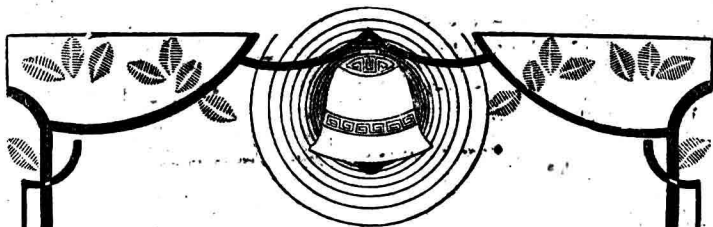


書叢學科會社

政行市之國美

著編鑑金張

行印局書中正



版 權 所 有
翻 印 必 究

中華民國二十六年三月初版

美 國 之 市 行 政

全一册 平裝實價國幣一元二角
精裝實價國幣一元七角

(外埠酌加運費函發)

編 著 者 張 金 鑑

發 行 人 吳 秉 常

印 刷 所 正 中 書 局
南京河北路本局

南京河北路董家巷口

上海 福州路

發 行 所 正 中 書 局
南京 太平路

南京 太平路

408

(710)

序言

吾人判斷一國家或一民族文化程度之高下，組織能力之強弱，可於人烟稠密都市之多寡及對此都市之治理是否完善中窺測之。國境內無人口繁多之大都市，固為產業落後，經濟不振之表現，有之，而治理之情形腐敗不堪，亦此國家民族前途無甚希望之明證也。

我國受經濟發展社會進步之鉅力推動，工商事業已經表現有長足邁進，人口之集中及大都市之形成，自為必然之結果。是以此時吾人對於都市之治理問題不可不有相當研究，以適應客觀社會之實際需要。美國因工商業之高度發達，都市問題特別複雜，彼之都市治理成績雖不能認為完全滿意，但其實施與經驗，頗有足資吾人借鑑者，故編者對此願予國人以介紹耳。

此問題可從兩方檢察之：一為就政治學之觀點分析市府之組織及運用；一為就行政學之立場探測市府之工作及推動。前者已在所編美國之市政府（正中出版）一書中詳論之。斯編所論範圍係屬於後者。舉凡都市財政、公務人員、工務建設、都市治安、社會事業、及公用企業等市行政事宜，均分編論述。此書在敘釋上縱有不善，但在範圍上或可告無遺也。

本書取材係以孟羅（W. B. Munro）之市行政學（Municipal Administration）一書為藍本，再參照

歐璞生 (L. D. Upton) 之市行政實際 (The Practice of Municipal Administration) 一書略事增損而成。特此誌明，用表敬謝之意。

