

国家公务员录用考试

申论

模拟题解与训练

GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI · 覃韦初 主编
SHENLUN MONI TIJIE YU XUNLIAN

多次参加广西国家公务员录用考试

命题、评卷资深专家最新力作

广西教育出版社

国家公务员录用考试 申论模拟题解与训练

主编:覃韦初(原广西干部考试中心主任,副研究员)

编著:唐盛发(广西南宁职业技术学院,副教授)

莫恒全(广西师范学院,副教授)

伍晓阳(广西警官高等专科学校,副教授)

广西教育出版社

国家公务员录用考试申论模拟题解与训练

覃韦初 主编

☆

广西教育出版社

南宁市鲤湾路8号

邮政编码: 530022 电话: 5865797

本社网址 <http://www.gep.com.cn>

读者电子信箱 master@gep.com.cn

全国新华书店经销 南宁市社会福利印刷厂印刷

*

开本 787 × 1092 1/16 26印张 480千字

2005年7月第1版 2005年7月第1次印刷

ISBN 7 - 5435 - 4265 - X/G · 3315 定价: 58.00元

凡属印制装订错误, 请随时向承印厂调换

目 录

一、模拟题解

(一)公共管理

模拟题解 1	领导干部身边人	(1)
模拟题解 2	垄断行业改革	(4)
模拟题解 3	低保制度	(7)
模拟题解 4	反腐败	(10)
模拟题解 5	低保户扫雪	(14)
模拟题解 6	行政审批	(16)
模拟题解 7	食品安全	(19)
模拟题解 8	违规征地	(22)
模拟题解 9	干部文凭腐败	(24)
模拟题解 10	药品推销	(27)
模拟题解 11	农村医疗	(31)
模拟题解 12	公职人员赖账	(33)
模拟题解 13	野生动物保护	(36)
模拟题解 14	森林防火	(38)
模拟题解 15	预防职务犯罪	(41)
模拟题解 16	土地管理	(43)
模拟题解 17	公务消费问题	(47)
模拟题解 18	违法行政	(49)
模拟题解 19	官场险恶	(52)
模拟题解 20	出钱请监督	(55)
模拟题解 21	医疗机构缺乏监督	(56)
模拟题解 22	留学中介	(58)
模拟题解 23	劳模生活	(60)
模拟题解 24	食品安全	(63)
模拟题解 25	公务员灰色收入	(66)
模拟题解 26	末位淘汰	(68)
模拟题解 27	公车改革	(71)
模拟题解 28	执政能力建设	(72)
模拟题解 29	领导干部莫“三陪”	(74)
模拟题解 30	少数民族民间组织	(76)

(二)意识形态

模拟题解 31	见死不救	(80)
模拟题解 32	社区文化建设	(84)
模拟题解 33	农村文化建设	(87)
模拟题解 34	七夕情人节	(90)
模拟题解 35	为官修德	(92)
模拟题解 36	需要艰苦朴素	(94)

模拟题解 37	独生子女健康品格	(96)
模拟题解 38	反社会人格	(99)
模拟题解 39	网络色情	(102)
模拟题解 40	有偿新闻	(105)
模拟题解 41	电子垃圾处理	(108)
模拟题解 42	游戏机病	(111)
模拟题解 43	黄色网站泛滥	(113)
模拟题解 44	手机垃圾短信泛滥	(115)
模拟题解 45	炒作大师	(118)

(三)经济建设

模拟题解 46	节俭与浪费	(120)
模拟题解 47	水资源短缺	(122)
模拟题解 48	生态环境	(125)
模拟题解 49	小康和现代化	(128)
模拟题解 50	下岗职工就业	(131)
模拟题解 51	霸王条款	(134)
模拟题解 52	金融风险	(137)
模拟题解 53	西部大开发	(141)
模拟题解 54	收入差距扩大	(144)
模拟题解 55	黄金周	(147)
模拟题解 56	农业技术推广	(151)
模拟题解 57	农业病虫害防治	(154)
模拟题解 58	植树造林	(156)
模拟题解 59	贫困人口	(159)
模拟题解 60	改革与发展	(161)
模拟题解 61	农田水利建设	(164)
模拟题解 62	回收旧电池	(167)
模拟题解 63	中国能源	(170)
模拟题解 64	煤炭生产安全	(172)
模拟题解 65	煤矿科技保障	(174)
模拟题解 66	驾驭社会主义市场经济	(176)
模拟题解 67	外国环保	(179)

(四)社会治安

模拟题解 68	户籍制度	(182)
模拟题解 69	群体性突发事件	(185)
模拟题解 70	突发公共卫生事件	(188)
模拟题解 71	城市乞讨现象	(191)
模拟题解 72	“严打”	(194)
模拟题解 73	校园暴力	(197)
模拟题解 74	交通肇事	(200)
模拟题解 75	毒面粉事件	(203)
模拟题解 76	网吧与青少年教育	(206)

