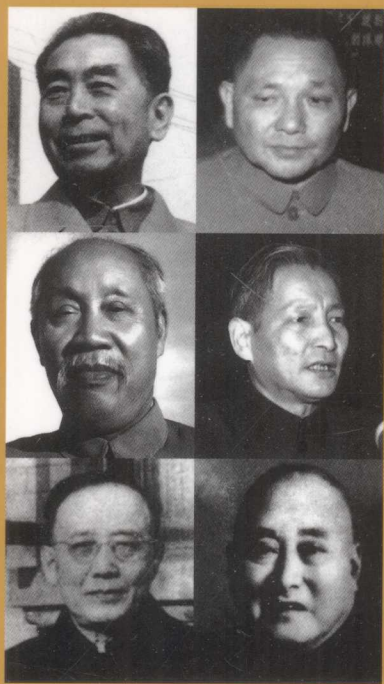


开国丛书

KAI GUO CONG SHU



# 开国总理

新中国成立初期的中央人民政府  
政务院总理副总理

钟文 / 编著

人民出版社

开国丛书 KAI GUO CONG SHU

# 开国总理

新中国成立初期的中央人民政府  
政务院总理副总理

人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

开国总理/钟文 编著. -北京:人民出版社,2009.11

(开国丛书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 008406 - 0

I. 开… II. 钟… III. 党和国家领导人-生平事迹-中国  
IV. K827 = 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 192008 号

**开 国 总 理**

KAIGUO ZONGLI

新中国成立初期的中央人民政府政务院总理副总理

钟 文 编 著

**人 民 大 学 出 版 发 行**  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京凌奇印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.25

字数:363 千字 印数:00,001 - 10,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 008406 - 0 定价:47.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



總理  
KAIGUOZONGLI

# 目录

## CONTENTS

周恩来

### 从政务院总理到国务院总理 ● 1 ~ 94

- 一、组建政务院，巩固新政权..... 3
  - 1. 毛泽东内定的“内阁”总理..... 3
  - 2. 真是一位“周”总理..... 8
  - 3. 政务院首次办公..... 14
  - 4. 主张设立大行政区..... 18
- 二、领导国民经济的恢复..... 22
  - 1. 将财政收归中央..... 22
  - 2. 最关心的一件事是水利建设..... 28
  - 3. 在经济上又打了高分..... 35
- 三、在抗美援朝战争中..... 40
  - 1. 组建东北边防军..... 40
  - 2. “一条打不烂、炸不垮的钢铁运输线”..... 48
  - 3. “三年战争，两年谈判”..... 54
- 四、为新中国工业化奠基..... 59
  - 1. 领导编制“一五”计划..... 59
  - 2. 156项重点工程..... 66
  - 3. 开始变农业国为工业国的征程..... 72
- 五、打开外交局面..... 77
  - 1. 要外交部人员叫他周外长..... 77
  - 2. 首创和平共处五项原则..... 83
  - 3. 亮相日内瓦..... 87

从西南主帅到国务院副总理

一、指挥渡江作战的总前委书记	97
1. 毛泽东说“渡江战役交给你指挥了”	97
2. 来到蒋介石的总统府	101
3. 邓小个子“瓷器店里打老鼠”	106
二、中共中央西南局第一书记	112
1. “小平同志，准备入川”	112
2. 政治和军事攻势起成效	117
3. 修通了成都与重庆间的铁路	122
三、和平解放西藏	126
1. 进军西藏，改由西南局承担	127
2. 感慨自己没有去过西藏	131
四、奉调进京的大区书记	135
1. 当上了“京官”	135
2. “请小平同志多管一些”	138
3. 兼任财政部部长	142
五、立场坚定反对分裂活动	146
1. 高、饶挑起矛盾，制造分裂	146
2. 向毛泽东陈述高、饶分裂活动	150
3. 出任总书记前后	154

新中国政治法律制度的奠基人

一、华北人民政府主席	161
1. “让董老去帮你们吧”	161

2. 统一华北经济 .....	165
3. 主持华北人民政府十三个月 .....	170
二、缔造新中国的雏形 .....	176
1. 创建中国人民银行 .....	176
2. 准中央政权的实验 .....	182
3. 天安门城楼上落泪 .....	187
三、新中国的首任代总理 .....	192
1. “不许饿死一个人” .....	192
2. 统战工作的行家里手 .....	197
3. 代理政务院总理 .....	203
四、政法委员会主任 .....	208
1. 新中国政法事业奠基人 .....	208
2. 司法制度一定要改革 .....	213
3. 协助起草第一部《宪法》 .....	219

