

“十一五”国家重点图书出版规划

中国经济问题丛书

XISANJIAO JINGJIAU YANJIU 西三角经济区研究

——建设纵横交汇的反梯度发展区域

邵锋 著

THE HISTORY OF CHINA
卷一百一十五

四川藏書經國圖志

——四川藏書經國圖志——

卷一百一十五



“四川藏書經國圖志”

中國藏書經國圖志

1. ΔABC is a triangle with $\angle A = 90^\circ$.
 2. AD is the altitude from A to BC .
 3. $AD = 6$, $BD = 4$, $DC = 9$.
 4. Find AB , AC , and BC .



——建设纵横交汇的反梯度发展区域

XISANJIAO JINGJIQU YANJIU

邵 锋 著

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

西三角经济区研究——建设纵横交汇的反梯度发展区域/邵锋著.

北京: 中国人民大学出版社, 2009

(中国经济问题丛书)

ISBN 978-7-300-08742-9

I. ①西…

II. ①邵…

III. ①西部大开发(中国)-研究

IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 225406 号

“十一五”国家重点图书出版规划

中国经济问题丛书

西三角经济区研究

——建设纵横交汇的反梯度发展区域

邵 锋 著

Xisanjiao Jingjiyu Yanjiu

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 涿州星河印刷有限公司

规 格 148 mm×210 mm 32 开本

版 次 2010 年 1 月第 1 版

印 张 10.125 插页 2

印 次 2010 年 1 月第 1 次印刷

字 数 224 000

定 价 28.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



《中国经济问题丛书》

总 序

经济理论的发展与变化是和经济实践紧密联系的，在我国继续向社会主义市场经济体制过渡的今天，实践在呼唤经济学的发展和繁荣；同时，实践也为经济学的发展创造着条件。

中国的市场化改革是没有先例的，又没有现成的经济理论作指导，这是中国学者遇到的前所未有的挑战。他山之石，可以攻玉。随着一大批西方经济理论译介进来，以及一大批具有现代经济学素养的人成长起来，认识和解决中国问题开始有了全新的工具和视角。理论和实践是互动的，中国这块独一无二的“试验田”在借鉴和运用现代经济理论的同时，势必会为经济理论的发展注入新的活力，成为其发



展的重要推动力量，而建立在探讨中国经济问题基础之上的经济学也才有望真正出现。中国经济问题正是在这个大背景下获得了特别的意义。

我们策划出版《中国经济问题丛书》的主要目的是为了鼓励经济学者的创新和探索精神，继续推动中国经济学研究的进步和繁荣，在中国经济学学术著作的出版园林中，创建一个适宜新思想生长的园地，为中国的经济理论界和实际部门的探索者提供一个发表高水平研究成果的场所，使这套丛书成为国内外读者了解中国经济学和经济现实发展态势的必不可少的重要读物。

中国经济问题的独特性和紧迫性，将给中国学者以广阔的发展空间。丛书以中国经济问题为切入点，强调运用现代经济学方法来探究中国改革开放和经济发展中面临的热点、难点问题。丛书以学术为生命，以促进中国经济与中国经济学的双重发展为已任，选题论证采用“双向匿名评审制度”与专家约稿相结合，以期在经济学界培育出一批具有理性与探索精神的中国学术先锋。中国是研究经济学的最好土壤，在这块土地上只要勤于耕耘，善于耕耘，就一定能结出丰硕的果实。



前 言

“西三角”是一个区域经济的命题，作为一个涵盖西部地区南、北最主要经济区域的复合经济区，首先面对的是“为什么要规划建设西三角经济区”、“西三角经济区能否成为中国经济的新增长极”、“如何建设西三角并推动其成为新增长极”等一系列必须要解答的问题，本书就是在对这些问题的探索中不断展开的。

问题一：如何认识“西三角”的战略价值和现实意义？

区域发展战略的新变化使西部大开发必须寻找“新的故事”：在区域经济均衡发展的战略下，西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先，使西部地区不可能拥有以前沿海地区



