

特 载

在市委九届九次全会上的报告

中共北京市委书记 刘 淇

(2004年12月29日)

这次全会的主要任务是，深入学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会及中央经济工作会议精神，总结今年工作，研究和部署明年的各项任务。下面，我受市委常委会的委托，向全会作工作报告。

一、2004年工作的回顾

市委九届六次全会以来，在党中央、国务院的正确领导下，市委常委会认真履行职责，按照党章规定，先后召开了市委九届七次、八次全会和45次常委会，就贯彻党的十六届四中全会精神，加强党的执政能力建设以及首都经济社会发展问题进行了深入研究，并作出了一系列重要决策和部署。团结和带领全市人民牢固树立和落实科学发展观，坚决贯彻中央宏观调控各项措施，紧紧围绕“新北京、新奥运”战略构想，抓住庆祝中华人民共和国成立55周年这个契机，以创新体制、调整结构、优化环境、全面发展为主题，求真务实，开拓奋进，经济社会保持良好发展势头，改革开放和现代化建设取得新的进展。

认真学习贯彻“三个代表”重要思想，树立和落实科学发展观的自觉性不断增强。今年以来，常委会把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想作为首要的政治任务，认真抓好各级领导干部的理论学习，坚持并不断完善中心组学习制度，结合学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，不断把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想引向深入。根据基层党员群众的需求，组织编写了企业、农村、社区等三个版本的《学习“三个代表”重要思想通俗读本》，推动了“三个代表”重要思想的普及。认真学习贯彻科学发展观，以科学发展观统一党员干部的思想，使以人为本、城乡统

筹、协调发展的要求深入人心，推动了增长方式的转变，为首都工作奠定了坚实的思想基础。

坚决贯彻中央加强宏观调控的各项措施，首都经济保持良好的发展态势。按照科学发展观的要求，切实加强“三农”工作，对种粮农民实行“直补”，免征农业税，基本完成了农村土地确权工作，维护了农民的合法权益。建立了山区生态林补偿机制，更好地促进了山区农民增收和山区生态建设。建立了失地农民社会保障机制，初步规范了建设征地补偿办法。建立村级组织正常运转专项补助制度，加强了农村基层政权建设。认真贯彻落实中央宏观调控的各项措施，积极开展清理固定资产投资项目等方面的工作，为经济平稳较快发展奠定了基础。紧紧抓住结构调整这条主线，高新技术产业、现代制造业、现代服务业、现代农业得到长足发展，预计全年全市生产总值增长12%以上，地方财政收入超过736亿元，同比增长28%以上；城镇居民和郊区农民的收入都有较大增长。年初确定的各项经济发展任务如期完成。

改革开放不断取得新的进展，发展环境得到进一步优化。郊区农村集体经济产权制度改革在试点的基础上逐步推开。国有资产管理体制改革和国有企业改革进展顺利，组建了北旅集团和北京控股集团有限公司，企业重组见到成效。基础设施投融资改革取得新的进展。积极稳妥地推进行政管理体制改革，新组建了市水务局、市国土资源局等机构，完成了区县政府机构改革工作，规范了党政机关的工资收入。全面推行全程办事代理制，发展环境得到进一步优化。进一步完善中关村科技园区管理体制，科技、教育、文化、卫生等各个领域改革稳步推进。按照统筹对内对外开放的要求，扩大出口规模，改善投资促进机制，实际利

用外商直接投资总量增长 42%，对内对外开放水平不断提高。

城市规划、建设与管理工作得到加强，城市现代化水平进一步提高。在科学发展观的指导下，按照政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、依法办事、科学决策的方针，积极组织城市总体规划的修编工作，完成了《北京城市总体规划（2004 年—2020 年）》的编制工作。加快城市基础设施建设，加快重点道路和公共交通工程建设，采用科学管理手段，努力缓解市区交通拥堵。积极探索古都风貌保护和改善老城区危改工作的新路子，规范了城市危改工作程序，文保区的保护工作不断增强，文保区内危改工作取得了有益的经验。下大力气整顿开发区、整顿土地市场，加强土地资源、水资源和能源管理，不断加大大气污染治理、环境保护和绿化建设的力度。经过全市上下的艰苦努力，实现了市区空气质量二级和好于二级天数达到 62% 的目标。继续推进城市管理体制改革与创新，召开第五次城管工作会议，加强社区建设，消除重大安全隐患，全面落实安全生产责任制，城市管理水平不断提高。

切实加强精神文明建设，各项社会事业蓬勃发展。牢牢把握先进文化的前进方向，进一步探索和把握做好新形势下宣传思想工作的特点和规律，为首都经济社会发展提供了强大的精神动力和舆论支持。认真落实胡锦涛总书记视察北京未成年人教育工作时的重要讲话精神，加强和改进未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。不断加强基层社区、村镇的文化、教育、卫生工作，积极开展多种形式的精神文明创建活动。深化文化体制改革，“儿艺”、“北歌”的改革试点取得新的突破。积极发展公益性文化事业，群众性文化活动蓬勃开展。召开全市教育大会，确定首都教育发展战略，制定教育发展纲要，积极推进教育改革，教育优先发展的战略地位进一步加强。继续深化科技体制改革，发挥科技资源优势，自主创新能力进一步提高。大力推进公共卫生体系建设，制定了重大突发事件的应急机制，取得了抗击非典、防控高致病性禽流感的胜利，保证了人民群众的生命安全。认真贯彻落实中央指示精神，奥运筹备工作进展顺利。成功组织了雅典奥运会火炬北京传递、迎接奥林匹克会旗仪式等活动，奥运场馆建设、市场开发等各方面工作进展顺利。

稳步推进社会主义民主政治建设，全力维护首都安全稳定。按照坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一的要求，切实发挥地方国家权力机关的作用，全面加强地方立法和监督工作。加强了对人大、政协工作的领导，结合纪念市人大成立 50 周年、市政协成立 55 周年，加强对人民代表大会制度、中国共产党领导

的多党合作和政治协商制度的宣传教育，人大代表议案、政协委员提案的质量和办理水平进一步提高。认真落实依法治市工作规划，结合贯彻落实《行政许可法》，制定了《全面推进依法行政实施意见》，加大推进依法行政工作力度。深入开展与敌对势力的斗争，加大打击犯罪力度，加强社会治安综合治理，确保首都社会稳定。认真贯彻落实中央关于处理信访突出问题及群体性事件工作意见的精神，加大人民内部矛盾排查化解工作力度，解决了一批复杂信访问题，进一步规范了信访秩序。高度重视安全生产工作，严格落实安全生产责任制，建立完善了安全生产监督管理体制和突发安全事件应急机制，保障了人民群众生命财产安全。国防后备力量建设取得新的进步。

千方百计做好群众工作，党与群众的血肉联系更加紧密。高度重视、切实帮助广大群众尤其是困难群众解决生产生活问题。不断完善就业和再就业政策，提高就业服务水平。落实标准租房政策的工作基本完成。加快社会保障体系建设，逐步提高了城市居民最低生活保障和职工最低工资标准。下大力气解决群众反映突出的交通拥堵、公共卫生及城市环境等问题。采取有效措施，积极维护企业职工和来京务工人员合法权益。维护城镇拆迁和农村土地征用过程中的群众利益。

不断提高党的执政能力，党的建设得到加强。十六届四中全会以后，市委在认真学习全会精神的基础上，召开九届八次全会，研究制定了《中共北京市委贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》，并对《意见》的落实作出了全面部署。各区县委、市委各工委、各部门结合实际，认真贯彻落实，形成了加强党的执政能力建设的新高潮。切实加强市和区县局级领导干部思想政治建设。制定我市人才工作意见和深化干部制度改革的意见，推动了干部制度改革和首都人才工作。认真学习贯彻胡锦涛总书记同北京市基层干部座谈时的讲话精神，深入开展调查研究，总结推广了一批先进典型，推进了基层党组织工作创新。结合庆祝建党 83 周年，表彰了一批优秀共产党员和优秀党员领导干部，为全市干部群众树立了一批学习榜样。较好地完成了农村党支部和村委会的换届选举工作。认真贯彻“两个条例”，市委制定了关于实施党内监督条例的若干规定。狠抓党风廉政建设责任制的落实，严格执行“四大纪律、八项要求”，党风廉政建设和反腐败斗争取得新的进展。不断加强党的作风建设，狠抓各项工作的落实，加强制度建设，加强检查监督，有力促进了首都各项工作扎实有序地开展。

按照中央的统一部署，在全市上下的共同努力下，胜利完成了庆祝中华人民共和国成立 55 周年的

各项活动。全市各级党委、政府以此为契机,通过开展庆祝、表彰、走访慰问、大型主题教育等活动,加强精神文明建设,开展城市环境整治工作,营造了团结奋进、昂扬向上的浓厚氛围,激发了广大干部群众深化改革、加快发展的满腔热情,有力地推动和促进了首都各项工作。

今年以来,常委会认真抓自身建设。切实加强思想政治建设、民主集中制建设、基层基础工作,狠抓作风建设,不断加强调查研究,推进党风廉政建设。常委会全体同志深深体会到,面对新的形势和艰巨繁重的各项任务,做好首都的各项工作,必须坚决贯彻党的路线、方针、政策和中央的重大决策,注重不断发现新问题,研究新情况,解决新矛盾,不失时机地推进改革、扩大开放,落实科学发展观,以与时俱进的精神推进各项工作。必须不断改进党的领导方式和执政方式,按照总揽全局、协调各方的原则,谋全局、管大事、抓关键,统筹协调好各方面的关系,调动各方面的积极因素,推动首都各项工作又快又好地发展。必须把立党为公、执政为民的要求落到实处,坚持从人民群众的根本利益出发,从国情市情出发,实事求是地制定决策、研究政策,推进经济社会的协调发展,正确处理好改革发展稳定的关系,切实维护好首都的稳定。必须坚持求真务实的工作作风,牢牢抓住落实这个关键,明确责任,加强监督检查,把各项任务落到实处,使首都的工作建立在扎扎实实的基础之上。

