片言所能盡，約略言之，大要不外：（一）釐定中央與地方之權限，以明責任；（二）勘定邊界，以杜外人之覬覦；（三）充實國防，以禦暴力之侵凌；（三）慎選官吏，以期與民更始；（五）發展實業，以培國力而裕民生等。近聞中央有將蒙藏委員會改爲邊務部之議，是殆決心整頓邊務之先聲。亡羊補牢，此其時歟。

二、發展交通以溝通思想文化 吾國內地與邊疆之交通工具，素稱幼稚，長途跋涉，逾年累月，始克到達。交通既不發達，居民思想文化，自易發生鉅大之差別。而各國於吾邊疆，則競相敷設鐵道，朝發夕至，迅便異常。如英之印藏鐵路，法之滇越鐵路，俄之西伯利亞鐵路等，莫不直達吾邊境，吾國人之自內地至滇藏、新疆者，不能不假道異邦焉。執此以觀，中外形勢，優劣立見，一旦有事，則主客易形，勞逸互殊，欲求勝利，庸可得乎？故欲開發邊省，必先興築鐵路，添設航空，開發水利，整頓電信，以發展內地與邊疆之交通。如此則邊疆與內地之思想文化，不難漸趨調和；一旦有事，中央亦可與各地切實聯絡指揮如意，以收指臂之效。

三、普及教育以消滅種族成見 世上民族複雜之國家，莫過於美利堅，然彼邦開國以來，兩世紀於茲，從未聞有種族衝突之事發生者，無他，同化政策使之然也。蓋惟言語文字相同，然後對國家方能產生同一之觀念，同一之信仰。吾國滿蒙回藏各族，風俗習慣既異，言語文字，又復不同，欲其產生同一之國家觀念，團結一致，以禦外侮，不亦難乎？故邊疆問題之治本方法，尤在勵行普及教育，先求言語文字之統一，然後能消滅種族成見，以產生同一之國家觀念。使滿蒙回藏之民，人人知爲中華民國之一份子，休戚與共，痛癢相關，則挑撥者無所施其技，而邊疆問題不消滅而自消滅矣。

以上所述，均屬聲聲大端，實爲今日治邊當務之急。外交評論社鑒於今日邊患之嚴重，適有是書之輯。執筆者如凌純聲博士，胡煥庸教授，張鳳岐先生，徐位先生等，均屬知名之士，對於邊務研究有素，本平日之心得，發而爲文，對於邊疆現狀，及今後治邊之方法，多所供獻，俾益讀者，誠非淺鮮。記者編輯既竣，爰綴數語，以當介紹，并以質世之留意邊疆問題者。

中國今日之邊疆問題目錄

編者序言..... 吾行健

新疆問題..... 一——二六

一、新疆之民族問題及國際關係..... 凌純聲

二、新疆變亂與英俄..... 村田孜郎著
沈鍾靈譯

西藏問題..... 二七——六六

三、西藏問題之解剖與今後解決之途徑..... 徐位

四、日人論西藏獨立運動之內幕..... 福崎峯太郎著
彭果辛譯

雲南問題..... 六七——九八

五、雲南將與滿洲同歸一途耶..... 波敦著
鄒辰侯譯

六、班洪事件之檢討與我國對策..... 張鳳歧

南海諸島問題……………九九—一五六

七、法國佔領九小島事件……………徐公肅

八、法日覬覦中之南海諸島……………胡煥庸

九、對於西沙羣島應有之認識……………陸東亞

十、法人謀奪西沙羣島……………石克斯著
胡煥庸譯

新疆之民族問題及國際關係

凌純聲

一

一九二一年美國政治地理學家鮑曼曾言：『倘使中國政局常此不靖，新疆之人民將與其在西亞同種族同語言同宗教之民族聯合，而脫離中國。』（註一）今新疆變亂，一而再，再而三，愈演愈劇。民國二十二年九月二十九日上海時事新報載有馬仲英軍隊在日人領導之下並由土耳其軍官參加作戰，擬建立一獨立國家。日本並有擁立土耳其廢王子克里蒙為該國之主的陰謀。使此項消息果確，則新疆將成為俄、英、土、日之角逐場，此次亂事已不僅為內政問題，將發生複雜的國際關係，中國政府再不急起直追，鮑曼氏之言將不幸而言中矣。

至於此次之亂變之原因，國內各大報及雜誌所載，雖微有出入，然不外乎下列數點：金樹仁

(1) Bowman: The New World, 4th edition p. 556.

