

邓必海
◎
著



WULING SHANQU JINGJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

贵州民族出版社

武陵山区经济发展 战略研究

第一章 自然资源的利用

第一章 自然資源的利用

优劣并存的自然资源
得失兼有的开发利用
充分合理的利用方针

第二章 人力资源的开发

人力资源开发的成就
人力资源开发的形势
人力资源开发的对策

第三章 建设资金的筹集

经济发展缓慢的主要原因
建设资金筹集的主要困难
建设资金筹集的主要措施

第四章 产业结构的优化

产业结构演进的特点
产业结构现存的缺陷
产业结构优化的方针

第五章 体制改革的深化

深化体制改革的原因
深化体制改革的条件
深化体制改革的途径

第六章 对外开放的扩大

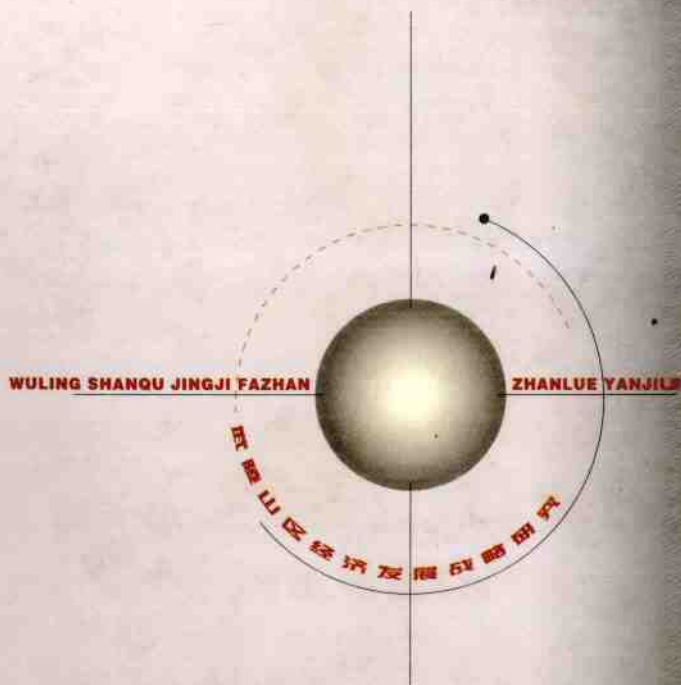
对外开放的历史回顾
扩大开放的影响因素
扩大开放的对策建议

第七章 扶贫开发的推进

扶贫开发推进的战略选择

第八章 经济发展的战略

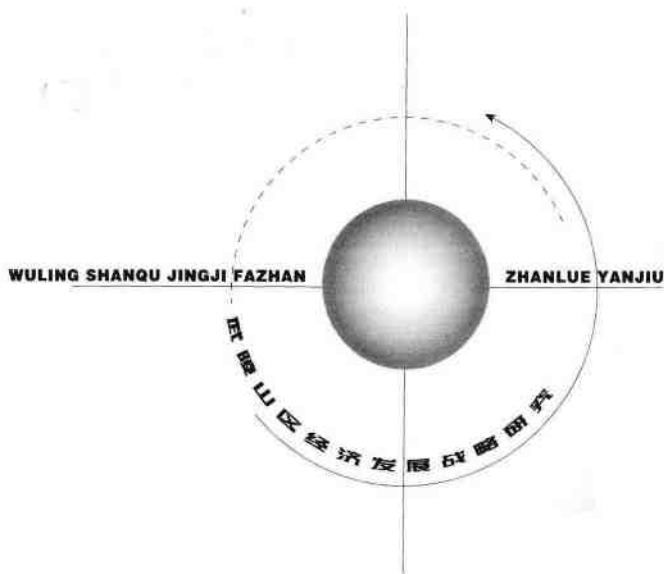
经济发展条件的评价
经济发展状况的分析
经济发展战略的构想



邓必海◎著

贵州民族出版社

武陵山区经济发展 战略研究



责任编辑:龙映红

封面设计:王 剑

图书在版编目(CIP)数据

武陵山区经济发展战略研究/邓必海著. —贵阳:贵州民族出版社,2002.8

ISBN 7-5412-1037-4

I. 武... II. 邓... III. 山区经济—经济发展战略—研究—武陵山 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 055409 号

武陵山区经济发展战略研究

邓必海 著

贵州民族出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001)

