

# 市县公安局长 论三基工程建设



SHIXIANGONGANGANJUZHANG  
LUNSANJIGONGCHENGJIANSHI

◎全国公安机关基层基础建设领导小组办公室 编

中国人民公安大学出版社



# 市县公安局长论三基工程建设

全国公安机关基层基础建设领导小组办公室 编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

市县公安局长论三基工程建设/全国公安机关基层基础建设领导小组办公室编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 81109 - 537 - 1

I. 市… II. 全… III. 公安—工作—研究—中国—文集 IV. D631 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138848 号

**市县公安局长论三基工程建设**

SHIXIANGONGANJUZHANGLUNSANJIGONGCHENGJIANSHE

全国公安机关基层基础建设领导小组办公室 编

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

---

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次

印 张: 23.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 480 千字

---

ISBN 978 - 7 - 81109 - 537 - 1/D · 507

定 价: 46.00 元 (公安机关 内部发行)

---

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

[www.phcppsu.com.cn](http://www.phcppsu.com.cn)

[www.jgclub.com.cn](http://www.jgclub.com.cn)

## 目 录

- 立足区情特点 发挥区位优势 扎实推进“三基”工程建设深入开展  
 ..... 北京市公安局东城分局局长 刘瑞宾( 1 )
- 加强基层基础建设必须从细节抓起  
 ..... 北京市公安局顺义分局局长 林兆波( 10 )
- 对以健全工作机制为切入点加强公安基层基础建设的思考  
 ..... 天津市东丽区委常委、公安分局局长 陈 晖( 13 )
- 充分挖掘现有警务资源 努力实现派出所警务效益最大化  
 ..... 天津市宝坻区委常委、公安分局局长 安洪文( 18 )
- 夯实公安基层根基 应实现“四个转变”  
 ..... 河北省石家庄市公安局新华分局局长 张伯福( 23 )
- 关于开展“三基”工程建设的思考  
 ..... 河北省保定市委常委、公安局局长 吴桐林( 26 )
- 浅谈“三基”工程建设  
 ..... 河北省石家庄市公安局局长 张铁力( 32 )
- 从把握政策导向谈加强派出所建设  
 ..... 山西省霍州市公安局局长 庞星明( 36 )
- 构筑“五道防线” 打造“平安乡村”  
 ..... 山西省朔州市公安局局长 王武道( 39 )
- 提高认识 加强领导 创新机制 落实保障 大力推进基层基础工作  
 ..... 内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局局长 王会师( 42 )
- 关于对影响派出所职能发挥问题的分析及对策探讨  
 ..... 内蒙古自治区赤峰市公安局局长 郑贵胜( 47 )
- 加强公安基层基础工作要重点抓好“四个落实”  
 ..... 辽宁省朝阳市副市长、公安局局长 黄维忠( 51 )
- 经济欠发达地区基层基础建设之我见  
 ..... 辽宁省盖州市公安局副局长 马 群( 56 )
- 牢固树立“八个意识” 扎实推进基层基础建设  
 ..... 辽宁省沈阳市公安局大东分局局长 李 凡( 59 )
- 转变观念 把握关键环节 抓好新形势下的基层基础工作

- …………… 辽宁省丹东市公安局振兴分局局长 刘文祥(63)  
抓好三大建设 夯实基层基础 促进公安工作的全面协调可持续发展
- …………… 吉林省长春市副市长、公安局局长 高学章(70)  
加强和改进公安基层基础建设是实现公安工作跨越式发展的  
必由之路 …………… 吉林省吉林市委常委、公安局局长 刘培柱(75)  
提高五个水平 夯实五个基础 努力实现监管场所基层基础建设的  
新跨越 …………… 吉林省长春市公安局副局长 张永会(84)  
用勤务模式的改变推动社区警务的深化
- …………… 吉林省吉林市公安局船营分局局长 蔡际夫(88)  
对推进公安基层基础建设的几点想法
- …………… 黑龙江省大庆市公安局局长 曹力伟(92)  
抓“三基”要与公安改革相结合
- …………… 黑龙江省东宁县公安局局长 张平(96)  
抓住关键 狠下功夫 进一步推进“三基”工程建设深入开展
- …………… 黑龙江省牡丹江市政府副市长、公安局局长 赵金成(101)  
“三基”工程建设要定位准确 把握重点 力求突破
- …………… 上海市闸北区委常委、公安分局长 童永正(104)  
基层派出所的新增效点：警务基础 BT 模型  
——以曹杨派出所“社区综合联动机制”为实践样本的思考
- …………… 上海市普陀区委常委、公安分局长 胡世民(108)  
建立“四长”论坛和民警随岗培训基地的实践与思考
- …………… 江苏省无锡市公安局局长 张跃进(113)  
对江苏省宿迁市农村警务室建设的思考
- …………… 江苏省宿迁市公安局局长 尚建荣(116)  
关于加强公安专业队伍基础建设的实践与思考
- …………… 江苏省昆山市公安局局长 宋文元(122)  
对新形势下加强和改进公安基层基础建设的思考
- …………… 浙江省奉化市委常委、公安局局长 朱振甫(127)  
浅谈基层基础与信息化建设
- …………… 浙江省诸暨市公安局副局长 祝信杰(135)  
动态治安环境下推进基层基础建设的思考与实践
- …………… 浙江省温州市鹿城区区委常委、公安分局长 李江晖(140)  
关于“阵地控制”工作
- …………… 浙江省绍兴市委常委、公安局局长 王海仁(146)  
对依托社区警务战略加强基层基础建设的调查与思考