的“垄断性”政策支持，要深入推进西部大开发战略就必须聚焦于重点地区，通过优化组合，打造新引擎，实现新突破。

“西三角”能够成为一个经济区的第一个原因在于其在全国地理和区域经济版图中心的综合区位优势 and 重要地位。东、中、西的经济分区中，西三角纵跨南北的区位优势使其具有了带动整个西部发展的经济引擎作用；在跨区域的经济分区中，“西三角”作为近西部地区与东中部地区的密切联系使其成为“东部的西部，西部的东部”，发挥了连接东中部与远西部地区的纽带作用；在横向的区域划分中，“西三角”是跨越黄河、长江两大流域的综合经济区；在以城市群为区域经济开发基本模式的区划格局中，成渝城市群和关中城市群的发展为“西三角”奠定了基础。

“西三角”能够成为一个经济区的第二个原因在于其所能带来的巨大价值和现实影响。首先，“西三角”为西部地区开发开放开辟了新思路。“西三角”将整个西部最具战略地位和经济价值的区域连在了一起，构筑起了西部大开发的有效载体和战略支撑，从而优化了整个西部地区的资源配置结构 and 经济要素流向，建立了西部地区与国内东中部地区以及我国周边重要经济区域的广泛互动。其次，它为中国区域均衡发展提供了新的战略支点。“西三角”在资源要素禀赋、地理区位、产业互补性等方面的相对优势将使其成为反梯度发展的增长极，从而为中西部的崛起和趋于均衡发展创造了条件。再次，它将在多个领域成为科学发展的典范。“西三角”在资源要素禀赋、经济基础、科技教育基础等方面的优势和特质，使其能在内需拉动型经济模式、统筹城乡发展、生态文明建设、科技创



新等方面为全国其他地区提供经验和借鉴。最后，它将为国家经济崛起和国防安全提供坚实保障。“西三角”独特的地理优势和雄厚的国防工业基础，使其在国家经济和国防安全中占据重要地位。

问题二：如何认识作为中国经济新增长极的“西三角”？

随着改革开放进程的持续深入和区域经济发展的不断深化，东部沿海地区在由南向北的渐次推进中先后形成了珠三角、长三角、京津冀三大增长极，目前东部沿海进入了连片整体开发的“精耕细作”阶段，横琴岛、海峡西岸经济区、江苏沿海地区、黄河三角洲高效生态经济区、辽宁沿海经济带、图们江区域先后纳入国家规划、上升为国家战略，而广大中西部地区至今仍未出现带动整个地区发展的增长极。在区域均衡发展的阶段，中西部地区的发展首先需要“聚焦”，即在全面进行基础设施建设和生态保护的前提下，通过抱团发展和资源整合，着力打造能够带动区域经济发展并能与沿海三大增长极相匹配的“新增长极”，进而寻求区域两极化问题的破解之道，探索具有中国特色的区域协调发展之路。

“西三角”在中西部地区的代表性使其有潜力成为中国经济的新增长极。“西三角”在相当程度上兼具中、西部和东北地区的经济社会发展特征。一方面，“西三角”具有典型的大城市带大农村的特征，在具有广大农村地区、城乡二元结构明显的中西部地区具有突出的代表性；另一方面，“西三角”在区位上属于近西部地区，地理、交通等多方面条件与中部地区相近，在发展基础、发展条件、发展方向等方面具有中部地区的某些特征；此外，“西三角”是我国的重工业和装备制造业基地，就这一点而言，其与东北地区有

一定的相似性。因此，从区域均衡发展的角度，建立“西三角”经济区具有综合示范意义。

“西三角”经济区在资源要素禀赋、地理区位、产业互补性等方面的相对优势将使其有潜力成为反梯度发展的增长极。在资源要素禀赋上，西三角丰富的土地、劳动力和自然资源，使其在能源日益紧缺和劳动力成本增加的经济全球化进程中优势渐显，也使其具备了反梯度发展的能力；在区域空间布局上，居于中国版图中心的战略地位以及依托长江和陇海线直接进行东西联动的交通优势，使其具备了成为继沿海三大增长极之后的中国经济“第四极”的区位优势；生产力发展上，相关地区以“西三角”为纽带，通过各自产业的优势互补、整合资源，共同制定长期产业发展计划，沟通西南与西北，将资源优势转化为经济优势，完全有能力打造成为足以与任何潜在竞争者相抗衡的中国经济增长“第四极”。

