

白河 詹玲◎主编

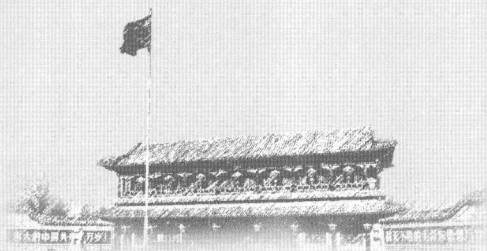
党的执政理论体系研究

DANG DE ZHIZHENG LILUN TIXI *Yan Jiu*

广东省出版集团

全国百佳图书出版单位 全国优秀出版社

广东教育出版社



党的执政理论体系研究

DANG DE ZHIZHENG LILUN TIXI Yan Jiu

白河 詹玲◎主编

广东省出版集团

全国百佳图书出版单位 全国优秀出版社 广东教育出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的执政理论体系研究/白河, 詹玲主编. —广州:
广东教育出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 5406 - 6782 - 5

I. · 党… II. ①白…②詹… III. 中国共产党 - 执
政 - 理论研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 186171 号

策 划: 曾宪志
责任编辑: 卢家明 卞晓琰
封面设计: 陈国梁
责任技编: 吴伟腾

广东教育出版社出版发行

(广州市环市东路 472 号 12 - 15 楼)

邮政编码: 510075

网址: <http://www.gjs.cn>

广东新华发行集团股份有限公司经销

东莞市翔盈印务有限公司印刷

(东莞市东城区莞龙路栢洲边路段)

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 14 印张 350 000 字

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

印数 1 - 1 000 册

ISBN 978 - 7 - 5406 - 6782 - 5

定价: 38.00 元

质量监督电话: 020 - 87613102 购书咨询电话: 020 - 87621848



总 论

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》），是我们党历史上第一个全面加强党的执政能力建设的纲领性文献。总的来看，《决定》不仅在关键时刻抓住了我们党治国理政的关键问题，从新的视角提出了新一届中央领导集体治国理政的新思路，而且向全党提出了加强党的执政理论体系建设的新课题。党的十七大是对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的新部署，又是对党的执政理论体系的新发展。

理论思维的成熟是一个政党成熟的重要标志。中国共产党作为目前世界上最大的社会主义国家的执政党，必须具有适应时代和实践发展要求的科学的执政理论。把马克思主义执政理论的基本原则同我们党具体的执政实践结合起来，把建设中国特色社会主义的伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来，把中国共产党的执政经验同世界上其他政党执政的一般规律结合起来，解放思想，实事求是，与时俱进，大力加强党的执政理论建设，完善党的执政理论体系，是当前加强党的执政能力建设的一项极为重要的任务。深入地研究这个课题，对于党的建设乃至整个中国特色社会主义建设事业都具有重要的指导意义。

一、加强党的执政理论建设、完善党的执政理论体系是一个重大课题

大力加强党的执政理论建设，不断完善党的执政理论

体系，是以胡锦涛为总书记的党中央在新的历史条件下逐渐提出的一个重大课题。早在2004年6月29日，胡锦涛总书记在中央政治局第十四次集体学习时的讲话中就提出，要大力加强党的执政理论建设，不断完善党的执政理论体系。并指出：“党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。”^①8月22日，在邓小平诞辰100周年纪念大会上，胡锦涛总书记论述党建工作时又进一步提出了党的执政理论和执政能力建设问题，指出：“要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来，以党的执政能力建设为重点，从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。”^②这一年9月召开的党的十六届四中全会通过的《决定》也提出：“全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。”要“加强马克思主义执政理论建设，深入探索党的执政规律”。^③胡锦涛总书记在十六届四中全会第三次全体会议的讲话中，就贯彻落实会议精神提出了四条具体要求，其中一条就是要坚持以马克思主义为指导，紧密结合党的执政实践，不断加强执政理论建设和制度建设，不断完善党的执政理论体系。党的十七大报告指出：“继续加强党的执政能力建设，着力建设高素质领导班子。”^④党的十七届四中全会把加强党的执政能力建设作为党的建设

① 《人民日报》，2004年6月30日第1版。

② 《人民日报》，2004年8月23日第1版。

③ 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，第20页，第9页，北京，人民出版社，2004。

④ 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，北京，人民出版社，2007。



的基本经验，强调“把执政能力建设和先进性建设作为执政党建设的根本任务，坚持科学执政、民主执政、依法执政，着力提高党总揽全局、协调各方的能力和水平，建设高素质干部队伍，凝聚各方面人才和力量”。

