

北京宣武改革开放30年

BEIJING XUANWU
GAIGE KAIFANG 30 NIAN

专题文集

【下卷】

中央文献出版社

【下卷】

北京宣武改革开放30年

BEIJING XUANWU
GAIGEKAI FANG 30 NIAN

专题文集

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京宣武改革开放 30 年专题文集/中共北京市宣武区委党史
资料征集办公室编. -北京:中央文献出版社,2008.12

ISBN 978-7-5073-2711-3

I. 北… II. 北… III. 改革开放-成就-宣武区

IV. D619.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 204946 号

北京宣武改革开放 30 年专题文集

编 者 / 中共北京市宣武区委党史资料征集办公室

责任编辑 / 孙 翊

封面设计 / 北京博时印艺文化有限公司

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经 销 / 新华书店

排 版 / 北京博时印艺文化有限公司

印 刷 / 北京市万邦包装装璜制品有限责任公司

787×1092mm 16 开 66.75 印张 16 插页 868 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数:1-4000 册

ISBN 978-7-5073-2711-3

定价:98.00 元(上、下卷)

版权所有 违者必究

贯彻首都总体规划 建设和谐新宣武

改革开放 30 年来,宣武区的城市建设以《北京城市总体规划》为引导,经济社会各项事业蓬勃发展;区域发展环境不断优化,功能聚集区格局初步形成;城市建设突飞猛进,环境面貌日新月异;古都风貌保护的内容日益充实;城市功能和品质不断得以提升和加强。建设一个现代、和谐、人文“新宣武”的目标正在逐步实现。

一、规划之谋——宣武城市规划建设迎来春天

建国之初,宣武区的城市规划建设工作落实《北京城市建设总体规划初步方案》,按照城市生活、工作、交通的职能,局部地段集中进行了规划实施,新宣武的建设在新中国成立之始的 10 来年中有了良好的起步。1966 年“文化大革命”开始,北京的城市建设处于无规划指导的混乱状态,城市建设陷入低潮。

1978—1992 年,宣武区城市规划建设主要是落实北京市总体规划,按照“旧城逐步改建”方针,制定局部规划,积极推进重点项目建设。党的十一届三中全会明确提出把党的工作中心转移到经济建设上来,北京城市建设进入了一个新的历史时期。1982 年,北京市按照党中央和国务院关于北京城市建设的指示,制定了《北京市城市建设总体规划》,明确了北京城市建设的工作方向,突出了“旧城逐步改建,近郊



调整配套,远郊积极发展”的方针。1987年初,宣武区在区建委规划管理科的基础上成立区城市规划管理局,主要负责编制宣武区城市建设的局部详细规划,检查、监督规划执行情况。至此,宣武区有了专门的城市规划管理机构,宣武区的城市规划事业由此翻开了新的一页。这一时期,宣武区按照“旧城逐步改建”的指导方针,利用发展机遇,研究改善城市面貌,按照城市生活、工作、休憩和交通四项基本功能,开始全面谋划区域发展,积极开展城市重点项目的建设,按照全市的统一部署启动危旧房改造试点工作。

1984年,根据全市统一安排,宣武区编制了分区规划,并在规划普查和全区土地使用规划的基础上,初步开展了分地区、分街巷的规划工作。在分区规划中,宣武区重点改造涉及的区域有宣武门外大街两侧等地区,要求有计划有步骤地成街成片改建;对永安路、白纸坊等楼房建成区要求加强管理,整顿市容,搞好环境整治建设;对于琉璃厂地区,除了要保留其原有传统特色的文化街外,还要求保护好周围环境使之相互协调。