常委会认为,当前需要着力改进的工作主要是:要继续加强各级领导班子、领导干部的思想政治建设,进一步提高牢固树立科学的发展观、正确的政绩观的自觉性,为人民群众掌好权、用好权。要进一步加强对市场情的分析研究,找准调整经济结构、转变经济增长方式的切入点,不断提高工作的针对性。要加强基层和基础工作,摸准基本情况,搞清基本数据,健全基层组织,提高工作运行质量。要进一步加强党的思想、组织、作风和制度建设,减少会议文件,大兴调查研究之风,深入基层,深入实际,狠抓工作落实,不断提高党的执政能力。常委会全体同志要进一步增强紧迫感和使命感,加强对这些问题的研究,按照党的十六大和十六届三中、四中全会精神,用改革的精神和发展的办法,创造性地做好各项工作,向着“新北京、新奥运”的战略构想不断迈出新的步伐。

二、2005年工作的总体设想

2005年是“十五”计划的最后一年,也是进一步巩固和发展宏观调控成果,保持经济社会发展良好势头的关键一年。做好明年的工作,对于全面实现“十

五”计划目标,为“十一五”期间经济社会发展奠定坚实基础,具有十分重大的意义。

明年全市工作总的要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会及中央对北京市工作的一系列重要指示精神,进一步贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“新北京、新奥运”战略构想,协调城乡发展,推进体制创新,提高开放水平,调整经济结构,发展首都经济,构建社会主义和谐社会,不断提高党的执政能力,切实推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明的协调发展。本着科学、积极、实事求是的原则,明年经济社会发展指标的安排是,全市生产总值增长9%;地方财政收入增长13%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长6%以上;城镇登记失业率控制在2.3%以内;认真解决群众生产生活问题,全面推进社会各项事业。

做好明年工作,最重要的就是要以科学发展观统领首都经济社会发展。科学发展观是十六届三中全会以来,以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体继承和发展我们党关于发展的一系列重要思想,从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的新的重大战略思想,是我们抓住机遇、加快发展的世界观和方法论。树立科学发展观要在深化上下功夫。不仅要牢固树立发展是党执政兴国第一要务的意识,更要始终把把握好为什么发展、怎样发展,提高优化结构和转变增长方式的自觉性。从国情和市情出发,发挥首都的比较优势,以科学的方式促进发展,实现经济社会的长期持续发展。要把科学发展观的要求贯穿于首都各项工作的始终,着力解决好四个方面的问题。

一是要着力抓好区县功能定位,实现城乡经济社会协调发展。在新的形势下,按照科学发展观的要求和城市总体规划的规定,北京的发展要体现国家首都、国际城市、历史名城和宜居城市的功能,迫切要求各区县的发展要从首都的总体任务出发,承担起相应任务,实现有序发展。要通过实事求是地界定各区县的功能定位和建立相应的评价体系,逐步形成各区县优势互补、各具特色的发展格局,促进城市整体功能的最优化和整体效能的最大化,实现城乡统筹、协调发展。城四区作为首都功能的核心区,要不断加强做好“四个服务”的硬件软件建设,强化政治中心、文化中心的功能,保护好古都风貌,发展现代服务业。近郊区作为城市功能的拓展区,在努力提高服务水平的时候,要大力提升产业结构,发展高端产业,提高发展的辐射力,加快城市化进程。远郊平原地区和亦庄开发区作为城市发展新区,要把加快产业发展与新区建设结合起来,逐步形成首都经济的重要产业基地,发挥承接人口转移、产业转移的作用。山区县作为生态涵养发展区,必须下力量搞好涵

养生态环境的任务,推进山区城镇化建设,积极发展环境友好型的第三产业和第二产业。各区县都要树立全市“一盘棋”的思想,按照功能定位的要求,研究和确定新的发展目标和工作重点,实现全市经济社会环境的协调可持续发展。这项工作为首都落实科学发展观提出的新要求,也是各区县发展实践经验的总结。明确各区县的功能定位是一项基础性工作,是在充分发挥市场配置资源的基础性作用的同时,实行分类指导和加强宏观调控的手段。做好这项工作,有助于实现首都资源的合理配置,实现城市支持农村、工业反哺农业,有助于实现各区县之间的协调发展,也有助于调动市区两级的发展积极性。明年要以这项工作为切入点,落实城市总体规划,推动结构调整,深化各项改革,实现全面协调发展。各区县也要针对各乡镇街道的实际,实行分类指导,扬长避短,实现本区域快速协调发展。

二是要着力抓好调整结构和转变经济增长方式,推动经济社会可持续发展。要以提高自主创新能力作为调整结构的中心环节,积极推动经济增长方式的转变,改变过度消耗资源的状况,减轻生态环境的压力,促进经济增长,降低资源消耗,增强首都经济的整体竞争力。要把节约能源和资源、提高质量和效益作为优化结构的重要目标,充分发挥首都的资源优势,发展高端产业,克服盲目投资、低水平重复建设和片面追求速度的现象。要根据各区县的功能定位,制定科学合理的考核体系、配套措施和政策,通过区县功能评价考核体系、干部绩效考核体系,实现优化市区、强化郊区的目标。要转变粗放型的工作方式,改变底数不清、前期工作跟不上、基础工作不到位的状况,强化各项基础工作,精确指导,使发展建立在扎实工作的基础之上。

三是要着力推进改革开放,构建落实科学发展观的体制与机制。要切实解决好关系经济体制改革全局的重大问题,围绕着解决经济社会发展中的突出矛盾,抓住重点、积极推进、稳步实施。通过建立配套的体制、机制和政策,包括调整和完善财政体制,制定经济社会发展规划,调整土地使用规划,制定相应的政策,推动城乡统筹发展。要坚持两个毫不动摇的方针,抓住国有企业活力不足、非公经济发展相对滞后的问题,积极推进国有企业产权制度改革,落实发展非公经济的各项政策。要推进社会事业改革,制定相应的政策,解决管办不分、政企不分、政事不分的问题。要积极推进政府职能转变,加快市场体系建设,营造良好的法制环境、市场环境和社会环境。要不断深化文化、教育、卫生等领域的改革,促进社会事业全面发展。要适应经济全球化的趋势和全国经济持续较快发展的新形势,不断提高对内对外开放水平,积极为首都经济的发展开拓更大的空间,创造更

有利的条件。

四是要着力构建社会主义和谐社会,实现好、维护好、发展好人民群众的利益。当前,我们正处在发展关键时期,各类矛盾凸显,不稳定因素增多,构建和谐社会的任务十分紧迫。党的十六大把社会更加和谐作为全面建设小康社会目标的重要内容,十六届四中全会把构建和谐社会确定为一项重大战略任务。全市各级党组织都要高度重视,把建设和谐社会的任务摆在更加突出的位置。做好这项工作,既要统筹安排,又要突出重点;既要着眼长远,又要立足当前。要通过发展来不断增强社会和谐的物质基础,通过法制建设来不断提供社会和谐的法制保障,通过文化建设来不断构筑社会和谐的精神支撑,通过做好群众工作来不断协调关系、凝聚人心。要切实加强新时期的群众工作,妥善处理好改革、发展、稳定的关系,加强对各方面的利益协调,努力调动一切积极因素,把各方面的积极性、主动性、创造性引导到“新北京、新奥运”的战略构想上来,共同把首都建设得更好。要高度重视维护社会稳定,逐步解决影响社会和谐的突出矛盾,构建社会主义和谐社会的首善之区。

三、2005 年的主要任务

随着 2008 年奥运会的临近,首都的各项工作任务十分繁重。明年要根据奥运倒计时的工作安排,突出重点,统筹兼顾、积极推进、狠抓落实、集中力量抓好六个方面工作。

(一) 认真贯彻中央工作会议精神,推动首都经济平稳较快发展

要按照中央经济工作会议的总体部署,紧密结合首都实际,科学安排好明年的发展。关于明年经济工作,需要重点把握好以下几个方面:

1. 统筹城乡,发展农村,富裕农民。要按照统筹城乡发展的思路,根据平原地区和山区的不同特点,推动郊区工业化、城市化和现代化进程。一是要继续加大对“三农”的支持力度。重点是加强农业和农村基础设施建设。尽快解决郊区农村道路问题、农民饮用水安全问题。加快发展农村教育、卫生、文化等社会事业,加强农业科技创新能力建设,完善农民职业技能培训体系,提高农村劳动者素质。要制定农民专业技能培训计划,把提高农民就业能力的任务落到实处。要采取有效措施,积极支持农民专业合作经济组织的大力发展,帮助农民进入市场。要积极稳妥地拓宽生态富民的范围。在巩固和完善生态林补偿机制的同时,积极推动山区采煤、采矿业的产业结构调整,探索和制定调整机制。二是要继续推动农村经济结构调整。要围绕加快郊区工业化的进程,研究准入

和退出机制,优化进入开发区的企业,提高郊区土地的使用效率。要继续推进郊区农业结构调整,积极推进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营,大力发展都市型农业。三是要加强对土地集约使用的引导。切实保护好基本农田,大力提高非农土地的使用效益。加快旧村改造,抓好农民宅基地和农村集体建设用地产权落实工作,探索挖掘存量土地资源潜力的可行途径。

2. 加大结构调整的力度,推进经济增长方式转变。在当前的国际国内形势下,要把这项工作作为经济工作的重中之重。一是提高以企业为主体的自主创新能力。要积极支持企业加大研发投入,帮助企业开发出更多具有自主知识产权的关键技术。要建立促进企业自主创新的平台,通过完善鼓励创新的政策体系,加快技术创新服务体系建设,加强知识产权保护,促进创新成果不断涌现。要鼓励企业重视对现有生产工艺、设备的技术改造,坚持先进技术引进和消化、吸收、创新相结合,充分利用国外先进技术资源,开发具有自主知识产权的核心技术。要大力开发人力资源,提高劳动者素质,紧紧抓住培养、吸引和用好人才这三个重要环节,着力培养富有创新能力的各类人才。要充分发挥中关村科技园区的龙头作用,认真总结“首都二四八重大创新工程”建设的经验,加快首都区域创新体系建设,提高核心竞争力,使高科技企业成为自主创新的主体,使首都成为国家自主创新产品的重要发源地。二是大力发展首都优势产业。要坚持首都经济的发展方向,大力发展高新技术产业、现代制造业和现代服务业,发展高端、高效、高辐射力产业,占领产业发展的高端。积极发展微电子、光机电一体化、生物工程和新医药等产业,大力抓好中芯国际、液晶显示、奔驰汽车、现代三期等重点项目建设,延伸产业链条,增强产业承接能力和生产配套能力。要大力发展金融保险、现代物流、文化、旅游会展等现代服务业,积极改造传统服务业,全面提升第三产业的水平。要认真抓好产业发展的组织协调,明确具体的发展规划、目标任务和责任制,使首都高端产业的发展设想能够落在实处。三是发展资源节约型经济。节水、节能、节地、节约使用一切资源,不仅要加强立法、教育、宣传等环节的工作,更要有具体的措施。在推动农业节水、引导城市中水回用,推广节能技术,实现节约用地等方面都要有详细的工作规划。要按照减量化、再利用、资源化的原则,大力发展循环经济。要高度重视信息化建设在首都发展中的重要作用。积极开发利用信息资源,特别是政务信息、经济信息、信用信息以及地理空间等基础信息,优化配置信息资源,不断提高首都经济的信息化程度。认真搞好经济普查,利用好普查信息,为