通过综合比较，“西三角”是西部地区立足于现实可行性和未来发展潜能的最佳选择。第一，在几种“西三角”设想中，成都、重庆、西安组成的“三角”明显优于成都、重庆、宜昌组成的“中西三角”和成都、重庆、贵州组成的“西南三角”；在近西部地区的几种经济区设想中，“西三角”相对于成渝、关中等次级经济区和成都、重庆、西安、昆明组成的“西四角”，兼具现实性和前瞻性，最有可能成形。第二，通过与沿海三大增长极的比较，西三角在人口规模、经济实力、中心城市辐射力等方面总体上具备了成为中国经济下一个增长极的条件，但在经济总量、产业结构、内在动力等方面还需要进行相当程度的整合与提升。第三，通过与其他潜在增长极的比较，西三角在许多方面都优于北部湾、



海西等以单一省份为主体的中型经济区，并在诸多方面与“汉三角”（武汉、长沙、南昌）、大东北等跨省级的超大型经济区并驾齐驱，并且显现出成为中国经济“第四极”的总体优势，但同时也存在经济总量不大、中心城市间距离较远等相对劣势。

同时，“西三角”不仅存在成为中国经济新增长极的优势与机遇，也存在劣势与挑战：它具有地理区位、产业基础、要素成本、经济互补性等多方面优势，同时也存在总体经济实力不强、空间可达性差、市场信号不明显等劣势；它既面临西部大开发新阶段、国内外产业转移等历史机遇，也面临政府协调、空间优化、生态环保等挑战。

因此，“西三角”的崛起离不开中央政府的支持和地方政府间的协调；此外，“西三角”还需要通过完善交通基础设施，大力进行产业结构的调整和转型，建立科学有序的网络状城市等级体系等方面的措施实现区域资源的优化和整体竞争力的提升。

问题三：如何认识“西三角”与成渝、关中两个经济区的关系？

中国中西部地区的经济新增长极需要有足够的经济规模与实力、足够的集聚和辐射能力、足够的经济腹地和战略纵深。

与成渝经济区和关中一天水经济区相比，“西三角”经济区更有潜力成为中国经济的新增长极。“西三角”是一个范围更广、功能更多、地位更高、作用更大的综合经济区。从范围上看，“西三角”不仅包括了成渝经济区、关中一天水经济区在内，而且将介于上述两个经济区之间的秦巴山区也纳入进来，成为跨越黄河流域和长江流域、

贯通南北的复合型经济区；从功能上看，“西三角”不仅承担了成渝经济区、关中一天水经济区两个经济区的所有功能，而且承担了建设生态文明示范区、建设内陆开发开放高地等新的功能和使命，同时“西三角”也承担了将城乡统筹试验向关中地区扩散、将科技创新试验向川渝扩散的功能；从地位上看，无论成渝经济区还是关中一天水经济区都无法担负起带动整个西部地区经济崛起的重任，“西三角”将两大经济区整合在一起，不仅具备了担当西部地区经济引擎的实力，而且有潜力成为中国经济发展的“第四增长极”，因而，“西三角”的战略地位和经济价值高于成渝经济区、关中一天水经济区，是具有全国地位的综合经济区；从作用上看，“西三角”崛起于中国地理版图的中心地带，发挥了推动城乡统筹和科技创新等综合配套改革试验，促进西部地区崛起和区域协调发展，保障国家经济和国防战略安全等多方面的作用，对于中国经济社会持续、稳定、和谐发展作用巨大。

同时，与成渝经济区和关中一天水经济区相比，“西三角”经济区也面临着更多的挑战。第一，“西三角”需要政府、市场、社会在更高层面进行更为广泛而复杂的协调、互动与融合；其次，“西三角”需要克服秦岭的地理阻隔，在西南、西北之间建立便捷的交通和经济联系；第三，“西三角”需要有效整合川渝陕等省市的经济资源，实现基础设施、产业发展、空间布局、城镇体系等多方面的一体化发展；第四，“西三角”需要科学处理秦巴地区经济发展与环境保护之间的矛盾，推动秦巴地区扶贫开发和生态文明建设，实现全面协调可持续发展；第五，“西三角”需要在区域协调发展、统筹城乡发展、统筹科技资源、促进生态文明



