

建设有佛山特点的 社会主义新农村的 理论与实践

JIAN SHE YOU FOSHAN TEDIAN DE
SHE HUIZHUYI XINCUNZHEN DE
LI LUN YU SHI JIAN

汤虹玲 杨书群 / 等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

建设有佛山特点的 社会主义新农村的 理论与实践

JIAN SHE YOU FOSHAN TE DIAN DE
SHE HUI ZHUYI XIN CUN ZHEN DE
LI LUN YU SHI JIAN

汤虹玲 杨书群 / 等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

建设有佛山特点的社会主义新农村的理论与实践/汤虹玲等著. —北京: 经济管理出版社, 2009. 7

ISBN 978—7—5096—0672—8

I. 建… II. 汤… III. 乡镇—社会主义建设—经验—佛山市 IV. D619. 655

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 104188 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010)51915602 邮编：100038

印刷：北京银祥印刷厂

经销：新华书店

组稿编辑：申桂萍

责任编辑：申桂萍 孙 宇

技术编辑：杨国强

责任校对：超 凡

720mm×1000mm/16

21.75 印张 402 千字

2009 年 7 月第 1 版

2009 年 7 月第 1 次印刷

定价：49.00 元

书号：ISBN 978—7—5096—0672—8

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部

负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

目 录

导论	1
第一节 问题的提出	1
第二节 研究的意义和价值	3
第三节 研究的框架与基本思路	5

理论篇

第一章 社会主义新农村建设的背景与意义	7
第一节 社会主义新农村建设的历史背景	7
第二节 社会主义新农村建设的科学内涵	13
第三节 社会主义新农村建设的重大意义	20
第二章 社会主义新农村建设的目标与任务	27
第一节 社会主义新农村建设的总体目标	27
第二节 社会主义新农村建设的具体任务	32
第三节 社会主义新农村建设的根本保证	42
第四节 推进社会主义新农村建设需要注意的问题	49
第三章 社会主义新农村建设的指导方针与总体思路	53
第一节 社会主义新农村建设的指导方针	53
第二节 社会主义新农村建设的原则和要求	55
第三节 社会主义新农村建设的总体思路	62
第四章 社会主义新农村建设与佛山“四大战略”	73
第一节 社会主义新农村建设与产业强市战略	74