加强党的执政理论建设是党中央对国际复杂局势准确把握的结果。当今的世界，科技信息化、经济全球化和世界多极化曲折发展，“和平”和“发展”仍然是时代的主题。但是，世界很不太平，发展障碍重重。在不公正、不合理的世界经济政治秩序下，霸权主义和强权政治依然存在并有新的发展，地区冲突和局部战争连绵不断，发达国家与发展中国家的贫富差距拉大，世界经济增长乏力，两制之间和平演变与反和平演变之间的矛盾与斗争此起彼伏。这既是机遇也是挑战。这就要求执政的中国共产党，准确判断对执政的有利条件和不利因素，积极应对复杂多变的国际局势，维护世界和平和国家的主权与安全，促进社会主义现代化建设，大力加强党的执政理论建设。

加强党的执政理论建设是党中央对国内艰巨任务清醒认识的结果。经过改革开放，我国实现了计划经济体制到社会主义市场经济体制的初步转变，国民经济保持了近30年的持续快速增长，综合国力明显提高，人民生活显著改善，实现了从温饱到小康的历史性飞跃，进入了全面建设小康社会的新的发展阶段。但是，我国仍将长期处于社会主义初级阶段，现代化建设的任务依然十分艰巨。下岗失业严重，农民增收困难，腐败现象严重，收入差距过分悬殊，群体性事件增多，人民内部矛盾增加，经济发展与人口、资源、环境之间的矛盾突出，社会主义市场经济体制仍然不完善，党的执政体制的某些弊端日益暴露。要解决这些矛盾，实现全面建设小康社会的奋斗目标，就要求共产党的坚强领导，进而要求加强党的执政理论建设。

加强党的执政理论建设是党中央对执政经验初步总结

的结果。从1949年夺取国家政权，中国共产党已经执政五十多年了。五十多年来，我们在曲折中发展，在开拓中前进，从正反两个方面积累了丰富的执政经验，党的十六届四中全会把这些执政经验概括为：“必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力”、“必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键”、“必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系”、“必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式”和“必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力”^①等六个方面，这些执政经验，体现了党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政环境和执政能力，进一步研究这些经验，上升为执政理论，成为巩固党的执政地位的内在要求。

总之，加强党的执政理论建设是党中央根据国际局势、党的任务和执政经验提出的新课题。深入地研究这个课题，不断完善党的执政理论体系，不仅具有重大的理论价值，而且 also 具有重要的现实意义。因为，只有大力加强党的执政理论建设，不断完善党的执政理论体系，才能够在总结历史经验和现实经验的基础上，深刻把握党的执政规律；才能够以马克思主义理论为指导，全面、系统、科学地借鉴国外政党的执政经验，从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律；能够在加强党的执政能力建设的新的实践中，深入分析和科学回答党执政所面临的一系列新问题，为党的执政能力建设提供理论指导，

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，第5~7页，北京，人民出版社，2004。

使党的执政活动更加理性、自觉。

二、党的执政理论建设进入新的发展阶段，党的执政理论体系初步形成

党在治国理政的实践中，积累了丰富的执政经验，提出了许多创新性的执政思想。这些经验和思想都蕴涵在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想之中。党的十六届四中全会在党的历史上第一次以党的执政能力建设为主题，全面总结了党的执政经验，系统阐述了党执政所面临的重大理论和实践问题，因而，以这次全会通过的《决定》为标志，党的执政理论建设进入了一个新的发展阶段，党的执政理论体系初步形成了。

党的执政理论体系的基本问题是为谁执政、靠谁执政、怎样执政。为谁执政是党的执政目的，取决于政党的性质，不同性质的政党，有不同的执政目的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，党的执政目的是为了代表和实现最广大人民群众的根本利益。靠谁执政指的是党执政的依靠力量。在中国，工人阶级、农民阶级、知识分子、全国各族人民和人民解放军是党执政的基本依靠力量。怎样执政是党执政的具体思路、方式、方法、手段等。中国共产党的领导制度、体制、路线、方针、政策等就是对怎样执政的具体解答。这三个问题紧密联系，一般来说，为谁执政，就决定了靠谁执政和怎样执政的问题，怎样执政反过来会影响靠谁执政和为谁执政。靠谁执政不仅体现着为谁执政，而且也决定着怎样执政。它们共同贯穿于执政党的始终，成为决定执政党执政能力强弱和执政地位是否巩固的重要因素。