首都发展服务。

3. 深化改革,扩大开放,不断增强发展的活力。要按照中央的要求,在处理好改革发展稳定关系的前提下,打好改革的攻坚战。一是以增强活力和竞争力为着眼点,大力推进国有资产管理体制和国有企业改革。在认真总结国有企业改革经验的基础上,积极稳妥地推动国有企业改革。同时,认真贯彻和落实好国务院即将出台的鼓励、支持和引导非公经济发展的政策意见,推动非公经济发展。积极推进统计方式的改革,试行地区生产总值下算一级的核算办法。二是继续推进投融资体制改革。要放宽市场准入,放开非政府投资项目审批,打通社会资金进入通道。要转变投资管理机制,加大整合力度,形成投资合力,提高投资效益。要运用补助、贷款贴息、担保、捆绑入股、建立基金、资本金注入等多种方式,吸引各类投资机构。抓好北京农村信用联社的改造,积极创造条件,办好北京农村商业银行。积极推进北京银行的改革。三是不断深化行政管理体制改革。按照政企分开的原则,各级政府和各部门要坚决把不该管的事交给市场、企业和中介机构来管。要认真落实《行政许可法》,强化社会管理和公共服务的职能,不断改进经济管理方式方法,切实加强社会管理。要加强对行政管理体制改革的研究。完善国土资源管理体制。要继续推进全程办事代理制。四是加强对内对外开放。要充分利用“两个市场”和“两种资源”,提高利用外资的质量。用好人世后所剩不多的过渡期,加快企业改革重组,增强核心竞争力。支持和鼓励企业“走出去”,加强同国外的技术合作,大力发展总部经济。加强与津冀等周边省市的交流合作,鼓励企业参与西部大开发和振兴东北老工业基地,实现优势互补、互惠多赢、协调发展。

制定“十一五”规划是明年的重要工作。要按照科学发展观的要求,从首都的实际出发,规划好未来五年首都经济社会发展,用科学的规划引导首都更好地发展。

(二) 加强城市建设和管理,加快首都城市化进程

1. 抓好城市总体规划的落实和深化工作。总体规划是城市建设与发展的蓝图和基础性工作。要认真做好中央对总体规划批复的宣传和落实工作,并积极做好后续工作,编制好控制性详规和各项专业性规划,发挥好规划在首都城市建设与发展中的总指导、总协调作用。

2. 切实加快城市建设。要加强基础设施建设,尽快解决基础设施的薄弱环节。要下力量加快公共交通建设,提高交通基础设施供给能力和综合运行效率。缓解特大城市交通拥堵问题是一项长期的任务。

要认真落实北京交通规划,积极做好年度安排,每年都要有让群众看得见、感受得到的成效。基础设施建设必须实现城乡统筹,逐步改变郊区和重点发展区基础设施落后的局面。要加大基础设施投融资体制改革,调动社会投资积极性。要动员全社会参与,继续加大生态环境建设和大气污染的治理力度。明年要按照市区空气二级和好于二级天数达到63%左右的目标来安排工作。要严格落实目标责任制,加强监管工作,积极治理扬尘污染、机动车污染和工业污染。加大天然气、太阳能、风能等清洁能源的利用。按照绿色奥运的要求,继续搞好绿化建设。要下大力气抓好城市环境综合整治工作,为广大群众创造良好的工作生活环境。加快城市防灾体系建设,保障城市安全。

3. 处理好保护古都风貌和老城区的危房改造关系,积极探索新路子。要加快制定文保区控制性规划。要改变在文保区内大拆大建粗放式的危改模式,提倡“微循环式”等多种危改方法。要采取多种形式,在保护好古都风貌的同时,加快解决老城区居民的住房困难和住房安全问题。

4. 切实提高城市管理水平。认真落实好第五次城管会的各项任务。要紧紧围绕为人民群众服务这个中心,推进社区建设。要加强对物业管理问题的研究,制定有效措施,理顺管理体制,切实加强管理。要以社区党组织为龙头,整合社区资源,提高社区服务水平。大力推广先进社区的经验,积极采取多种措施,帮助社区提高工作水平。要不断加大社区建设的投入力度,积极帮助社区解决实际问题,使社区成为党密切联系群众的重要纽带。

(三) 充分发挥全国文化中心功能,大力发展社会主义先进文化

1. 不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强和改进宣传思想工作。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员干部、教育人民群众,大力开展多种形式的理论学习、宣传和教育,坚持领导干部学习制度,提高思想理论水平,努力使科学理论成为全市人民团结奋斗的共同思想基础和精神支柱。认真贯彻中央《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》,加强重大理论和现实问题研究,积极推动理论创新。围绕长征胜利70周年、抗战胜利60周年等,组织好群众性教育活动,引导群众树立爱国主义精神,培育和弘扬民族精神,继承和发扬优秀民族文化传统。精神文明建设要重点抓好未成年人思想道德建设,加强和改进大学生的思想政治教育,充分利用“人文奥运”的载体,积极开展丰富多彩的精神文明创建活动。

2. 继续深化文化体制改革,增强文化事业和文化产业发展的活力。要推动文化产业快速发展。要强

强引导,整合资源,发挥首都文化优势,不断地推出鼓舞人、教育人、具有强大吸引力和感染力的精品,更好地发挥首都文化生产力的巨大作用。要加强公共文化建设,努力构建公共文化服务体系。加强城市社区、郊区村镇的基层群众性文化设施建设,围绕落实人文奥运规划,广泛开展丰富多彩的群众性文化活动。进一步深化文化体制改革,在继续搞好“儿艺”、“北歌”、“北青报”、“朝阳区文化馆”等文化体制改革试点的同时,积极扩大和推进改革。加强文化市场管理,加大文化执法力度,积极建设和管理互联网等现代传媒,切实提高社会文化管理水平,为人民群众创造更好的文化环境。

3. 要加快教育、科技、卫生、体育事业的发展。继续深化教育改革,优化教育结构,积极推进教育现代化试验城市建设。要切实加强教育的薄弱环节,进一步加强义务教育,特别是郊区农村教育。深化高等教育改革,提高育人质量和服务贡献能力。加快职业教育改革与发展。围绕着建设学习型城市,积极开展社区教育,加强对下岗职工、郊区农民的专业技能培训,发展成人教育和继续教育,创造全民学习的环境,构建终身学习体系。进一步加快科技体制改革和科技创新步伐,建立科技与经济、产学研紧密结合的机制,不断提高首都的区域创新能力,努力使首都的科技优势转变为竞争优势。加强科普工作,大力弘扬科学精神。大力推进公共卫生体系建设,切实加强社区、农村卫生工作,不断提高公共卫生的服务质量和水平。切实加强食品卫生安全工作。不断深化体育改革,努力推进体育事业的社会化和市场化。继续做好人口和计划生育工作。

(四) 按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,稳步推进社会主义民主政治建设

巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面是推进“新北京、新奥运”战略构想的重要任务。要积极筹备好第二次人大工作会议,认真研究加强人大工作的体制、机制和制度建设问题,进一步坚持和完善人民代表大会制度,更好地发挥地方国家权力机关的作用,进一步开创本市人大工作新局面。继续抓好市委政协工作会议精神落实工作。积极研究制定关于加强多党合作制度建设的意见。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。认真做好港澳台工作、侨务工作和民族、宗教工作。要加强工会、共青团和妇联等群众团体工作,充分发挥群众团体和各民主党派在管理国家和社会事务中的民主参与、民主监督和社会调节作用。进一步推进政务公开、厂务公开、村务公开,保障和落实人民群众民主管理和民主监督的权利。

提高依法执政水平。要紧紧抓住法律、法规实

施这个关键,积极推进首都的民主法制建设。要紧紧围绕“新北京、新奥运”的战略构想,围绕落实科学发展观,加强和改进地方立法工作,不断提高依法行政的水平。要加强法律监督工作,确保宪法、法律、法规得到正确实施,确保行政权和司法权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。要加强法制宣传教育,特别是加强对党员领导干部的法制教育。积极推进司法改革,提高司法队伍素质,促进司法公正。

(五)努力构建社会主义和谐社会的首善之区

构建和谐社会当前要重点抓好维护群众利益、促进社会公平、实现社会稳定工作。特别是要抓好和谐社区、和谐村镇的建设。

1. 要切实维护好人民群众的利益。坚决纠正各种损害群众利益的行为,重点是切实维护失地农民、拆迁居民和下岗职工的利益,保障他们的生产生活。要把就业和再就业工作放在经济社会发展更加突出的位置,重点解决好困难群众的就业问题。加快社会保障体系建设,扩大养老、失业、医疗社会保障的覆盖范围,建立健全城乡居民最低生活保障制度,继续推进新型农村合作医疗改革。健全完善群众意见表达机制,畅通群众反映诉求的渠道。要制定多种形式的民愿接待制度。群众有了思想问题,有人接待,有人解疑释惑,有人去做思想政治工作。

2. 要不断提高社会管理和服务水平。各级领导干部都要学习和了解社会管理知识、规律。要针对社会管理中的薄弱环节,特别是流动人口的管理问题、社会治安的综合治理问题、城市环境的整治问题,整合社会管理资源,充分发挥基层党组织、城乡基层自治组织、社团和行业协会等社会组织在社会建设和管理中的作用,形成社会管理和社会服务的合力。要加强基层政权组织建设,提高基层社会管理与服务水平。要加大对社会事业的支持力度,加强基层群众文化阵地建设,有效整合和优化配置医疗卫生资源,更好地满足广大人民群众的需要。

3. 要高度重视、切实维护好首都的安全与稳定。要积极预防和妥善处理群体性事件,建立和健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法,及时解决群众反映强烈的突出问题,把矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态。要加强与敌对势力的斗争,全力维护首都政治稳定。大力推进社会治安打防控体系建设,维护好社会治安秩序。进一步加大科技创安工作的力度,把利用好科技手段与调动各方面群众的积极性结合起来,巩固社会治安秩序的大好局面。加强社会治安问题的研究,努力把握新时期社会治安工作规律,提高工作的针对性和效率。