第二节	社会主义新农村建设与文化名城战略	80
第三节	社会主义新农村建设与现代化大城市战略	88
第四节	社会主义新农村建设与富裕和谐佛山战略	98

实践篇

第五章	新农村建设与新农村建设	107
-----	-------------------	-----

第一节	佛山市建设社会主义新农村的基础和条件	107
第二节	新农村建设与新农村建设的内涵比较	114
第三节	新农村建设是对新农村建设的继承和发展	127

第六章	佛山社会主义新农村建设的具体实践与评价	131
-----	---------------------------	-----

第一节	佛山市五区行政区划概况	131
第二节	佛山社会主义新农村建设的主要做法与成效	135
第三节	佛山社会主义新农村建设的难点	152

第七章	国内新农村建设的实践经验与启示	161
-----	-----------------------	-----

第一节	浙江嘉兴建设社会主义新农村的实践经验	161
第二节	江西赣州建设社会主义新农村的实践经验	166
第三节	贵州遵义建设社会主义新农村的实践经验	172

第八章	国外建设新农村的实践经验与启示	181
-----	-----------------------	-----

第一节	亚洲国家建设新农村的实践经验与启示	181
第二节	欧美国家建设新农村的实践经验与启示	191

探索篇

第九章	规划村镇建设与城市协调发展	209
-----	---------------------	-----

第一节	规划先行是新农村建设的前提	209
第二节	国内外村镇规划建设与城市协调发展	213
第三节	积极探索新农村建设与旧村改造相结合	223

第十章 发展农村经济与增加农民收入	231
第一节 构建推进新农村建设的财政保障机制	231
第二节 建立健全农村投融资机制	239
第三节 加快推进农业产业化经营	245
第十一章 深化农村体制改革与建立管理新机制	255
第一节 积极探索农村财务管理体制改革	255
第二节 建立保护农民土地权益的长效机制	260
第三节 加快改革和创新农村金融体制	265
第十二章 健全农村社会保障体系与构建和谐新农村	269
第一节 全面推进全征地农村居民养老保险补贴制度的落实	269
第二节 完善农村居民基本医疗保险制度和农村社会救助体系建设	275
第三节 积极探索已实现转移就业的农村劳动力参加城镇社保体系	282
第十三章 培育新型农民与提高农民就业水平	291
第一节 转变观念与培育新型农民	292
第二节 建立健全农村富余劳动力培训与就业引导机制	301
第三节 建立农村人才引进机制与激励机制	311
第十四章 理顺基层组织关系与农村民主法治建设	319
第一节 理顺乡镇行政权与村自治权两者关系	319
第二节 正确处理好村党支部与村委会的关系	324
第三节 加强农村民主法治建设	331
后 记	341

导 论

第一节 问题的提出

全面建设小康社会，实现中国特色社会主义现代化，最艰巨、最繁重，也是最关键的任务在农村、在农业、在农民问题上。党的十六届五中全会基于这一基本国情，从中国特色社会主义现代化的全局出发，明确提出把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，明确提出建设社会主义新农村的重大战略任务，具有重大的理论创新和实践指导意义。党的十七届三中全会在《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中进一步指出：“农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局”，“实践充分证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展”，“总之，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力，不断巩固和发展农村好形势。党必须深刻认识到，农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民全面小康”。

国外学术界对农村发展与建设问题早已有所研究。西方国家立足于西方经济学理论，对资本主义条件下工业化、城市化的快速发展造成了与农业发展的不协调、城乡差距有所扩大的状况进行了大量研究，较有代表性的国家主要有美国、英国、法国、日本和韩国等。美国在由传统农业向现代农业转变过程中，相继制定并实施了一整套农业方面的法律和法规，1922~1923年制定的罗斯福新政就包括了重视并支持农业发展的内容。西欧国家（如英、法等国）在现代化过程中，政府采取了一系列扶持政策和措施，使本国农业得到迅速发

展,实现了农业与工业化的协调发展。日本于1946年实施了国土综合开发计划。1947年重新颁布了《农业协同组合法》,加快了日本政府推行农业现代化。在区域开发过程中,日本政府把农业、农村和农民问题放到同等重要的地位。韩国于20世纪70年代开始了新农村运动,在这场运动中,韩国政府以国家投资为主导,实施了农村地区综合开发战略,提高了农业综合生产力,增加了农民收入,改善了农村生活环境及稳定了农村社会。

以此为依据,一些国家也分别从各自的国情出发,探索出了一系列的成功经验。这些做法与经验,大体分为两大代表:一是以美、英、法为代表,立足于工业发达、农业人口少、农业生产规模大、技术程度高的实际,实行了政府服务、技术支持、园区农业等,取得了成功。二是以日本、韩国、荷兰、丹麦、德国、澳大利亚等为代表,根据以小农经济为主的国情,在工业化、城市化发展到一定阶段后,以国家投资为主导、充分发挥调动社会各方面力量,进行农业和农村基础设施改造,带动新农村建设,形成了各自的特色。

上述国家的新农村建设都取得了成功,并积累了宝贵经验。但如何在二元经济较为突出、区域经济发展较不平衡的中国推进新农村建设,国外尚缺乏这方面的文献,更没有现成的经验可以借鉴。

我国关于农业和农村经济发展的研究历史悠久,特别是改革开放以来,更是取得了前所未有的巨大成就。十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”这一重大战略决策,将这一研究推向一个新的高度。目前,我国关于新农村建设的研究主要分为两个层次:一是在宏观层次上,对新农村建设的历史背景、现实意义、基本思路的研究,这一研究已日趋成熟并在全国范围内得到认同;二是地方政府和学者分别根据各地实际进行新农村建设的研究和实践探索,取得了许多成功经验。

