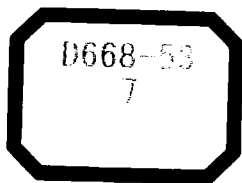


建言文集

中國致公黨北京市委員會 編

中國致公出版社



P668-13

建言文集

中国致公党北京市委员会 编

中国致公出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建言文集/中国致公党北京市委员会编. —北京: 中国致公出版社, 2001.10

ISBN 7-80096-962-2

I. 建… II. 中… III. 社会调查-中国-文集
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 070820 号

建言文集

编 者: 中国致公党北京市委员会
责任编辑: 岳 珍

出版发行: 中国致公出版社
(北京市西城区太平桥大街4号 电话 66168543 邮编 100034)

经 销: 全国新华书店
印 刷: 北京市白河印刷厂

开 本: 850×1168 1/32
印 张: 19.125 插页: 8
印 数: 001—2 100 册
字 数: 448 千字
版 次: 2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80096-962-2/D·34 定价: 36.00 元

版权所有 翻印必究

编委会名单

名誉主编：杜宜瑾

主 编：叶文虎

副主编：张炳杰 司徒玉莲 于长隆
 郑胜利 黄源中

编 委：（按姓氏笔划排序）

于长隆	王松灵	叶文虎	司徒玉莲
李宝瑛	李大治	何 宁	陈立群
吴君卿	陈甸清	陈维波	孟繁义
郑胜利	张炳杰	施祖麟	黄源中
谢朝华			

执行编辑：孟繁义 李大治

序

民主党派是参政党，参政党的基本职能就是参政议政。

近年来，致公党北京市委认真履行参政议政职能，深入调查研究，建言献策，为改革开放和现代化建设做出了积极的贡献，得到了中共北京市委、市政府、统战部的好评。所以成绩斐然，首先是致公党北京市委领导班子的团结、务实，始终将参政议政工作摆在首位；同时狠抓思想建设、组织建设、机关建设，将广大致公党员凝聚在参政议政工作周围。

开展调查研究，是民主党派深入实际，联系群众，反映社情民意，提高参政议政水平的重要途径和方法，是履行参政党职能的重要基础性工作。江泽民同志指出：“坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。”民主党派的参政议政水平、质量和效果如何，与开展调查研究的情况有密切关系，只有通过深入的调查研究，才能言之有据，言之有理，言之可行。

做好参政议政工作，要高举邓小平理论伟大旗帜，深入学习贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想，坚持解放思想、实事求是的原则，按照“围绕中心、服务大局”的要求，认真做好调查研究工作，积极建言献策。致公党北京市委本此精神，围绕首都的中心工作，在经济发展、城市建设和社会文化等方面进行专

题调研，形成了一批有影响、有分量的调研报告。这些调研成果凝聚着致公党党员的心血，体现了中国致公党与中国共产党同心同德，共同致力于建设有中国特色社会主义的热情。

致公党北京市委会在参政议政工作的实践中，勇于探索，积累了很多经验，这些探索和经验，对本党各省级组织参政议政工作的开展具有积极的借鉴意义。

值此《建言文集》出版之际，我谨向致公党北京市委会及党员同志们表示衷心的祝贺！希望致公党北京市委会总结经验，开拓进取，扎实工作，进一步发挥参政议政和民主监督的作用，为政府决策的民主化和科学化做出更大的贡献。

罗豪才

2001年9月

前 言

这本《建言文集》是将致公党北京市委近年来大量调研报告中的一部分集结在一起，汇编而成的。调查研究是参政党搞好自身建设，发挥参政党职能，特别是搞好参政议政工作的基础。我们经常说，没有调查研究就没有发言权。从一定意义上讲，没有调查研究就不可能搞好参政议政，也就不可能发挥好参政党职能。我们开展的调研工作为我们搞好政治协商、民主监督、参政议政和加强自身建设提供了坚实的基础。

这几年，致公党北京市委的调研工作取得了很大的成绩，究其原因，主要是加强了领导班子建设，提高了对调研工作重要性的认识，而且采取了一系列有组织、有计划、有步骤的具体措施。成绩的取得，离不开各级组织的团结务实、广大致公党员的积极参与和机关干部的努力配合，特别是党员中的一些专家，他们发挥了强有力的骨干作用。可以说，成绩的取得是大家共同努力的结果。