模拟题解 77	预防青少年违法犯罪·····	(209)
模拟题解 78	非法行医愈演愈烈·····	(212)
模拟题解 79	村民自治·····	(214)
模拟题解 80	乞讨职业化·····	(217)
模拟题解 81	私家侦探·····	(220)
(五)三农问题		
模拟题解 82	失地农民权益·····	(222)
模拟题解 83	民工权益·····	(225)
模拟题解 84	农民工有关问题·····	(228)
模拟题解 85	坑农问题·····	(231)
模拟题解 86	农民的民主权利·····	(234)
模拟题解 87	城市化建设中农民受侵害·····	(237)
模拟题解 88	关注耕地问题·····	(239)
(六)教育问题		
模拟题解 89	农村教育·····	(242)
模拟题解 90	民工子女上学·····	(245)
模拟题解 91	大学生就业·····	(248)
模拟题解 92	贫困大学生·····	(251)
模拟题解 93	大学生就业·····	(254)
模拟题解 94	一元钱学校·····	(257)
模拟题解 95	义务教育一费制·····	(260)
模拟题解 96	职业技术教育·····	(263)
模拟题解 97	农民工子弟学校·····	(266)
模拟题解 98	农村教师队伍·····	(269)
模拟题解 99	留学教育·····	(272)
模拟题解 100	中小学生负担 ·····	(274)
模拟题解 101	高校招生腐败 ·····	(278)
模拟题解 102	高校毕业生就业 ·····	(281)
模拟题解 103	民工子女在城市的教育 ·····	(284)
模拟题解 104	未成年人性教育 ·····	(286)
模拟题解 105	高考弊端 ·····	(289)
模拟题解 106	留学留成“垃圾” ·····	(292)
模拟题解 107	大学生性教育 ·····	(294)
(七)世间万象		
模拟题解 108	预防艾滋病 ·····	(296)
模拟题解 109	人口老龄化 ·····	(299)
模拟题解 110	人口出生性别比失衡 ·····	(302)
模拟题解 111	封建迷信 ·····	(305)
模拟题解 112	中国公民遭到人权侵害 ·····	(308)
模拟题解 113	空巢老人 ·····	(310)
模拟题解 114	诺贝尔奖 ·····	(313)
模拟题解 115	中国富豪的奢侈 ·····	(314)

模拟题解 116	我国公民在国外遭遇恐怖袭击	(316)
模拟题解 117	我国自杀死亡率居高	(318)
模拟题解 118	世界艾滋病日宣传	(322)
模拟题解 119	社会自杀现象	(324)
模拟题解 120	弥合财富鸿沟	(329)
二、模拟训练		
模拟训练 1	“机关病”	(333)
模拟训练 2	交通厅厅长现象	(336)
模拟训练 3	竞争上岗	(340)
模拟训练 4	交通安全	(343)
模拟训练 5	行政许可法正式施行	(345)
模拟训练 6	人才创业软环境	(347)
模拟训练 7	市容市貌管理	(349)
模拟训练 8	特权和腐败	(352)
模拟训练 9	红顶商人	(355)
模拟训练 10	媒体媚俗	(358)
模拟训练 11	道德修养	(360)
模拟训练 12	奉献	(362)
模拟训练 13	服务	(365)
模拟训练 14	贡献	(367)
模拟训练 15	红色文化	(369)
模拟训练 16	礼貌	(372)
模拟训练 17	孔雀西飞	(374)
模拟训练 18	人是关键	(376)
模拟训练 19	素质与人生	(378)
模拟训练 20	看黄金周	(380)
模拟训练 21	勤劳却不富有	(382)
模拟训练 22	手机核心技术	(384)
模拟训练 23	扶贫	(386)
模拟训练 24	农业产业化	(388)
模拟训练 25	农村土地承包	(391)
模拟训练 26	地下六合彩	(393)
模拟训练 27	妇女儿童权益	(396)
模拟训练 28	人生选择	(399)
模拟训练 29	亲子鉴定	(401)
模拟训练 30	善待生命	(405)

一、模拟题解

(一) 公共管理

模拟题解 1 领导干部身边的人

【给定材料】

(1) 能否管好领导干部身边人，已经成为当前党风廉政建设的一个突出问题。中纪委多次强调要求，党员领导干部特别是主要领导干部，一定要严于律己，切实加强对配偶、子女和身边工作人员的教育和管理，同时坚决抵制傍大款的歪风邪气。前不久，湖北省委办公厅专门制定了“十不准”和“五项制度”，给领导身边人念上了“紧箍咒”。当然，对于领导干部而言，“自身净”才能“身边清”！

(2) 综观当代贪官的“事迹”，一个中饱私囊的领导干部身后，往往有一个欲壑难填的内当家，她们或从中推波助澜，对丈夫开“贿道”视而不见；或夫妇同流合污，赤裸裸地帮助丈夫受贿、索取、窝藏、转账等。她们被钱财障目，而没有看到头顶高悬的党纪国法的高压线，通过给人找关系、走门子、办调转、拉项目、提官职等，大量收受贿赂。安徽省阜阳市原市长肖作新的妻子周继美 1998 年在南京出车祸后，一下进账 20 多万元。她对那些上门跑官者可谓“仁至义尽”，每当收受这些人的好处后，她就向丈夫肖作新打招呼要求提拔这些人。海南省东方市原市委书记戚火贵的妻子符荣英不但自己贪得无厌，对送礼行贿者来者不拒，甚至当面索要，还逼迫戚火贵收受财物。贪婪的结果是戚火贵被判处死刑，符荣英被判有期徒刑 16 年。

(3) 还有一种是吹枕边风。这股风的主题词是“有钱能使鬼推磨”、“有权不使过期作废”、“你不替自己想想还不为我和孩子想想”、“你还能干几年”、“别人都在大把大把地捞，你不捞谁又说你好了”等等。很多官员在这股风的吹送下，开始伸出了自己的黑手。江西鹰潭市原副市长魏时中原来很廉洁，为躲避他人送礼，他甚至逢年过节带着全家躲在亲戚家中，他认为这样做既“不失礼”，又不伤送礼者的面子。其妻对丈夫的拒贿行为非常不满，“教育”他说：“你怕什么，别人都这样搞，有事我来担，与你没关系。”在其妻的一再煽动下，夫妻双方共同犯罪。“前门”虚设，“后门”洞开，结果案发后魏时中被判刑 15 年，其妻被判 4 年。