自中央提出社会主义新农村建设以来,学术界对新农村建设的背景认识基本上是统一的。李炳坤(2005)、曾业松等(2006)认为,建设社会主义新农村是解决“三农”问题的总抓手。对于如何建设社会主义新农村,我国学者、政府机构和相关部门的专家围绕着新农村建设的“二十字目标”从各个方面进行了大量的分析和探讨。林毅夫认为,加强农村基础设施建设是新农村建设的着手点和切入点;温铁军认为,搞好新农村建设应以政府为主导、农民为主体,以农村综合改革来推进新农村建设;厉以宁认为,新农村建设的当务之急是提高农民收入。这些真知灼见对于新农村建设有着重要的参考价值。但这些研究也存在一些缺陷和不足,如研究者大多从理论的角度、农村的外部研究新农村,忽略了制度创新在新农村建设中的重要性。至于在经济发达地区应从制度创新的角度来推进社会主义新农村建设,广东省乃至国内尚无专门关于这方

面的文献。

作为全国经济发达地区,佛山市在新农村建设方面充分发挥排头兵精神,针对区域实际,因地制宜,创造性地进行大胆探索,取得了许多对广东省乃至全国都有借鉴意义的成功模式和经验,受到了国内外的广泛关注。特别是佛山市提出的“以‘三化’解决‘三农’问题”、“引入社会中介组织规范农村财务管理的体制改革”以及“以‘三旧’改造集约节约开发土地”等,南海区实行的“农村股份合作制改革”和正在探索的“建立土地利益共同体”,顺德区进行的“基塘整治”,三水区实行的“建设文明示范村”,高明区实行的以“强化行政村、弱化自然村、建设示范村、整治城中村”为内容推进新农村建设的“四大原则”等成功实践,使佛山经验备受媒体关注。如何对这些经验从理论的层面进一步整理和提升,使之更好地指导全市、全省乃至全国的新农村建设,是我们面对的一项重要任务。对这一问题进行系统的理论研究,在全国尚未展开。

本课题将以佛山市为主要研究对象,从理论的层面深入研究佛山市新农村建设的成功经验以及存在的问题,力图对这些问题进行理论升华并努力实现新的突破和创新,提出新农村建设的新的思路 and 对策。这一课题的完成,将填补广东省在“佛山新农村建设的理论和实践上研究的空白,填补发达地区新农村在制度创新方面研究的空白,使佛山经验在全国得到更好的推广和应用,为社会主义新农村建设提供有益借鉴。

第二节 研究的意义和价值

一、研究的理论意义

本书借鉴中西方有关新农村建设的成功经验,采取理论与实践紧密结合、定量与定性分析相结合的方法,以建设有佛山特点的社会主义新农村的实际为出发点,以更开阔的眼光和视角分析了佛山建设社会主义新农村过程中带有普遍规律性的问题,并提出建设有佛山特点的社会主义新农村的对策。

选择佛山作为一个区域进行研究,具有地方特色和典型意义。佛山在广东省乃至全国处于经济发达地区的地位,起着排头兵的示范作用。在新农村建设方面取得了许多对全省乃至全国都有借鉴意义的成功模式和经验,受到了国内

外的广泛关注。本课题将通过对佛山市建设社会主义新农村的现状、问题、态势和经验的研究,从中抽象出带有普遍性的规律,力图进行理论升华并努力实现理论的突破和创新,这一课题的完成,将填补广东省在新农村建设“佛山经验”理论研究上的空白,能为全省乃至全国的新农村建设的实践提供理论支撑,对完善广东省乃至全国有关新农村建设的理论研究有重大的意义。

二、研究的实践意义

随着我国改革开放的深入,城乡差距不断扩大,社会矛盾不断凸显。对于珠三角这样的经济发达地区,在建设社会主义新农村中面临着许多新问题,亟待我们在制度上进行创新。作为处于珠三角腹地的佛山,近几年在新农村建设制度创新方面做了许多有益的探索,如以“三化”解决“三农”问题、农村股份合作制改革、中介组织管理村级财务、建立土地“613”利益共同体、以“三旧”改造集约节约开发土地等,均受到了珠三角地区乃至广东省、全国的广泛关注。在佛山,同样存在经济发达地区(如顺德、南海)和后发达地区(如高明、三水),对这些地区在新农村建设制度创新方面的成功经验和实践探索进行总结,将对广东省乃至全国的经济发达地区新农村建设的实践具有重大的现实指导意义,对后发地区有一定的示范带动作用。这对于化解农村矛盾、维护农村社会稳定、构建和谐社会,对于巩固党的执政地位,对于中华民族的长治久安,都具有重要的深远的意义。