..... 安徽省芜湖市公安局	柳书挺(149)
正确认识“三基”关系 科学把握建设重点	
..... 安徽省巢湖市公安局局长	陈春宇(155)
浅谈引导和推动警力下沉派出所的几点看法	
..... 福建省漳州市公安局政治部主任	邱春生(160)
关于加强新时期公安基层基础建设的思考	
..... 福建省厦门市公安局同安分局局长	邓海鹰(165)
选准“五个”支点 推进“三基”工程建设	
..... 江西省赣州市章贡区常委、公安分局长	邓忠平(172)
论《孙子兵法》与公安基层基础建设	
..... 江西省九江市委常委、公安局局长	叶国兵(176)
以构建现代警务工作机制为核心 全面推进公安基层基础建设	
..... 江西省南昌市委常委、公安局局长	胡 焯(181)
关于提高抓基层基础建设能力的思考	
..... 山东省胶南市公安局局长	隋 刚(184)
强化认识明责任 多措并举强“三基”	
..... 山东省嘉祥县副县长、公安局局长	刘晓波(187)
关于提高基层派出所整体防控能力的思考	
..... 山东省青岛市公安局黄岛分局政委	赵中国(191)
选好一个带头人 建设一支好队伍 创建一套好机制 营造一个好环境	
..... 山东省安丘市公安局局长	聂作坤(193)
公安领导机关抓基层工作需要防止和克服四种倾向	
..... 山东省威海市公安局副局长	陶遵国(195)
抓好基层基础建设要从解决思想认识问题入手	
..... 山东省肥城市公安局局长	杨启典(198)
加强基层基础工作 重心下移要先行	
..... 山东省东平县公安局局长	刘庆安(201)
浅谈基层派出所民警如何做好群众工作	
..... 河南省商城县公安局副局长	彭卫民(203)
以科学发展观审视和推进公安基层基础建设	
..... 河南省新乡市委副书记、公安局局长	丁保东(206)
对抓好基层基础建设的几点思考	
..... 河南省南阳市公安局局长	马学民(210)
加强快速反应机制建设 着力提升公安机关打、防、管、控整体水平	
..... 河南省周口市公安局局长	许大刚(214)

强化基层 夯实基础 推动公安工作跨越式发展

..... 河南省项城市副市长、公安局局长 唐晓亮(221)

依靠“四力”破解基层基础建设难题

..... 河南省济源市委常委、公安局局长 李刚(226)

浅谈如何加强派出所建设

..... 河南省信阳市公安局浉河分局局长 高昌峰(229)

浅谈如何加强基层基础工作中的人口管理

..... 河南省焦作市公安局山阳分局局长 李平匀(235)

深刻领会基层基础建设的核心地位 全面领率公安工作整体进步与发展

..... 河南省洛阳市公安局副局长 王心杰(241)

浅谈基层基础建设对基层班子成员的素质要求

..... 河南省林州市公安局局长 王春平(245)

公安机关当好新农村建设“五大使者”

..... 湖北省南漳县委常委、公安局局长 周剑成(247)

“打基础”应注意把握五个方面的重点

..... 湖北省应城市公安局局长 殷实(252)

现代警务运行机制的有益尝试

——仙桃市城区武装巡逻的实践与思考

..... 湖北省仙桃市副市长、公安局局长 李新红(256)

基层派出所长在“三基”工程建设中应做到“八反思、八解决、

八做到” ..... 湖北省襄樊市委常委、公安局局长 施真强(261)

把握机遇 突出重点 全面夯实公安基层基础工作

..... 湖北省咸宁市市委常委、公安局局长 马国宪(265)

深入推进“三基”工程建设 切实提高基层所队保一方平安的能力

..... 湖北省随州市市委常委、公安局局长 刘菊生(269)

以抓基层为突破口推进治安防控体系建设上台阶

..... 湖北省荆州市市委常委、公安局局长 雷中喜(274)

关于提升派出所战斗力的调查和思考

..... 湖南省资兴市公安局局长 陈忠明(277)

局长眼中的派出所所长

..... 湖南省郴州市市委常委、公安局局长 赵立民(281)

基层基础工作要坚持四“贴近”

..... 湖南省临湘市公安局局长 邹坤光(286)

加强中心城区治安防控体系建设的构想

..... 湖南省郴州市公安局副局长 何怀贤(291)