要加强对国防后备力量建设的领导,不断提高建设质量。同时要认真抓好安全生产工作,坚决遏制发生重大安全事故。

(六)充分调动各种积极因素,切实抓好奥运筹备工作

明年,奥运筹备工作将进入一个关键阶段。要按照科学发展观和办一届有特色、高水平奥运会的要求,继续落实“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念,创新思路、完善措施、发挥优势,高水平地做好奥运场馆建设、市场开发、组织宣传、服务保障等各项工作。要紧紧抓住奥运机遇,大力发展奥运经济,促进和带动首都经济社会的全面协调发展。

一是要积极做好奥运场馆建设的各项工作。按照节俭办奥运的方针,按照安全、质量、功能、工期、成本相统一的要求,抓好场馆建设,确保工程进度。二是要继续做好市场开发等工作,加强与国际奥委会及其协调委员会等国际组织的良好合作关系。三是要认真搞好竞赛组织服务保障工作。充分借鉴历届奥运会的经验教训,加强与雅典等奥运会举办城市的交流和合作,不断加强和改进安全和服务保障工作。认真做好志愿者队伍的组织工作,加强专业知识和服务技能的培训,提高服务保障的工作水平。四是积极推进人文奥运行动计划。要围绕人文奥运深入开展文明礼仪教育实践活动,着力培养市民在生活、社会、赛场、校园和涉外活动中的文明礼貌习惯。采取多种形式,争取用三年左右的时间,使广大市民的文明素质有较大提高。五是进一步加强对奥运筹备工作的组织领导。为了加强对奥运工作的领导,中央调整和充实了北京奥组委领导成员。建立了在中央领导下的奥运安全保卫和宣传舆论两项工作的协调机构。奥组委与市委、市政府各有关部门的任务和分工也已明确。要按照各自责任,加强统筹协调,提高领导、组织工作效率,加快各项筹办工作。要加强制度建设,进一步加强监督审计工作,确保实现廉洁办奥运。

四、以执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程

党的工作要狠抓十六届四中全会精神和市委九届八次全会各项部署的落实。按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,切实加强和改进党的领导。按照把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推动立法、营造良好环境的要求,履行好党委的领导职责。以执政能力建设为重点,以改革的精神全面推进党的建设。

一是积极开展好保持共产党员先进性教育活动。把这项活动作为加强党的思想政治建设的重要内容,

抓住主要矛盾,解决突出问题,不断提高党员干部的思想素质。按照中央部署,从明年1月开始,用一年半左右的时间,在全市各级党组织中分阶段开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。全市各级党组织都要高度重视,党员领导干部要带头参加。要切实加强领导,精心组织、周密部署,努力实现“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标。要建立健全党员教育管理工作的新机制,加强流动党员管理,促进广大党员发挥先进模范作用。

二是积极推进干部人事制度改革,大力加强领导班子和干部队伍建设。按照中央《深化干部人事制度改革纲要》、《干部任用条例》等文件及市委《关于深化党政干部制度改革的意见》精神,以科学化、民主化和制度化为目标,努力推进干部管理由职务管理为主向以职责管理为中心的方式转变。改革和完善干部选拔任用制度,开展局级职位竞争上岗试点。积极探索建立党政领导干部职责绩效管理制度,建立健全与之相适应的干部政绩考核评价指标体系,进一步完善干部的监督激励机制,引导干部树立科学的发展观和正确的政绩观。进一步完善干部分类管理制度。继续探索以考任分离为基础的领导干部资格准入制度,不断完善考核考试相结合、考任分离的后备干部选拔方式。认真落实《市委加强全市党政领导班子建设规划纲要(2004-2008年)》和《市委关于加强区县局级领导班子思想政治建设的意见》。研究加强国有企业和高校领导班子思想政治建设的指导性意见。进一步优化各级领导班子的年龄、专业、知识、素质结构。按照中央部署,认真做好规范党政机构设置、精简领导职数和优化领导班子结构的研究及准备工作,有计划、有步骤地做好相关工作。继续做好大规模培训干部工作。加大干部交流力度,鼓励和组织优秀年轻干部到艰苦地区和基层锻炼。要坚持党管人才原则,加快构建首都现代人才资源开发与管理体制,积极搭建有利于人才成长的发展平台,营造有利于人才发展的社会环境,从整体上带动人才队伍建设。

三是大力推进基层党组织创新。要按照胡锦涛总书记关于加强党的基层组织建设的有关要求,紧紧围绕密切与人民群众的联系这个核心,从调整工作职责、改进工作方式、创新活动内容等方面,积极推进基层党组织创新,切实维护党员的基本权利和群众的合法权益,增强凝聚力,扩大覆盖面。要适应首都改革发展稳定的新形势、新任务,研究制定《加强基层党建工作创新的意见》、《加强国有企业党建工作意见》和《深入开展“三级联创”活动的实施意见》,研究和制

定基层党建工作领导负责制和评价机制,加强对乡村、街道、社区、企业、机关、学校基层党建工作的指导,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。围绕着扩大覆盖面、增强凝聚力,积极探索在新经济组织、新社会组织和来京务工人员中建立党组织。围绕扩大党内民主,积极做好组织制度创新的试点和研究工作。要真正重视、真心爱护、真情关怀基层干部,积极帮助基层党组织解决实际问题,努力为农村和社区等党的基层组织创造更好的工作条件。抓好《中国共产党党员权利保障条例》的贯彻落实和督促检查工作。进一步完善基层党务干部的选拔方式和考核标准。要加强对基层干部的培训工作,增强培训的针对性,提高培训效果,切实提高基层干部队伍素质。

四是推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。全市各级党组织和广大党员干部一定要牢记“两个务必”,牢记全心全意为人民服务的宗旨,真正做到为民、务实、清廉。坚决维护党的纪律,严格执行“四大纪律、八项要求”,尤其要严格遵守党的政治纪律,认真贯彻执行党的路线方针政策,维护党的团结统一,确保政令畅通。认真落实党风廉政建设责任制,严格执行领导干部廉洁从政各项规定,各级领导干部必须做到:第一,不许违反规定收送现金、有价证券和支付凭证。第二,不许“跑官要官”。第三,不许放任、纵容配偶、子女和身边工作人员利用领导干部职权和职务影响经商办企业或从事中介活动谋取非法利益。第四,不许参与赌博。要认真贯彻落实党内监督条例、纪律处分条例和市委的各项实施细则。加强思想道德和纪律教育,突出抓好警示教育。加强对权力的监督和制约,建立健全领导干部问责、责任追究、辞职等制度和实施办法。认真做好巡视工作,运用巡视成果,不断改进工作。加强行政监察,做好行政投诉工作。以解决群众反映的突出问题为重点,坚决纠正损害群众利益的不正之风。以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、谋取私利的违法违纪案件为重点,严厉惩处腐败分子。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,加强制度建设,不断推进治本抓源头工作,逐步建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

面对新的形势、新的任务,我们一定要不断增强责任感、紧迫感,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和全面落实科学发展观,围绕着“新北京、新奥运”的战略构想和各项工作努力走在全国前列的目标,与时俱进,扎实工作,锐意进取,不断开创首都工作的新局面。

政 府 工 作 报 告

——2005年1月23日在北京市第十二届人民代表大会第三次会议上
北京市市长 王岐山

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2004年工作的回顾

过去的一年，在中共北京市委的领导下，首都人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，以及中央对北京市工作的一系列重要指示，树立和落实科学发展观，推进实施“新北京、新奥运”战略构想，首都改革开放和现代化建设又迈出了新的步伐。市十二届人大二次会议确定的各项目标基本实现。

首都经济平稳较快发展。北京市生产总值达到4283.3亿元，比上年增长13.2%，是近十年来经济增长最快的一年。地方财政收入744.5亿元，增长29.7%。居民消费价格指数为101%。

人民生活水平稳步提高。城镇居民人均可支配收入15638元，实际增长11.5%；农民人均纯收入7172元，实际增长9.2%。城镇登记失业率1.3%。人口自然增长率为0.7‰。

环境质量进一步改善。空气质量实现了控制目标，达到62.5%；城八区污水处理率达到58%，生活垃圾无害化处理率达到93.8%；城八区绿化覆盖率达到41.8%，全市林木覆盖率达到49.5%。

一年来，我们按照科学发展观的要求，转变发展思路，调整工作部署，注重统筹协调发展，注重结构调整与优化，注重增长方式的转变，注重强化城市管理，切实加强经济社会的薄弱环节，主要做了以下几个方面的工作：

高度重视“三农”问题，切实保护农民利益。大幅增加对郊区的投入，用于基础设施建设的政府投资达到26.2亿元，增长1.4倍；用于社会事业的财政资金20.5亿元，增长1.1倍。深化农村改革，免征农业税及其附加，基本完成农村土地确权工作，修订建设征地补偿安置办法，妥善解决拖欠农民征地补偿款、建设征地转工自谋职业人员参加社会保险等历史遗留问题。加大对农民的直接补贴，落实粮食生产直

补政策，建立山区生态林补偿机制，对乡镇和村级组织给予直接补贴和补助，提高城市绿化隔离地区、绿色通道生态林建设占地补偿和养护补助标准，对防控禽流感期间禽类被扑杀受损失的农户给予了直接补助。重新启动山区搬迁工程。216个村铺通了柏油路。2004年是近年来制定实施“三农”政策最多、力度最大、农民得到实惠最多的一年。

坚决贯彻落实中央宏观调控政策措施，促进经济增长速度与质量、效益相统一。各类开发区由470个减少到28个，撤销94%，核减规划面积4.7万公顷。依法清理在建和拟建项目，规范土地出让方式，处理了一批历史遗留问题。固定资产投资和信贷投放得到有效控制。加强经济运行调节，保持了煤电油运供需基本平衡，确保了粮食等重要商品的市场供应。加快高新技术产业和现代制造业发展，工业投资大幅增加，多点支撑的增长局面初步形成，工业增速达到近年来最高水平。现代服务业增势良好，文化产业初具规模，会展经济稳步增长。实际利用外商直接投资30.8亿美元，增长43%；地方企业出口完成106.1亿美元，增长44%。入境旅游人数创历史新高。经济运行质量和效益进一步提高，全市规模以上工业企业利润增长32%，商业企业利润增长1.1倍。