三、研究价值和创新之处

本课题从理论与实践紧密结合的角度,系统地研究佛山在社会主义新农村建设中的制度创新问题。而目前对于在经济发达地区如何从制度创新的角度来推进新农村建设,广东省乃至国内尚无系统的、专门的研究。这一课题的完成,将填补广东省在新农村建设制度创新方面“佛山经验”理论与实践研究上的空白,将完善经济发达地区新农村建设有关制度创新的理论与实践,对于地方政府有关新农村建设的政策研究有着重要的参考价值。

本书的创新之处在于:①首次从制度创新的视角研究经济发达地区新农村建设问题;②为解决农村资金缺乏有效监督、土地利益分配机制不健全等问题,首次提出“引入中介组织管理村级财务”和“构建土地利益共同体”等;③首次提出要在农村建立生产和流通协会,为推进农业产业化创造条件。

第三节 研究的框架与基本思路

本书内容共分为四大部分，共十四章。

第一部分为导论，首先综述了国内外学者在新农村建设方面的研究成果及不足，从而提出研究本课题的重要性和必要性，继而阐述了本课题研究的理论意义、实践意义、研究价值和创新之处，最后介绍了本课题研究的框架及基本思路。这部分由经济学教研部主任汤虹玲副教授承担写作。

第二部分为理论篇，从更深层次上分析了我国提出社会主义新农村建设的历史背景，系统地阐述了社会主义新农村建设的科学内涵、重大意义、总体目标、具体任务、指导方针、原则及思路，在此基础上进一步对建设有佛山特点的社会主义新农村镇与佛山四大战略（产业强市战略、文化名城战略、现代化大城市战略、富裕和谐佛山战略）间的互动关系进行深层分析，为建设有佛山特点的社会主义新农村镇的实践进行了宏观及理论上的指导。本篇共分四章：其中，第一章由经济学教研部主任汤虹玲副教授承担写作；第二章由经济学教研部熊慧萍讲师承担写作；第三章由佛山社会经济发展研究所黄琼讲师承担写作；第四章由经济学教研部副主任杨书群副教授承担写作。

第三部分为实践篇，首先分析了佛山市提出建设有佛山特点的社会主义新农村镇的基础和条件，并对新农村镇建设与新农村建设的内涵进行了比较，继而対佛山五区建设社会主义新农村镇的具体实践进行了总结与评价，最后通过对国内外建设新农村的实践经验得到一定的启示。本篇共分四章：第五章由经济学教研部副主任杨书群副教授承担写作；第六章由科研处林伟玲讲师承担写作；第七章由佛山社会经济发展研究所李丽华讲师承担写作；第八章由科研处副主任穆向民副教授承担写作。

第四部分为探索篇，针对当前建设有佛山特点的社会主义新农村镇中遇到的棘手问题，从规划村镇建设、发展农村经济、深化农村体制改革、完善农村社会保障体系、培育新型农民、理顺基层组织关系六个方面在制度创新上进行了深层次的探讨与研究，最后为建设有佛山特点的社会主义新农村镇提出了具有现实指导意义的政策建议。本篇共分六章：第九章由教务处刘成伟讲师承担写作；第十章由经济学教研部熊慧萍讲师承担写作；第十一章由经济学教研部副主任王畅高级讲师承担写作；第十二章由科研处林伟玲讲师承担写作；第十三章由科研处副主任穆向民副教授承担写作；第十四章由政法教研部李利先讲师承担写作。