承楊增新之愚民政策，施政祇知壓迫而不知啓迪，封鎖省界，不使智識階級及書報入省。省府首領，有絕對生殺之權，法律民命，毫無保障，而地方官吏任意誅求，濫使淫威，回民反感，已非一日。且新省民族複雜，種族之爭，時有所聞；而尤以漢回兩族人民，素相柄鑿，加以主政者之未能設法調和其感情，且有時助漢抑回，以致衝突易起，星星之火，即成燎原。而此次事變之導火線，即爲哈密縣當局欲取消該地三回教，賈薩克卒引起回民之反對，激成意外之亂變。中央政府對於新疆的善後辦法，行政院長汪精衛氏在二十二年七月十一日行政院紀念週曾報告三大原則：第一件是外交要統一於中央；第二件是軍事要統一於中央；第三件是民族要平等，宗教要自由。作者以爲新疆的外交不統一於中央，乃暫時的現象，一旦中央政令到達邊省，疆吏無不唯中央之命是聽。軍事之不統一於中央，非新疆一省如此，國內統兵負隅自固的軍閥，在在皆是。祇須強有力的中央政府，運用權力予以制裁，此種割據之勢，自易消滅。惟有第三件民族與宗教，乃爲新疆最嚴重而最不易解決的問題。歷史已經告訴我們，新疆幾百年來迭次變亂的禍根，亦不外乎民族的衝突與宗教的歧視。即由近代政治地理學上看來，民族與宗教的問題，常常引起民族間與國際

間的戰爭。鮑曼有言：『由新的疆界見出一個基本的真理，那就是人民之傾向於戰鬥，往往由於語言、宗教、民族性以及種族的不同爲多，而非盡爲經濟的原因。』（註二）故吾人經營新疆，應分治標與治本兩途。目前治標救急的辦法，平定亂事，安輯地方，治本之道，對於新疆的民族與宗教問題，應求一個根本的解決。庶幾新疆可保，否則縱不爲東北之續，前途患正方興未艾也。

稍留心新疆問題的人，皆知新疆民族複雜爲全國各省之冠，且有亞洲人種博物館之稱，民族雜居，因各民族之言語、習慣及生活方式之不同，易起爭端，如兩民族之爭，在同一國家，僅爲內政問題，不在同一國家，則成國際之交涉。尙有同一民族分隸於兩個國家，而此同一民族常互相聯合，亦易引起國際之糾紛。新疆不僅民族複雜，且又地處邊陲，中俄國界，已成雜居地帶，（Tri Light Zones）易爲亂藪。境內民族之爭，在表面上係爲內政問題，若不及早解決，一旦亂事擴大，新疆之各民族與其在中亞之同種同文之民族聯合而要求自決，則新疆不可收拾矣。值此邊疆多事之秋，吾人並非故作危言聳聽，但事實如此耳。今請言其詳。

（註一）Bowman: The New World, p. 33.

二

新疆面積約一百七十萬平方公里之譜，人口總數據民國二十二年的郵政統計，約二百五十二萬人。（註三）其民族大別之爲突厥，蒙古，通古斯，漢，俄，印度，猶太，土耳其，阿富汗諸種，中以突厥族最多，蒙古次之，通古斯，漢，俄人又次之。

新疆信奉回教之民族有薩爾特，東干，哈薩克，布魯特，塔吉克諸種。其中除塔吉克爲亞利安民族外，除皆突厥民族也。蒙古有土爾扈特，和碩特，察哈爾三族。通古斯有北通古斯之索倫與南通古斯之錫伯。昔準噶爾強盛時，突厥蒙古幾平分天山南北。後準部叛亡，蒙古浸微，突厥族遂爲今日新疆之主要民族。茲再分述之。

薩爾特 突厥族中以薩爾特之人數最衆，約計有一百八十萬人，散居於天山南路，在疏勒與閩之間者一百一十萬人，在庫車與于閩之西者約六十萬人，其餘散處各地。（註四）薩爾特

（註三）Grenard: Haute Asie, p. 332.

回族，即西籍所稱之 Sart 爲中亞細亞薩馬爾罕（Samar Kānd）之薩爾特族之後裔，故有稱之爲東薩爾特（Eastern Sarts）者。中國人視之爲天山南路之土著。其人高鼻深目多髭鬚，狀貌類似歐人，但眸子爲黑色。語言爲土耳其語之一種，宗教信奉回教。俗尙與漢族迥異。因其頭纏白布，故稱纏頭回，簡稱纏回。與此同種之民族，在俄屬土耳其斯坦之薩拉特族有一百八十四萬七千人，散處於費爾干（Fergana）錫爾達利亞（Syr Daria）布爾哈（Bokhara）等處。蘇俄政府今對薩爾特通稱烏茲伯克（Uzbek）（註五）因薩爾特與烏茲伯克名稱雖異，而其語言俗尙無大差異也。俄國大革命後，薩爾特與烏茲伯克兩民族聯合自決，組織烏茲伯克蘇維埃社會主義共和國。面積十九萬三千三百六十五方哩，人口三百七十二萬五千三百二十六人，其中以薩爾特與烏茲伯克佔多數，共有二百五十七萬八千八百八十六人。由此可見東西土耳其斯坦三百六十餘萬的薩爾特族，中俄各得其半。其在俄者已得自治自決，在中國者尙受

（註四）Grenard: Haute Asie, pp. 331-332.

