

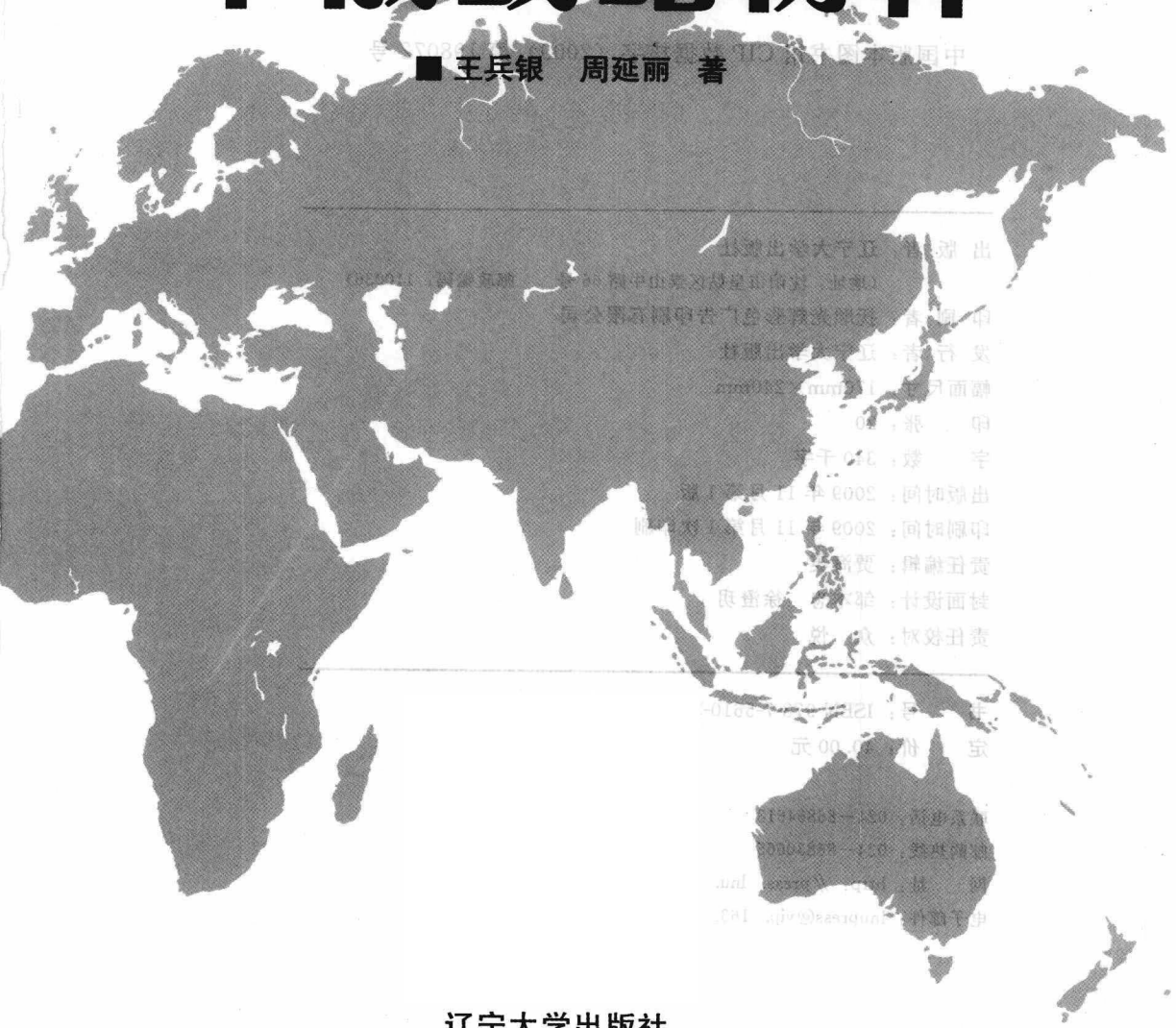
东北亚国家的地缘战略与 中俄战略协作

■ 王兵银 周延丽 著

辽宁大学出版社

东北亚国家的地缘战略与 中俄战略协作

■ 王兵银 周延丽 著



辽宁大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东北亚国家的地缘战略与中俄战略协作/
王兵银, 周延丽著. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-5610-5931-9