現代之市政活動，因科學之進步，分工之精密，已多高度專業化，非有相當之知識與經驗，不易瞭解。編者無文，未敢自是。倘有錯誤，甚望指正。

民國二十五年九月九日張金鑑序於南開大學



社會科學

▼ 社會科學叢刊 ▲

日本人口問題

朱梅備譯
說明日本人口壓迫所含之意義，及未來或將採取之方式，並分析日本人口之組成及動態，與其開拓國外領地之野心等。

最近歐洲政治史 莫道豐著 精裝二元五角 平裝二元

自一九一四年起至近兩年止，對於歐戰之起源、經過、和約之締結，以及戰後各國政治、外交、經濟、社會狀況，均源源本本詳述無遺。

現代人口問題 柯象峯著 精裝三元 平裝二元四角

戰後歐洲土地改革 張彝譯 精裝一元五角 平裝一元

美國之市政府 張金鑑著 七角五分

美國之市政府制度，在組織上不若歐洲各國之全境一律，演變較速，富於試驗性質，足為我國借鏡者頗多。本書內容敘述美國各省市市政府之組織及其運用，全編皆事實之介紹。

最近政治思想史

高橋清著 薛品源譯 六角五分

中國土地新方案

殷震夏著 實價一元

地方自治述要

冷 雋著 一元二角

最近中國外交關係

曹明道譯 九角

中國貧窮問題

柯象峯著 一元二角

心理建設的科學基礎

宋激石著 四角

現代幣制論

趙蘭坪著 七角

農村社會合作經濟概論

袁七著 七角

合作事業在中國，急待發展，已不待言。本書對於合作經濟原理，與合作的事業實踐，均詳細敘述。

李寅北著 二角五分

戰後各國新憲法之研究

備玉坤著 四角五分

委任統治地問題

馬存坤著 實價五角

中正書局

目次

第一編 緒論

第一章 市行政之概念

第一節 市行政之意義……………一

第二節 市行政之特質……………三

第三節 市行政之新動態……………五

第二章 市政效率之增進

第一節 效率運動興起之原因……………七

第二節 效率運動之性質及範圍……………一九

第三節 市行政改革者之派別……………二五

第二編 普通行政

第三章 文書事務

第一節 市書記長之地位……………二九

第二節 市書記處之職務 三一

第四章 庶務工作

第一節 物材統制 三五

第二節 工程契約 四五

第五章 法制事宜

第一節 市檢察官之地位 五一

第二節 市法務局之工作 五四

第六章 選舉事務

第一節 選民之登記 五九

第二節 官吏之選舉 六三

第三編 都市財政

第七章 都市稅收

第一節 稅收之意義 六九

第二節 稅收之種類 七〇

第三節 稅收之數量 …… 七二

第四節 稅值之估計 …… 七五

第五節 特別估稅 …… 八〇

第八章 都市支出

第一節 都市支出之意義 …… 八三

第二節 都市支出之種類 …… 八五

第三節 都市支出之劇增 …… 八七

第九章 都市公債

第一節 公債之性質 …… 九〇

第二節 公債之原則 …… 九二

第三節 市公債之管理 …… 九三

第四節 市公債之劇增 …… 九七

第十章 市財務局

第一節 歷史之演進 …… 九九

第二節	現在之組織	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一〇〇
第三節	管轄之事務	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一〇二

第十一章 財務行政

第一節	預算制度	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一〇三
第二節	會計制度	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一一二
第三節	審計制度	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一一五
第四節	財務報告	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一一八

第四編 公務人員

第十二章 公務制度之概念

第一節	公務制度之意義	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一二一
第二節	公務問題之重要	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一二二
第三節	公務制度之特質	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一二五
第四節	公務與終身職業	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：	：一二七

第十三章 公務制度之演進

第四節 分區設帶計劃……………：一七三

第十六章 街道修築

第一節 土地徵收……………：一七七

第二節 街道管理……………：一八〇

第三節 街道鋪砌……………：一八五

第十七章 陰溝設備

第一節 陰溝之建設……………：一九一

第二節 污水之處理……………：一九五

第十八章 街道清潔

第一節 街道清潔之意義……………：一九九

第二節 街道清潔之實施……………：二〇〇

第六編 都市治安

第十九章 警務行政

第一節 警政組織及其演進……………：二〇七

第二十八章 公共商場

第一節 公共商場之必要

第二節 公共商場之管理

………

………

第二十九章 公共消遣

第一節 舊式之消遣設備

第二節 新式之娛樂計劃

………

………

第八編 公用事業

第三十章 都市用水

第一節 水之重要及消費

第二節 水之來源及清潔

第三節 用水之分配及行政

………

………

………

第三十一章 公用燈光

第一節 公用燈光之發展

第二節 公用燈光之裝置

………

………

第三十六章 市政效能之將來

第一節 市政效能之專業化………三八六

第二節 市政效能之集中化………三九二

第一編 緒論

第一章 市行政之概念

第一節 市行政之意義

吾人在敘釋及檢討美國之市行政之先，對於「何爲市行政」一問題實不可不有適當之認識與解答。魏勞畢（W. F. Willoughby）謂「行政」一詞在政治科學中之應用計有兩種意義。一爲廣義的，指一切政府事務之實在推動而言也，不限於政府中之部別。……一爲狹義的，專指政府中行政部之工作進行而言也。」狹義之界說雖不合於行政學上「行政」一詞之真正意義，然社會上之普通觀念均認行政者僅限於政府中行政部一部內之事務而言。

在世紀字典（Century Dictionary）中卽爲此狹義的界說。據此字典之解釋，「行政者乃行政官吏之職務也，特指政府中執行功能而言者，包括中央地方政府非立法或司法性質之所有權力及職務之行使。」此種