加大投入和调整力度，均衡发展各项社会事业。市级财政用于全市社会事业的资金达到132.8亿元，增长27.8%。加强公共卫生体系建设，城乡一体的紧急医疗救援体系建设稳步推进，乡镇卫生院和村卫生室的改造加快，农村药品供应网络得到完善。积极推进中小学布局调整，安排4.8亿元支持农村中小学信息化和办学困难学校建设。投入专项经费帮助困难家庭子女完成义务教育，基本解决来京务工人员子女义务教育问题。调整科技投入结构，支持企业科技创新与成果转化，一批科研院所转制稳步推进。文化事业繁荣发展，文化体制改革试点工作进展顺利，中法文化年北京承办活动取得成功。古都风貌得到进一步保护，“3.3亿元文物古建抢险修缮工程”完工。群众体育活动蓬勃开展，竞技体育取得可喜成绩，北京体育健儿在雅典奥运会上勇夺5枚金牌。落实人才强国战略，制定实施吸引文化、体育等领域人才的政策措施。人口和计划生育工作稳步开展。

统筹规划建设管理,促进城市可持续发展。按照政府组织、依法办事、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的方针,创新规划编制方式,集中各方面智慧,完成了城市总体规划的修编,确定了到2020年北京城市建设和发展的规划蓝图。编制了城市环境建设规划和交通发展纲要。在加快轨道交通和城市道路建设的同时,调整存量,挖掘潜力,加强管理,取消五环路收费,打通一批断头路,改善城市道路微循环,四环路以内道路通行能力提高了15%。第一座医疗废物集中处理厂一期投入运行,卢沟桥污水处理厂和清河污水处理厂二期建成。实施控制大气污染第十阶段措施,二氧化硫年均浓度首次达到国家空气质量二级标准。完成城区绿化1000公顷,实施112项重点环境整治项目。全方位推进节约用水工作,机井装表率达到96%,压缩社会单位供水指标5400万立方米。加强社会宣传,发布致市民公开信,全社会的资源节约意识有所增强。

全面落实“节俭办奥运”方针,稳步推进奥运筹备工作。确立奥运场馆建设“安全、质量、功能、工期、成本”五统一原则,优化调整了比赛场馆的选址、规模、标准和规划设计方案,完成所有新建场馆设计方案的征集评审工作。成立“2008”工程建设指挥部,加大奥运工程建设组织协调力度,与31个比赛场馆业主或责任单位签订承诺书。配合奥组委成功组织雅典奥运会火炬在京传递活动,制定了人文奥运行动计划实施意见。

加大改革力度,优化发展环境。国有企业改革全面推进,国有资产监管进一步加强。组建了北京产权交易所。继续推进基础设施建设运营市场开放,一批项目通过特许经营实现市场化融资。开展公益性政府投资项目代建制试点,社会投资项目审批逐步放开。建立全市集中统一的水资源管理体制,推进国土资源垂直统一管理,完成区县机构改革。全面实施《行政许可法》,本市设定的行政许可事项精简59.3%,行政性收费项目取消14项。深化政务公开,大力推广全程办事代理制和“一站式”办公,成立北京市行政投诉中心。进一步清理和精简企业审批、收费、年检事项。降低企业准入门槛,新增企业数量创历史新高。加强知识产权保护,深入开展专项整治,初步建立了食品安全监管体系,整顿规范市场经济秩序取得明显进展。

认真做好就业和社会保障工作,着力改善人民生活。56件实事全面落实。完善促进就业政策,将有劳动能力的农转居人员、残疾人员和城镇低保人员纳入失业登记和就业服务范围,新增城镇就业23.4万人。加大帮扶力度,5.3万“4050”失业人员实现再就业,5.5万农村富余劳动力实现转移就业。健全社

会保障体系,23.6万名城乡低收入人员纳入最低生活保障范围,实现了应保尽保。实施城市低保分类救助政策,上浮了特困人员救助标准。扩大整建制农转居人员参加社会保险试点,确立了农村养老保险制度模式和筹资方式,新型农村合作医疗覆盖面达到64%。提高了城镇基本医疗保险的保障水平,实施了来京务工人员参加工伤和医疗保险办法。危旧房改造在调整中继续推进,拆除危房近30万平方米,动迁居民2.4万户。基本完成标准租房承租户腾退工作。改善城乡居民饮用水水质,解决19万人安全饮水问题。改造、新建了400座标准公共厕所,考虑到洗浴水价调整给一部分低收入群众带来的困难,在市区布局建设了57家便民低价浴池。

强化城市安全工作,维护首都安全稳定。打赢了防控高致病性禽流感和非典疫情阻击战,保障了人民生命健康安全。深入排查多年积累的生产安全和社会公共安全隐患910项,消除828项,尚未消除的正在加快整改。明确了政府部门安全监管职责,逐级落实安全责任制和责任追究制。建立了全市统一的应急指挥系统,制定实施《北京市突发公共事件总体应急预案》以及各类专项应急预案,加强各类专业化应急队伍建设,防灾减灾能力显著增强。认真开展人民内部矛盾纠纷排查调处工作,积极化解集体访及各类重点社会矛盾,切实维护人民群众合法权益。依法严惩各种违法犯罪行为,强化社会治安综合治理,加大反恐防暴工作力度,严密防范、坚决打击境内外各类敌对势力的图谋和破坏活动。民兵、预备役部队建设和征兵工作进一步加强。

切实搞好精神文明建设和民主法制建设。按照中央和市委的统一部署,狠抓了“三个代表”重要思想和党的十六届三中、四中全会精神的学习教育活动,社会主义精神文明建设取得新的进步。在全社会广泛征集新童谣,创造了加强未成年人思想道德建设的新方式。廉政建设和反腐败斗争深入开展。普法工作得到加强。民族、宗教、侨务和对台工作稳步发展。对外交往与合作更加广泛。国防教育、双拥共建继续推进,军政、军民团结进一步加强。更加重视妇女儿童和老龄工作。通过无障碍示范城市验收,残疾人事业又有新的发展。

认真执行市人大及其常委会的决议,坚持重大事项向市人大常委会报告制度和向市政协通报制度。市政府一名副市长和3名部门负责人向人大常委会述职。办复全国和市人大代表议案和建议1841件、政协委员提案1422件,全面有力地推动了政府工作。全年提请市人大常委会审议通过地方性法规12项,颁布政府规章14项。

各位代表,一年来首都改革开放和现代化建设所

取得的成绩,离不开党中央、国务院的正确领导,离不开各个方面的关心、支持和帮助,是全市人民共同奋斗的结果。在此,我代表市政府,向在各个领域和岗位上辛勤劳动、做出贡献的全市人民,向给予我们支持与监督的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、社会各界人士,向大力支持我们工作的中央在京单位、人民解放军和武警部队以及各兄弟省、自治区、直辖市,向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去一年,我们也清醒地看到,贯彻落实科学发展观刚刚起步,实现“五个统筹”在认识上需要不断深化,在实践中需要不断探索;与举办有特色、高水平奥运会和各项工作走在全国前列的要求相比,不少方面还存在相当大的差距。一是水、土地和能源等资源约束进一步加剧,资源利用效率不高,转变增长方式刻不容缓。二是经济体制改革相对滞后,发展的软环境差距较大,招商引资中的遗留问题迫切需要解决;社会事业资源整合、布局调整进展缓慢。三是随着城市化进程加快,城市管理难度加大,重建设、轻管理的问题仍然突出,环境污染、交通拥堵和环境脏乱的治理任务艰巨,生产安全和社会公共安全形势依然严峻,统筹协调旧城区风貌保护、人口疏散和危房改造的难度大,流动人口管理工作薄弱,城市管理水平亟待提高。四是建设社会主义和谐社会面临许多挑战,就业的结构性矛盾比较突出,区域、行业、群体之间的收入差距明显,农民增收的基础不稳,低收入群体生活比较困难;城市建设发展中的征地和房屋拆迁矛盾不容忽视;一些地区和场所社会治安问题突出,侵财违法犯罪增多;群体性事件呈现上升势头。五是社会守法意识、公德意识有待增强,精神文明建设总体水平亟需进一步提高。六是政府职能转变尚未到位,基础工作薄弱,办事效率不高;极少数干部以权谋私、腐败堕落。上述问题,我们将高度重视并认真研究解决。我们真诚期望各位代表、政协委员,各民主党派、工商联和无党派人士以及广大人民群众给予批评和监督,帮助我们把政府工作搞得更好。

二、2005年工作的主要任务

2005年是实施“十五”计划的最后一年,是筹办奥运的关键之年。现在距离举办北京奥运会仅有三年多的时间,搞好各项筹办工作,加快首都改革开放和现代化建设,任务艰巨,时不我待。今年市政府工作总的要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和中央对北

京市工作的一系列重要指示精神,全面落实市委九届九次全会部署,以科学发展观统领全局,协调城乡发展,推进体制创新,提高开放水平,调整经济结构,转变增长方式,发展首都经济,强化城市管理,构建社会主义和谐社会,推进精神文明建设和民主法制建设,为实现“新北京、新奥运”的战略构想奠定更加坚实的基础。

为充分体现上述工作要求,树立正确的政绩观,市政府对今年经济社会发展的预期目标设置进行了改革和调整。主要调控目标是:城镇登记失业率控制在2.3%以内,地方财政收入增长13%,居民消费价格指数控制在103%以内,万元生产总值能耗下降5%;主要预测指标是:北京市生产总值增长9%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别实际增长6%以上。

今年,要重点抓好以下几个方面的工作。

(一)紧紧抓住奥运机遇,全面提升城市建设管理水平

按照举办一届有特色、高水平奥运会的要求,全市建设管理工作必须充分体现“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念,倒排工期,周密部署,确保各项筹备工作准时、高质量地完成。

全力搞好奥运场馆及配套基础设施建设。严格遵循“五统一”原则,按照计划安排,全面开工新建场馆和国家会议中心、奥运村、记者村等设施,适时启动改扩建项目,抓紧落实临时设施建设方案。加快场馆周边道路及市政配套设施建设,启动奥林匹克中心区广场、水系、绿地等景观工程。加强监督、审计,实施“阳光工程”,确保“廉洁办奥运”。全力配合奥组委做好各项筹备工作。