这个基本问题是对建设什么样的党、怎样建设党，什么是社会主义、怎样建设社会主义问题以及实现什么样的发展、怎样发展认识的深化。什么是社会主义、怎样建设社会主义这个基本问题内含着建设什么样的党、怎样建设

党的问题，在共产党执政的条件下，二者都包含着为谁执政、靠谁执政、怎样执政这个基本问题。在这个意义上，解答了为谁执政、靠谁执政、怎样执政问题，也就进一步解答了建设什么样的党、怎样建设党以及什么是社会主义、怎样建设社会主义等问题，这个解答的成果即党的执政理论就继承、丰富和发展了邓小平理论和“三个代表”重要思想。

党的执政理论体系的主线是党的执政能力。无论是为谁执政、靠谁执政还是怎样执政，也无论是执政目的，还是执政的方式、手段和方针政策，等等，都离不开党的执政能力，都体现着党的执政能力，影响着党的执政能力。为谁执政规定了党的执政能力发挥作用的方向和空间；靠谁执政决定了党的执政能力的阶级基础和群众基础以及执政能力的大小；怎样执政体现着党的执政能力，影响着党的执政功能的发挥，党执政的方式、手段、方针政策等无不表现和影响党的执政能力。执政能力贯彻于党执政的各个方面以及执政的整个历史过程，是贯穿党的执政理论体系的一根红线。

党的执政理论体系是由执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境以及执政能力等要素相互联系、相互作用构成了一个比较完整的理论体系。

执政理念，是执政党执政的价值取向，它主要回答的是为谁执政的问题，它是党执政的指导思想和根本原则，是党的性质和宗旨的集中体现。“三个代表”重要思想是当代中国的马克思主义，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是当今中国共产党人最根本的执政理念。党的十六届四中全会通过的《决定》对加强党的执政能力建设的总体目标的概括，



是对党的执政理念的最新发展，即使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，从而带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

执政基础，是执政党保持执政地位的重要条件，它回答的是党靠谁、依靠什么执政的问题。包括思想文化基础、政治基础、经济基础、社会基础等。马克思主义是党执政的思想文化基础；在巩固党的阶级基础同时扩大党的群众基础，是党的政治基础的核心；党执政的最深厚的基础存在于一定社会的经济关系所决定的利益关系，对各阶级或阶层利益的满足是党执政的经济基础；构建社会主义和谐社会，是党执政的社会基础。在我国社会深刻变革、党和国家事业快速发展的过程中，深入研究党的执政基础，妥善处理各方面的利益关系；把一切积极因素充分调动和凝聚起来，至关重要。

执政方略，是执政党治国理政的基本方略，它回答的是党采用什么战略促进经济社会发展和保证党和国家长治久安的问题，包括党的大政方针以及各种发展战略等方面。加强党的执政理论建设，最重要的就是要抓住发展这个党执政兴国的第一要务，按照以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的要求，不断探索建设中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设的内在规律，在深刻掌握和创造性地运用这些规律的基础上，制定并不断丰富适合时代要求和我国国情的执政方略。党的十六届四中全会通过的《决定》在阐述加强党的执政能力建设问题时，从经济、政治、文化、社会、外交以及党的建设等方面，对目前和今后相当长一个时期内，我们治党治国治

军的基本方略作了全面阐述。

执政体制，是党执政的制度和体制依托，是执政资源配置的方式和机制，是执政制度的具体表现形式，它回答的是通过什么样的制度和体制机制执政的问题，包括党和国家的领导制度、管理体制及运行机制等多方面的内容。一个政党要长期执政，必须有一整套科学合理、稳定而又充满活力的制度安排作为保障。党的十六届四中全会通过的《决定》关于经济、政治、文化体制改革，社会管理体制创新和党的制度建设的论述，集中反映了我们党目前和今后一个相当长时期内，关于健全党的执政体制的基本思路。

执政方式，是执政党执政的具体方式，它回答的是采用什么方式开展执政活动的问题。党的执政方式是否科学、规范、合理，对执政能力起着非常重要的作用。根据时代和形势变化发展的要求，根据党的历史方位和执政环境的深刻变化，深入研究党的执政方式，是加强党的执政理论建设的一项重要内容。党的十六届四中全会通过的《决定》第一次鲜明地提出了坚持科学执政、民主执政、依法执政，为进一步完善党的执政方式指明了方向。

执政资源，是影响党的执政能力的重要因素，它要回答的是党执政可以运用的资源是什么、怎样调动这些资源的问题。执政资源包括有形的物质资源，如财富、人事、传媒、警察、军队等，也包括无形的非物质资源，如体制、规范、信任、经验和传统等。加强党的执政能力建设，必须最大限度地调动和充分利用党的执政资源，使其发挥最大效益。党的十六届四中全会通过的《决定》提出，要调动一切积极因素，巩固和发展最广泛的爱国统一战线等，都是扩大党的执政资源的重要举措。