(4) 有人统计说，被查处的贪官竟有 95% 以上养有“情妇”，这个数字当然未必精确，可大凡“贪绩”卓著者，往往能在其桃色履历表中找到浓墨重彩的一笔。事实证明，一些领导干部走上腐败犯罪的道路，都是从生活作风不检点开始的。而许多贪官的情妇可以说就直接扮演着贪官犯罪的同谋和催化剂的角色。云南省原省长李嘉廷为博其情人一笑，甩手之间，批示财政部门将 300 万元国家资金“借”给徐福英的海王号娱乐有限公司用于还债。而成克杰于 1992 年下半年至 1998 年间利用担任广西壮族自治区政府主席职务的权力，伙同其情妇李平疯狂攫取钱财，大肆收受贿赂，款物合计竟达人民币 4000 余万元。

(5) 父亲的“顶戴”竟成了子女牟取私利的工具，原本应为老百姓服务的权力被演绎成了一些贪官子女发家致富的“顶戴经济学”。在“顶戴经济学”中，“顶戴”所具备的巨大的“无形资产”使一部分市场倒向了现代衙内们的一边。云南巨贪李嘉廷的小儿子李勃有句人生信条被不少高干子弟引为同调：“高干子弟哪个不做生意，没个千儿八百万，别的高干子弟也瞧不起你。”

(6) 早在十几年前，中央曾经下发禁止领导干部子女经商办企业的文件，时隔不久，就听到有人为子女经商办企业辩护。后来，领导干部的子女经商办企业就一发而不可收。沈阳市原市长慕绥新的长女慕洋在深圳闯荡多年，终于明白了“市长爸爸”所拥有的巨大能量，于是回沈阳创办了广告公司。在沈阳市城市建设改造中，慕洋基本上垄断了全市主要大街的灯箱广

告。每次到大企业拉广告时，她都会大言不惭地说：“我是慕市长的女儿，给你们做个广告，开支票吧。”经理们只得乖乖地拿出几十万、几百万的广告费，至于广告做没做，在哪做，谁敢问？

(7) 程慕阳利用“省委书记爸爸”的身份，从河北拉到 700 多家企业广告费 2900 万元，偷税 200 多万元；从一次地皮转让费中捞得 280 万元；从河北八达集团获得的省财政周转金中捞得 2650 万元。没有投入一分钱，不到 10 年时间程慕阳就为程家创办了 32 家海内外公司，资产总值达数亿元人民币。如果不是程维高“封疆大吏”的“顶戴”，白手起家的程慕阳焉能“要风得风，要雨得雨”？

(8) 由人民日报主办的大型时政性杂志《时代潮》在 2003 年第十九期刊文分析了“程维高两任秘书接连落马”所带来的“警示”。文章说，在程维高腐败案件被曝光后，秘书职业再次令人关注。因为程维高的腐败，很大程度上同其用人不当、放纵秘书有关。因违法犯罪分别被依法判处死缓和一审判处死刑的吴庆五、李真，就是其重用过的前后两任秘书。“河北一秘”李真，虽然在“老板”面前毕恭毕敬、唯唯诺诺，但对群众却是横眉冷对、颐指气使。此人在燕赵大地神通广大、无所不能，大有“一人之下、万人之上”的气势，因而被群众称为“二书记”。

(9) 近年反腐资料显示：“1996 年，陈希同秘书陈健受贿 40.9 万元，判刑 15 年；王宝森秘书闫振利贪污 1 万元，判刑 7 年；铁英秘书段爱华受贿 5.6 万元，判刑 5 年；黄超秘书何世平受贿 24.3 万元，判刑 16 年。”而李真显然已经远远超过了他的前辈们；受贿财物折合人民币 1051.09 万元，该数字比数年前几起“秘书腐败案”中的涉案金额有了惊人的增长。

(10) 2003 年 8 月 9 日，新华社一则电讯引起了国内外新闻媒体的关注：“经中共中央批准，中央纪律检查委员会对河北省人大常委会原主任程维高严重违纪问题进行了审查，决定给予其开除党籍处分，撤销其正省级职级待遇……前后两任秘书吴庆五、李真违法犯罪分别被依法判处死缓和一审判处死刑，程维高对他们利用其职务影响进行犯罪活动，负有重要责任。”

(11) 出现“身边人”腐败，尽管有其自身不可推卸的责任，但本质上与领导密切相关。当前政府部门领导身边也不乏那些工作能力、道德品质、法治意识都不错的“身边人”，他们的工作是有绩效的。而某些无职无权的“身边人”，为何大都有较大的神通，并能单独掀起一波又一波的腐败浪潮，其直接原因与领导干部大都或多或少地有些牵连。因为没有实权在握的领导为其撑腰打气作后台，无名无分、无职无权的“身边人”便没有能力更无胆量搞腐败。他们之所以敢借领导机关、领导干部的名义办私事、谋私利，要么是有领导干部背后默许，要么是领导干部平时对之就管理不力，放纵已久。故而“身边人”腐败的根源在领导，假若撇开领导的“连带责任”不作追究，只打锅说锅、打碗说碗地拿“身边人”说事或问罪，对“身边人”腐败的治理，便只治其标，难治其本。

领导干部洁身自好，率先垂范，对“身边人”的影响不可低估，毕竟“身教胜于言教”。比如在四川省出台的秘书工作“八不准”中，就有秘书“不准插手任何形式的经营活动，特别是插手与领导干部职权有关的工程项目承包和物资采购活动，或者从事有偿中介活动”，以及秘书“不准接受或者代领导干部收受礼金、有价证券和贵重礼品”的规定，假若领导干部本身就为政清廉，一点也不存在这方面的瑕疵，他作为秘书敢越雷池半步吗？可如今治理秘书腐败，竟然人为地将领导干部隔离，只拿秘书的腐败说事，那秘书腐败岂非成了“无源之水、无本之木”乎？又如何能期望既治其标更治本呢？