切实搞好城市基础设施建设。加快建设4条轨道交通线路,新建机场北线等高速公路,建设莲花池西路、通惠河北路等城市快速路,以及朝阳路等城市主干路。继续改善城市道路微循环系统,推进回龙观等8个重点地区的道路及公共客运系统建设,做好五环路内道路交通组织优化工作,完成南中轴路大容量快速公交建设。促进能源供应结构调整,重点抓好陕京天然气二线市内配套工程、公主坟和车公庄地区热力管网西延工程,发展天然气用户12万户、集中供热面积300万平方米。加快5座污水处理厂建设,完成40公里城市河段治理任务。开工建设南水北调重点控制性工程。城八区、郊区生活垃圾无害化处理率分别达到94%和40%,污水处理率分别达到70%和40%。

进一步加强大气污染治理和生态建设。制定实施第十一阶段控制大气污染措施,继续削减重点企业污染物排放总量,2000台燃煤锅炉改用清洁能源,淘汰3800辆老旧柴油公交车,按照欧Ⅲ排放标准更新2万

辆出租车,加强工地扬尘污染监管,巩固治理成果,市区空气质量二级和好于二级的天数达到63%。继续抓好山区、平原、绿化隔离地区三道绿色生态屏障建设,加强抚育管护,全市林木覆盖率达到50%。结合城市防灾减灾设施建设和节水、集水的需要,积极推进公园绿地和园林景观道路等绿化美化工程建设,城八区绿化覆盖率达到42.5%。

大力推进城市环境建设。认真落实《北京市城市环境建设规划》,从城市中心逐步向外围推进,确保2007年完成环境建设各项任务。今年重点整治三环路以内及奥运场馆周边69个城中村,完成272个直管公房小区的整治改造,整顿309处街区户外广告,在100条重点大街开展创建“六无”示范活动。统一规划主要大街沿街建筑墙体清洁工作。改造、新建标准公厕700座。

标本兼治,构建城市管理长效机制。按照职权法定、权责一致的原则,清理和规范行政执法主体,建立协调机制,落实责任制,继续推进城市管理综合行政执法。强化日常监管,夯实基层管理,综合治理黑车、游商等群众反映强烈的问题,下大力气排查“脏、乱、差、险”等管理盲点,维护管理好各类市政设施。从方便市民出发,做好各项公共服务设施的规划建设。广泛开展交通安全和法规宣传教育,培养市民遵守交通秩序的良好习惯。加强对流动人口的服务和管理。

各位代表,新的北京城市总体规划已经国务院原则通过。国务院的批复进一步明确了首都城市建设的指导思想、发展方向和总体部署,是指导首都建设与发展的纲领性文件。今年,要严格按照国务院批复和总体规划要求,完成教育、医疗等公共服务设施专项规划,组织编制中心城和新城控制性详细规划,加紧编制近期建设规划,明确建设时序和近期建设重点。从管理体制、机制上研究控制人口规模的方式和手段,着力提高人口素质。在市场配置资源的基础上,明确各区县的功能定位,探索制定新的评价指标体系,加强对各区县经济社会发展的宏观指导。强化规划实施监督,坚决维护城市规划的严肃性、权威性。

(二) 切实抓好结构调整,加快推进经济增长方式转变

认真贯彻中央宏观调控的政策措施,保持固定资产投资合理规模,增强消费对经济增长的拉动作用,着力解决经济发展中存在的重外延轻内涵、重增量轻存量、重数量轻质量、重速度轻效益、重引资轻服务等问题,进一步提高经济增长的质量和效益。

加快拥有自主知识产权的核心技术产业化步伐,提升高新技术产业和现代制造业发展水平。加大扶持力度,全面完成“五年上台阶”各项任务,进一步发

挥中关村科技园区综合改革和创新示范的作用。完善智力要素参与分配的企业产权激励机制,抓紧解决中小科技企业融资难的问题。巩固软件和集成电路设计产业的国内领先地位,加快中关村软件园等产业基地建设。促进制造业集群化、集约化发展,加快北京经济技术开发区等重点产业基地建设,推动新增和搬迁改造的工业项目按产业类别和技术层次向开发区集中。抓好优势产业重点项目建设,促进汽车、电子等产业群和产业链的发展。制定并实施时装、食品、包装印刷行业发展纲要,扶持都市型工业的发展。

加快第三产业结构升级。抓住人民币业务对外资银行开放的机遇,加快商务中心区和金融街建设,积极吸引国内外各类金融机构及业务中心来京落户。推进地方性金融机构重组改革,在农村信用社基础上筹建市农村商业银行。按照支柱产业的目标要求,制定文化产业发展规划和支持政策,把文艺演出、出版发行和版权贸易、影视节目制作交易、动漫和互联网游戏研发制作、文化会展、古玩艺术品交易等优势行业做大、做强。积极推进国有文化企事业单位改革,鼓励社会资本兴办文化企业。促进高新技术产业和服务业融合,大力发展电子商务、信息增值服务、综合技术服务等新型服务业。全方位优化旅游环境,以高端产品带动旅游业、会展业快速发展。将影响交通和环境、存在重大安全隐患的小商品批发市场逐步调整出市中心区。加快连锁超市、便利店向郊区和新建社区延伸,鼓励和扶持社区服务业发展,满足城乡居民消费需求。

促进开放型经济发展。切实抓住并利用好当前有利的机遇,把扩大开放与加快优势产业发展、转变经济增长方式有机结合起来,吸引境内外资本向北京聚集,提高利用外资的质量。加快金融、文化、教育、旅游等领域对外开放,积极承接国际服务业的外包转移,促进服务贸易发展。充分发挥北京产权交易所的平台作用,制定相关政策,促进跨国公司以多种方式参与国有企业改组改造。完善和落实城市基础设施对外开放的政策措施,加快吸引外资步伐。从体制机制创新入手,依托重大工程项目,引进先进技术,提高消化、吸收和创新水平。对重点高新技术产品生产企业给予政策扶持和定期跟踪服务,提高产品技术含量和附加值,优化出口产品结构。建立健全以市和区县两级政府为主、相关中介机构配合的贸易促进工作机制,为中小企业开拓国际市场提供支持和帮助。创新对外经济合作方式,支持企业发展海外投资业务。

大力发展循环经济,建设节约型城市。坚持最严格的土地和水资源管理制度。完成全市土地利用总体规划修编,编制土地利用和供应计划,推行土地储备和开发,节约和集约用地,新上项目优先利用存量土

地。加强用水总量控制和定额管理,充分运用水价机制,推动节水工作,万元生产总值水耗下降9%。建设亦庄节水示范区。加快推进平房区水、电一户一表改造。城区新建70公里再生水管线,推进园林绿化、道路降尘、景观用水、洗车等利用再生水工作,建设再生水灌区,全市再生水利用率达到30%。严格执行新的建筑节能标准,制定节约型居住区指标并开展试点工作。加大资金投入,加快推广资源节约利用新技术、新材料、新器具。加强宣传教育,增强全社会的节约意识。探索建立有利于循环经济发展的体制和规划,抓紧制定实施产业用地、水耗、能耗、环保、就业容量、带动效应等方面的标准,建立产业筛选和综合评价机制,使消耗高、污染大的产业和企业逐步退出。制定清洁生产审核强制性产品目录,出台审核实施细则,在医药等行业的典型企业做好试点示范工作。

加强经济运行调节。根据首都经济社会发展的能源需求,研究制定重点能源战略平衡规划,推进区域开发与合作。统筹协调能源结构调整与环境保护的关系,把握总量,优化结构,提高能源需求侧管理水平,完善应急预案,做好储备工作,缓解煤、电、油、气、运紧张状况,保证能源供应。搞好粮食、食用油等重要商品的储备、调运和供应调节,保障市场稳定。

精心编制好《北京市国民经济和社会发展的第十一个五年规划》。继续做好第一次经济普查工作。积极参与国家京津冀地区战略规划编制工作。

(三) 稳定、完善和强化扶持政策,认真解决“三农”问题

切实保护农民利益。今年,各项支农措施的力度只能加大,已经给农民的实惠不能减少。坚持财政投入向郊区倾斜,做好现有各项政策的集成和落实,使政策发挥更大效应。全面完成农村土地承包经营权确权工作,推进农户土地承包经营权流转,促进经营主体多元化,发展适度规模经营。完成农村集体土地地籍调查,开展核发农村集体土地所有权证、农村集体建设用地使用权证的试点工作,研究制定农村集体建设用地使用权流转管理办法。按照“近郊区逐步推开,远郊区扩大试点”的思路,加快推进农村集体经济产权制度改革。

提高农业综合生产能力。实行最严格的耕地保护制度,确保基本农田总量不减少、质量不下降、用途不改变,落实到地块和农户。深化农业结构调整,全面落实“221行动计划”,努力构建农业“七大体系”,大力发展现代都市型农业。积极扶持龙头企业、专业合作组织和行业协会发展,提高农民的组织化程度,推进农业产业化经营。发展节水型农业,加大对小型农田水利基础设施建设的投入,开展对农民购买

节水设备实行补助的试点,积极实行灌溉用水总量控制和定额管理,建设节水农田30万亩。按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求,推进农业技术推广体系改革试点。积极探索建立政策性农业保险。加大农业生产投入品监管力度,推进食用农产品安全生产体系和农业标准化生产基地建设,实施农产品认证认可。做好重大动植物疫病的防控工作。

加大山区建设力度。把生态环境建设放在首位,继续做好植树造林、水源涵养和水土保持工作,切实搞好京津风沙源治理等防沙治沙工程,重点抓好荒山造林和小流域综合治理。完善扶持政策,促进特色林果业、绿色养殖业、休闲旅游业发展。制定综合开发配套政策,积极引导和鼓励社会资金投入山区建设。巩固和完善生态林补偿机制,进一步推动采煤、采矿业退出。完成7000名山区农民搬迁、安置任务,妥善处置搬迁后的山场和土地。

加快郊区工业化、城市化进程。加大政府投入,鼓励和引导各类社会资金进入郊区基础设施建设领域,重点向山区倾斜。完成30万农民饮用水达标硬件建设任务。新建村村通油路工程190公里。选择基础好的中心镇进行重点建设,促进人口集中、产业集聚。研究制定相关政策,积极推进旧村改造和新村建设试点,搞好土地整理,提高农村各类用地的利用率。引导加工制造业向郊区工业园区有序转移,加快区域优势产业和区域经济发展。完善和实施郊区旅游规划,大力扶持以旅游、休闲、度假为主的第三产业。探索建立信贷支持与财政支持的联动机制,扶持农民自主创业,加快郊区个体私营经济发展。