执政环境，是党执政的外部条件，是国内与国际，政治与经济、文化、社会等各个因素的统一，是影响执政能



力的重要因素。良好的执政环境有利于党的执政能力的发挥，而恶劣的执政环境则会制约甚至破坏和扼制党的执政能力。党的十六届四中全会通过的《决定》从营造宽松有利的国内环境、坚持独立自主的和平外交政策、努力争取一个有利于和平与发展的外部环境等方面作了系统阐述。

执政能力，是党有效治国理政的本领，也是党的执政理论所要解决的一个关键问题。共产党因为具有始终代表先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向 and 广大人民群众根本利益的先进性，从而使其具有世界上任何政党都无法比拟的强大的潜在执政能力。而这些潜在的执政能力要想发挥出来，就需要经历创新党的执政理念、巩固党的执政基础、完善党的执政方略、健全党的执政体制、改革党的执政方式、扩大党的执政资源、营造良好的执政环境等一系列执政活动，这些活动既是党的执政潜能转化为外在能力的条件，也是党的执政能力的表现。加强党的执政能力建设的过程，既是不断提高党的执政能力的实践过程，也是不断把实践经验上升为理论，深入把握执政规律的过程。党的十六届四中全会通过的《决定》从执政能力建设的视角对目前党执政的基本理论和实践问题作了全面阐述。

时代在前进，中国特色社会主义事业在发展，党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境和执政能力等都在不断地发展变化。因此，围绕为谁执政、靠谁执政、怎样执政这个基本问题展开的、由党的执政能力这根主线贯穿起来的党的执政理论体系还是初步的，并将随着党的执政实践的发展而不断完善。

三、在实践中不断加强党的执政理论建设，进一步完善党的执政理论体系

胡锦涛同志指出：要紧紧围绕为谁执政、靠谁执政、怎样执政这个重大问题，紧密联系执政实践中遇到的重大

理论和实践问题，借鉴国外政党治国理政的有益做法，开展全面、系统、深入的研究，不断进行理论概括和提炼，不断完善党的执政理论体系，努力使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。根据这一要求，我们要进一步加强党的执政理论建设，不断完善党的执政理论体系，应该做好以下几个方面的工作。

第一，深入研究马克思主义执政理论，特别是我们党的三代领导核心提出的执政思想。无产阶级政党率领无产阶级和广大劳动人民夺取国家政权和执掌国家政权是马克思主义的基本主张，党的执政理论是马克思主义理论的重要内容。早在《共产党宣言》中，马克思恩格斯就指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的一个特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”^① 巴黎公社革命失败后，他们在总结失败的经验教训时特别强调巴黎公社创造的“普选制”、“普通薪金制”和“监督制”，认为这是防止社会公仆变成社会主人的重要方法。列宁在实践的基础上提出了“加强集体领导”、“建立党内监督制度”等党的执政理论。以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的党的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，在继承马克思主义执政思想的基础上，根据国内外执政党的经验教训和新的国内外实际，提出了一系列新观点、新主张，把马克思主义执政理论推向了新的发展阶段。深入地研究这些理论，揭示其内在联系以及对马克思主义的继承关系，对于指导当前党的建设具有直接的现实意义。

第二，深刻总结党执政的历史经验教训。我们党执政

^① 《马克思恩格斯选集》，第1卷，第285页，北京，人民出版社，1995。

近60年了，从执政之初的三百多万党员发展到今天的七千多万名党员，把一个贫穷落后、任人宰割的旧中国变成繁荣富强、国际地位日益上升的社会主义新中国，既有改革开放前的曲折前进又有新的历史时期的顺利发展。在这个过程中，党的执政理念和执政环境在不断地变化，党的执政基础在不断地发展，党的执政方略在不断地创新，党的执政体制和执政方式在不断地改革和完善，党的执政资源在不断地丰富，党的执政能力在不断地提高，党与国家政权机关的关系在不断地调整，在处理这一系列问题的过程中，中国共产党积累了丰富的经验教训，党的十六届四中全会对其进行了初步总结，进一步总结这些经验特别是执政的教训，探索共产党执政的规律，对于我们深刻理解和自觉贯彻执行党中央关于执政的重大决策，提高执政能力，具有积极意义。