贵州兴隆印务有限责任公司印刷

开本:850×1168 毫米 1/32

印张:9.625 字数:242 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数:0001—1000 册

定价:18.00 元

序 言

一

在我国地势第二级阶梯东缘的湘、鄂、渝、黔接壤地带，一座座由西南向东北延伸的莽莽苍苍的大山，屹立于清江、乌江、沅江、澧水之间，北抵巫山，南到雪峰山，东止洞庭湖，西达大娄山，这就是武陵山脉。在这纵横千里的疆域之内，奇峰竞立雄伟，溶洞密布幽深，溪河下切强烈，地势起伏险峻。被联合国科教文组织列入“世界自然遗产名录”的风景明珠张家界，就镶嵌在这块古老而神奇的土地上。无怪乎“一生好入名山游”的唐朝诗人李白，对此也心驰神往。他在《登金陵冶城西北谢安墩》一诗中，表示自己要“功成拂衣去，归于武陵源。”^①

第二次国内革命战争时期，贺龙、周逸群、任弼时等老一辈无产阶级革命家在这里先后创建了湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地。

二

我们研究的范围是武陵山区的主体。它包括湖南的湘西土家族苗族自治州、张家界市，湖北的恩施土家族苗族自治州，重庆的黔江开发区（现已撤消建制）和贵州的铜仁地区。为着研究的方便，我们把恩施州的巴东、建始本属巫山范围的两县也纳入其中，而把

^① 李白：《全唐诗》卷180，岳麓书社，1998年。

五地州市区以外本属武陵山区的几个县放在视野以外。

我们所研究的武陵山区,下辖 35 个县市,面积 8 万多平方公里,人口 1 400 多万人,其中以土家族、苗族为主体的 20 多个少数民族人口 800 万人,占总人口的 57%。这里雨热同季,气候温和,自然资源丰富,人民朴实勤劳,但山高路陡,交通不便,信息闭塞,经济落后,是被人们喻为“捧着金饭碗讨饭吃”的地方,国务院划定的全国 18 个贫困片之一,其中 22 个县被列为国家“八七”扶贫攻坚计划的贫困县。这里是典型的“老、少、边、穷”地区。好在 21 世纪初,国家已将除张家界外的武陵山区全部纳入西部大开发范围,这为该地区脱贫致富、加快发展提供了历史的契机。

三

武陵山区的贫困是历史形成的。

据文物考古发现,早在四五千年以前,这一带就有了人类的活动。后来史书称之为“武陵蛮”、“五溪蛮”、“巴人”的土著先民,在“鸿蒙未辟,烝烝榛榛”^①的新石器时代,就在这里开始了“渔猎山伐为业”^②的原始生活,但因远离中原,经济活动起点很低。尧舜时代,这里是“九州以外,圣人听其自然,不勤于远,不受其贡”的“南裔荒服之地”。^③

进入阶级社会以后,由于统治阶级在这块土地上横征暴敛、民族歧视和反复征战,这里的经济在很长时期内处于停滞不前的状态。就是在封建社会鼎盛时期的唐朝也是如此。唐人常建在《空灵山应田叟》一诗中,说这里仍停留在“居鸟巢”、“不尚农”、“射禽

① 《永顺县志》卷 11。

② 《汉书》卷 28《地理志》。

③ 明万历《慈利县志》。

兽”、“烹鱼鲛”的原始渔猎阶段。^①

五代开始的近 800 年彭氏世袭土司制度的统治,使这里获得了相对稳定的和平环境,经济有了一定程度的发展,以致出现了像老司城那样的“五溪之巨镇”、“百里之边城”。^②但由于朝廷实行“蛮不出境,汉不入峒”的民族隔离政策,再加上本地土司残暴掠夺,此地区经济发展一直非常缓慢。直到清初,平民的房屋全是“蓬窗草阁”、“四周围以竹”。^③