(四) 深化体制改革,优化发展环境

推进国有企业和国有资产管理体制改革,促进非公有制经济发展。以“调整、改制、剥离、破产”为手段,加快调整国有经济布局 and 结构。以基础设施领域为重点,继续推进市属国有控股公司和企业集团重组整合。加快股份制改造步伐,促进混合所有制经济发展,力争年内完成国有企业全部改制任务的50%。基本完成国有大中型企业主辅分离、辅业改制任务。稳步实施扭亏无望企业的破产工作。完善国有资产监管经营体系,完成清产核资工作,规范企业负责人业绩考核和薪酬管理,全面实行国有资本收益收缴,扩大经营预算试点。开展董事会用人权改革试点,扩大企业负责人公开选聘范围。认真执行“非禁即入”政策,鼓励非公有制经济参与国有企业改组改造,进入城市基础设施、公用事业和社会事业领域,依法实现内资外资、国有民营平等待遇。进一步完善社会化服务体系和信用担保体系,建立中小企业发展资金,为具有发展潜力和示范作用的中小企业提供财政支持。

深化财政管理体制和投融资体制改革。坚持完善

公共财政体制,逐步规范财政资金的供给范围,确保公益性基础教育、基础科研、计划生育、公共文化设施投入,继续加强社会保障体系、公共卫生体系和食品安全体系建设,切实保障社会公共安全和生产安全需求。完善市对区县财政体制,按照“财随事走、费随事转”的原则,明确两级政府的支出责任,实现事权和财权相统一。加大转移支付力度,完善转移支付资金分配办法。加强财政资金使用管理,在市级行政事业单位中全面推行国库集中支付,提高资金使用效益。强化税收征管,提高纳税服务水平。落实企业投资自主权,凡不使用政府投资的建设项目,一律不再实行审批制,政府仅对重大项目和限制类项目从维护社会公共利益角度进行核准,其他项目均改为备案制。进行经营性社会事业项目投融资改革试点,扩大公益性政府投资项目代建制范围,完善政府投资监督评价机制。政府投资的公益性项目,建设立项时必须同步测算运营成本。积极推行特许经营制度,全面推进新建基础设施项目建设运营的市场化,理顺公共产品和服务的价格,盘活基础设施存量资产,提高直接融资比重。增强政府投资的导向和带动作用,综合运用规划引导、土地供应等政策手段,优化投资的产业和区域结构。

推进城市管理体制改革。按照理顺街道办事处与政府专业管理部门关系、理顺社区民主自治与政府行政管理关系的改革思路,积极开展试点工作,认真总结经验,健全街道办事处统筹和监督机制,把专业管理和服务的责任落到实处。加强社区建设,完善公民参与机制,增强社区民主自治功能。积极培育社区服务组织,充分发挥社区服务中心的作用,不断提高服务质量和水平。进一步规范物业管理,探索正确处理社区居委会、业主委员会和物业管理单位关系的有效措施。

进一步改善投资软环境。把转变政府职能作为优化发展环境的首要任务,加快制定完善各领域投资的相关规则和标准,探索运用政府指导、行政合同等间接管理、动态管理手段,进一步完善行政投诉机制,提高行政效率和服务水平。加大政务公开力度,向社会公布行政许可事项的许可依据、条件、程序、期限和相对人的权利义务,完善规范性文件制定、公布制度,拓展政府规章和规范性文件自由索取范围。加快电子政务建设,扩大网上办公范围,推进政府部门资源共享。实行部门联动,狠抓政策的集成与落实,切实降低企业投资运行成本。分类研究招商引资中的遗留问题,逐项加以解决。进一步完善企业信用服务体系,研究制定社会信用体系建设方案。加强行政投诉中心的组织协调和监管作用,严厉查处违法行为。以打击盗版和商标、专利侵权为重点,开展保护知识产权专项行动,有效遏制各种侵犯知识产权的行为。

(五) 大力发展各项社会事业,切实加强精神文明建设

加快社会事业发展,同样要贯彻落实科学发展观。加大结构调整力度,继续把投入重点向郊区和基层倾斜,逐步缓解城乡、区域之间社会事业发展的不平衡状况。坚决杜绝不考虑成本和需求的盲目投入,实现投入方式由粗放型向集约型转变。通过重组、置换等多种形式,调整盘活存量资源,提高有效利用程度。

全面实施首都教育发展战略。认真落实各项人才政策,大力开发人力资源,通过各种形式的教育和培训,不断提高劳动者素质。继续加大教育投入,加快教育结构调整,切实提高教育质量。优先发展农村义务教育,改善农村中小学办学条件,完成100所中小学布局调整,为500所中小学配备体育设施。推行基础教育课程改革,扎实推进素质教育。加强教师队伍建设,重点抓好中小学校长和农村教师培训。加快职业教育改革和发展,大力培养应用型、技能型人才,重点支持50个紧缺专业和50个农村远程教育示范站点建设。充分发挥中央在京高等教育资源优势,调整市属高校发展定位,优化学科专业结构。积极推进教育体制改革,支持和规范民办教育健康发展。加大教育乱收费治理力度,认真搞好校园安全和周边环境整顿。

增强科技创新能力。深化科技体制改革,建立以企业为主导、产学研相结合的创新机制,促进企业成为技术创新主体。完善鼓励创新的财税、金融、用地、人才等政策,支持企业加大研发投入,提高自主创新能力,开发具有自主知识产权的核心技术。扩大技术市场的平台作用和交易规模,推动科技资源与实业投资、金融资本紧密结合,促进科技资源优势转化为产业优势。在信息通讯、生物医药、新材料、光机电一体化、现代农业等领域,支持一批关键、共性技术的研究开发,提升重点行业整体水平与核心竞争力。通过组织实施一批项目,加快科技创新资源向郊区的辐射,发挥科技在城乡统筹发展中的支撑作用。

加快医疗卫生事业发展。制定卫生区域发展规划,加强卫生资源的结构调整和优化配置,完善卫生服务体系。继续以卫生基础设施建设和人才培养为重点,落实城市卫生资源支农措施,完成覆盖山区的1486个社区卫生服务站的基本建设。加强公共卫生基础设施建设,完善首都地区急救网络,重点推进社区卫生服务中心急救点建设,完成乡镇急救点建设规划。加快推进传染病专科接诊室、专用门诊建设,抓好地坛医院搬迁和佑安医院扩建等重点项目。积极推进医院投融资管理体制改革,推动国有医院产权制度改革试点,探索建立医院国有资产监管机构,逐步实现管办分开。巩固医院纠风工作成果,加大对收受回扣、“红包”、“开单提成”和乱收费等问题的治理力

度。进一步规范药品集中招标采购工作,努力降低群众医药费用负担。大力开展健康教育,重点普及防治艾滋病知识。

提高文化事业发展水平。深入开展群众文化活动,构建以基层为重点的公共文化服务体系,支持48个农村文化中心、759个农村文化室建设,完成深山区260个自然村广播电视“村村通”,开展民族民间文化保护试点。加快首都博物馆、中国电影博物馆等文化重点工程建设。积极探索运用市场化手段繁荣公益性文化事业的新途径。搞好群众体育基础设施建设与管理,广泛开展全民健身活动,增强群众身体素质。继续实施奥运夺金计划,提高竞技体育水平。

全力推进精神文明建设。软环境建设是筹办奥运最具挑战性的任务。要认真落实人文奥运行动计划实施意见,深入开展首都文明礼仪宣传教育实践活动,启动奥运会志愿者活动计划,加强历史文化遗产保护,扩大对外文化交流,继续搞好市民讲外语活动,普及奥运比赛项目相关知识,提高全体市民的文明素质。广泛开展精神文明创建活动,倡导科学、健康、文明的生活方式,全面推进文明社区、文明村镇、文明行业建设,争创全国文明城市。搞好普法宣传教育,积极开展法律援助。繁荣哲学社会科学事业,普及科学知识。抓好未成年人思想道德建设,构建具有首都特色的学校、家庭、社会相结合的教育体系。坚持不懈地开展“扫黄”“打非”斗争,建立文化市场综合执法机构,强化文化市场和互联网管理。加强国防后备力量建设,深入开展国防教育,增强全社会国防意识,支持驻京部队建设,做好双拥共建工作。研究制定加强民族工作的措施,努力促进少数民族乡村发展。认真贯彻国务院《宗教事务条例》,进一步落实宗教房产政策。继续推进京港、京澳、京台交流与合作,做好侨务工作。加强人口和计划生育工作。依法保障妇女、未成年人、老年人和残疾人的合法权益,加快无障碍设施建设。

(六)坚持以人为本,努力构建社会主义和谐社会的首善之区

积极探索统筹城乡就业的新机制,不断增加城乡居民收入。新增城镇就业19万人,城镇登记失业人员再就业17万人。加大对中小企业和个人创业的信贷支持,全面推广经济建设与促进就业“三同时”制度。继续实施“三年三十万”社区就业岗位开发计划,增强岗位开发的针对性。继续推进就业倍增计划,实现1000名失业人员成功创业,带动1万人就业的目标。健全农村富余劳动力就业登记服务制度,将有劳动能力和就业愿望的人员纳入全市统一的就业服务体系,研究制定转移就业办法,加强乡镇和村级就业服务组织建设,加大职业指导、职业介绍和技能

培训力度。研究制定特殊帮扶政策,引导失业人员跨地区就业,缓解失业率较高地区的就业压力。继续采取政策倾斜、承诺服务、就业助理等措施,为就业困难人员提供一对一全程跟踪服务。大力推行集体合同制度,规范企业用工行为。加大对建筑企业工资支付情况的监控力度,基本解决拖欠农民工工资问题。

坚持不懈地做好社会保障工作。加快推进建设征地转非劳动力、整建制农转居人员、来京务工人员参加社会保险,尽快将他们纳入覆盖范围。制定农村社会保险制度建设的指导性意见,积极推进农村养老保险制度改革。完善新型农村合作医疗相关政策,扩大农民受益面,逐步提高保障水平。继续完善城镇养老保险制度,开展做实基本养老保险个人账户工作,积极建立企业年金制度。以私营、个体和灵活就业人员为重点,扩大社会保险覆盖面,确保各项基金征缴率在95%以上。