等方面承担更为艰巨的使命。

综上所述，“西三角”经济区与成渝经济区、关中—天水经济区并不矛盾，它们都统一于推动西部大开发战略深入实施、促进区域经济协调发展的目标下。与成渝经济区、关中—天水经济区两个次级经济区相比，“西三角”视野更为高远，前景更为广阔，是兼具现实可行性和未来发展潜能的科学选择。

问题四：如何促进“西三角”的建设与发展？

“西三角”要成为中国经济的“第四极”，必然要赋予它改革发展的新内涵，进行有效的整合与创新。

首先，应加强跨行政区整合力度，形成推动区域发展的合力。整合，包括政策整合、基础设施整合、产业整合、资源整合和市场整合。整合是提升区域整体竞争力和带动西部地区发展的源泉所在，也是区域合作和协调发展的内在要求。一是建立跨省区的区域经济发展协调平台，绘就区域一体化时间表；二是统一规划基础设施建设，建立南北联动、相互衔接的一体化网络；三是进一步加强经济区内的产业整合，促进生产力布局合理化；四是着力打造区域性中心城市，形成推动区域发展的整体态势。

其次，应构建内生性区域创新体系，建设充满生机与活力的增长极。创新，包括制度创新、发展模式创新、产业创新、科技创新、产业组织创新。创新是西三角培育活力、动力和衍生能力，进而提升区域和国际竞争力的前提。一是启动、释放民间和市场的动力和活力，促进地区制度变迁；二是创新城乡统筹模式，推动区域全面协调发展；三是进行经济增长方式和发展模式的转型与创新；四是进行科技和产业创新，打造西部地区“创新极”。



问题五：“西三角”应如何确定产业发展的目标和重点？

西三角经济区的产业发展与布局关系到“西三角”能否成为西部地区的经济引擎和中国经济的“第四增长极”。经过改革开放三十年和西部大开发战略实施十年的持续发展，西三角地区在产业发展方面具有了相当大的优势，形成了装备制造、航空航天、高新技术产业等众多优势产业和现代农业、旅游会展等特色产业。同时，由于历史惯性、经济体制、行政区划等原因，西三角地区也存在重复建设、过度竞争、体制改革滞后、人才流失等方面的劣势与挑战。为此，“西三角”应以市场为导向，整合资源，优化布局，促进产业协调和集群发展，建设若干体现比较优势的特色产业基地，形成凸现竞争优势的产业发展体系。

“西三角”作为西部地区最具战略地位和经济价值的区域，应在整合自身资源的基础上，着力推进“456”战略，即：立足建设西部现代制造业中心、西部高新技术产业中心、西部能源产业中心、西部地区现代物流中心等四大产业中心，做大做强装备制造、汽车摩托车制造、能源化工、高新技术、国防军工等五大战略产业，重点扶持资源加工业、特色农业、现代物流业、金融保险业、科教服务业、旅游会展业等六大特色产业。

问题六：“西三角”应采取何种区域空间开发战略？

西三角经济区的空间开发战略，是由“西三角”的自然环境、资源条件等先天禀赋决定的，同时又与其在全国区域经济发展格局中的战略定位密切联系。西三角经济区将西南、西北最具战略地位和经济实力的三个城市连在了一起，由于地形、地貌、气候带等地理上的差异和经济发展定位的差异，西三角经济区在空间开发上呈现以下特征：成都、重



庆、西安三足鼎立；关中—天水经济区和成渝经济区发展水平相对较高，秦巴地区经济发展水平较低；南北联系不够紧密；城乡二元结构明显。

为此，综合自然地理差异、资源环境承载能力、现有开发强度和开发潜力等多方面因素，西三角经济区应按照国家主体功能区划分方案，充分发挥三大核心城市的聚集和辐射效应，以城乡统筹、区域统筹为指导，以交通轴线为依托，构筑“三核三轴三区八带多辐射”（3338）的区域空间开发框架体系。即：在空间开发上，以成都、重庆、西安三个超大城市为核心，以成渝、成西、西渝“一横两纵”三大交通走廊为开发主轴，以成渝经济区、关中—天水经济区、秦巴生态经济区为连片开发的主体功能区，以成内渝产业带、渝遂绵产业带、成德绵乐产业带、西康—襄渝铁路产业带、长江上游沿江产业带、汉中盆地循环经济产业带、大巴山循环经济产业带为开发重点，形成连点成线、连线成面、布局合理的产业和城镇网络体系。