这一阶段,宣武区落实《北京市城市建设总体规划》和区局部规划,主要做了以下工作。一是1984年对西护城河沿岸进行了整治绿化,建设了西滨河公园。二是危房改造工作逐步展开。为摸索危旧房改造和旧城区改造的经验,进行了危房改造试点。1988年宣武区按市政府部署,在大栅栏街道东南园地区进行危旧房改造试点,宣武区危旧房改造工作由此拉开序幕。1990年市政府做出了关于加快危旧房改造的决定,要求危改工作以区县为主;提出了危旧房改造要与住房制度的改革、与新住宅区的开发、与房地产经营、与保护古都风貌相结合的“四结合”方针。宣武区提出了天宁寺、白菜湾、槐柏树、禄长街、三庙、春风小区等6片第一批危改计划,由此危改工作在全区逐步展开。三是实施建设了西厢工程。1989年根据北京城市交通发展需要,市政府实施“打通两厢,缓解中央”的城市道路建设规划,拓宽护城河内外滨河路。涉及宣武区段为北起复兴门外南大街南端,南至菜户营,为北京

二环路一部分,全长约4900米。1990年8月动工,1991年12月建成通车。该路是宣武区境内首条一次施工建成的直贯全区南北的现代化主干道,主路为一级快速路,设中间隔离带,上下各3条车道,路面宽24.5米。建有5座立交桥,10座过街人行道桥。

二、规划之变——宣武城市规划建设加速推进

1993—2002年,随着改革开放步伐的不断加快,给北京的城市规划工作带来了许多新的课题与挑战,为适应市场经济体制下新形势的要求,城市规划需要调整发展方向和发展重点。1993年市政府修订的《北京城市总体规划》得到国务院批准。它是一项跨世纪的工程,是首都建设的第二个50年长远发展规划,某些方面考虑到21世纪中叶发展需要,第一次在规划中提出要为举办奥运会创造必要条件,也是第一次按照社会主义市场经济体制的要求,研究北京的城市建设方向。在城市功能布局上提出市区进一步加强政治、文化中心的职能,对北京历史文化名城的精华南北中轴线,要严格加以保护,重点突出文化功能,要结合钟鼓楼、前门、大栅栏、天桥等历史和现状,建设富有传统文化、商业中心,南北中轴延长线的建设布局,要在传统基础上加以发展;一部分不适宜在市区的工厂全部调整到郊区,腾退用地,发展第三产业,努力提高市区整体素质。宣武区规划工作贯彻《北京城市总体规划》,在编制、实施到监督各个层面从广度和深度两方面进行了深入探索和实践。规划工作在城市建设全局工作中实现了突破,真正实现了超前运作,有效发挥了“龙头”带动作用。2001年12月,北京市宣武区城市规划管理局更名为北京市宣武区规划局,负责全区规划行政事务。

(一)编制规划,带动城市建设

1993年宣武区规划办公室成立,编制了宣武区旧城“一街七片”危改区的控制性详细规划(一街即广安大街;七片即广安片、报国寺、北线



阁、登莱、牛街东、牛街西、菜市口),重点研究确定了危改范围和规划设计条件,直接引导了重点城市建设项目的实施。从1995年起,北京市开始编制《北京市中心城区控制性详细规划》。宣武区从研究区域发展空间布局的角度,积极参与配合规划编制的前期调研工作,落实《北京市城市总体规划》提出的各项原则方针和各项专项规划方案;通过调整优化土地配置与城市功能布局,具体落实用地性质及建筑高度、容积率、绿地率等各项建设控制指标;“控规”的编制,为做好城市规划管理工作提供了法定依据,对宣武区的城市规划和城市建设起到了积极的指导作用;1999年市政府审议通过该“控规”,并正式批复。1997年编制了首钢搬迁用地改造规划,调整了用地功能,完善了公共服务配套,特别是解决了宣武区教育、体育设施配置“东重西轻”的问题。1998年对马连道仓储区的用地性质调整和改建方案进行了规划研究,编制了《马连道仓储区改建规划》,将仓储用地调整为居住用地,规划经过首规委办审议并原则通过;随着市场经济的发展,以原有仓库区的出租、经营为依托的商业活动在该地区逐步兴起,并发展成为以马连道路为中心,以茶叶的批发、零售为主要经营内容的特色商业街;2000年在原规划的基础上又进行了部分用地的功能调整,编制了《马连道仓储区改建规划调整方案》,主要将马连道路、南马连道路部分沿街居住用地调整为商业金融类用地,引导和加强了该地区特色商业的有序发展。