加强基层基础工作要从五个方面下功夫	
..... 湖南省岳阳市政府助理巡视员、公安局局长	付少祥(294)
构建和谐所队领导班子 不断推进“三基”工程建设	
..... 重庆市大足县公安局政委	唐均国(296)
以网络信息化建设为引领 构建打防控一体化的新型警务机制	
..... 重庆市公安局沙坪坝区分局局长	吴金陵(300)
加强“三基”工程建设 贵在求真务实	
..... 重庆市铜梁县公安局局长	戴毅(305)
关于加强公安基层基础工作的探索与思考	
..... 四川省德阳市公安局局长	陈正权(308)
由“木桶理论”谈如何加强公安基层基础建设	
..... 四川省乐山市政府副市长、公安局局长	黄若建(312)
全面加强公安派出所建设的思考	
..... 四川省巴中市公安局局长	周朝坤(319)
创新思路抓“三基”	
..... 四川省罗江县公安局局长	尚建(326)
“三基”工程建设要在五个方面下功夫从六个方面抓落实	
..... 贵州省贵阳市公安局局长	邹碧声(329)
争取党委政府重视支持 充分发挥主观能动作用	
强力推动公安基层基础建设深入开展	
..... 云南省红河哈尼族彝族自治州公安局局长	董家禄(333)
关于加强公安基层基础工作的思考	
..... 云南省曲靖市公安局局长	胡祖俊(339)
对昆明市公安基层基础建设的实践与思考	
..... 云南省昆明市政府副市长、公安局局长	杜敏(347)
“三基”工程建设应注意抓好五个结合	
..... 云南省沾益县公安局局长	尹大宝(353)
谈以“三会”促“三基”工作	
..... 甘肃省嘉峪关市公安局局长	王福文(356)
谈如何解决“三基”工程建设中的三个问题	
..... 甘肃省陇南市公安局副局长	赵尚文(360)
加强基层基础建设要在实现五个突破上下功夫	
..... 陕西省宝鸡市公安局局长	雷建平(367)



## 立足区情特点 发挥区位优势 扎实推进“三基”工程建设深入开展

北京市公安局东城分局局长 刘瑞宾

公安部党委把2006年确定为全国公安机关的“基层基础建设年”，明确提出“抓基层，打基础，苦练基本功，坚持不懈，一抓三年”，这是在科学判断、准确把握公安工作发展态势的基础上，为推动公安事业的长远发展进步作出的又一重大战略部署。市局党委着眼于“平安奥运”的奋斗目标，立足于“整体防控”的基本定位，对进一步推进首都公安机关三年为期的基层基础建设作出了全面规划和具体部署。东城分局要始终坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实公安部、市局党委的部署要求，紧密结合东城区情特点，充分发挥东城区区位优势，进一步认清形势，明确方向，振奋精神，狠抓落实，在新的起点上扎实推进公安基层基础建设的深入开展，为东城区公安事业的全面、协调、可持续发展奠定坚实的基础。

### 一、从全局和战略的高度出发，充分认识加强公安基层基础建设的重要意义

基层基础工作是公安工作的根基，是推动公安事业长远发展的基石，是整体提升公安机关驾驭社会治安局势能力的重要保障。东城区是首都中心城区之一，是公安部等国家部委和北京市委、市政府等党政机关所在地，以及中央领导、重要警卫对象居住地，特殊的地理位置和政治环境决定了“东城区无小事”。只有从区情、区位实际出发，坚持“标本兼治，重在治本”，大力夯实基层基础工作，才能保持社会治安秩序良好，实现“大事不出，小事也尽量不出，各项工作确保万无一失”的工作目标。因此，必须充分认识抓好“三基”工程建设的重大意义，自觉把思想认识统一到公安部、市局各项决策和部署上来，切实把“三基”工程建设摆在优先发展的重要位置，贯彻于公安工作和队伍建设的全过程，扎实推动公安基层基础建设的深入开展。

（一）扎实推进新时期基层基础建设，是公安机关主动顺应时代发展要求的客观需要。随着改革开放的逐步深入和市场化程度的不断提高，我国的社会结构、人们的思想观念都发生了复杂而深刻的变化，给新时期公安基层基础工作带来了重大影响，给加强公安基层基础建设提出了新的更高的要求。东城区在全市范围内相对较早地进入城市化加速、市场化完善、国际化提升的发展阶段。据相关数据统计，2005年，东城区生产总值达到400亿元，人均GDP达到9300美

元，比2000年上升了1.1倍；流动人口突破10万人，比2000年上升16%，且流动人口中违法犯罪人员比例平均以每年5%的速度增长。2006年全区留宿境外人员达20余万人次，比2000年翻了3倍，人户分离数也由“九五”期间的5000余人，上升至目前的1.7万人，升幅达到2.4倍。在经济社会快速发展的新形势下，公安机关要履行好服务经济社会发展的职能，就必须主动顺应社会进步和时代发展变化，准确把握经济社会结构急剧变动、各种矛盾大量凸显的时代背景，真正把加强基层基础建设摆在优先发展的重要位置，进一步扩大基层基础工作范围，拓展基层基础工作领域，延伸基层基础工作触角，以扎实的基层基础工作来应对动态社会环境下的各种社会矛盾和治安问题，为实现东城区经济社会又快又好发展创造良好的社会治安环境。