（註五）Jocheison: Peoples of Asiatic Russia, p. 120;

貪官污吏之宰割。一旦受人煽惑則脫離中國，而天山南路不復爲中國所有矣。

塔吉克 中國通稱爲塔回，卽西籍之 Tadjiks，散處於新疆極西之葱嶺山脈中，及蒲犂等縣約計一萬三千人，（註六）塔吉克爲亞利安族之後裔，爲土耳其族所征服，受土耳其族同化之處甚多。其人身軀高大，肩闊，髮黑，多鬚，鼻甚高，眸子色黑。語言屬伊蘭語系，信奉回教，從事農業，頗知講求水利。中國人亦視爲纏回之一種，實則與薩爾特人不同種也。

土耳其斯坦之塔吉克族，人口總數已在三百萬以上，在中國者不到百分之二。其餘散居於蘇俄與阿富汗二國境內。在蘇俄者據一九二二年的報告約一百二十萬人。俄國革命以後，塔吉克民族自決，組織塔吉克自治共和國，面積三萬三千四百三十六方哩，人口六十萬，其中塔吉克人佔百分之六十五。（註七）在阿富汗之塔吉克人，據Andreer氏之估計約二百萬人，（註八）阿

（註六）Elia Iykes: Through Deserts and Oases of Central Asia p. 242.

（註七）Joehelson: Peoples of Asiatic Russia p. 172.

（註八）Andreer: On the Ethnography of the Tadjiks p. 152.

富汗除阿富汗人以外，塔吉克人即爲大多數。因此阿富汗人野心勃勃，頗思染指新疆，如數年前未經我國政府之許可，強派領事於新疆，雖未成爲事實，然浸潤之譖，亦可慮也。

布魯特 中亞吉爾吉斯 (*Kirghiz*) 遊牧族之一支，(註九)俄人稱之爲喀拉吉爾吉斯

(*Kara-Kirghiz*) 意即黑吉爾吉斯，在新疆亦俗呼黑黑子，因其所居之穹廬爲黑色，對蒙古色穹廬而言，並非指其膚色之黑白也。中國史家視爲漢烏孫休循捐毒諸種人之後裔。(註十)在中國境內之人數，至少在五萬人以上。在葱嶺之東，天山之南，散處於喀什噶爾、英吉沙、蒲犁、葉城、烏什諸邊境。其俗好利喜爭，尙牧畜，事耕種，信奉回教而不篤。語言屬西土耳其語系，狀貌類似蒙古人之點甚多，與薩爾特烏茲、伯克相異。

布魯特之在俄境者，至今尙無確數，據公報所載，約五十四萬人。(註十二)大部居於昔之斜

(註九) *Aristoff: Notes on the Ethnic Composition of the Turkic Tribes and Peoples and Information about their Number* p. 394.

(註十) 袁大化等新疆圖志卷四十八，頁八。

(註十一) *Jochelson: Peoples of Asiatic Russia* p. 73.

米勒精省。俄國大革命後喀拉吉爾吉斯民族自決，成立喀拉吉爾吉斯自治共和國。在中亞之東南角，鄰界中國與阿富汗，面積八萬九千四十八方哩，人口七十九萬二千七百八十三人。人民職業有游牧者，半游牧者及從事於農業者。住於城市者祇七萬三千人，百分之九十皆鄉居。喀拉吉爾吉斯人佔大多數，共有五十萬四千八百五十八人。

哈薩克 亦爲吉爾吉斯之一支，稱吉爾吉斯哈薩克 (Kirghir-Kaisak) 哈薩克意卽自由獨立之民族。此族與漢族接觸甚早。漢之康居種人，爲哈薩克之祖先。在新疆之西部散處阿爾泰山，塔爾巴哈台及伊犁北境。無成郭廬室，逐水草，事游牧，四時結穹廬以居。其人爲土耳其種，而不如喀拉吉爾吉斯之純粹，因與蒙古種混合，故驟視之類似蒙古人。語言屬土耳其語系之韃靼

(註十二) 見中外經濟週刊 一〇三、一〇五期新疆之經濟

(註十三) Masalsky: The Turkestan Country p. 410.

(註十四) Schuyler: Turkestan, Vol. 2, p. 173.

(註十五) Andersson: The Crescent in North-West China ap. 11.

(註十六) 新疆圖志 卷四十八，頁十四。