【材料分析】

这是一篇有关领导干部身边人出现问题的材料，该材料由 11 则小材料组成：(1) 能否管好领导干部身边人，已经成为当前党风廉政建设的一个突出问题。这不仅是绪言，也是全部材料的总纲。以下 (2) ~ (10) 就列举了领导“身边人”腐败的实例：(2) (3) 说的是配偶，(4) 是所谓“情妇”，(5) (6) (7) 是子女，(8) (9) (10) 是秘书。(11) 指出“身边人”腐败的根子还是在于领导干部自身。每则小材料的意思概括出来后，就可明确看出该材料主要说明了领导干部身边人腐败的问题。

【申论要求及答题参考】

(一) 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。(20 分)

该材料主要说明了领导干部身边人腐败的问题：①能否管好领导干部身边人，已经成为当前党风廉政建设的一个突出问题；②领导干部身边人如配偶、“情妇”、子女、秘书腐败现象严重；出现“身边人”腐败，本质上与领导密切相关，领导干部自身有不可推卸的责任。

(二) 请用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30 分)

针对材料所反映的领导干部身边人腐败的问题，现提出如下解决方案：

第一，加强教育管理，使领导干部身边人树立起正确的世界观、人生观、价值观、名利观、地位观。

第二，领导一要以身作则，作出表率；二要坚持原则、任人唯贤。如果“身边人”犯了错误，该批评的批评，该处理的处理，决不能姑息；如果“身边人”触犯了法律，就坚决查办，不徇私情。

第三，如果“身边人”出现腐败现象，要追究领导的“连带责任”，既治其标，更要治其本。

第四，建立一套客观有效的用人机制，削弱领导个人的权力和影响，从根本上遏制“领导干部身边人”腐败现象的产生。

第五，必须将之纳入反腐败的整个棋局，从要改革和完善监督机制入手，机制层面动真功。防止“身边人”腐败。

(三) 请就材料所反映的主要问题，用不少于 1200 字的篇幅，自拟标题进行论述。可全面论述，也可就某一方面重点论述。要求中心明确，论点正确，内容充实，论述深刻，有说服力。(50 分)

针对资料所反映的领导干部身边人腐败的问题，既可以将立论点放在“领导干部身边人”，如论述以“三个代表”重要思想为指导，从加强教育管理、改革和完善监督机制入手，防止领导干部身边人腐败，改善领导干部身边人的群体素质，提高领导干部身边人的群体思想觉悟和工作水平，使之忠诚于党和国家、遵纪守法、廉洁奉公；也可以将立论点放在“领导干部”自身，如论述领导干部身边人腐败只是领导干部腐败演绎出来的一个“细枝末节”，而且与领导干部腐败是一个不可分割的有机整体。没有实权在握的领导为其撑腰打气作后台，无名无分、无职无权的“身边人”便没有能力更无胆量搞腐败。故而领导干部身边人腐败的根源在领导，假若撇开领导的“连带责任”不作追究，只拿“身边人”说事或问罪，便只治其标，难治其本；还可以从其他相关角度加以论述，如论述必须将治理领导干部身边人腐败纳入反腐败的整个棋局，从机制层面动真功，等等。

模拟题解 2 垄断行业改革

【给定材料】

(1) 2003 年有两则消息引起了百姓关注，一是明年春运铁路客票价格要上涨，二是机票价格在春运中不涨价。百姓回家过年，要乘车、船、飞机；居家过日子，离不开水、电、煤、气；联络亲朋，离不开打电话。我国民航、铁路、电信、电力、石油等垄断行业，手中掌握的权力和提供的服务，直接决定着百姓的生活质量。

(2) 垄断是普通百姓无可奈何又深恶痛绝的东西，打破垄断坚冰，符合许多人的心愿。2001 年，国家统计局经济景气监测中心的抽样调查表明，在百姓的心目中，最应该破除垄断的行业，电信排第一，其次是铁路、邮电和电力，再次是公交、航空、金融与保险。

这项对北京、上海、广州三地 700 余位居民的调查显示，打破垄断坚冰已是人心所向。我国社会主义市场经济体制已初步建立并在良性发展，但某些行业的垄断，不但与百姓的需求脱节，甚至阻碍我国经济与世界经济接轨的进程。如果我们用调查数字给最应破除垄断的行业排队的话，79.9%的居民认为是电信行业，52.8%的居民认为是铁路部门，47.5%的居民认为是邮电行业，45.8%的居民认为是电力部门。此外，认为是公交、航空、金融、保险的居民分别占 37.9%、29.6%、24.1%、14.6%。

(3) 中国企业家调查系统 2003 年 12 月发布的“二〇〇三中国企业经营者问卷调查报告”显示：企业经营状况不断改善，生产与销售同步快速增长，企业竞争力得到提升，企业经营者对未来经济走势预期乐观。但调查同时也表明，垄断行业等重点行业的改革仍有待突破。近年来，尤其是加入 WTO 以后，我国不断加大垄断性行业改革的力度。关于对这项改革的评价，调查结果显示，百分之四十六点四的企业经营者认为“效果一般”，百分之三十四点一的人认为“尚未见效”，只有百分之十九点五的企业经营者认为“效果较好”。不仅如此，认为此项改革“尚未见效”的比重在同期调查问卷中的所有改革评价中是最高的，这反映了企业经营者对此项改革有较高的期望。