参考文献：

1. 林毅夫：《再论制度、技术与中国农业发展》，北京大学出版社，2000 年。
2. 毕宝德：《土地经济学》，中国人民大学出版社，2001 年。
3. 农业部课题组：《建设社会主义新农村若干问题研究》，中国农业出版社，2006 年。
4. 张占斌主编：《重农时代——新农村建设机遇》，上海远东出版社，2006 年。
5. 董忠堂、齐子忠、彭树人主编：《建设社会主义新农村论纲》，人民日报出版社，2006 年。
6. 李佐军主编：《中国新农村建设报告（2006）》，社会科学文献出版社，2006 年。
7. 农业部规划组：《社会主义新农村建设百村调研汇集》，中国农业出版社，2006 年。
8. 李炳坤：《扎实稳步推进社会主义新农村建设》，《中国农村经济》，2005 年第 11 期。

第一章 社会主义新农村 建设的背景与意义

第一节 社会主义新农村建设的历史背景

“建设社会主义新农村”这个名词，并不是现在才提出来的。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东主席就提出建设社会主义新农村这个问题。此后，无论是在我国计划经济时代，或者是改革开放时期，这个问题都曾经多次出现在中央的有关文件中。新中国成立以后，之所以把建设社会主义新农村这个问题，多次反复地提出来，说明我国农业问题、农民问题、农村问题，始终没有得到根本解决。但是，和以往不同，党的十六届五中全会所提出的“建设社会主义新农村”，并把它列为对未来五年科学发展的十大方略之首，则是建立在新的历史背景和新的思想理论基础上，具有新的内涵，表明了新一代中央领导集体在解决中国“三农”问题上已经形成了比较完整的思路。这集中表现在从根本上触及制约我国农业和农村发展的深层次矛盾。如果说以往所说的社会主义新农村建设，一直停留在就农业论农业，就农民论农民，就农村论农村，那么现在所说的社会主义新农村建设，则实现战略性转变，即必须跳出“三农”，才能解决“三农”。这一新的思路形成于中共十六大。在党的十六大上，中央提出解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展，并明确提出，只有全面繁荣农村经济，才能加快城镇化进程。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，根据科学发展观和建设和谐社会的要求，把统筹城乡发展放在“五个统筹”之首。在党的十六届四中全会上，胡锦涛总书记提出了著名的“两个趋向”论断。指出，纵观一些工业化国家的经验，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；当工

业化发展到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村的共同发展，也是带有普遍性的趋向。党的十六届五中全会上，明确提出建设社会主义新农村的重大历史任务。党的十七届三中全会上，则明确提出推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则，并对当前和今后一个时期推进农村改革发展做出了部署，强调要大力推进改革创新。从党的十六大和十六届三中全会的统筹城乡经济社会发展，到十六届四中全会的“两个趋向”、十六届五中全会的“建设社会主义新农村”，再到十七届三中全会的“大力推进改革创新”，这些提法之间有着非常明晰的逻辑关系。

背景一：从缩小城乡差距、全面建设小康看建设社会主义新农村的必要性

中国社会科学院经济研究所收入分配课题组经过数年跟踪，分别于1988年、1995年、2002年展开三次全国范围的住户调查并完成的调查报告，就中国城乡收入差距问题得出如下结论：中国与其他国家相比，如果仅仅看货币收入差距，或者说名义收入的差距，非洲的津巴布韦的城乡收入差距比中国稍微高一点，但是如果把非货币因素考虑进去，中国的城乡收入差距是世界上最高的。

改革开放20多年来，城乡居民收入差距经历了由迅速缩小到逐渐扩大，由逐渐扩大到逐渐缩小，再由逐渐缩小到加速扩大的发展过程。1978年城乡居民收入比为2.60:1（以农村居民收入为1）；1985年达到历史最低点，为1.8:1；1994年达到顶峰，城乡居民收入比为2.86:1，超过了改革开放前的水平。1997年达到新的谷底，城乡居民收入比为2.47:1，小于改革开放前的水平。1997年后城乡居民收入差距开始加速扩大，2001年突破历史最高点，城乡居民收入比扩大到2.90:1，2002年继续扩大到3.11:1，2003年扩大到3.23:1，2004年为3.21:1，2005年为3.22:1，2006年又扩大为3.28:1，2007年继续扩大为3.33:1，2008年为3.32:1（见表1—1）。