(二)落实规划,改善城市面貌

根据总体规划要求,宣武区转变思路,加快城市建设的步伐,随着危旧房改的改造和污染企业的搬迁,城区的面貌和功能不断得到改善和调整:

一是搬迁一批能耗高、污染重的企业。如首钢公司、首钢带钢厂、北京化油器厂、北京硬质合金厂、北京古桥空调器厂、北京市塑料四厂、北京市造纸五厂、北京市橡胶六厂等,根据“退二进三”的要求迁至郊区;部分不宜在市区安排的用地,如广外马连道库区仓储职能,根据规划进行了调整

搬迁。在搬迁用地上兴建了华亨大厦、立恒名苑、中环大厦、北方大厦、邯钢驻京办事处等一批公共建筑和住宅项目。

二是扩大危改规模。1992年,区“八五”发展计划纲要中提出,在完成第一批危改的基础上,认真贯彻市政府提出的危改与改变城市面貌相结合的精神,按照以房带路,以路促房综合开发,滚动前进的工作方针,将全区危改的重点转到集中力量规划实施广内外大街两侧成街连片改造上来,使危改与拓宽道路、引进市政管线结合起来,与大街两侧的开发建设结合起来。之后10年,大规模的危旧房改造和房地产开发在全区全面展开,先后共确定危改项目64片,危房改造工作由局部转向成街连片的旧城改造。至2007年底,全区已建成的危改项目31项,总占地面积约170公顷,总建筑面积约388万平方米;在拆在建的有22项,总占地面积约330公顷,总建筑面积约780万平方米;尚未启动11项,总占地面积约180公顷。

三是加大市政道路和基础设施建设投入。经过10年的规划建设,宣武区区域发展承载容量明显提高。从1992年起至2002年,先后拓宽修通了广内、外大街,骡马市大街,珠市口西大街,宣外大街、菜市口大街等市政道路,形成了宣武区“金十字”道路骨架。建成了牛街、宣武门、广安门11万伏变电站,樱桃园14万门程控电话局,南城污水干线工程,二热南出线等市政基础设施工程,区域内主干路网和市政管网基本形成。

(三)加强规划监督,查处违法建设

1992年10月,《北京市城市规划条例》开始施行,该条例明确了城市规划行政主管部门查处违法建设的职责。宣武区以大检查形式开展的查违工作结束,取而代之的是与市政府签订《宣武区查处违法建设责任书》,明确具体职责、任务;区领导对查处违法建设的重视,促进了工作的深入开展。此后几年,执法力度不断加强,宣武区没有出现大规模的违法建设。1999年11月,《北京市禁止违法建设若干规定》和《〈北京市城市规划条例〉行政处罚办法》颁布,加重了对违法建设的处罚力



度,使全区新的违法建设发生率较过去有明显下降。规划审批在原有300平方米以下的平房和临时建设工程权限的基础上,根据市规划委审定方案,2002年开始办理部分危改项目的建设工程规划许可证,期间共办理各类审批事项4850项,总发证面积约114.7万平方米。

这一阶段,随着社会主义市场经济主体地位的确立,宣武区根据总体规划提出的努力提高市区整体素质的要求,全区经济社会各个方面发生了深刻的变革,城市生活、工作、休憩和交通4项基本功能得到较为全面发展,规划建设的范围广、重点多、总量大;危旧房改造工作全面展开,带动城市功能的提升和品质不断提高;城市面貌焕然一新,环境承载力和区域综合发展潜力不断加大,是宣武区城市环境变化最为迅速时期,是人民生活稳步提高,社会主义精神文明建设和各项事业协调发展,社会全面进步的重要时期。

三、规划之定——宣武城市规划建设跨越新世纪

2003—2008年,我国经济体制、社会结构、利益格局、思想观念发生了深刻变化。原《北京城市总体规划》中确定的2010年大部分发展目标,已提前实现。2003年,为紧紧抓住本世纪前20年重要战略机遇期,充分利用好城市建设发展的良好机遇和承办2008年奥运会的带动作用,适应新世纪首都现代化建设的需要,首规委根据国务院对《北京城市空间发展战略的研究》的指示精神,编制了《北京城市总体规划(2004~2020年)》。在这次总体规划中,第一次明确提出城八区的功能定位,其中宣武区功能定位是:国家新闻媒体聚集地之一,宣南文化发祥地和传统文化商业区。2003年2月,宣武区规划局更名为北京市规划委员会宣武分局,由市规划委实行垂直管理,按照规定权限,负责组织实施宣武区域内的规划编制、审批和监督工作。