## 陈 云

● 225 ~ 286

### 主持新中国的财政经济工作

一、毛泽东邀陈云“一叙” .....	227
1. 西柏坡，陈云接了一副重担子 .....	227
2. 统管全国经济的中财委 .....	231
3. 解决干部问题 .....	233
4. 召开上海财经会议 .....	237
二、较量上海滩 .....	241
1. 人民币之战 .....	241
2. 棉纱之战 .....	246
3. 粮食之战 .....	250

三、编制第一个五年计划	253
1. 五易其稿的第一个五年计划	253
2. 组织实施“一五”计划	260
四、解决中国人的吃饭问题	266
1. 粮食问题冲淡国庆的喜悦	266
2. 确定统购统销政策	270
3. 定产、订购、定销的三定政策	274
五、不搞哥老会	279
1. 陈云为薄一波解围	280
2. 反对高饶要他当副主席的阴谋	283

## 郭沫若

● 287 ~ 340

### 新中国文化教育事业的开拓者

一、参加新政协，当选副总理	288
1. 在香港回应中共召唤	288
2. 感到像皇帝出巡一样回到北平	291
3. 新中国的诗人副总理	295
二、新中国的和平使者	299
1. 辛勤的“和平鸽”	299
2. 反对美国细菌战	306
三、文学艺术界的领头人	313
1. 动员文艺界服务新中国建设的总司令	314
2. “中国文字宜横写右行”	316
3. 文教工作的“主心骨”	318
四、中国科学院的奠基人	325
1. 中国科学院第一任院长	325

- 2. 自己就是个大学者 ..... 327
- 3. 让科学事业走出国门 ..... 333

## 黄炎培

.....● 341 ~ 392

### 对实业界进行“牵头儿”改造的人

- 一、与毛泽东的“窑洞对” ..... 342
  - 1. 应毛泽东之邀到延安 ..... 342
  - 2. 延安使他感到处处新鲜 ..... 346
  - 3. 《延安归来》引“拒检” ..... 349
- 二、中间人士向左转 ..... 353
  - 1. 走中间道路没有出路 ..... 353
  - 2. 没有堕入妓院的火坑 ..... 358
  - 3. 上海—香港—北平 ..... 368
  - 4. 毛泽东在香山接见的第一位客人 ..... 373
- 三、“做人民的官” ..... 378
  - 1. 为中国人民志愿军定名 ..... 378
  - 2. 新看法不断 ..... 382
  - 3. 工商业“牵头儿”改造的人 ..... 386

## 参考书目

.....● 393

## 后 记

.....● 395



# 周恩来

## 从政务院总理 到国务院总理

周恩来（1898—1976）字翔宇，曾用名伍豪等，江苏淮安人，祖籍浙江绍兴。1917年天津南开学校毕业后，留学日本，1919年回国。五四运动中，在天津组织觉悟社，从事反帝、反封建的革命活动，是天津学生界的领导人。1920年赴法勤工俭学，1921年加入中国共产党。1924年回国后任中共广东区委委员长、军事部部长、黄埔陆军军官学校政治部主任。1927年起任中共上海区委军委书记，上海工人第三次武装起义总指挥，中共中央政治局委员，中共中央军委主任，中共中央政治局临时常委会委员，中共前敌委员会书记。曾领导南昌起义，后任中央组织部部长、中央军事委员会书记。1931年到中央苏区后，任中共苏区中央局书记、中国工农红军第一方面军总政治委员、红军总政治委员、中央革命军事委员会副主席。1934年10月参加长征。遵义会议后，和毛泽东、王稼祥组成三人军事指挥小组，领导中央红军胜利到达陕北。抗日战争时期，任中共中央军委副主席，中共中央长江局副书记，南方局书记，国民政府军事委员会政治部副部长。1945年在中共七届一中全会上当选为中央政治局委员、中央书记处书

记，任中共中央军委副主席。1947年兼任中共中央军委代总参谋长。新中国建立后，任政务院（后为国务院）总理，外交部部长，人民革命军事委员会副主席。是中共第八届中央副主席、第九届中央政治局常委、第十届中央副主席，第一届全国政协副主席、第二至第四届全国政协主席。1976年1月8日，在北京逝世。