第三，科学借鉴国外政党执政的经验教训。政党政治是当今世界的共同现象，加强党的执政理论建设是世界各个政党的普遍做法。为了凝聚党心和赢得民心，有的创新理论、调整纲领；有的广泛吸纳社会其他阶层，使党的纲领表现出更大的灵活性。为了加强党的组织动员能力，有的加强基层党组织的权利，提高上级党组织的服务意识；有的建立党内质询制度，扩大党内民主；有的采取积极措施，吸纳社会精英参与党内工作；有的由全体党员直接选举党的最高领导人。为了使党的决策能够得到广泛支持和认同，有的建立专门的政策研究机构，适时听取他们的意见和建议；有的发扬民主，让广大党员积极参与大政方针的决策过程。为了实现社会的和谐发展，有的不断寻找适合自己国情的发展战略，促进经济社会发展；有的注重消除贫困，调整不同阶级和阶层的物质利益关系。为了应付突发事件，有的建立应对社会危机的管理机构，有的制定相应的法律。为了提高自身的国际影响力，有的利用社会

党团扩大自己的影响，有的利用基金会、国际政党会议等加强政党之间的交流与合作，等等。这些做法，既有各个国家和政党的特殊性，也有现代政党政治条件下共同的经验和做法。认真分析研究这些国际经验，吸收和学习其他政党治国理政的经验，对于我们提高处理国内外事务的能力，建立一个符合时代潮流的执政党具有积极意义。

第四，深入分析党在执政实践中遇到的重大现实问题。党的执政理论来自于执政实践，服务于执政实践，并在执政实践中得到检验和发展。国内外条件在改变，中国特色社会主义事业在推进，党的执政实践也必然会遇到许多新的课题。党的十七届四中全会指出，“全党必须牢记，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求”。在当前来看，这主要是：既然我们是立党为公、执政为民的党，为什么会有那么多腐败现象的发生？怎样根治腐败？靠谁执政与为谁执政以及党的阶级基础与群众基础的关系怎样处理？怎样改革和完善党的执政体制，实现执政资源的优化配置？怎样正确处理人民内部矛盾，既保护发展的动力和积极性，又解决失业和贫困问题，建立社会主义和谐社会？怎样在复杂多变的国际环境中，求得生存和发展，把社会主义事业推向前进？等等。深入地研究这些重大问题，将进一步丰富党的执政理论，提高党的执政能力，巩固党的执政地位。



目 录

总论 1

第一章 执政理念论 1

- 一、执政理念的基本内涵 1
- 二、执政理念是执政党的灵魂 5
- 三、党必须始终坚持科学的执政理念 10
- 四、不断创新党的执政理念 38

第二章 执政基础论 54

- 一、执政基础的科学内涵 55
- 二、巩固党的执政基础的重要性和紧迫性 71
- 三、巩固和扩大党的执政基础的主要着力点 84

第三章 执政方略论 102

- 一、执政方略的内涵 102
- 二、执政方略是我们党的生命 109
- 三、新条件下执政方略需要继续完善 116
- 四、完善执政方略的基本思路 126

第四章 执政体制论 146

- 一、党的执政体制的内涵和特征 146
- 二、执政体制是党执政的体制依托 159
- 三、改革党的执政体制的重要性和紧迫性 166
- 四、在实践中改革党的执政体制 172



第一章 执政理念论

执政理念是执政党的灵魂，它体现了党的性质，反映了党的宗旨，浓缩了党的使命和执政的全部任务，是党的立党之本、理论之源、先进性之所在。在党的整个执政理论体系中，执政理念处于核心的地位，它像一根红线，贯穿在党的整个执政理论体系之中，是执政理论之纲。研究党的执政理论体系，起点和根本是把握党的执政理念。只有深入研究党的执政理念，确立科学的执政理念，党的执政理论才能建立在坚实的基础上，党的执政实践才会充满生机和活力。因此，概括和提炼合乎时代潮流的先进的执政理念，对于强化党的执政意识、巩固党的执政地位、实现党的有效执政，具有重要的理论和实践指导意义。

一、执政理念的基本内涵

（一）执政理念的定义

政党的执政理念，通常是指执政党对公共权力、执政目的、执政方法和执政手段等所持的基本观点和总体看法。执政理念是一个党执政的基础和前提，没有先进的能体现时代精神的执政理念，党的执政活动就会背离社会发展规律和执政规律，偏离时代前进的方向，从而损害党的执政基础和执政地位。

所谓理念，从字面上看，是指理想和信念。执政理念就是一个党执政后的理想、信念，即党对为谁执政、如何