调研报告的选题是至关重要的，必须认真讨论研究。几年来，致公党北京市委紧紧围绕首都的中心工作，围绕两个文明建设，同时考虑致公党本身的特点和优势，广泛征求各级组织和党员群众的意见，确定调研课题，并在市委会参政议政工作委员会

和机关调研处的组织下组成相应的课题组，由主、副委牵头，在组织上予以落实。课题组中既有党员中的专家学者，也有一般群众；既有理论工作者，也有曾经或正在政府部门工作的同志，从而形成了两个“结合”，即专家与群众相结合，理论工作者与实际工作者相结合。课题组还充分发挥各专门委员会的作用，如青委会、妇委会、海外联谊会等都参与了具体的调研工作。此外，在选题上还注意与致公党中央交办的调研任务结合在一起，为中央的参政议政提供了材料，打下了基础。

近年来，致公党北京市委员会产生了一批有影响、有份量的调研报告，得到了有关部门的好评。根据这些报告，有的形成了提案、议案，在各级“两会”上提出；有的写成专门性的学术文章，予以论述和发表；有的结合报告内容，召开各种类型研讨会、报告会；有的提供媒体传播；有的形成市政协的党派发言；有的向政府直接提出建议。由王维平同志执笔的《北京城市生活垃圾资源利用和相关产业问题的调研报告》形成后，“中央电视台”、“香港凤凰卫视”、“北京电视台”、《北京日报》、《中国青年报》、加拿大《环球邮报》、美国《纽约时报》等二十多家媒体进行了采访和报道，产生了很大的社会影响。由郭滨同志执笔的《非公有制经济及代表人士队伍的现状、特点和发展变化》的调研报告，针对北京市若干有代表性的行业状况进行分析调查，逐步深化细化，并且依据中国古代人文思想进行剖析，有理有据，提出了有益的建议，引起了市政协主席陈广文同志的高度重视，亲自做了重要批示，并专门为此召开了研讨会。陆仁达同志执笔的《北京交通状况的调查及对策》，得到了北京市交通管理局高度重视。2000年，孙津同志执笔的《北京市现代化指标体系研究》的调研报告形成后，召开研讨会，全国政协副主席、本党中央主席罗豪才，北京市政协主席陈广文及市委、市政府的有关负

责同志参加了会议，北京电视台、北京人民广播电台、《北京日报》、《北京青年报》、《北京晨报》、《人民政协报》等媒体均作了报道。在此调研报告基础上形成的党派提案，引起了市委、市政府的高度重视，贾庆林同志对此做了重要批示，根据批示精神，市计委发展规划处、市政府研究室和市统计局研究所三家单位组成了“21世纪北京现代化指标体系研究”课题组，着手进行现代化指标体系的研究工作。此外，致公党北京市委对北京市留学人员创业园的关注也比较早，连续几年对其进行追踪调查，1998年在市政协九届二次会议上提出党派提案《关于进一步加强北京市留学人员海淀创业园建设的建议》，被评为优秀提案，并为最终形成致公党中央在全国政协九届二次会议上的大会发言和党派提案《筑巢引凤、精心培育、促进留学人员创业园区健康发展》，提供了重要的依据。全国政协主席李瑞环对留学人员创业园给予充分肯定：“数额不大，意义重大，应支持。”1999年和2000年又由李仪同志执笔写出了《关于北京市留学人员创业园的现状与发展的调研》和《关于留学人员来京创业的调研报告》，在北京市及全国都产生了很好的影响。

致公党北京市委员会近年来完成的调研报告还有很多，这些报告在不同程度上产生了积极的影响，这次只是选取了其中的一部分，汇编成集。需要指出的是，这些报告只是在一定历史时期从一定角度对北京市建设的某个方面或某个问题进行分析，没有经过细致的推敲和加工，还比较粗浅，随着时间的推移，有些问题还需要进一步研究探讨。

疏漏之处在所难免，希望大家批评指正。

杜宜瑾

2001年9月

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
中国致公党中央副主席杜宜瑾同志 1998 年 6 月在 致公党全党参政议政工作会议闭幕式上的讲话.....	(1)
中国致公党中央副主席杜宜瑾同志 1999 年 7 月在 致公党全党参政议政工作会议上的讲话	(10)
中国致公党中央副主席杜宜瑾同志 2000 年 11 月在 致公党全党自身建设工作会议上的讲话	(22)