(4) 目前，垄断行业的从业者大多数为特大型国有企业，这些企业虽然都不同程度地进行公司化改造，有些已在海外上市，但股权结构仍然以国家绝对控股为主，资产结构的不合理及现代产权制度的缺失使这些公司化了的企业存在着先天缺陷。同时又由于一些企业至今还保留着某些行政性职能，政企不分成为垄断行业的最大弊端。2003 年铁道部原来提出的“网运分离”改革模式搁浅，提出了“主辅分离”的改革重点。有专家指出，“主辅分离”仅仅是铁路改革的前期铺垫，距离打破垄断，政企分开，引入竞争的改革目标，路途遥远。

(5) 对垄断行业最大的改革举动就是进行市场拆分，但拆分的结果只是使市场由过去的独家垄断转变为按地域或按上下游划分的少数几家的国家垄断，由此形成的竞争也只是国企之间为强化各自的垄断地位而进行的恶性竞争。电力体制改革方案于 2002 年实施后，我国出现了两大电网公司，五大发电集团，实施“厂网分开，竞价上网”，哪个电厂的电价低就优先上网销售，让电厂在竞争中降低成本，降低电价。从 2003 年的实践看，改革方案实施后，距离电价下降目标尚远。而且，今年全国有 20 多个省份闹起了电荒，长沙百姓抢购蜡烛。

(6) 目前在垄断行业中也只有电力行业建立了专门的监管机构，但由于监管的法律体系的缺失及基本的监管框架还没有搭建起来，所以还远远不能说电力行业已经开始了现代监管，更不用说有效监管。这里所指的垄断行业的监管并不是一般意义上的政府行政管理，更不是我国传统的命令式的行政控制，而是基于规则、依靠专业人员、经过透明程序而实施的干预。这

种监管应该包括一整套监管法律体系、监管政策、监管机构、监管方法和监管工具在内的现代监管模式和原则。

(7) 虽然今年 7 月正式实行的《中国行政许可法》以及新一轮政府机构的改革都标志着政府正在着力推进行政管理方式的转变,但由于投融资体制、价格制度、市场准入等项改革的滞后,政府对基础性垄断行业的不规范干预仍然过多。同时政出多门,职能交叉、重复的问题也还未能根本解决,在垄断行业存在政府职能缺位、越位和错位。2003 年某省施行的《盐业管理办法》刚一出台,就遭到来自用盐企业的强烈反对,部分小工业用盐企业集体投书媒体,直斥该《办法》把全区小工业用盐企业,尤其是氯碱企业及磷肥企业的命运置于当地盐业部门的控制之下,比计划经济还要垄断。

(8) 垄断行业提供的是基础设施和公共产品,这一性质决定了这些行业必须有明确的普遍服务规则和实施机制,在国有国营的条件下是政府部门或企业通过交叉补贴而实现的。但在目前市场竞争不充分和监管不到位的情况下,沿用传统的交叉补贴的方式更加扭曲竞争,所以建立合理的普遍服务原则和补偿机制变得非常急迫。我国约 26 个省份的部分城市,均在过去的数月内上调了居民用水价格,一些城市上调了管道煤气价格。公用事业具有自然垄断性质,国有燃气公司和水务公司,主管着百姓用水用气的大权。专家指出,由于体制方面的缺陷,很难区分政策性亏损和经营性亏损。

(9) 去年以来,国家大力推进改革,垄断行业坚冰初破,给百姓生活带来喜悦。竞争使市场活跃起来,机票公开降价了,坐飞机的普通人多起来。虽然遭受非典重创,但今年前 11 个月,民航运送的旅客量与去年同期相比,只有很小差异。这得益于民航去年大刀阔斧进行改革。2002 年 10 月民航直属航空公司重组为三大集团,三大集团今年苦练内功;到去年年底,绝大多数机场将下放给地方政府管理;航空公司和机场与民航总局脱钩后,民航总局今年强化维护消费者权益;国家在 7 月召开了机票价格听证会,“禁折令”正式取消。充满诱惑力的价格吸引了消费者。在北京当保姆的马文丽和在老家的男朋友,通过手机谈恋爱,她每天接到 20 多条信息。电信拆分后,目前,中国移动、中国电信、中国网通、中国联通、中国铁通、中国卫通 6 家公司展开了激烈的市场争夺。竞争使百姓受益,发一条短信息很便宜,羊年春节 7 天假期,全国共发了 70 亿条短信。中国移动优惠话费的广告随处可见,话费便宜的小灵通大受欢迎,装电话难也改变了。

涨价不涨价,百姓有了听证会做发言台。国家规定,公共产品价格调整必须召开听证会。消费者代表站在听证会讲台上,维护自己的权益。2003 年 6 月 19 日,南京举行管道煤气价格听证会,17 位听证代表中,有 16 人投了反对票。

百姓维权意识增强,霸王消费条款受到社会讨伐。电信、电力等垄断企业单方面制定的不平等合同、声明,使消费者在霸王条款前,处于弱势地位。工商局、消费者协会和消费者一起,发起了对霸王条款的声讨。

(10) 国家经贸委发布的《2003 年经济运行工作指导意见》,首次将推动盐业体制改革列入今年全国经济运行的 8 项重点工作之中。盐业体制改革的重点是政企分开,将盐业行政管理职能从各级盐业公司分离出来,为打破行业垄断、引入市场机制创造体制条件。在此基础上,将食盐和工业盐的管理分开,逐步让所有工业盐的运销完全进入市场,彻底解决“两碱”以外工业盐的管理问题。同时,在保证专营的前提下,打破目前食盐运销由盐业公司一统天下的局面,通过许可证制度将食盐经营权授予合格企业。