(二) 扎实推进新时期基层基础建设，是公安机关积极应对现实斗争新形势的必然要求。当前，我们正处在人民内部矛盾凸显、刑事案件高发和对敌斗争复杂的特殊历史时期。东城区作为首都中心城区之一，重大活动多、敏感地区多、敏感事件多，群体性事件对社会稳定的负面影响日趋增大，且对抗性加剧，处置难度增大。2006年上半年东城分局共处置到中央部委和市委、市政府等地群体上访1523批共5.5万余人次。此外，在经济转轨、社会转型的历史条件下，诱发、滋生违法犯罪的消极因素大量存在，加之北京正处于承办奥运会的特殊时期，国际与国内问题相互影响，人民内部矛盾和敌我矛盾相互交织、治安问题与稳定问题相互关联，公安机关有效掌控社会治安局势依然面临着严峻考验。与日趋复杂的社会治安形势相比，我们的基层基础工作还存在着许多不适应，为现实斗争服务的能力不够强，特别是情报信息工作的广度、深度不够，社会治安防控体系建设还有待于进一步深化，精确打击刑事犯罪的长效机制还有待于进一步完善，对人、地、物、事、组织的动态控制还不能满足现实斗争需要。我们只有采取有效的措施，下大力气夯实基层基础工作，真正做到“底数清、情况明，信息灵、防得严、控得住、打得准”，实现对各类违法犯罪活动的有效防范和打击，才能切实提高驾驭复杂治安局势的能力和水平。

(三) 扎实推进新时期基层基础工作，是有效解决公安工作中存在不适应问题的迫切要求。近年来，在市局和区委、区政府的领导下，按照市局“整体防控、精确指导、精确打击”的工作思路，分局党委坚持在继承中求创新，在创新中求发展，整体防控已初见成效。全区刑事发案始终保持平稳，精确指导水平不断提升，群众安全感逐渐增强，社会治安秩序日趋良好。但面对新形势、新挑战，公安业务工作和队伍建设中还存在一些亟待加强和改进的薄弱环节，如警务信息化程度相对较低，对动态环境下的社会治安规律研究不够，公安行政管理的思路、方法和手段还需要不断改进和完善，队伍的整体素质还有待于进一步提高，等等。这些问题都集中反映了基层基础建设相对滞后，还不能完全适应形势

发展的需要。因此，必须从最基层、最基础的工作抓起，从最突出、最根本的问题改起，在新的起点上扎实推进基层基础建设，切实解决公安工作中存在不适应的问题，为公安事业发展进步奠定坚实的基础。

## 二、从解决怎么抓的问题入手，准确把握新时期公安基层基础建设的内在要求

公安基层基础建设具有鲜明的时代特点，加强基层基础工作既不能抛弃长期以来公安基层基础实践积累下来的经验和一些行之有效的做法，另起“炉灶”，又要在继承传统的基础上不断创新发展。当前和今后一个时期，加强公安基层基础工作，要坚持从研究解决怎么抓的问题入手，充分认识新时期公安基础建设的新起点，准确把握公安基础工作的内在要求，正确处理好加强基层基础建设与各项公安工作的关系，相互促进，协调发展。重点要抓好四个结合：

(一) 要与落实“整体防控，精确指导，精确打击”的总体思路相结合。近年来，市局党委着眼于“平安奥运”的奋斗目标，确立并实施了“整体防控、精确指导、精确打击”工作思路，始终把加强公安基层基础工作摆在优先发展的重要位置，首都公安机关基层基础建设取得了明显成效，步入了一个新的发展阶段。在落实“整体防控，精确指导，精确打击”工作思路的过程中，分局党委进一步统一思想，不断实践创新，将这一战略思路真正融入到分析形势、指挥决策、警力部署等打防控环节之中，整体防控已彰显成效。通过积极实践常量指导、三级监测、区域联动、单网牵动等一系列工作措施，全区刑事发案始终保持平稳，在常量范围内浮动；抓人、破案数稳步增长，各职能部门责任进一步明确，各派出所打防工作节奏基本能够自我调节，有效解决了过去“打乱仗”的问题，基层基础工作的支撑、服务和保障作用不断凸显，公安警务效能得到明显提升，初步形成了用日常工作机制和常规工作措施维护首都稳定的长效机制，充分体现了公安基层基础工作的根本追求。