同时，由于“西三角”地域的广阔性和内在资源的稀缺性，有必要进行分时序梯度开发。成渝经济区、关中—天水经济区、秦巴生态经济区是在综合考虑自然地理条件、要素资源禀赋、产业发展方向和国家主体功能区规划等方面因素的基础上，对西三角经济区内部的经济功能区划分。三个经济区在开发程度、开发时序、开发重点等方面有所差别。在开发程度上，成渝经济区、关中—天水经济区是重点和优先开发区域，秦巴生态经济区属于适度开发区域；在开发时序上，首先应着力开发产业基础较好的成渝经济区和关中—天水经济区，待两大经济区发展较为成熟之后，通过梯度开发、南北对进、轴线辐射等方式，逐步加大对秦巴生态经济

区的开发力度；在开发重点上，成渝经济区和关中一天水经济区侧重于先进装备制造、高新技术、现代服务业等凸现“西三角”核心竞争力的战略产业，秦巴生态经济区侧重于生物医药、绿色食品、生态旅游等特色产业。

问题七：“西三角”应如何进行交通基础设施建设？

交通基础设施整合是“西三角”经济区实现一体化的前提，西三角相对于沿海三大增长极和“第四极”的潜在竞争者最大的短板在于基础设施特别是交通基础设施的建设与整合。较低的市场接近性，要求西三角要通过有效的交通基础设施建设，以降低单位距离的运输成本，弱化地理位置的相对劣势。

“西三角”交通基础设施的建设与整合应该服从和服务于整个西三角经济区的整合、创新与发展，因而，西三角经济区的交通基础设施应遵循与区域战略定位相协调、与区域整合创新相协调、与区域空间布局相协调、与城乡统筹发展相协调、与生态环境保护相协调的原则，致力于完善区域内交通运输联络线、完善区域外交通运输大通道、发挥中心城市交通枢纽作用、完善多层次交通路网布局的思路进行建设。同时，西三角经济区交通基础设施建设应该建立健全互动协调机制、交通建设市场机制、交通建设投融资机制等综合保障机制。

“西三角”交通基础设施建设的具体目标是：按照“航空 2 小时，铁路 6 小时，公路 10 小时”通达目标，构建连通全国主要经济区的“米”字形对外大通道；按照“航空 1 小时，铁路 3 小时，公路 4 小时”通达目标，构建城际快速交通网络；按照经济要素流向，建设重庆等综合交通枢纽。



问题八：“西三角”可以为全国提供哪些经验和示范？

“西三角”地域广阔、资源丰富，拥有多方面的比较优势，其在多个方面的创新与探索为中国经济的持续发展提供了示范。

第一，“西三角”将成为内需拉动型经济的典范。“西三角”以内需为主的经济发展模式与沿海地区以外需为主的经济发展模式相得益彰，将资源地、生产地、销售地有效结合，避免资源和产品的长距离、大规模运输，实现成本效益的最大化，因而对于全国经济平稳较快发展具有重要贡献。第二，“西三角”将成为生态文明建设的高地。“西三角”内有长江、黄河、汉江等众多河流经过，有秦岭、大巴山等山脉横亘。“西三角”通过对秦巴生物多样性功能区、三峡库区生态屏障功能区的规划、建设、保护、治理，促进资源节约和综合利用，建设稳固的生态安全体系和绿色屏障，推动经济、社会和生态协调发展，对于全国的生态文明建设都具有重要示范意义。第三，“西三角”将成为科技创新的高地。“西三角”地区科技实力雄厚，拥有400多所高等院校和国家级、省级重点科研院所，科教综合实力全国居前。“西三角”通过推进科技创新体制改革，加快“军民融合”与产学研一体化，促进科教优势转化为现实的生产力，可以为建设创新型国家探索新的路径。第四，“西三角”将成为内陆开放的高地。“西三角”作为近西部地区，是“东部的西部，西部的东部”，通过陇海线、长江黄金水道、包昆线等交通干线可以与环渤海、长三角、珠三角等全国大部分地区建立紧密的联系，进而可以与众多亚太国家进行互动。因此，“西三角”通过拓展对外开放空间，创新区域合作机制，优化对外开放格局，将大幅度提升对外开放水平，建设成为内