表1—1 我国城乡居民收入比（以农村居民收入为1）

年份	1978	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
收入比	2.60:1	2.90:1	3.11:1	3.23:1	3.21:1	3.22:1	3.28:1	3.33:1	3.32:1

需要说明的是，农民的收入还要用于生产性投入，并且很少能获得城市居

民那样的社会福利补贴，所以实际收入比可能更大。而世界上大多数国家的城乡收入比是 1.5 : 1，不仅发达国家，很多发展中国家的城乡收入比也在这样一个水平。

2008 年，广东省城镇居民人均可支配收入 19733 元，增长 11.5%，农村居民人均纯收入 6400 元，增长 13.8%，收入差距的绝对额是 1333 元，城乡居民收入比是 3.08 : 1。而同年，佛山市城镇居民人均可支配收入 22494 元，增长 9.2%，农村居民人均纯收入 9656 元，增长 7.7%，城乡居民收入比是 2.33 : 1（见表 1-2、表 1-3）。

表 1-2 广东省城乡居民收入比（以农村居民收入为 1）

年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
收入比	2.76 : 1	2.62 : 1	3.05 : 1	3.06 : 1	3.15 : 1	3.15 : 1	3.15 : 1	3.08 : 1

表 1-3 佛山市城乡居民收入比（以农村居民收入为 1）

年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
收入比	2.29 : 1	2.28 : 1	2.25 : 1	2.26 : 1	2.30 : 1	2.33 : 1	2.43 : 1	2.33 : 1

从城乡家庭拥有的耐用消费品数量上，更可以看出这个差距。国家发改委副主任张晓强举例说，在农村，每百户拥有彩电 60 台，而城镇居民是 126 台；电冰箱农村拥有量是每百户 15 台，城镇是 88 台；洗衣机农村是 32 台，城镇是 93 台；移动电话农村是 13.7 部，城镇是 63 部；照相机和空调机的差距更大，照相机的城镇拥有量是农村的 13.5 倍，空调机的城镇拥有量是农村的 22 倍（见图 1-1）。

“这种差异蕴涵着我们农村在教育、文化、卫生、科技、生活质量等方方面面的巨大差距。”国家发改委副主任张晓强说，他曾经去广西某地考察，该地区 12 个县，实现了九年义务教育的只有 3 个县。“我们经常可以看到很多村子里贴着大标语，说再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子，但做起来真是困难重重。”