(一)编制区域规划,落实宣武区功能定位

根据功能定位,宣武区先后组织进行了《北京市宣武区古都风貌

保护规划要点》《马连道采购中心区城市设计》《北京大栅栏地区城市保护整治与发展规划》等一系列发展区域的规划研究,全面研究落实功能定位和古都风貌保护的要求,确定了在重要战略机遇期的规划思路,区域功能区带动发展构架初定,提出打造“现代宣武、和谐宣武、人文宣武”的建设目标和总体思路:推动重点区域快速发展,促进主导产业聚集、总部经济壮大、人文特色突出、特色经济繁荣。引导资金、技术、人才等发展要素有效汇集,培育具有强大带动力的新经济增长点、增长带,带动区域全面协调可持续、又好又快的发展。

2005年,宣武区“十一五”规划中明确提出构建支撑区域经济社会发展的“一四二”战略布局(“一”即整体打造交通便利、环境优美、市政基础设施及公共服务体系完善的广安大街,使其成为衔接区域各个重点发展地区的核心纽带;“四”即重点建设沿广安大街两侧依次分布的大栅栏—琉璃厂文化商业区、传媒聚集区、广安门商务区、马连道采购中心区等四个重点功能区;“二”即加快建设牛街民族特色街区 and 天桥民俗特色街区),宣武区城市规划建设进入了一个新阶段。立足区情,创新编制理念,围绕功能定位的研究和区域发展,规划编制工作突出体现了高水平、有特色、精细化的时代特征;主动适应时代发展的要求,充分发挥规划综合前瞻性的引导作用,按照“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的规划编制方针,先后组织完成的一系列规划编制和城市设计工作,为宣武区经济、社会、文化各项事业的健康发展提供强有力的规划保障。

区域性综合规划研究编制。按照《北京城市总体规划(2004—2020年)》要求,宣武区结合区情,进行了区域综合规划的研究和编制,主要有:

一是编制《北京市宣武区古都风貌保护规划要点》。2002年,宣武区根据《北京历史文化名城保护规划》,编制了《北京市宣武区古都风貌保护规划要点》,从总体上对宣武区古都风貌保护的内容进行了安排。该规划代号为“41136”,即保护、整治大栅栏等4片历史文化保护



区;全面整治一批重点文物周边地区,逐步改善其周边环境;整体规划、分期建设一批具有宣南文化特色鲜明的博物馆、展览馆和纪念馆;加快建设30个左右展示北京历史文脉、宣南文化地上遗存及故址的街景标识;整体打造牛街等6个特色文化区域。

二是2005年配合北京《“十一五”期间国民经济和社会发展规划》,研究宣武区“十一五”期间国民经济和社会发展规划,根据区域功能定位,研究提出宣武区经济社会发展规划“一四二”战略和总体架构的空间布局,集中体现现代化首都中心城区的城市特征,展现“新北京、新宣武”的建设目标。

三是依据城市总体规划,2005年配合《北京旧城规划》及《北京中心城区控制性详细规划》的修编工作,进一步将建设发展与风貌保护要求在空间上定位、定性和定量。

四是进一步注重规划的可实施性和精细化,从2006年开始编制《近期建设规划年度实施计划》,从危改项目、重点建设项目、历史文化保护区、城市环境、基础设施等方面制定城市建设项目实施计划,并纳入北京城市近期建设规划实施计划,以有效保障我区规划建设的有序进行。

五是2006年与区教委联合组织完成《北京市宣武区教育设施专项规划》编制工作,规划成果纳入《北京中心城区控制性详细规划》修编内容。重点对中小学、托幼、特教等基础教育确定布局原则、控规指标和建设标准,作为管理依据,指导我区教育设施合理有序的规划建设。