大力推进城乡社会救助体系建设,切实保障困难群众基本生活。完善最低生活保障制度,建立规范的低保标准调整机制,依据居民消费价格指数变化情况,适时采取临时补贴等应急措施,强化动态管理,保障低保人员基本生活。不断完善专项救助制度,切实发挥综合解困效应。全面落实城乡医疗救助制度,资助所有农村低保对象参加当地合作医疗。继续实施农村特困户危房改造计划,扩大城市住房救助范围。研究城镇供热救助办法。加大临时救助力度,努力解决高于低保标准的低收入家庭生活困难问题。做好农村低收入群体增收的动态监测工作,有针对性地进行扶持和帮助。

切实解决群众住房困难。以确保市民生命安全为切入点,坚持政府主导、群众参与的原则,发挥市场机制作用,完善法规政策,采取多种方式加快危旧房改造步伐。听取专家意见,保护古都风貌,疏散旧城过度密集的人口。加大财政扶持力度,加快配套基础设施建设,稳步推进6个历史文化保护区试点项目。重点做好解危排险工作,解决8000户居民的居住安全隐患问题。竣工200万平方米经济适用住房,抓好廉租房建设和筹集工作,优先满足危旧房改造的需要。严格执行拆迁程序和政策,依法文明拆迁。围绕直接关系群众生活的热点、难点问题,办好55件重要实事。

全力做好首都安全工作。认真清查全市危险源分布情况,排查消除各类安全事故隐患,对短期内确实难以解决的隐患,要严防死守,加快整治。严格执行各项法律、法规和制度,落实社会单位主体责任和政府监管责任,积极推进安全质量标准化,规范安全生产行为,加强日常监管,从源头上防范各类安全事故发生。建立全市统一的食物安全监控系统、农副产品

质量安全定期抽检公布制度,加大药品、保健食品、医疗器械、化妆品检查监测力度,确保食品、药品安全。强化产品质量监督检查和专项整治,每季度向社会公布重点商品检测结果,积极引导安全消费。进一步完善应急体系,建立健全应对各类突发事件的管理体制和工作机制,整合应急资源,提高安全工作专业队伍水平,认真组织好演练,增强反应和处置能力。加强消防基础设施建设。在全市普及预防各类灾害知识,提高市民的安全意识和自我防范救助能力。

坚决维护首都稳定。正确处理新形势下人民内部矛盾,畅通和拓宽信访等民愿诉求渠道,建立信访反馈与政策实施研究联动机制,积极预防和妥善处理群体性事件。完善人民调解、治安行政调解、司法调解相衔接的工作制度,形成各部门协调配合的工作机制和工作格局,促进社会和谐稳定。进一步强化社会治安综合治理,以创建平安社区、平安村为载体,积极探索治安防范工作的社会化、科技化、法制化途径,提高全社会的治安防控能力。依法打击各类犯罪活动,加强对黄赌毒的查禁力度,重视反恐斗争,增强群众的安全感,保护人民生命财产安全。

三、加强政府自身建设,提高依法行政能力

面对首都改革开放和现代化建设的新形势、新任务、新要求,各级政府必须牢固树立科学发展观和正确政绩观,按照科学执政、民主执政、依法执政对政府的要求,加快职能转变,加强基础工作,不断提高行政效能和服务水平。

第一,全面推进依法行政,建设法治政府。坚持依法治市,认真贯彻行政许可法,落实《全面推进依法行政实施意见》,更新政府行政理念,完善行政程序,规范行政行为,健全行政监督机制,把依法行政贯穿于政府工作的方方面面,努力做到合法行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。加强行政立法,重点完成食品安全、重大公共活动安全管理、城市基础设施特许经营等方面的立法任务,提高政府立法质量。健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的科学民主决策机制,完善行政决策程序,建立决策跟踪反馈和责任追究制度。深化行政执法体制改革,继续推行行政执法责任制、评议考核制,建立行政执法人员责任追究制度,促进行政机关和工作人员切实履行职责。坚决贯彻市人大及其常委会决议,坚持重大事项报告制度,认真做好市政府组成人员述职工作,自觉接受监督。坚持重大问题决策前认真听取政协及各民主党派、工商联、无党派人士的意见,自觉接受民主监督。认真办理人大议案、建议和政协提

案,以点带面推动各方面工作。进一步加强行政机关的内部监督,自觉接受司法监督和社会监督。

第二,加强基础工作,提高行政水平。做好基础工作是提高行政能力的前提。各级政府、各部门,特别是领导干部要认真分析存在的问题和薄弱环节,周密制定整改措施和实施方案,通过不懈努力,使各级政府、各部门的基础工作得到明显加强,决策的科学性和行政效能得到明显提高。具体要求是:全面深入掌握本级政府、本部门的职能责任,明晰干部的岗位职责,严格落实责任制,做到“职责清”;对工作领域的历史过程、工作现状、面临矛盾以及问题成因,能够心中有数,做到“情况明”;建立健全以准确可靠数据为基础的数字化管理机制,基础数据全面完整,动态变化及时更新,部门之间信息资源共享,做到“数字准”;加强政治理论学习和业务知识学习,全面掌握并正确执行相关法律、法规和政策,实现“素质高”。同时,要敢于提出和认真遵循较高的工作标准和工作要求,力争使各项工作走在全国的前列。广大基层公务员是推动首都各项事业发展的重要力量,要进一步加强全市基层公务员队伍建设,关心他们的学习和生活,支持他们做好工作。

第三,以“保持共产党员先进性教育活动”为契机,进一步搞好政风建设。按照中央和市委的部署,在行政机关集中开展好先进性教育活动,认真解决在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题,使人民政府始终成为人民利益的忠实维护者,使广大公务员树立正确的理想信念和高尚的道德情操,永葆人民公仆的本色。坚持实事求是,严格按照客观规律办事,努力使各项工作经得起实践检验;坚持群众路线,认真听取群众意见,自觉接受群众监督,充分调动人民群众的积极性和创造性,发挥全体市民在首都现代化建设中的主体作用;坚持求真务实,说实话、办实事、求实效,力戒浮躁和推诿扯皮,把更多的时间和精力用在调查研究和工作落实上;坚持勤俭节约,反对铺张浪费,坚决制止不切实际、不计成本、不问效果的错误做法;坚持勤政廉政,充分发挥行政监察、审计等职能部门的作用,坚决纠正行业不正之风和以权谋私,进一步加强廉政建设和反腐败斗争,真正做到“为民、务实、清廉”。

各位代表,首都改革开放和现代化建设正处于关键时期,我们深知任务非常艰巨,责任十分重大,使命无比神圣,前景无限美好。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,坚定信心,迎难而上,开拓进取,扎实工作,为实现“新北京、新奥运”战略构想而努力奋斗!

关于北京市 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2005 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2005 年 1 月 23 日在北京市第十二届人民代表大会第三次会议上

北京市发展和改革委员会主任 丁向阳

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会提交 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年计划草案的报告，请予审议。

一、2004 年国民经济和社会发展规划执行情况

一年来，全市认真贯彻科学发展观，坚决落实中央宏观调控的各项政策措施，注重创新体制、调整结构、优化环境、全面发展，市十二届人大二次会议审议通过的主要预期目标圆满完成，全年地区生产总值增长 13.2%，总量达到 4283.3 亿元，基本实现了速度与结构、质量、效益的统一。计划执行的主要特点：

（一）经济增长的质量和效益得到提高

产业发展趋向协调。工业增加值增长 19.3%，多元增长格局初步形成，电子信息、汽车、石化新材料、装备制造、生物医药和都市工业等六大行业所占比重超过 70%。中芯国际、京东方液晶显示器、奔驰汽车等重大项目陆续上马投产。第三产业增加值增长 11.6%，信息服务、房地产等行业均保持较快增长。国家级软件园和软件出口基地落户北京，为培育新的增长点打下了基础。

经济增长内在动力增强。消费升级的拉动作用明显，全年实现社会消费品零售额 2191.8 亿元，增长 14.4%。城镇居民服务性消费占消费支出的比重达到 31.7%，提高 1.4 个百分点。社会投资活跃，非国有单位完成投资占全社会投资的比重达到 70.1%，提高 5 个百分点。实际利用外商直接投资 30.8 亿美元，增长 43%。地方企业出口 106.1 亿美元，增长 44%。

宏观和微观效益持续改善。地方财政收入 744.5 亿元，增长 29.7%。规模以上工业企业经济效益综合指数同比提高 18.4 个百分点，实现利润增长 32%，商业企业利润增长 1.1 倍。

（二）宏观调控的积极效应得到显现

投资增幅明显回落。按国家规定清理固定资产投资项目，停缓建了一批手续不全和不符合产业政策的

项目。按照“有保有压”的方针，对急需启动的重点项目进行联合审批，促进了投资平稳增长。全社会固定资产投资完成 2528.3 亿元，增长 17.2%。

信贷投放显著收缩。全年中金融机构人民币贷款余额比年初增加 1457 亿元，同比少增 646.2 亿元。

规范土地市场取得进展。全面清理整顿开发区，开发区数量由 470 个减少到 28 个，规划面积压缩 53.4%。

价格总水平基本稳定。加强市场价格监管，认真管好政府定价，全年居民消费价格指数为 101%。

（三）经济社会发展的薄弱环节得到加强

高度重视“三农”工作。切实落实农村土地承包经营权。修订建设征地补偿安置办法，初步实现了征地与农民就业和社会保障挂钩。免征农业税及其附加，落实粮食生产直补政策，农民种粮积极性显著提高。郊区基础设施建设纳入全市统一规划，市区到各区县的快速路建设加快，水、电、气、热等基本公共产品供给能力增强。建立山区生态林补偿机制，促进了山区生态保护和农民增收。农民人均纯收入达到 7172 元，实际增长 9.2%。

城乡基本公共服务有所改善。加大资金投入，农村义务教育、农村公共卫生服务水平进一步提高。制定并启动《关于加强首都公共卫生建设意见》及其相关配套措施，疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系逐步完善。首都博物馆和国家大剧院等重大项目进展顺利。实施基层文化设施建设示范工程，推进文化馆、图书馆等向社区延伸。积极开展群众体育活动，全年建设 1229 个全民健身工程。

城市交通和环境建设加快。地铁四、五、十号线（含奥运支线）全面开工，在建规模达到 86.3 公里。新开工建设城市主干路 100 公里，新建 53 条城区微循环道路。生态建设和环境治理成效显著，全市林木覆盖率 49.5%，城八区绿化覆盖率 41.8%，污水及垃圾处理能力继续提高，市区空气质量二级和好于二级的天数比重达到 62.5%。水资源管理得到加强，应急水源工程投入使用，南水北调北京段工程已经启动。

就业和社会保障形势平稳。城镇登记失业率为