周恩来早年参加五四运动，从事反帝、反封建的革命活动。国民革命时期两次参加讨伐陈炯明的东征，领导了上海工人第三次武装起义。国民革命失败后领导了南昌起义，为创建人民军队做出了重要贡献。在中央苏区为巩固苏维埃政权，发展红军做出了卓越贡献。遵义会议上支持毛泽东的正确主张，对确立以毛泽东为核心的党中央的正确领导，起了关键性的作用。会后与毛泽东、王稼祥组成三人军事指挥小组，领导中央红军胜利到达陕北。抗日战争时期，领导了国统区的统一战线工作和其他工作。协助毛泽东组织和指挥解放战争，同时指导国民党统治区的革命运动。新中国成立后，任政务院（后为国务院）总理、外交部部长和人民革命军事委员会副主席，领导筹建中央人民政府和各级政权，组织领导国民经济的恢复和发展工作，领导抗美援朝，开展外交斗争，开始中国工业化的艰难征程。

## 一、组建政务院，巩固新政权

中国人民革命的胜利和新中国的诞生，开辟了中国历史的新纪元。时年51岁的政务院总理周恩来所面对的首要任务，就是实施《中国人民政治协商会议共同纲领》，集中精力组建中央人民政府，将政务院各机构建立健全起来，主持制定各部门工作条例和组织条例，民主建政，建立健全各级地方人民政府机构，以巩固新生的人民政权。

### 1. 毛泽东内定的“内阁”总理

从1948年秋开始，人民解放军先后取得辽沈、淮海和平津三大战役的胜利，大大加快了解放战争在全国胜利的进程。翌年4月23日，

人民解放军占领南京，延续 22 年的国民党反动统治宣告覆亡。根据革命形势发展的需求，时任中共中央军委副主席兼代总参谋长的周恩来在西柏坡开始集中精力筹备新政协的工作，一直延续到进入香山和中南海。

1949 年 9 月 21 日，北平，中南海怀仁堂。这一天，划世纪的中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重开幕了。大会推选毛泽东、周恩来等 89 人组成大会主席团。大会主席团秘书长林伯渠宣布大会日程和当日执行主席后，大会执行主席毛泽东致开幕词并庄严宣告：“占人类总数四分之一的中国人民从此站立起来了！”“我们团结起来，以人民解放战争和人民大革命打倒了内外压迫者，宣布中华人民共和国的成立。”他还充满激情地说：“让那些内外反动派在我们面前发抖吧，让他们去说我们这也不行那也不行吧，中国人民的不屈不挠的努力必将稳步地达到自己的目的！”

毛泽东气势磅礴、激情洋溢的讲话，无数次地被代表们雷鸣般的掌声所打断，因为这实际上就是新中国的开国宣言。之后，刘少奇、宋庆龄、何香凝、张澜、高岗、陈毅、黄炎培、李立三、赛福鼎、张治中、程潜、司徒美堂等 12 人代表各方相继发表讲演。

第二天，周恩来在全体会议上做了题为《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告，将纲领草案提请大会审议。报告指出，“《中国人民政治协商会议共同纲领》草案，是新政治协商会议筹备会第三小组决定由中国共产党负责起草的。草案初稿写出以后，经过七次的反复讨论和修改，计由先后到达北平的政协代表五六百人分组讨论两次，第三组本身讨论了三次，筹备会常务委员会讨论了两次，广泛地吸收了各方面的意见，然后将草案提交筹备会第二次全体会议作了基本通过，现在提交政协全体会议讨论。”

在报告中，周恩来还讲到需要加以说明的几个问题。关于中国人民民主统一战线问题，他指出：这种统一战线的发起是在第一次大革

命时期，并获得了孙中山先生的同意，后来被蒋介石破坏了。但是中国共产党仍然努力组织人民的反帝反封建的统一战线，尤其是毛泽东同志更使这个政策得到了进一步的发展和成功。可是国民党反动派是始终反对统一战线的，它在抗日战争时期发动三次反共高潮，而在抗日战争结束以后，又推翻双十协议和政协决议，最终发动了大规模的内战。内战教育了人民，使广大人民逐渐地走向一致，拥护人民解放军进行解放战争，消灭反动派，把革命进行到底。1948年中国共产党根据历来统一战线的主张，号召召开新的政治协商会议，得到了全国人民及各民主党派的热烈响应，现在这个号召业已实现。大家的目的很明确，是实行新民主主义，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，建设一个独立、民主、和平、统一和富强的新中国。为着这个任务，我们团结国内各民主阶级、各民族和国外华侨，结成这样一个伟大的人民民主统一战线。