国家发改委在 2004 年 5 月 26 日召开的全国经济体制改革工作会议上指出,中国要继续深

化垄断行业改革。推进电信、电力、民航等垄断行业的改革，要选择适宜的企业和业务范围，引入非公有资本，改善资本结构。对于电信行业，要加快解决不同经营主体之间的互联互通问题、推进电信资费管理方式改革、加快建立电信普遍服务基金。电力行业，要加快电网企业重组，推进区域电网公司改组工作，开展竞价上网和发电企业与大用户直接交易的试点工作。民航企业要加快建设规范的现代企业制度，在大型机场进行机场地面服务保障业务与机场脱钩并引入竞争机制试点。抓紧出台邮政体制改革方案，完善普遍服务机制、特殊服务机制、安全保障机制和价格形成机制。抓紧制定铁路体制改革总体方案。抓紧研究农村公路养护管理体制、收费公路管理体制、水利行业管理体制的改革以及加快供水、供气等城市公用事业的市场化进程。

【材料分析】

这是一篇有关垄断行业等重点行业的改革的材料，该材料由 10 则小材料组成：（1）垄断行业在百姓生活中地位；（2）打破垄断坚冰已是人心所向；（3）垄断行业等重点行业的改革仍有待突破；（4）垄断行业中的公司化改革滞后；（5）垄断行业中有效竞争的市场环境尚未形成；（6）垄断行业的现代监管体系尚未建立；（7）政府职能转变还未到位；（8）垄断行业的普遍服务机制不健全；（9）国家正大力推进改革；（10）国家将继续深化垄断行业改革。每则小材料的意思概括出来后，就可明确看出：（3）（4）（5）（6）（7）（8）主要说明了垄断行业存在的问题。

【申论要求及答题参考】

（一）请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。（20 分）

该材料主要反映了目前垄断行业中存在的问题：首先，垄断行业中的公司化改革滞后；其次，垄断行业的有效竞争的市场环境尚未形成；第三，垄断行业的现代监管体系尚未建立；第四，政府职能转变还未到位；第五，垄断行业的普遍服务机制不健全；第六，垄断行业等重点行业的改革仍有待突破。

（二）请用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定材料所反映问题的方案，要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。（30 分）

针对材料所反映的主要问题，现提出如下解决方案：

一是进一步加快政府职能转变，实行政企分开、政资分开、政监分开。这对于以政企分开作为改革致命关卡的垄断行业尤为重要。

二是加快垄断行业的公司化改革，尽快分离目前存在于某些垄断行业中的行政性职能，并加快多种形式的产权制度改革，切实加强现代企业制度建设。

三是在非自然垄断领域开放市场准入和改革价格监管，让市场竞争机制发挥作用。

四是尽快建立现代监管的法律体系和政策体系，构建以独立、透明、公正、公开和一致为原则的行业监管框架及其法律体系。

五是继续加大对密切关系人民群众生活的垄断性行业限制竞争行为的查处，打破地区封锁、地方保护，严厉查处妨碍公平竞争和服务的各种分割市场的行为，加强反垄断专项整治工作。

六是听证会是保证价格制定公开性的一个必要举措。

（三）请就材料所反映的主要问题，用不少于 1200 字的篇幅，自拟标题进行论述。可全

面论述，也可就某一方面重点论述。要求中心明确，论点正确，内容充实，论述深刻，有说服力。(50分)

针对材料所反映的目前垄断行业中存在的问题，可立论的角度较多。既可以“垄断行业改革刻不容缓”等为题，来全面论述如何深化垄断行业改革——但垄断行业改革纷繁复杂，要在1200字的篇幅做到论述深刻，难度较大；最好就某一方面重点论述，从第二题中选一把握性大、有话可说的解决措施为立论点，如以“建立现代监管的法律体系”为题，论述尽快将《反垄断法》、《国家能源监管委员会（或其他行业）法》、《石油法》、《电信法》、《地方公用事业监管法》等列入国务院或人大常委会的立法，并加快进行《电力法》、《铁路法》、《民航法》等法律的修改工作，以适应现代监管的需要。同时尽快建立监管的政策体系，例如尽快制定垄断行业的市场准入政策、投融资政策、资源占有或转让政策等；并尽快完善或修改价格管制政策、对外合作政策等。这样，说服力更强。

模拟题解3 低保制度

【给定材料】

(1) 城市居民最低保障金是一种社会福利，是解决城市贫困人口生活的一道防线，是满足城市失业和下岗职工基本生活的救济金。因此，低保制度既体现了党和政府对群众的关心，更应该是现代政府的责任和义务。实施这项制度以来，为我国各项经济、社会改革措施的实行提供了良好的条件。当前，政府为了关心低保户的切实困难，更好地满足他们的生活需要，每年都投入了巨大的低保资金。为了更好地落实低保金的发放，政府也在不断地调整政策，使这一关系民生的低保制度的运行更趋于科学化、合理化。但是，随着社会发展改革的不断深入，低保制度的运行也暴露了一些问题，需要政府各级部门乃至全社会一起来共同解决。对此，中国网2004年1月17日发表了中国社会科学院的调查报告。

(2) 西南地区：2003年中央拨付的低保资金到位的情况不太理想。四川省的一些城市反映，2003年的低保资金仅在1月、7月和8月拨付过3次。其中，1月和8月是中央的拨款，7月是省里的拨款。譬如乐山市市中区，到11月初，已经拨到账上中央和省里拨付的资金量只是2003年全年需要量（以年初预算为准）的44%，在1~10月已经支出的资金量中占到49%。成都市，到11月初，到账的中央和省里拨付的低保资金量只是全年需要量（以年初预算为准）的29%，在1~9月已经支出的资金量中占41%。然而，低保制度的正常运行并没有受到影响，主要是地方政府的垫款维持着这项制度的运转。乐山市市中区1~10月已经垫付低保资金300多万元；成都市则已垫付3000多万。低保资金的垫付最终主要落在区、县一级，鉴于低保制度“保障生存权”（用老百姓的话说是“保底”或“保命”的钱）的性质，基层政府东挪西凑也要给予保证，但这必然对地方政府正常的财政安排产生不利的影响。