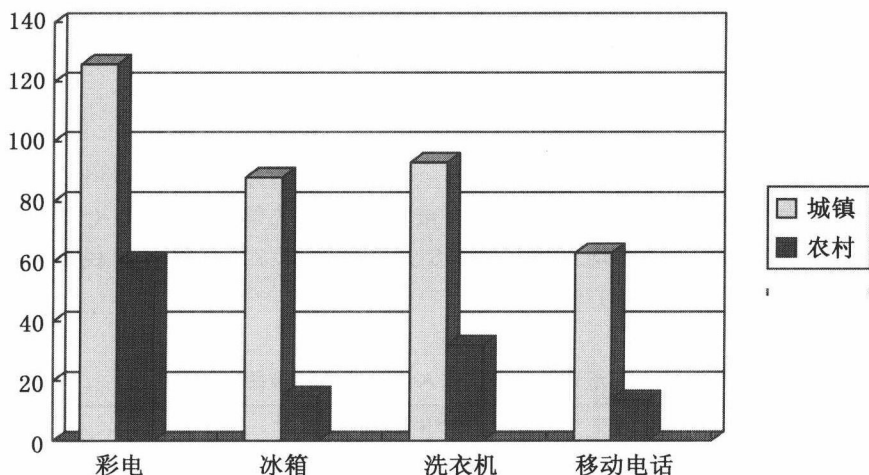


图 1-1 城乡每百户家庭拥有的耐用消费品数量比较

改革开放以来,我国经济社会持续快速发展,社会面貌发生了巨大变化,尤其是城市的发展水平较快,但农村面貌变化相对比较小,甚至还有一些农村仍然不通路、不通电、不通邮,农民看不起病、上不起学、喝不上水。2007年,中国城镇化率达到44.9%,大部分人口还在农村。即便是在未来我国城镇化率达到60%以上,我国仍然还有6亿左右的人口生活在农村,农民依然是一个庞大的社会群体。在少数人和少部分地区经济发展进入小康、百万富翁和亿万富翁不断产生的同时,2007年中国农村尚未解决温饱的绝对贫困人口数量仍有1479万人,温饱问题已解决但发展水平依然较低的低收入贫困人口的数量仍有2841万人,占农村总人口的3%。这些贫困人口主要分布在中西部地区。一些贫困地区的生活状况是一般人所不易想象得到的,足以让我们触目惊心。例如:在云南省的昭通地区,其贫困人口共213万人,占到全省的1/3。全地区11个县市,有国家级特困县3个、省级贫困县2个,省扶贫重点县5个。1993年以来,人均纯收入300元以下的贫困户、贫困人口分别占全区总农户的69.9%、农业人口的70.9%。至今,衣不蔽体、屋不避风、食不果腹的特困人口还有24520户,9.35万人。在贵州的麻山贫困地区,人均产粮223.45公斤,人均纯收入不足200元的农户占总农户的46.2%,占总人口的41%。无棉衣农户占总农户的15%,80%的农户住茅草房,有的人畜同舍、同寝,全部家产只值几十元。

针对贫困问题,我国各级政府均投入了相当大的财力、人力、物力开展扶

贫工作。但是，至今我国仍有 1479 万农村绝对贫困人口。而且，在贫困地区，部分已经暂时脱贫的人口由于种种原因而重新沦为贫困人口，返贫率在 10%~20%，有的地方甚至高达 50%。因此，解决贫困地区贫困人口的温饱问题，消除绝对贫困现象，缩小城乡差距，仍然是我国经济发展中不可忽视的问题。

党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标，要实现这个目标，重点和难点都在农村。农村问题解决不好，农村面貌得不到有效的改善，农民生活得不到明显提高，全面建设小康社会就会成为一句空话。因此，必须用新农村建设来统领“十一五”时期的农村工作，按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，坚持城乡统筹发展，进一步调整国民收入分配格局，走工业反哺农业、城市支持农村的道路，把农村基础设施建设纳入公共财政范围，逐步改变城乡二元结构，努力消除城乡协调发展的体制性障碍，促进资源在城乡之间合理配置，建立城乡社会事业和基础设施共同发展的运行机制，让广大农民能够像市民一样拥有洁净方便的自来水、清洁的燃料、整洁的厨房、舒适方便的卫生条件和平坦的道路。

背景二：从扩大内需的需要看建设社会主义新农村的重要性

应该讲，最近几年特别是 20 世纪 90 年代后半期至今的这几年，我国的国民经济一直保持了持续高速增长，国民经济的增长速度一直保持在 9% 以上，2006 年 GDP 增长 10.7%，2007 年 GDP 增长 11.4%，2008 年 GDP 增长 10.1% 左右，增幅比 2007 年回落 1.8 个百分点。一般地说，支撑国民经济高速增长的是三大支柱：一个是进出口贸易，一个是投资，再一个是消费。但实际上支撑我国国民经济增长的主要是前两个，即投资和对外贸易。而另一个支柱即消费这一块，特别是农村消费长期增长缓慢，对国民经济增长的贡献严重不足。我国是一个有十几亿人口的发展中大国，国民经济发展必须主要立足于扩大国内需求。现在，我国经济发展对出口贸易的依存度已经相当高，国际贸易摩擦日趋加剧，特别在国际金融危机背景下更应重视扩大内需。农民是我国最大、最有潜力的消费群体，是扩大内需的主要潜力所在。现在我们仍有占全国总人口近 70% 的农村人口，但是县以下的商品零售总额却只占了全国总额的约 30%。现在，我国的很多行业和很多的产业部门大量地出现了产能过剩，很多农业产品和工业产品已经出现逐渐过剩的现象。但是，农村基础设施却严重不足，乡村的道路、电力、能源等设施匮乏，生产生活设施水平很低。这种