经济科技类

关于大兴县生态农业建设的调研报告.....	曾晓光 (32)
西单地区商业服务业发展模式检讨研究报告.....	陈立群 (41)
关于北京市集贸市场征税管理情况的调查报告.....	贾粤力 (64)
关于北京市所有制结构的调查报告.....	苏玉田 (69)
关于北京都市农业发展情况的调研报告.....	陈建波 (82)

前车之鉴 后事之师——亚洲金融危机综合

- 分析报告..... 夏 海 (93)
- 非公有制经济及代表人士队伍的现状、
特点和发展变化 郭 滨 (118)
- 关于进一步改善个人资本投资和经营环境促进首都
经济发展对策的调研报告 何 宁 (147)
- 高等院校科技成果转化模式的调查——清华大学
案例研究 施祖麟 (161)
- 积极发展服务贸易 促进首都经济可持续发展 ... 何 宁 (182)
- 加入 WTO 对我国非公经济的影响
的调研报告 郭 滨 (200)
- 关于开发北京科技、教育、文化旅游的调研
报告 李 仪 陈维波 (232)
- 关于北京开发区情况的调研报告——开发区
管理的系统开发 苏玉田 (245)

城市建设类

- 98 北京城市交通状况调查及对策 陆仁达 (266)
- 关于北京市停车场的调查报告 支 杰 (305)
- 关于北京市生活垃圾问题对策的调研报告 王维平 (311)
- 对清河污染现状、沿岸生态环境质量退化与
修复对策的调研 王庆仁 (328)
- 关于北京市生活垃圾资源回收利用和相关产业问题
的调研报告 王维平 (334)

关于北京城市绿化的功能与结构问题的调研

和建议 王维平 (347)

教育卫生体育类

朝阳区乡镇工业职业危害状况调查 戴日英 (358)

城镇职工医疗保险制度改革社会调查报告 曾明 (369)

关于如何稳定高学历人才队伍的调查 曾明 (383)

政府干预全民健康——关于提高国民健康水平扩大

体育消费的调研报告 范承玲 (400)

社会文化类

关于北京市妇女就业、文化教育和参政议政

状况的调查 司徒玉莲 蔡源莉 (428)

加强外来人口管理教育, 改善和确保北京

良好的社会治安 何宁 (441)

北京养老设施状况与需求 司徒玉莲 (453)

关于人口老龄化问题的思考与建议 李仪 (463)

加入 WTO 对北京的社会文化影响 孙津 (473)

当前社区建设中的几个问题与建议 陈建波 廖春迎 (490)

北京市现代化指标体系研究——指导原则的确立

和指标选择的建议 孙津 (498)

北京宗教调研报告	黄陵渝 (521)
----------------	-----------

侨务工作类

关于北京市留学人员创业园的现状与发展 的调研	李 仪 (538)
进一步发挥“侨”的优势，促进首都经济持续 发展	何 宁 (556)
创业、发展、辉煌——关于留学人员来京创业的 调研报告	李 仪 (572)
关于北京市侨房历史遗留和租赁问题的调查及解决 的几点建议	张秀明 (587)

中国致公党中央副主席 杜宜瑾同志 1998 年 6 月在致 公党全党参政议政工作会议 闭幕式上的讲话

各位代表、各位同志：

中国致公党全党参政议政工作会议，经过全体同志的共同努力，圆满完成了各项议程，今天就要闭幕了。

这次会议得到中共中央统战部、中共湖南省委、中共湖南省委统战部的关怀和大力支持，中共湖南省委的领导同志莅会指导，并发表了热情洋溢的讲话，对致公党的历史地位和作用给予了高度的评价，充分肯定了本党近几年来参政议政工作的成绩，并对今后的参政议政工作提出了希望和要求，使我们很受鼓舞。我谨代表致公党中央和与会全体代表，再一次向他们表示衷心的感谢。

这次会议开得很成功，自始至终充满了团结、热烈、务实、干劲的气氛。几天来，与会同志认真学习中共十五大精神，结合工作实际，统一了思想，明确了方向。这次大会将成为进一步推动全党，沿着中共十五大指引的方向，开创致公党参政议政工作

新局面的一次重要会议。

会议期间，同志们认真总结了近几年来本党的参政议政工作，广泛交流了经验，肯定了五年来本党参政议政工作取得的成绩，并研究了今后的参政议政和民主监督工作。会议讨论、修改了《中国致公党中央关于加强参政议政和民主监督工作的意见（讨论稿）》。《意见》包括了做好参政议政和民主监督工作带有共性的问题和本党开展参政议政和民主监督行之有效的经验。会上同志们提出了很多好的意见和建议，我们将做进一步的修改，经本党十一届中常会第三次会议通过后下发各级组织，作为全党参政议政和民主监督工作的指导性文件。