关于新民主主义的总纲问题，周恩来指出：新民主主义是一个过渡性质的阶段，一定要向更高级的社会主义和共产主义阶段发展。大家认为这个前途是肯定的，毫无疑问的，但应该经过解释、宣传特别是实践来证明给全国人民看。只有全国人民在自己的实践中认识到这是唯一的最好的前途，才会真正承认它，并愿意全心全意为它而奋斗。所以现在暂时不写出来，不是否定它，而是更加郑重地看待它。在报告中，周恩来还说明了关于新民主主义的政权制度、军事制度、经济政策、文化政策、民族政策和外交政策等一系列重大问题。他还进一步阐述：新政权的制度是“民主集中制的人民代表大会的制度”，军队是“人民的军队”，经济政策是“实行公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策，以达到发展生产繁荣经济的目的”，文化政策是“民族的形式，科学的内容，大众的方向”，外交政策是“保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策”，“同苏联及各

新民主国家站在一起的方针”。

1949年9月27日至29日，在周恩来等主持下，中国人民政治协商会议第一届全体会议先后通过了《中华人民共和国中央人民政府组织法》，中华人民共和国国都北平改名北京、纪年改为公元、国歌暂用《义勇军进行曲》、国旗为五星红旗四个议案，以及起着临时宪法作用的被称为“人民宪章”的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《关于选举中国人民政治协商会议全国委员会和中央人民政府委员会的规定》。9月29日当晚，人民政协主席团会议决定：全国机关、学校、工厂、部队，除执行不能休假任务必须照常工作者外，一律于10月1日、2日、3日放假三天，以庆祝中华人民共和国和中央人民政府的成立。

9月30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议举行最后一次全体会议，刘少奇担任大会执行主席。这一天的一项重要内容就是选举中央人民政府主席、副主席和委员。毛泽东当选为中华人民共和国中央人民政府委员会主席，朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗六人为副主席。陈毅、贺龙、李立三、林伯渠、叶剑英、何香凝、林彪、彭德怀、刘伯承、吴玉章、徐向前、彭真、薄一波、聂荣臻、周恩来、董必武、赛福鼎、饶漱石、陈嘉庚、罗荣桓、邓子恢、乌兰夫、徐特立、蔡畅、刘格平、马寅初、陈云、康生、林枫、马叙伦、郭沫若、张云逸、邓小平、高崇民、沈钧儒、沈雁冰、陈叔通、司徒美堂、李锡九、黄炎培、蔡廷锴、习仲勋、彭泽民、张治中、傅作义、李烛尘、李章达、章伯钧、程潜、张奚若、陈铭枢、谭平山、张难先、柳亚子、张东荪、龙云，共56人当选为第一届中央人民政府委员。当天，毛泽东和六位副主席在持久的掌声中走上主席台，举行了闭幕式。

为纪念100多年来为民族独立和人民解放而牺牲的人民英雄们，会议闭幕当天，周恩来在会上提议将“为国牺牲的人民英雄纪念碑”树立在天安门广场，得到代表们的一致赞同。大会闭幕后，出席政协一届会议的全体代表和首都各界群众代表出席了人民英雄纪念碑奠基

仪式。下午6时，奠基仪式开始。周恩来代表大会主席团致词：“我们中国人民政治协商会议第一届全体会议为号召人民纪念死者，鼓舞生者，特决定在中华人民共和国首都北京建立一个为国牺牲的人民英雄纪念碑。现在，一九四九年九月三十日，我们全体代表在天安门外举行这个纪念碑的奠基典礼。”之后，全体代表脱帽致哀。

默哀毕，毛泽东宣读了由周恩来撰写的纪念碑碑文：“三年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”宣读碑文后，毛泽东亲手执锹铲土，以表崇敬先烈。该碑文后经周恩来手书，镌刻在人民英雄纪念碑上。

10月1日下午2时，中华人民共和国中央人民政府委员会在中南海勤政殿举行第一次会议。会上，中央人民政府主席毛泽东，副主席朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗和全体委员宣誓就职。会议一致接受《中国人民政治协商会议共同纲领》为中央人民政府的施政方针，并选举林伯渠为中央人民政府委员会秘书长，任命周恩来为中央人民政府政务院总理兼外交部部长、毛泽东为中央人民政府人民革命军事委员会主席、朱德为人民解放军总司令、沈钧儒为中央人民政府最高人民法院院长、罗荣桓为中央人民政府最高人民检察署检察长，并责成他们从速组成政府机构，执行各项工作。