六是为贯彻落实《北京城市总体规划(2004—2020年)》和《北京交通发展纲要(2004—2020年)》,发挥综合交通在区域发展中的引导和保障作用,妥善处理土地利用和城市交通的关系,于2007年6月组织《宣武区综合交通规划》编制工作,从全局的角度综合研究交通实际和长远发展需求之间的匹配关系。

功能特色街区规划研究编制。按照“一四二”战略布局,宣武区实施重点街区带动战略,进行了各功能街区的规划编制。具体包括:

大栅栏-琉璃厂传统商业文化区。根据《北京历史文化名城保护规划》和《北京市宣武区古都风貌保护规划要点》，区政府于2003年组织完成了《北京市大栅栏地区保护整治与发展规划》，明确了该地区保护与发展的主要原则和目标，为进一步的规划研究奠定了重要基础。在此基础上，先后于2003年和2005年委托清华大学开始编制《北京前门大栅栏地区保护、整治、复兴规划》和《北京大栅栏煤市街以西及东琉璃厂地区保护、整治、复兴规划》，对整个大栅栏地区土地功能配比、文物保护、城市景观、绿化系统、市政交通、地下空间利用等问题进行深入研究。规划通过提高建筑质量和整治建筑空间环境，结合时代发展特色和发展需求，赋予大栅栏地区传统文化以新的生命力和文化价值，继承、延续并发展传统文化，使大栅栏地区成为北京城市历史和文化的珍贵根基和见证。

宣外传媒聚集区。2003年宣武区政府与市规划委共同进行了《国际传媒大道城市设计》规划方案的国际征集工作，由中国建筑设计研究院、清华安地建筑设计顾问有限公司、澳大利亚DEM公司、德国AS&P公司和庄胜设计公司5家设计单位进行了投标，对传媒产业发展定位起到了广泛宣传的作用。2004年6月在方案综合的基础上，进行了专家评议，方案得到专家的肯定。规划对宣武区“十一五”规划中“一四二”战略布局的确定具有指导意义，对一批传媒业重大项目的人驻和建设起到了重要的组织引导作用。目前，该区域内投资活跃，已建成或投入使用的项目有国际新闻中心、国家新闻出版总署、北京移动大厦、福地广场等。

法源寺历史文化保护区。是最早公布的旧城25片历史文化区之一，是传媒聚集区内历史文化元素，为加强对历史文化区的保护工作，指导该地区保护、整治、更新与发展的有序展开，兼顾改善居民生活条件，从2006年开始组织编制《法源寺历史文化保护区修建性详细规划》，是政府首次主导编制历史文化保护区修建性详细规划的尝试。规划通过对现状调查资料的分析，挖掘了法源寺历史文化保护区的历



史、人文内涵,找到了保护与现状存在的矛盾;通过向专家顾问汇报现状调查成果、和相关政府部门座谈,逐步理清了规划编制的思路。目前,已完成规划编制成果,并通过专家论证。

马连道采购中心区。为了进一步引导马连道库区用地的调整改造,促进地区产业升级和打造都市采购中心区的功能,2004年宣武区政府委托北京市城市规划设计研究院完成了马连道地区的“控制性详细规划”的调整,进一步优化环境,增加产业发展用地,减少住宅的建设。同年,面向全国征集马连道采购中心区城市设计方案,中国建筑设计院、北京方东国际建筑设计事务所、中国对外建设总公司城市规划设计所和上海中外建工程设计与顾问有限公司(联合)3家设计单位应征。2005年6月,在专家评审的基础上,委托中国建筑设计研究院进行方案综合;2006年10月,完成城市设计方案综合并形成设计导则;2006年11月成果得到专家原则同意。

牛街民族文化特色街区。为配合《北京中心城区控制性详细规划-06版》的编制工作,为牛街回民民族文化特色街区的和谐发展提供了精细化的规划依据,按照市规划委对城市特色街区进行深化城市设计的统一部署,由中央美术学院建筑学院编制了《牛街特色街区城市景观规划设计》。该城市设计通过精细化的城市景观设计,对沿街建筑形式、色彩、街道绿化、路面铺装、城市家具、空间形态等方面提出了改进、完善措施、建议及意向性方案,直接指导牛街地区实施的城市环境整治和景观优化工作,充分体现了规划服务和谐发展的引导职能。