改土归流以后,随着外来汉民的增加,经济才有了较快的发展,但直到新中国成立前夕,一直落后于全国平均水平。

四

新中国成立以后,在党和国家的大力扶持下,武陵山区经济以前所未有的速度向前发展。全区以 1990 年不变价格计算的国内生产总值(GDP),由 1952 年的 18.77 亿元增加到 2000 年的 232.25 亿元,每年平均递增速度达 5.38%。分阶段看,是一个不断加快的趋势。1953~1978 年为 3.72%,1979~1990 年为 5.35%,1991~2000 年为 9.85%。其中“八五”时期是新中国成立后发展速度最快的时期,年均速度达 10.69%;“九五”时期是发展速度惟一快于全国平均水平的时期,比全国的 8.34%高出 0.69 个百分点,达 9.03%。

武陵山区的经济建设是在起点很低的基础上起步的。1952 年的人均国内生产总值仅仅 64 元,只有全国平均水平 119 元的一半多一点。经过半个世纪的奋斗,经济有了长足的发展,但同全国比较起来,仍处于落后状态,而且差距愈拉愈大。以国内生产总值每

① 常建:《全唐诗》卷 144,岳麓书社,1998 年。

② 《永顺县志》卷 7。

③ 《永顺县志》卷 6。

年平均递增速度为例,1953~1978年比全国的6.15%低2.43个百分点;1979~1995年为6.89%,比全国的9.79%低2.9个百分点。与此同时,人均国内生产总值与全国的差距惊人地扩大。此地区相当于全国平均水平,由1952年为53.78%,下降到1978年的38.95%,再下降到1995年的33.89%,即由1/2强下降到1/2.5,再下降到只有1/3。“九五”期间,全区经济相对发展速度因国家发展重点的逐渐西移而加快,以致这一比例回升到2000年的37.41%,但仍比1952、1978年分别低16.37和1.54个百分点。人民生活水平整体很低,农民年人均纯收入只有全国平均水平的一半,恩格尔系数在57%以上,进入21世纪的贫困人口仍高达116万人,占总人口的8.9%,远远高出全国3%的水平。^①

差距拉大的原因是什么?如何缩小它?这就是我们下决心研究武陵山区经济发展战略的最初动因。国家建设重点的西移和西部大开发战略的实施,为西部地区的发展提供了前所未有的机遇。武陵山区如何抓住机遇、加快发展?是摆在全区人民面前的重大课题,也是我们继续研究的根本原因。

五

武陵山区对经济发展战略的研究,与全国同时起步于20世纪80年代初。这种研究直接或间接地促进了本地经济发展。经济发展规划的制订,生产力相对合理的布局,经济结构的相应调整,大规模的山地开发和扶贫等都是这种研究的具体成果。但过去的研究也存在一些明显的不足:

一是局限性——研究的范围往往拘泥于行政区划之内。武陵山区本是历史形成的具有相同地理、相同民俗、相同命运、相同价值取向和相互紧密联系的整体,统一的地方市场,但以往各地州市

^① 本书数据主要根据1995、2000年五地州市区和全国《统计年鉴》整理计算。

区的战略研究,除两眼向上外,几乎是“目不斜视”,对毗邻地区不甚了了。结果,人为割断了相互之间的有机联系,造成了产业结构的趋同和相互封锁。例如,全境35个县市中,卷烟厂一度多达17个,各自不准外地卷烟进入本地市场。

二是片面性——研究的方法往往是以个别代替一般。武陵山区纵横千里,地域辽阔,情况千差万别,企图“举一反三”、“以点论面”是不可取的。但过去不少人的研究,往往以一个县、一个乡、甚至一个村、一个企业的事例或数据,来推断全地区的过去或未来,结论必然缺乏全面性和可行性。例如有人著书立说,以张家界为例,主张整个武陵山区以发展旅游业为主。这至少在今后十年里是行不通的。

三是盲目性——研究的情绪往往过于乐观。武陵山区经济发展的条件,有有利的,也有不利的,总体说来较差。单从某一方面看,就容易产生盲目情绪。不少人只看到不利条件,过于悲观,摇头叹息,认为这里永远“没希望”。不过,这类盲目性难以见诸文字。见诸文字的,是一些人只看到有利条件,过于乐观,认为短时期内就可以消除同全国甚至同发达地区的差距。有的甚至把不利条件也看成是有利条件。远离经济辐射中心的偏僻地理位置,在有的官方文书中,竟被说成是“区位优势”。在此基础上制订的战略,难免追求不切实际的高速度。这在各地规划中都有明显的反映。