I. 东… II. ①王…②周… III. ①国际政治关系—研究—
东北亚②中俄关系—研究 IV. D831.02 D822.351.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 198072 号

出 版 者: 辽宁大学出版社

(地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036)

印 刷 者: 抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

发 行 者: 辽宁大学出版社

幅面尺寸: 170mm×240mm

印 张: 20

字 数: 340 千字

出版时间: 2009 年 11 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 贾海英

封面设计: 邹本忠 徐澄玥

责任校对: 众 悦

书 号: ISBN 978-7-5610-5931-9

定 价: 40.00 元

联系电话: 024—86864613

邮购热线: 024—86830665

网 址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com



前 言

当今世界，处于大变革、大调整之中。各国在发展本国经济的同时，不断调整国家地缘战略。本书主要研究东北亚国家的地缘战略与中俄在东北亚地区的战略协作。

东北亚国家包括中国、俄罗斯、日本、韩国、朝鲜、蒙古等六个国家。以地理范畴，美国版图不在东北亚地区，但是美国在东北亚地区有着重要的战略利益，所以本书包括对美国东北亚地缘战略的研究。

近几年，为应对纷繁复杂的国际形势和经济全球化的挑战，东北亚国家不断强化地缘战略和促进区域经济一体化的发展。诚然，在这一进程中难免有这样或那样的阻力和问题，但东北亚地区和平、发展、合作的趋势现在没有、今后也不会改变。

中国的地缘战略。“冷战”期间和“冷战”之后的一个时期，美国在东北亚政治格局中占有较大优势。伊拉克战争之后，虽然美国在东北亚政治格局中的优势地位未被取代，但已是今非昔比，其仰仗“六方会谈”机制而非独自或联合盟友解决朝核问题，即是突出的例证。而近几年、特别是进入2008年以来，我国同东北亚国家的关系出现了新的发展，并且其发展态势仍将持续，对东北亚乃至世界的影响日益增强。

我国同东北亚国家关系的新发展是全方位的，既包括政治领域，也包括经济、军事和人文领域。其主要特点是：国家关系发展登上新的台阶；国家关系日臻成熟；经贸合作发展迅速且潜力巨大；人文交流空前活跃。

我国同东北亚国家关系出现新发展的根本原因和基础性背景是，“冷战”之后，世界格局不断变化，国家关系不断调整，为应对这种变化的国际形势，东北亚各国不断加强周边国家外交，我国不断强化与东北亚国家



政治、安全、经济关系。

经济全球化的发展,使世界地区之间、国家之间的联系愈来愈紧密。加之我国和东北亚地区在世界上的重要地位,东北亚国家同我国关系的新发展,对我国、对东北亚地区和对国际社会政治、经济的发展,都具有重大的积极影响。

虽然近年来我国同东北亚国家的双边关系取得了骄人的发展成就,而且这种趋势将得以延续,但是,我国同东北亚国家双边关系发展中,也存在一些显而易见、不容忽视的消极因素,必须正确对待并加以解决,以使国家关系平稳健康地发展。在这些因素中,其一是地缘政治战略和地缘经济战略的分歧和矛盾;其二是领土纠纷问题和与历史有关的问题。

在中俄双边关系中,影响两国关系发展的主要消极因素是由历史和领土纠纷衍生的“中国威胁论”。其中包括“中国经济威胁论”、“中国人口威胁论”和“中国军事威胁论”三个方面的内容。

我国与日本,存在领土纠纷问题和对“二战”认识上的分歧,日本也存在“中国威胁论”。

我国与韩国和朝鲜,存在黄海和东海的海域分界问题和对国家历史沿革认识上的分歧。

我国与蒙古国,主要是对国家历史沿革存在不同认识。蒙古原本只有一个,本没有内外,因为与中国合并时间有先后,遂被分割。1635年先合并的南部为内蒙古,1696~1697年合并的北部为外蒙古。1921年外蒙古宣布独立,1946年中国国民政府予以承认。

我国遵循马克思主义历史观,主张尊重历史,历史地看待历史问题,同时主张面向未来,注重国家友好关系的发展。解决有纠纷的领土,主张搁置争议,共同开发,共同受益。这些主张符合我国韬光养晦的方略以及睦邻友好政策和“双赢”原则,通过发展经贸合作、人文交流化解消极因素,促进国家友好关系的发展。