为更好地开展参政议政和民主监督工作，我讲几点想法，供大家讨论、研究。

一、充分认识民主党派参政议政和民主监督的重要意义——使命感

把参政议政和民主监督摆在什么位置，要从理论上、实践上搞清楚。从政治高度上、历史使命上充分认识民主党派参政议政和民主监督的重要意义，即使命感。“参政党”一词最早见于中共中央1989年12月下发的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。这一文件是根据1989年1月邓小平同志的批示制定的，文件中指出“中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党，各民主党派是接受中国共产党领导的，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党”、“充分发挥和加强民主党派参政和监督的作用。”1992年5月13日中共中央办公厅转发《90年代统战部门工作纲要》中又提出“落实民主党派的参政议政和民主监督的

作用”。参政党不搞参政议政和民主监督就名不符实，这是中国共产党领导的多党合作政治格局所决定的。

致公党党章中规定本党的基本任务可概括为五条。第一条任务就是参政议政和民主监督。各级组织工作的依据是党章，因而各级组织的工作也要以参政议政和民主监督为首要任务。党派职能包括：参政议政职能，民主监督职能，服务职能（包括为和平统一祖国服务），利益表达与协调的职能，自我教育职能。

参政议政与民主监督是民主党派的主要职能，参政议政的内容包括：“一个参加，三个参与”，还包括：针对国家改革开放和现代化建设以及群众所关心的重大问题，组织调查研究，积极主动地向中共和政府领导机关提出建设性意见。民主监督的内容包括：国内宪法、法律、法规的实施情况；中共中央和国家领导机关制定的重要方针、政策的贯彻执行情况；国家机关工作人员履行职责、遵守法律法规、为政清廉等各方面的情况。参政议政与民主监督既有区别，又有联系，参政议政中，可以针对存在的问题，提出批评和意见，民主监督中也可提出改进工作的建设性意见。可以这样说：参政议政中有民主监督，在民主监督中进行参政议政。

参政议政、民主监督与服务职能的关系。我们可通过党员和组织为两个文明建设直接服务；也可通过咨询活动间接为两个文明建设服务。我们虽不直接搞经济工作，却可间接实现服务功能，可扩大服务领域，深入了解国情、民情，为参政议政与民主监督提供信息奠定基础。

参政议政、民主监督与利益表达和协调职能的关系。参政党把民主党派成员的合法要求提上去，如上海提出归侨退休后待遇问题等。“侨”的特色不能丢，表现之一就是利益表达。

参政议政、民主监督与自我教育的关系。通过参政议政、民

主监督可以更多地了解社会、经济形势，培养党员对社会做贡献的积极性，是一种自我教育。如对金融危机的讨论对党派也是教育。通过参政议政、民主监督是实现自我教育的一种最具体的形式。

从分析参政议政与其它四大职能间的关系，可以看出，把参政议政和民主监督放在最重要、最基础的首位一点也不夸大。只有做好参政议政、民主监督，才能找准位置，履行职能，发挥作用，这是参政党不同于行业组织和一般群众组织的根本所在。从近年的实践看，哪个党派参政议政和民主监督工作搞得好，工作就搞得有特点，就有活力，影响就大。各级领导班子要把参政议政和民主监督放在重要位置，建议各级地方组织主要负责人亲自抓，负总责，这是我的个人意见。中国的事，老大难，老大一出来就不难了。党派也一样。把参政议政和民主监督放在重要议事日程上，抓紧，抓实，抓好，提出有意义的，切实可行的报告，关键是提建设性建议，提的对不对关键看效果，各级领导班子要认真担负起责任来。

二、充分认识我们所肩负的历史任务与现状 还有许多不相适应之处——紧迫感

作为参政党，肩负着高举邓小平理论伟大旗帜，把社会主义事业推向 21 世纪的光荣而艰巨的任务。一方面要看到我们已取得的成绩，另一方面也要看到我们的工作与时代的要求差距很大。一是从中共对我们的要求看，二是从党员对我们的期望看，三是与兄弟党派比较看，要看到差距，我们不仅要加强对参政议政和民主监督重要性的认识，还要加强紧迫感的认识。

不适应之处有十条：