2006年，公安部党委作出的开展“三基”工程建设的总体部署，与市局党委的总体工作思路在工作重点和目标追求等方面都具有高度一致性。因此，加强新时期公安基层基础建设，必须继续狠抓“整体防控、精确指导、精确打击”总体思路的贯彻落实。只有基础工作扎实，才能更好发挥整体防控效能，最大限度地体现精确指导、精确打击的实战功能；只有将整体防控理论贯穿到工作的各个领域、各个环节，才能打牢、夯实基础工作，为各项业务工作和队伍建设开展提供有力的支撑。

(二) 要与贯彻落实科技强警战略特别是与推进公安信息化建设相结合。近年来，东城分局按照首都公安信息化总体框架的部署要求，从提升基础工作信息化水平的需要出发，重点开展了以“一个平台，三套系统”为主的警用地理信息应用系统的建设。该系统以市局警用地理信息系统为依托，采用地理信息系统建设中的地图引擎、GPS定位、GVA（车载终端系统）、GPS-ONE等技术，形

成了具有东城警务特色的信息应用系统。“一个平台”是指警用地理信息系统，“三套系统”包括：一是案件分析系统，由分局办公室通过将各类案件在电子地图上进行标注，对案件的类别、时段、分布等情况和选定区域内的特定案件进行直观分析判研，同期比较，并自动生成统计报表，有针对性地将警力投向“三高”。二是警力定位系统，由分局指挥中心通过GPS与手机定位技术，使巡逻警力、社区民警及辅警力量能够在电子地图上实时、动态显示，有突发案件时，对案件周边警力直接进行调动。目前，全区43辆巡逻车、16辆摩托车巡和步巡民警已安装定位设备。三是视频监控系统，在电子地图上显示全区已建的241路视频监控头的位置，并可直接调看。该系统以打防控实战需求为导向，将“警力定位系统、警情判研系统、视频监控系统”三套应用系统整合在统一平台之上，从而初步实现了日常警务活动的信息化，为全局打防控工作提供了强有力的信息支撑。

当前，公安信息化已经渗透到公安基础工作的全部领域和各个环节，逐步成为加强公安基层基础建设的重要手段，犯罪与反犯罪的较量也更多、更集中地体现在对现代科技手段和情报信息的掌握、运用上。因此，加快推进公安基层基础建设，必须充分认识新时期加强公安基层基础工作的时代要求，认真总结东城公安信息化建设的成功经验，立足东城区情特点，以信息化在基层基础工作中的应用为切入点，继续扎实推进公安信息化的建设步伐，全面提升基础工作的科技含量和信息化水平，不断引领分局各项警务模式、工作方法和手段的创新，更好地服务于实战。

(三) 要与公安队伍特别是基层所队正规化建设相结合。基层公安机关是打击敌人、保护人民、惩治犯罪、服务群众的最基本的战斗实体，是维护稳定的第一道防线。基层基础建设各项部署能否落实到位，取得实效，关键因素在队伍。加强基层所队正规化建设，既是“基层基础年”建设的重要任务和重要目标，也是完成各项公安保卫任务的基础和保障。因此，必须把加强基层所队正规化建设作为重要内容，进一步明确各自工作重点和承担的职责任务，从规范警务运行、规范执法执勤、健全绩效考评、强化警务保障等方面入手，突出发挥队伍正规化建设对加强基层基础工作的支撑和保障作用。职能部门在抓好自身正规化建设的同时，要从“条”上加强监督、指导；派出所等基层所队要切实加强最小作战单元建设，充分发挥各自“块”上的主观能动性，科学合理调整警力部署，为实战服务，最终实现队伍战斗力增长方式需要由数量规模向质量效益转变，最大限度地发挥警力资源的效能。

(四) 要与实现“平安奥运”奋斗目标相结合。北京举办第29届奥运会，不仅带来了难得的发展机遇，也给公安保卫工作实现跨越式发展提供了一个有利契机。奥运赛事涉及东城区2处示范场馆、1处非竞赛场馆、3家签约医院、23家签约饭店。奥运会是在全开放环境下，面向全世界的一次重大活动，做好安全

保卫工作是实现“有特色、高水平”奥运会的重要组成部分和基本保障。针对承担的具体任务，结合东城区特殊地理位置，必须把“东城无小事”思想贯穿奥运安保工作始终，本着“提早动手、打牢基础、以点带面、以面保点”的工作原则，以奥运各项风险因素摸排评估为载体，以强化对人、地、物、事、组织的动态控制为突破口，超前预测，提前应对，把可能影响奥运成功举办的各类问题分类纳入风险评估体系，通过构建公安基层基础工作体系，在防控机制上做到多警种的整体联动，实现对吃住行销乐环节的无缝掌控，真正实现“发现得了、控制得住、防范得牢、打击得准”的工作目标。