四是零碎性——研究的内容往往不成系统。武陵山区经济发展战略的研究,本身就是一个庞大复杂的系统工程,单纯从某一地区、某一行业、某一单位去时断时续的探索,显然是不够的,但过去的情况就是这样,以至迄今为止,还见不到一篇论述该地区整体经济发展战略的文章。

这些不足,在理论探索之初是难以避免的。不过我们不能就此止步,应当总结经验,提高研究水平。

我对武陵山区经济发展战略的研究,从主观愿望来说,要力图

避免上述的不足,但实际效果并不尽如人意。

六

我的研究,起源于湖南省教育委员会立项资助的同名课题,原有一个多人参与的庞大的计划,后因资金的紧张和人员的调动,不得不作相应修改。立项结题后,本人对自己的原有成果进行了修正整理,对原未单独研究的一些问题作了专题研究,历时一年,终了宿愿。现在成就的全书,共分八章。第一章至第六章,是对影响经济发展的一些要素的分析;第七章,是对20多年中心工作的考察;第八章,是对整体经济发展战略的研究。第一章,自然资源的利用,首先分析了自然资源的优劣,接着总结了过去利用的得失,最后提出了“充分合理”利用的方针。第二章,人力资源的开发,以人力资源开发的成就和形势分析为基础,阐述了人力资源开发要制定优先开发战略、转移开发重点、建立开发新体制的具体措施。第三章,建设资金的筹措,指出该地区经济发展缓慢的主要原因是资金短缺,筹措资金的主要困难是投资条件差,主张今后资金的筹集要远近结合地采取措施。远期应努力改善投资条件,降低交易成本;近期则应广开门路,做好“上争、下促、内聚、外引”等多方面工作。第四章,产业结构的优化,在分析了产业结构演进的特点和现存产业结构的缺陷以后,论述了产业结构优化应“定好原则、突出重点、加强协作、提高素质”的主张。第五章,体制改革的深化,分析了深化经济体制改革的原因和条件,提出了加速所有制结构调整、企业经营机制转换、市场体系完善、政府职能转变和分配、保障制度改革等具体途径。第六章,对外开放的扩大,回顾了对外开放的历程,分析了对外开放的影响因素,建议采取练好企业“内功”、优化投资环境、抓好项目建设、加速人才培养、扩大对外宣传等措施。第七章,扶贫开发的推进,在回顾历程、分析形势之后,探讨了推进扶贫开发战略的方针、内容和措施的选择。第八章,经济发展的战略,这是

整个研究的总结和落脚点。全章在分析了经济发展的条件和状况之后,着力论证了经济发展战略的构想。其中最为重要的是战略指导思想要从过去的“急于赶超”转到“逐步赶超”上来。在此基础上,分别就战略目标、战略步骤、战略重点和战略措施阐述了自己的主张。

七

在着手研究武陵山区经济发展战略之前,作者曾对湘西的经济发展作过一些探索。这些探索,开始于20世纪80年代中期,为本书的写作积累了一些经验。其中大部分探索成果借助几家学报得以问世。今天看来,这些文章存在许多值得修改的地方,但对于有志于研究湘西、武陵山或少数民族地区经济发展历程的同仁来说,也许还有一定的参考价值。故而,作者将其附录于本书之后。这些文章均已成为历史,本人无权再去“美化”它,只是一字不改地照录下来。

八

从整体上系统地研究武陵山区的经济发展战略,是一项开拓性的工作,难度很大。我们最感到头痛的,是行政区划不同而带来的搜集资料的不易。就是各统计局的统计数据,因指标多寡和口径不一,不少项目就很难加总综合。由于作者理论水平有限,书中的不足也是明显的。种种不足,敬请读者不吝赐教。