天桥民俗文化特色街区。2007年按照传承传统文化、激发地区活力、满足区域发展的目标,委托市规划院开展了《天桥地区更新改造及重点地区城市设计》规划研究,分析天桥地区经济社会现状,预测发展前景;结合地区产业定位、产业链发展的研究,明确了天桥演艺聚集区在北京整个演艺产业中的定位;通过城市物质空间的整合和优化,为复兴和发展天桥地区传统演艺文化找到了切实可行的契合点。目前,已完成规划编制成果,并通过专家论证。

(二) 落实规划,推进城市建设

进入新世纪以来,围绕宣武区功能定位,北京移动通信枢纽大厦、北京网通大厦、富卓大厦、经济日报社报业大厦、国家新闻出版总署、福地大厦、翔达酒店、贵都酒店等一批重大项目相继建成并投入使用,国家话剧院、朗琴国际大厦、红居二期公寓、国际新闻中心、地铁四号线等一批项目正在建设中,为打造宣武区“金十字”核心骨架奠定了坚实的基础。马连道采购中心区,一号地世纪茶贸大厦、武警黄金部队办公楼、人民大会堂管理局住宅、市二轻公司华岳大厦、中国印刷物资总公司印刷大厦、国资委冶金服务中心综合楼、华睦大厦等一批项目正在建设中。大栅栏历史文化保护区,大栅栏煤市街以东地区 C-H 试点地块启动拆迁工作,建设项目正在稳步推进。

宣南文化景观标识的规划建设工作,从 2003 年初步的单项建设,到 2004—2006 年大规模实施,紧密结合旧城风貌保护和城市建设的实际情况,努力落实了《北京市宣武区古都风貌保护规划要点》,对挖掘和弘扬宣南文化起到了积极作用。实施采取“政府主导、专业部门及专家指导、公众参与、相关职能部门通力合作”的工作方式,成立由雕塑、史地、规划等方面专家组成的项目策划小组,加强从设计到施工的协调组织以及对项目建设的全程艺术监理,努力提高工艺水准。建设完成的 20 处景观标识项目,集中反映了宣南文化深厚的底蕴。其中蓟城纪念柱、北京建都纪念阙、四面钟及天桥八大怪雕塑等项目的建设水平已达到了国内的一流水平。2005 年建设的纪念中国电影百年标识在“2005 年度最有公众影响力城市雕塑”公众网上投票评选活动中,成为北京唯一入选的雕塑作品;2006 年建设的 7 个景观标识作为一组项目获得了北京市 2006 年度城市雕塑评选优秀奖。

(三) 行使监督检查和审批行政职能

对建设工程的规划监督检查是城市规划行政主管部门的一项经



常性工作。2002年1月,《北京市建设工程规划监督若干规定》颁发实施,强化了建设工程的过程监督、规划验收和公众参与的科学监督方式,在保障城市规划实施,抑制违法建设行为方面起到了非常重要的作用。从2005年开始,拆除逾期临建和腾退市政代征地作为奥运环境整治的重要内容,在全市大范围开展。到2007年,宣武区共拆除逾期临建1.9万平方米;腾退市政代征地2.9万平方米。由于环境综合整治可以在相对较短的时间内改善居民的居住环境,受到群众欢迎。多年来,这种大规模的整治工程在我区城市管理中起到了十分重要的作用。规划审批,随着规划管理体制的变化,审批权限不断下放,在市规划委的领导下,规划分局负责进行危改项目、市属单位自有用地、区级公共服务设施的全部规划手续和市政道路、管线工程类的建设工程规划许可证、建设用地规划许可证的审核办理,业务内容的增加,使得审批工作的业务水平得到长足的进步,期间共办理各类审批事项1420项,总发证面积:用地约142.9公顷、工程约344.2万平方米,市政道路、管线总长度约5000米。