### 三、从重点工作和薄弱环节抓起，努力实现公安基层基础建设的新突破

公安基层基础建设涉及各警种、各部门和各单位，是一项复杂的系统工程。加强基层基础工作，必须坚持实事求是，因地制宜。按照公安部“基层基础建设年”的总体部署和市局“抓基层、打基础、苦练基本功”的总体要求，东城分局紧密结合自身实际，明确提出了“增强四个意识、狠抓六个落实”的总体思路，“增强四个意识”：一是超前预测，增强忧患意识。二是细化工作，增强奥运意识。三是冷静思考，增强创新意识。四是带好队伍，增强责任意识。“狠抓六个落实”：一是狠抓维护稳定各项任务的落实，实现东城区社会稳定的局面更加巩固；二是狠抓“整体防控，精确指导，精确打击”工作思路的落实，实现群众安全感不断增强；三是狠抓情报信息主导警务理念的落实，实现信息导侦、信息预警、信息促控；四是狠抓执法公正、一心为民根本指导方针的落实，实现警民关系更加密切；五是狠抓从严治警、从优待警各项规定的落实，实现队伍整体素质和战斗力显著增强；六是狠抓基层基础建设各项要求的落实，实现公安工作和队伍建设更加规范。围绕上述总体思路，对应“抓基层、打基础、苦练基本功”的要求，在具体实践中重点要抓好以下四个环节工作：

（一）以公安信息化建设为切入点，全面牵动公安基层基础工作的深入开展。结合东城区情、区位特点，把传统公安工作和信息化应用有机结合起来，把现代科技和信息技术充分运用到日常警务工作当中，实现对全区人、地、物、事、组织等基础工作对象的动态控制，重点在公安基础数据信息的规范采集、资源共享和普及应用上下功夫，全面提升信息化建设和应用水平，不断引领分局各项警务模式、工作方法和手段的创新，实现“基层工作信息化、信息工作基础化”的目标，更好地服务于实战。一是扎实推进分局警用地理信息平台二期建设。为适应2008奥运安保工作和进一步加强基层基础工作的需要，二期警用地理信息建设工程将侧重于基础数据和业务数据，突破以往警用信息系统单一化的应用模式，在分局警用地理信息平台上逐步实现图形和图像的融合，有效保障各项警务活动和管理的网上运行。通过特定的录入、采集和标注工具，对市局信息化总体框架中提出的402项基础业务信息进行逐项梳理，整合信息数据352

项,并按照人、地、物、事、组织分为102类。在具体建设上,重点突出社会治安防控网络化的管理理念,分别将“四张网”的各类信息,特别是全区126个社区的实有人口和房屋信息、25个巡区的警力和辅警力量,16个治安防控网格中的1801处行业、场所,以及16个内保防控网格中的479家内部单位的详细信息采集到地理信息平台中。在各项基础信息录入的基础上,进一步开发信息系统与地理信息系统的接口程序,将各项基础信息在电子地图上分类展现,直观显示警力分布状况,并可使各项不同信息叠加一个图层上,为领导的指挥决策提供支撑,为各单位的信息应用提供支持和服务。同时,按照不同级别和警种的权限,开发权限管理模块和业务关联关系数据库,最大限度地提供分局民警共享使用,并依据数据的关联关系形成数据链,力争实现对全区人、地、物、事和组织全时空、整体性控制,实现各类基础信息的高度共享应用和深入关联查询应用。二是加强信息化在基层基础工作中的普及和实战应用。在完成社区警务工作站计算机联网的基础上,加快巡逻车配备联网笔记本电脑工作进程,使公安信息网络向派出所、社区和一线巡逻车组延伸,为在基层所队实现“全警采集、全警录入、全警应用”提供保障。在此基础上,坚持从基层所队实际出发,强化基层民警信息应用意识,牢固树立“基础工作信息化,信息工作基础化”的理念,把日常警务工作与信息采集录入工作紧密结合起来,形成全局统一的信息化应用工作体系,使信息采集录入和查询应用成为民警开展业务工作的首要环节和规定性动作,实现基层所队警务工作流程的规范化、信息化。目前,东城分局每个社区警务站都配备了以ADSL方式连接公安网的计算机,通过社区警务信息平台,使社区民警在社区直接完成网上签到报备、接收任务、信息查询、信息录入等工作,实现警务工作站与派出所、分局网络化办公,全面改革创新社区警务模式。制定社区民警日常工作数字化标准,建立网上监测、评估和自动考核机制,落实“机器管人、机器考人”,为及时掌握和调整警力部署提供准确依据,真正实现社区警务信息化变革。同时,规范社区民警信息采集内容、标准和时限,实现信息采集的标准化,确保信息数据的准确、鲜活。三是加强全警信息化培训和绩效考核。在全局范围内开展以公安网络使用、信息查询、业务应用和地理信息系统应用为主的技能培训,引导基层民警熟练掌握信息化基本技能,做到会采集、会录入、会查询、会应用,切实提高基层民警信息化素质,为“全警采集、全警共享、全警应用”奠定坚实的基础,努力适应信息时代警务工作发展的需要。同时,要建立健全基层信息化建设与应用的监督考核机制,将信息化应用的考核纳入业务工作考核体系,与绩效考核挂钩,进一步明确目标导向,强化监督检查。对通过信息化手段抓获违法犯罪嫌疑人或为破案提供重要线索、大幅提高工作效率的,予以适当奖励;对提供错误数据,影响业务工作开展的,予以处罚并追究相关责任,以此强力推进公安信息化在基层的普及和应用,切实促进全局基