制度经济学认为，一项有效的制度应该是可预计的。低保制度花钱不多（2003年平均每人每月56元）却能起到稳定社会的作用，其可预计性是很重要的。现在，低保制度对低保对象来说，是可预计的，确实地保证了低保对象的收入水平不低于当地的最低生活保障标准。对中央政府来说，也是可预计的，由于地方各级政府“守土有责”，对于这项制度是不会掉以轻心的。但是，对于处于中间位置的地方各级政府来说，这项制度并不可预见，至少是不稳定的。用基层干部的话说：“我们不知道上面今后还给不给钱，给多少钱，什么时候给……”上述城

市在经济上还是有点回旋余地的,更加困难的地方多的是,会不会又因为这个原因而使这项制度落实不了呢,譬如出现“打白条”或变相“打白条”的现象,实在令人担忧。

(3) 低保制度管理的硬件包括工作经费以及机构设置、人员编制等方面。机构设置和人员编制问题近年来已经引起上面的重视,但是再往下,尤其是到了基层却进展缓慢,人手紧张的状况至今仍然没有得到根本改善。

与此同时,工作经费不落实的问题近年来日益突出。到了市以下,尤其到了基层,没有一笔在自己的账户上名正言顺的可支配的工作经费,困难就大了。

关于低保工作的成本,以成都市双流县为例,2003年1~10月实际开支的经费为8.3万元,占同期低保经费开支的比例为2.6%,这笔经费用于普查、培训、印刷、宣传和差旅等方面。工作经费平摊到每个低保对象头上约为15元,以同期低保金补差平均每人500元(月平均50元)计算,所占的比例为3%。按民政部2003年7月对全国所有2920个县(区、旗)低保补差金额的排序,双流县排在1549名,处于中流地位。因此,上述数字是有参考意义的。要说明的是,这里所说的工作成本是“纯”成本,因为没有包括人工的费用在内。财政部门一直强调,按照目前的财政制度安排,低保工作经费应该由地方政府解决。根据这个原则,这笔经费实际上最终会落到县(区、旗)级财政头上,也许还会再往下分解给街道或镇的“财政”,甚至变相摊派给社区居委会。在基层,大多数地方要“额外”拿出这笔经费来实际上还是有相当的困难的,何况低保经费本身县(区、旗)财政还要负担一部分(10%~30%)。因此,应该实事求是地考虑根据实际财政能力来解决这个问题。“巧妇难为无米之炊”,因为“人户分离”在城市里已经成为普遍现象,居委会干部自己掏钱去做调查的“感人事迹”在基层已经层出不穷。

(4) 在调查中发现,还有两个令民政部门“恼火”的事是破产企业的增加和因城市建设造成的无地农民的问题。

目前,20世纪60~70年代搬迁到中西部地区的“三线厂”自20世纪90年代以来都很不景气,因此这些企业的破产、解体或改制的问题已经提上议事日程,失业人员大量增加将对低保制度形成冲击。在调查中发现,乐山市泊水街街道,14000多户,45000余人,2003年2月,低保对象为874户,1734人;到10月,已经增加到973户,2136人。10个月中增加的幅度为11%。成都市双流县,15万城镇人口,2003年有低保对象5387人,但是,现在境内有4家国有企业要破产,据初步调查,估计失业人员中可能会申请低保的涉及1000人左右,约为原低保对象数的19%。失业人员的大幅度上升,给低保制度的压力是很大的。尤其是年初的预算数将会被大大突破,资金缺口如何解决?实在令基层的实际工作者发愁。近年来城市规模的不断扩大,意味着土地被征用的农民越来越多,他们原有的“可持续生计”就此被断送。按现行政策,农民可以得到一次性补偿,还可以得到城镇户口。但是,他们的就业问题是不在相关政策的视野之内的。在大多数地方,这些失地农民年轻的还能以打零工维持生活,年龄较大的则成为城市贫困人口,以致全家成为低保对象。

(5) 2003年以来,低保制度时常受到来自两个方面的指责:一方面,继续抨击低保制度“养懒汉”;另一方面,则抱怨制度太严。

至于中国的低保制度会不会养懒汉,可以说,中国低保制度的标准是极低的,发达国家的标准大约在社会平均收入的50%~60%,而中国一般都在30%以下。同时,按制度规定,实际上政府支付的仅仅是家庭人均收入与最低生活保障标准之间的一个差额,2003年的水平是每人每月56元。而在西部地区,譬如四川省,还在努力使补差达到50元。按四川省的一般水平,大中城市低保标准应该在150~180元之间,所以,实际上2/3以上的“保命钱”还是低保对象

自己挣的。说这些人就是“懒汉”，扪心自问，会不会于心不安。要通过层层程序去争取这 56 元的补差（有一半的人还拿不到 56 元），不是生活所迫，有多少人愿意去干？

至于“义务劳动”，在有些地方已经改称“社区义工”。或许在国人看来，做义工（志愿者）应该是一件“绝对自愿”的事，其实不然。在一些国家，譬如美国，一个青年人如果没有做志愿者的经历，在升学或求职时会被“另眼看待”，因为你连志愿者也不曾当过，你怎样证明你是一个对社会有责任感的人呢？所以，要求低保对象去社区中做志愿者实在也是一件顺理成章的很普通的事，或者说是一件很光荣的事。同时，研究表明，一个人如果半年以上不工作，他的工作积极性就会下降一半；如果一年以上不工作，他的工作积极性就微乎其微了。所以，长期失业对一个人来说，不仅是收入中断或减少的问题，它所引起的心理变化是更值得关注的。到社区做志愿者显然是使失业者参与社会并维持他的工作积极性的必要手段。中国的《城市居民最低生活保障条例》中也加入了要求受助者参与“公益性社区服务劳动”的规定，这是受助者应尽的义务之一。当然，这要考虑受助者的身体条件。但是，我们绝对没有必要把它与“强迫劳动”一类的负面的认识挂起钩来。