城市总体规划是城市发展之纲。30年来,宣武区通过综合研究和落实城市总体规划确定的区域性质、规模、容量和发展形态,在改革开放的每个阶段,保证了发展目标、发展途径、发展程序的优化和布局结构的科学性,引导经济社会得到合理发展:城市用地功能通过调整不断得到优化,功能区发展的规模效应和带动发展的格局开始凸现;各项市政基础设施配置合理,供需趋于动态平衡,总体服务水平进一步得到改善,以公共交通为主的综合交通结构体系正在构建之中;各项社会事业发展迅速,文化、教育、卫生、体育及社会保障等各方面发展水平都不断提高,满足现代化事业体系多层次多样化需求的公共服务设施得到较大的发展空间,民生环境不断得到优化;城市环境多样性关系发展良好,城市空间环境更加宜居;古都风貌保护的内容从深度和广度上得到扩展,保护和发展的促进关系取得新的成果。

在总结改革开放30年取得辉煌成绩的同时,我们必须清醒地认

识到区域发展还面临着许多挑战：南北城发展不平衡趋势进一步拉大，在全市经济社会发展重点功能区布局中宣武区优势不足，区域的比较优势不明显；具有带动力和影响力的功能街区尚处在发展初期，因投资不足使带动发展相对滞后；人口、资源和环境之间的矛盾较为突出，社会转型造成利益冲突的多样化和社会矛盾的复杂化，对历史欠帐制约发展的估计不足；古都风貌保护与改善人居环境、危旧房改造和城市建设的思路处于调整期；随着改革开放的深入，产业结构的不断调整完善，对社会管理和公共服务提出了新的更高的要求。这些都是我们在今后制定和实施规划中必须高度重视、清醒面对和妥善处理的问题。

“忆往昔，峥嵘岁月畴”，宣武区30年的改革开放在区委、区政府的正确领导下取得了世人瞩目的成就，规划工作在经济社会30年发展历程中充分发挥了重要的引导和服务职能，在改革开放的不同历史时期，紧密围绕区域发展重点，谋划空间布局的落实，为宣武区的建设从起步谋划、发展调整到格局初定，逐步理清“新宣武”的建设思路并提供有力的支撑和带动作用。在全区人民共同的努力和奋斗下，区域经济、社会、文化、城市建设发生了翻天覆地的变化，一个空间布局合理、发展重点突出，区域特色鲜明的区域经济社会发展新格局初步形成；一个经济繁荣、城市文明、社会和谐、环境宜居的“新宣武”正在逐步成为现实，并且会向更高水平继续发展。

（规划宣武分局 刘 速 贾 欣 董西平）



日新月异的城市建设

宣武区是首都北京的4个中心城区之一,是古都北京的发祥地和“宣南文化”的孕育地。历史上,宣武地区城市建设滞后,市政基础设施不完备,巷多路窄交通不便,居民住房条件差,环境质量亟须改善。党的十一届三中全会以来,历届区委、区政府立足区情,解放思想,实事求是,团结奋进,在城建工作中不断探索新思路,寻找新方法,解决新问题,创造新成绩。从整个过程来看,宣武区城市建设经历了以下几个阶段:起步阶段(1978—1990年),主要是以大力弥补及完善城市功能缺陷为主,着力改善老百姓的基本生活条件;全面发展阶段(1991—2000年),重点以危旧房改造为突破口,各项建设事业全面兴起,城市基础建设取得了突破性进展;高速推进阶段(2001年以来),城市建设不断向“高起点、高质量、高标准”发展,城建工作在科学规划的基础上实现了高速推进。30年来,宣武区城市基本建设发生了翻天覆地的变化:城市面貌焕然一新,城市品位显著提高,人民生活不断进步,环境质量明显改善,人文环境日渐成熟,商业基础逐步加强,建设现代、人文、宜居、和谐宣武的目标正在实现。

一、城建规划:从“局部规划”到“‘战略’牵引”

规划是城市建设的“龙头”,对城市建设起着至关重要的指导和调控作用。30年来,宣武区城市建设规划经历了从“无序”到“有序”、从