层基础工作的深入开展。

(二) 以专业化建设为着力点,全面提升对全区社会治安局势的掌控能力。加强职能部门专业化建设,提升各警种的专业能力和专业水平,是加强公安基层基础建设的重要内容,也是落实市局党委“整体防控、精确指导、精确打击”工作思路,提高社会治安局势能力的重要保证。东城分局从国保、刑侦、治安、巡警、内保、人口六大职能部门定位入手,按照“六个为先、六个体现”的基本要求,狠抓各警种的专业化建设,努力提高对全区社会治安局势的掌控能力。一是国保工作要以“稳”为先,体现高精。要站在一个较“高”的层面上开展情报信息工作,综合运用各种公秘手段,将一些新领域、新问题、新情况及一些特殊群体纳入情报工作范围,从底数不清、情况不明或活动比较突出的环节入手,提升情报信息的“龙头”作用,增强情报的前瞻性。在秘密力量建设工作上凸显一个“精”字,努力打造一只高、精、尖秘密力量队伍,扩展秘密力量的覆盖面,在原有秘密力量基础上进一步梳理,深入挖掘和培养尖子秘密力量,力争打造一批能钻深爬高的秘密力量队伍,为现实斗争服务。二是刑侦工作要以“打”为先,体现精确。刑侦部门作为打击犯罪的主力军,要坚持从东城区实际出发,充分发挥刑警打击破案的攻坚作用,充分整合刑侦警力资源,组建专业侦查队,以“小案精办、大案攻坚、系列案件专办”作为工作原则,充分发挥攻坚、指导、协调、服务等职能作用,带动分局打击破案能力的整体提高。坚持以命案必破为龙头,对有影响的大要案件实行挂牌督战。把严重影响群众安全感入室盗窃、双抢、诈骗等侵财案件作为工作重点,以情报信息为支撑,加强案件“三高”规律特点的分析判研,对高发低破的案件进一步提升打击现行能力,缩短警情留滞和指挥动作时间,实施精确打击。三是治安工作要以“控”为先,体现主动。“沙堆效应”理论强调从营造良好的社会治安秩序入手,抓住打击轻微违法犯罪活动的关键环节,预防和减少违法犯罪活动的发生,从而遏制和减少重大恶性案件的发生。东城区特殊的区情、区位,决定了治安工作必须主动“抓早、抓小、抓苗头”,加大人、地、事、物、组织的控制力度,不仅要体现在事中,更要体现在事前和事后,变被动堵漏洞为主动抓控制,及时有效消除各类治安隐患。要扎实搞好行业管理,对易被利用从事违法犯罪活动的旅店业、废旧收购业,以及文化娱乐、洗浴场所等人员集中、成分复杂、流动频繁的公共复杂场所,做到严查、严整、严管,及时发现和打击混迹其间的违法犯罪分子,把各项治安管理措施落到实处。同时坚持“以管带打,以打促管,打击与管理相结合”的方针,对“黄、赌、毒”等社会丑恶现象进行集中整治,对那些有轻微违法犯罪行为又不够刑事处罚的人员加大治安处罚力度。四是巡逻工作要以“快”为先,体现动态。东城辖区面积仅有25.38平方公里,南北长7714米,东西宽4005米,驾驶机动车横向穿越东城区最多不超过8分钟。全区59条主要大

街大致呈“五横四纵”分布，针对辖区地理位置特点，必须完善快速反应机制建设，实施巡逻民警提速“工程”，提高民警快速反应能力，确保闻警而动，快速反应，准确到位，才能取得事半功倍的效果。加大对高发案地区和部位的巡逻控制力度，最大限度地把警力推向街面、推向社区，特别要加强夜间动态巡逻堵卡，形成公开震慑，增加与犯罪分子的碰撞几率，从中发现和打击各种违法犯罪活动，有效预防和减少案件的发生。五是派出所工作要以“防”为先，体现合力。在继续推进社区防控网各项基础建设的同时，要紧密依靠和充分发动广大群众，通过多种形式开展群防群治，积极探索将群防群治工作由政府主导型向社区群众自主型转变，为打造和谐社区不断出新招、见实效。要进一步完善派出所辖区公众会议制度，及时通报治安形势，提示安全防范内容，听取居民群众的建议，实现警民互动，形成社区人人参与打击防范的良好氛围。要积极开展主题日征询意见活动，每季度以不同形式和主题，向辖区居民广泛征求意见，促进“大接访”工作的巩固深化。要建立社区信息员制度，通过发动群众将其纳入“信息系统”，拓宽社区民警信息采集渠道，创新信息采集模式，保证海量信息鲜活，形成警民互动的良性循环。六是内保工作要以“管”为先，体现力度。以维护内部单位稳定、加强安全防范为重点，以构建内保防控网络为主线，有效监管、指导内部单位加大人防、物防、技防建设，特别是加大技防设施的投入和使用，确保灵敏有效。同时，以贯彻执行国务院《企事业单位内部治安保卫条例》为契机，狠抓内部单位各项防范措施责任制的落实，继续深入组织企事业单位开展“无案件、无事故，单位党政领导、职工群众满意”为主要内容的争创“双无单位”活动。通过查思想、查制度、查隐患、查措施，及时发现不安全隐患，确保各项安全防范措施落实到位。同时，针对当前内保工作出现的新情况、新问题，努力探索内保防控虚拟网如何转化为打击违法犯罪的战斗力、探索内保管理工作新模式新机制，有针对性指导内部单位做好维稳安全防范工作，进一步增强掌控内保系统治安局势的能力。