邓必海

2002年5月

目 录

序言	(1)
第一章 自然资源的利用	(1)
第一节 优劣并存的自然资源	(1)
一、资源的相对优势	(2)
二、资源的明显劣势	(7)
第二节 得失兼有的开发利用	(8)
一、开发之所得	(8)
二、开发之所失	(20)
第三节 充分合理的利用方针	(22)
一、排除干扰,重视开发利用自然资源	(22)
二、加大投入,充分开发利用自然资源	(24)
三、瞻前顾后,合理开发利用自然资源	(26)
第二章 人力资源的开发	(31)
第一节 人力资源开发的成就	(31)
一、大力推行计划生育,遏制了人力资源快速 增长的势头	(32)
二、积极发展教卫事业,提高了人力资源文化 身体的素质	(35)
三、广泛开辟生产门路,实现了人力资源比较 充分的就业	(38)
四、努力改革开发体制,增强了人力资源求职 劳动的活力	(41)

第二节 人力资源开发的形势	(42)
一、人力资源开发的严重困难	(42)
二、人力资源开发的难得机遇	(48)
第三节 人力资源开发的对策	(51)
一、高瞻远瞩,制定人力资源优先开发的发展战略	(51)
二、因时而变,转移人力资源开发的重点	(55)
三、加速改革,健全人力资源开发的新体制	(65)
第三章 建设资金的筹集	(73)
第一节 经济发展缓慢的主要原因	(73)
一、国家投入资金少	(76)
二、自筹资金能力弱	(77)
三、境外资金引进难	(79)
第二节 建设资金筹集的主要困难	(80)
一、自然条件差	(81)
二、经济条件差	(81)
三、社会条件差	(84)
第三节 建设资金筹集的主要措施	(85)
一、远期资金筹集应着力于投资条件的改善	(85)
二、近期资金筹集应着力于广开门路	(88)
第四章 产业结构的优化	(90)
第一节 产业结构演进的特点	(90)
一、演进起点低	(91)
二、演进速度慢	(93)
三、演进波折大	(96)
第二节 产业结构现存的缺陷	(100)
一、比重失度	(101)
二、关联微弱	(104)

三、各地趋同	(107)
四、技术落后	(109)
第三节 产业结构优化的方针	(110)
一、定好产业结构的调整原则	(110)
二、突出产业发展的战略重点	(113)
三、加强地区之间的协作配合	(117)
四、提高重点产业的技术素质	(120)
第五章 体制改革的深化	(122)
第一节 深化体制改革的原因	(122)
一、深化改革,是完善社会主义市场经济体制 的迫切需要	(123)
二、深化改革,是缩小同全国经济差距的迫切需要	(125)
三、深化改革,是参与国际竞争的迫切需要	(126)
第二节 深化体制改革的条件	(127)
一、有利条件	(127)
二、不利条件	(130)
第三节 深化体制改革的途径	(132)
一、加速所有制结构调整,发展非公有制经济	(133)
二、加速企业经营机制转换,发展股份合作制	(136)
三、加速市场体系完善,发展多元统一的金融市场	(140)
四、加速政府职能转变,提高宏观管理水平	(141)
五、加速分配保障制度改革,促进社会的发展 与稳定	(142)
第六章 对外开放的扩大	(144)
第一节 对外开放的历史回顾	(144)
一、对外开放的成就	(145)

二、对外开放的差距	(148)
第二节 扩大开放的影响因素	(150)
一、积极因素	(151)
二、消极因素	(154)
第三节 扩大开放的对策建议	(156)
一、练好企业“内功”，提高国际竞争力	(157)
二、优化投资环境，提高对外吸引力	(159)
三、抓紧项目建设，提高引资成功率	(160)
四、加速人才培养，提高员工素质	(161)
五、扩大对外宣传，提高国际知名度	(162)
第七章 扶贫开发的推进	(163)
第一节 扶贫开发的历程与成就	(163)
一、历年扶贫开发阶段	(164)
二、历年扶贫开发成就	(168)
第二节 扶贫开发推进的形势分析	(172)
一、推进扶贫开发的长期性	(172)
二、推进扶贫开发的紧迫性	(174)
三、推进扶贫开发的复杂性	(175)
四、推进扶贫开发的历史机遇	(176)
第三节 扶贫开发推进的战略选择	(177)
一、战略方针的选择	(177)
二、战略内容的选择	(179)
三、战略措施的选择	(181)
第八章 经济发展的战略	(186)
第一节 经济发展条件的评价	(186)
一、优劣并存的自然资源	(187)
二、量多质差的人力资源	(189)
三、严重短缺的建设资金	(190)