当天下午3时，首都30万群众齐集天安门广场，毛泽东与周恩来等党和国家领导人登上天安门城楼，宣告中华人民共和国成立的开国大典在天安门广场隆重举行。在群众热烈的欢呼声中，毛泽东向全世界庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”随后，他按动电钮，升起新中国第一面五星红旗，同时54尊礼炮齐鸣28响，象征着组成中国人民政治协商会议第一届全体委员会的54个单位和中

国共产党领导中国人民英勇斗争的 28 年。接着，阅兵式开始，历时 3 个小时，朱德总司令检阅人民解放军陆海空三军的受阅部队。全国已解放的上海、天津等各大城市，举行了热烈的庆祝活动。

旧中国灭亡了，新中国诞生了！新中国的诞生，标志着 100 多年来殖民主义、帝国主义同封建统治者勾结起来奴役中国人民的历史和内外战乱频仍、国家一盘散沙的历史从此结束。中国人民从此站立起来了！

随着毛泽东主席在天安门城楼上的庄严宣告，中华人民共和国中央人民政府正式成立，以周恩来为首的第一届内阁筹组在即。从这时起直到 1976 年，作为世界上人口最多的大国总理，在他长达 26 年的总理生涯中，对新中国政治经济体制的建立、国民经济的恢复和发展、国防和外交事业的开拓与巩固、社会主义现代化建设等做了大量艰苦卓绝的开创性的奠基工作。

其实早在 1949 年 3 月召开的中共七届二中全会上，毛泽东就明确指出：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，还需要同民主人士商量，但周恩来是一定要参加的，其性质是“内阁”总理。担任首届“内阁”总理后，周恩来开始了组阁工作。

## 2. 真是一位“周”总理

新中国的政府机关，是在打碎旧有政权机构后重新组建的。周恩来被任命为总理后，先集中精力抓政务院各机构的组建工作。因为没有工作机构，新中国各项工作的开展都无从谈起。要建立政府机关，选贤用能是一项不可或缺的极其重要的工作。可是，政务院及其下属机构所需要的为数众多的工作人员从哪里来呢？这是毛泽东、周恩来等中央领导人在筹建政务院时首先碰到的一个大问题。经反复考虑和研究，中央最后一致决定：首先将华北人民政府撤销，把这个班底拿



过来作为中央人民政府政务院的基础，并参照华北人民政府的经验，组织政务院，然后再从其他大区陆续抽调一部分人特别是负责人来充实和加强政务院。诸如李富春、高岗、邓小平、邓子恢、贺龙、习仲勋等各大行政区负责人，就是这以后陆续调来政务院的。

1948年11月，华北人民政府在河北省张家口成立，董必武任政府主席。这是中国共产党开始建立大行政区和全国政权的重要尝试。实践证明，华北人民政府制定的《华北人民政府组织大纲》、《华北区村县人民政权组织条例》、《华北人民政府办事通则》，以及这些条例所规定的人民代表制度、选举制度、监察制度、司法制度等，对新中国建立初期各级政权的建设产生了深远的影响。除此之外，华北人民政府制定的农业、工业、商业、财税、科技、教育等各项政策，成为20世纪50年代中国经济体制建设的最初蓝本。尤为重要的一点是，华北人民政府的构架成为新中国中央人民政府的雏形。当时周恩来根据干部短缺的实际情况，决定以华北人民政府作为中央人民政府的基本框架，所以政务院下属的内务部、财政部、交通部、农业部等部门都是在华北人民政府各部的基础上建立起来的。正是由于以上原因，从1949年4月至10月底，华北人民政府积极参加了新中国中央人民政府的筹建工作。

中央人民政府是中国共产党领导下的多党合作、政治协商的民主联合政府。因此，党还必须考虑党外民主人士领导职务的安排问题及平衡协调工作。在组建政务院机构的过程中，周恩来亲自挑选各级领导人员的人选，经充分协商后报请中央人民政府同意。在挑选政务院及其所属机构主要负责人时，为体现大团结和共同建国的精神，周恩来为恰当安排党外民主爱国人士的职务做了大量而富有成效的细致工作。毛泽东对选用民主人士担任各种领导职务也很重视。早在进驻北平途中，他就对周恩来说：对做过贡献的各民主党派领导人，应该在政府里安排职务。由于周恩来在国民党统治区工作的时间比较长，对