（三）以基层所队正规化建设为支撑点，为完成各项业务工作提供基础和保障。基层所队是公安机关打击敌人、保护人民、惩治犯罪、服务群众的最基本的战斗实体。基层是维护稳定的第一道防线、服务群众的第一个平台。要深刻认识加强基层所队正规化建设的重要意义，按照“政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正、保障有力”的正规化建设基本要求，把加强基层所队正规化建设当作事关全局的大事来抓，着眼长远，立足当前，明确重点，稳步推进，切实解决基层所队正规化建设中存在的问题，为保持全区公安工作和队伍建设全面、协调、可持续发展提供有力支撑。一要加强基层领导班子建设。按照政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的标准，为基层选好所队长，对于那些开拓进取、政绩突出的基层所队长，要提拔使用；对那些不思进取、无所作为的基层所队



长,要果断调整。二要推进基层所队“达标工程”建设。按照市局部署基层所队正规化建设的要求,以开展“达标工程”建设考核验收为契机,从组织机构、教育训练、内务管理、执法执勤、监督制约、警务保障、绩效考评等方面入手,逐步建立起符合基层所队特点的工作流程和制度规范,全面提升基层所队正规化建设水平,切实保障基层基础建设的整体推进和深入开展。三要规范基层所队日常管理。按照“人要精神、物要整洁、说话要和气、办事要公道”的要求,进一步加强基层所队规范化管理。坚持不懈地抓好《公安机关人民警察内务条令》、“五条禁令”的贯彻落实,大力加强基层所队的内务管理,大力加强基层民警的作风养成,切实解决基层一线单位内务管理“脏乱差”和纪律作风“稀拉松”的问题,使基层所队民警举止端庄、行为规范、纪律严明、作风过硬。四要落实各种警务保障措施。在领导精力和人、财、物的投入上,切实向基层倾斜。落实完善基层所队经费制度,落实民警福利待遇保障制度,实现经费有稳定保障,办公有固定场所,装备有明确标准,生活有基本条件。

(四)以苦练基本功为根本点,全面提高广大民警的综合素质和执法水平。民警基本功的高低决定着基础工作是否扎实有效,同时也决定着基层实战单位的整体战斗力的高低。因此,只有以苦练基本功为根本,充分发挥民警的主观能动性,才能扎实有效地把“三基”建设工作搞好。一要在提高认识上下功夫。当前新形势下民警自身的素质和队伍的整体战斗力与所担负的任务、与人民群众的期望仍有一定差距,缺乏应对突发事件的应急能力,缺乏基本功素质的打造,在执法中不同程度出现不相适应的现象,甚至无法胜任本职工作。因此,要进一步加大对广大民警开展“三基”建设教育的力度,进一步增强责任感和危机感,通过训练来查找不足,用典型带动全体,营造良好的苦练基本功氛围。二要在科学培训上做文章。把教育培训作为基层所队经常性工作和提高基层所队战斗力的根本措施来抓,在坚持岗位自学自练与集中培训相结合的基础上,完善经常性的练兵机制。按照“领导干部苦练抓业务、带队伍、控全局的基本功,业务骨干苦练专业能力的基本功,一线民警苦练岗位业务能力和处置急、难、险、重问题能力的基本功”的要求,找准当前制约队伍素质的根本原因和障碍,对症下药,寻求解决问题的新方法、新措施,进一步提高基层所队民警的政治、业务、体能素质和实战本领。三要在实战工作中见成效。注重把苦练基本功收到的成果转化为实际效应,转化为加强公安业务工作的实际举措,转化为提高队伍现实战斗力的具体行动。按照“干什么、练什么、缺什么、补什么”的原则,牢固树立“苦练的目的就是为了提高干的本领,干的过程就是苦练的实践”的思想。通过苦练基本功促进工作,通过工作检验苦练基本功收到的效果,做到在实践中训练,在实干中提高。同时要深入调查研究,把在实践中遇到的各种问题纳入训练内容,保证各项训练更加贴近实战,做到以战促训,以练促训。