四、相对落后的交通通信	(192)
第二节 经济发展状况的分析	(193)
一、经济建设成就巨大	(194)
二、经济发展明显落后	(197)
第三节 经济发展战略的构想	(203)
一、战略指导思想的调整	(203)
二、战略目标的确定	(206)
三、战略步骤的设计	(208)
四、战略重点的选择	(210)
五、战略措施的谋划	(212)
附录：湘西经济发展研究论文	(217)
一、从龙山县的经济状况看湖南边远少数民族 地区人口城镇化的趋势	(217)
二、湘西集镇建设初论	(231)
三、湘西经济开发要注意三个“循环圈”的平衡	(264)
四、试谈湘西自治州的能源工业	(273)
五、注意掌握脱贫进展，适时调整扶贫战略	(284)
后 记	(293)

第一章

自然资源的利用

自然资源,是人类从事经济活动的物质基础。它的种类、性质、丰富程度及其开发利用的状况,直接影响着一个国家或地区的经济发展。武陵山区拥有得天独厚的自然资源,但其经济发展与全国平均水平比较起来,长期处于落后状态。“地大未尽其利,物博未尽其用”,不失为一个重要原因。国家西部大开发战略的实施,为改变这种状况提供了历史的契机。在这种背景下研究该地区的经济发展战略,首先就必须对境内的自然资源及其开发利用进行深入的探讨。

第一节 优劣并存的自然资源

社会生产过程,是人与自然界进行物质交换的过程。在科学技术不发达的条件下,自然资源对经济发展有着决定性的影响。马克思曾经指出:“劳动生产率是同自然条件相联系的……外界自然条件在经济上可分为两大类:生活资料的自然富源,例如土壤的肥力,鱼产丰富的水等等;劳动资料的自然富源,如奔腾的瀑布、可以航行的河流、森林、金属、煤炭等等。在文化初期,第一类自然富源具有决定性的意义;在较高的发展阶段,第二类自然富源具有决定性的意义。”^① 武陵山区同发达地区比较起来,在制约经济发展的

^① 马克思:《资本论》第1卷,第560页,人民出版社,1975年。

诸因素中,人才、科技、资金和信息等均处于明显的劣势,拥有相对优势的只有自然资源。这种相对优势的发挥程度,对其经济发展的程度确实具有“决定性的意义”。弄清自然资源的状况,则是发挥相对优势的前提。

一、资源的相对优势

武陵山区的自然资源丰富、独特,具有较大的开发利用价值。复杂的自然环境,造就了多种多样的土地资源、气候资源和生物资源;充沛的地表径流同落差巨大的河流相结合,形成了数量可观的水能资源;较为完备的沉积岩地层,蕴藏了以沉积矿床为主的种类不少的矿产资源;瑰丽多姿的自然风貌与悠久珍贵的人文景观,构成了独具特色的旅游资源。这些丰富的地上地下资源,为武陵山区经济社会的发展提供了必要的物质条件。

1. 土地资源

被马克思称为“英国政治经济学之父”的威廉·配第有一句名言:“劳动是财富之父,土地是财富之母。”^①武陵山区作为“财富之母”的土地资源具有自己的特点(见表 1-1-1)。

表 1-1-1 武陵山区 2000 年人口、土地、耕地状况

	单位	合计	湘西	张家界	恩施	黔江	铜仁
年末人口	万人	1 464.07	260.82	156.00	379.42	293.06	374.77
土地面积	平方公里	83 904	15 462	9 516	23 942	16 981	18 003
人口密度	人/平方公里	174	169	163	158	173	208
耕地面积	千公顷	895.41	143.00	87.25	280.59	206.70	177.87
人均耕地	亩/人	0.92	0.82	0.84	1.11	1.06	0.71

资料来源:各地州市区《统计年鉴(2000)》。

① 转引自马克思《资本论》第 1 卷,第 57 页,人民出版社,1975 年。