总而言之，在中国社会的主流意识中，低保制度还是被看好的，一项很不容易建立起来并被实践证明是有效的“好制度”，要靠全社会来呵护。

【材料分析】

这是一组有关低保制度的材料，该材料由 5 则小材料组成：（1）绪言；（2）低保资金如期到位的问题——到位的情况不太理想；（3）低保管理工作经费问题——不落实的问题近年来日益突出；（4）破产企业和无地农民问题——令基层的实际工作者发愁；（5）对低保制度的认识问题——既有抱怨抨击，又被实践证明是有效的。每则小材料的意思概括出来后，就可明确看出，这组 3200 字的材料主要反映了低保制度运行中存在的问题。

【申论要求及答题参考】

（一）请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。（20 分）

该材料主要反映了低保制度运行中存在的问题：①低保资金如期到位的情况不太理想；②低保管理工作经费不落实的问题近年来日益突出；③破产企业和无地农民问题令基层的低保实际工作者发愁；④对低保制度既有抱怨抨击，又被实践证明是有效的。

（二）请用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。（30 分）

针对材料所反映的主要问题，现提出如下解决方案：

一要确保财政资金的主渠道地位，中央到地方各级政府都应该责无旁贷地保证低保经费如期到位。

二要扩大城市低保资金的筹集渠道，可以从民政福利彩票收入、社会福利事业捐助收入、土地出让收入等中按一定比例提取一部分专项资金用作城市低保资金。

三要按照低保经费总额的适当比例（如 3%）来确定低保工作经费，或者根据人均补差的一定比例（如 3%）再按人头来确定。

四要建立健全贫困居民的社会化保障体系、低保资金封闭运行体系、社会化管理的数据体系、监管体系等社会化管理体系。

五要改变重生活保障为重就业保障，扩大就业空间，广开职业介绍渠道，完善就业政策和

服务体系。

六要科学界定低保对象的待遇标准，维护低保制度的严肃性，等等。

（三）请就材料所反映的主要问题，用不少于 1200 字的篇幅，自拟标题进行论述。可全面论述，也可就某一方面重点论述。要求中心明确，论点正确，内容充实，论述深刻，有说服力。（50 分）

针对材料所反映的低保制度运行中存在的问题，可立论的角度较多。既可以“大力完善低保制度”“对低保制度的思考”等为题，来全面论述解决低保制度运行中存在问题的有效途径；也可就某一方面重点论述，从第二题中选一把握性大、有话可说的解决措施为立论点，如以“努力扩大城市低保资金的筹集渠道”“建立健全低保社会化管理体系”“科学界定低保对象的待遇标准”等为题，来展开论述；或从“完善就业政策和服务体系”的角度，从“一要改变重生活保障，轻就业保障的倾向，让有能力的贫困人群通过就业实现自我保障，对安置低保对象的产业、行业、企业给予相应的优惠政策；二要扩大就业空间，大力兴办门槛低、包容性强、吸纳劳动力较多的各类社会服务实体，努力发展社区服务产业，鼓励低保对象进行阶段性就业、弹性就业；三要广开职业介绍渠道，要充分利用现有的人才市场和劳动力市场，鼓励社会各界多渠道兴办规范的就业服务机构，免费为低保对象提供各种就业信息和就业前的培训工作”三个方面展开论述。

模拟题解 4 反腐败

【给定材料】

（1）2003 年，河北省人大常委会原主任程维高，安徽省原副省长王怀忠，河北省原常委、常务副省长丛福奎，云南省原省委副书记、省长李嘉廷，贵州省原省委书记、省人大常委会主任刘方仁，河北省国税局原局长李真，黑龙江省原省长、国土资源部原部长田凤山，山东省政协原副主席潘广田、辽宁省高级人民法院原院长田凤岐、浙江省原副省长王钟麓、中国建设银行原行长王雪冰、广东省高级人民法院原院长麦崇楷因严重违纪违法被查处。至此，2003 年，中国共有 10 余名省部级高官因“贪”落马，为新中国成立以来所罕见。

2004 年，湖北省原省委副书记、省长张国光，新疆维吾尔自治区原党委委员、自治区原副主席阿曼·哈吉，黑龙江省政协原主席韩桂芝，江苏省委原常委、组织部长徐国健因严重违纪违法被查处。

（2）2003 年 12 月 23 日，胡锦涛总书记主持中共中央政治局会议，讨论《中国共产党党内监督条例（试行）》稿和《中国共产党纪律处分条例》修订稿。

2004 年 4 月，中央纪委监察部将派驻机构由双重领导改为中央纪委监察部统一管理、直接领导的消息一经发布，即被国内外媒体广为传播，被称为中央纪委对“条条”的“直辖”。

（3）腐败犯罪主体人格两面性是近年来比较突出的现象，在 2003 年查处的案件中仍有增多的趋势。人格的裂变是高智能化的职务犯罪主体共同的特征，也就是人们常称之为“当面是人、背后是鬼”的“阴阳脸”。成克杰在任广西壮族自治区人民政府主席时曾常在会上教育下属要“用好人民给予我们的权力，权力是双刃剑，用得好是工作利器，用不好就会反伤自身。”他说：“钱，生不带来，死不带去，要那么多干什么？”在中央电视台 1994 年夏拍摄的《东方之子——成克杰》新闻片中，他声泪俱下地说：“看到灾区人民受苦受难，我真不好受呀！……