尽管如此,由于主客观上的一些因素,消除这些消极因素不可能一蹴而就,国家关系的发展时常受到干扰。

第一,是西方国家的某些势力以“非我族类,其心也异”的视角观察我国,嫉妒和仇视我国的崛起,挑拨离间我国同东北亚国家的关系。

第二,东北亚一些国家,在涉及领土和本民族历史问题时,时常表现出极端民族主义情绪,不能理性地对待和处理。

第三,东北亚国家的个别领导人,出自国际国内政治的需要,不能从



大局出发和从长远利益考虑处理与我国的领土纠纷和历史问题。

第四，我国与东北亚国家地缘政治和地缘经济战略的分歧和矛盾，影响到国家关系，影响到他们处理与我国的领土纠纷和历史问题的立场。

第五，美国在东北亚地区仍然具有举足轻重的影响力，大多数东北亚国家外交的首要方向是美国，不是我国。

日本的地缘战略。由于“二战”时期对亚洲国家的侵略和重视欧美外交，轻视亚洲外交，20世纪90年代之前日本与东北亚国家的关系若即若离。进入90年代之后，“冷战”结束，区域经济一体化发展迅猛，亚洲国家、特别是中国经济崛起，日本与东北亚国家关系逐步升温。近几年，日本同东北亚国家的外交有了较大发展：与中国建立战略互惠关系，与韩国提升为“成熟的伙伴关系”，日俄关系“渐行渐近”，积极推动日蒙“全面伙伴关系”的发展，希冀与朝鲜实现关系正常化。与此同时，日本加快与东北亚国家经济一体化进程，谋求与俄罗斯、中国、韩国解决领土纠纷，通过参与解决朝核问题的“六方会谈”解决“绑架人质”问题。

由于历史上的原因，日本同俄罗斯、韩国、中国均存在领土纠纷。日本同俄罗斯的领土纠纷主要指北方四岛，即择捉、色丹、齿舞、国后四岛，总面积为5036平方公里。俄罗斯称之为南千岛群岛。日本同韩国的领土纠纷指独岛（日称“竹岛”）。该岛以东岛和西岛为主岛，还有34个大大小小的岛屿，总面积为18.6平方公里。日本同中国的领土纠纷主要是指钓鱼岛（日称“尖阁列岛”）。另外，日本同中国在专署经济水域划分上也存在争论，同俄、韩、中三国在渔权问题上经常发生纠葛。

从“二战”至今已过去了60年，从日本方面分析，与俄、韩、中三国的领土纠纷仍未解决的主要原因是：

1. 日本有强烈的民族主义情绪，而强烈的民族主义情绪和扩张主义政策同生共存。

2. 日本争夺东海和日本海海产、油气和其他矿产资源的需要，欲“圆”大国之梦。目前，日本已是经济大国，正谋求成为军事大国和获得联合国安理会常任理事国席位成为政治大国。但是，无论是做经济大国，还是做军事大国和政治大国，有一些基础条件不可或缺，如意欲崛起的国家意志，国家统一和稳定，人口众多，广袤的国土面积（包括领海和专署经济水域），丰富的自然资源。如果没有这些基础条件，很难成为世界大国；即使成为世界大国，也会由于基础脆弱被其他基础条件好的国家赶上和超过。例如，高盛公司预测，具备上述五个条件的中国、俄罗斯、印度



和巴西正在崛起,到本世纪中期,其经济总量将超过不具备上述某些条件而目前位居前列的国家。届时,排在世界前六位的国家将不再是现在的美、日、德、英、法、意这六个国家,而是中、美、印、日、巴、俄六国。

日本要“圆”大国之梦,不缺少意欲崛起的国家意志、国家统一与稳定和人口众多这三个条件,其缺少的是广袤的国土面积和丰富的自然资源。如果日本收回北方四岛和“竹岛”,霸占钓鱼岛得逞,虽仍称不上是陆地大国,但其专属经济水域将扩大200万平方公里(是日本整个陆地面积——38万平方公里的5.3倍),已是名副其实的海洋大国了。而巨大的海洋资源,将改变“日本是资源穷国”的定论。

3. 美国为日本撑腰。日本之所以在领土问题上表现出一种咄咄逼人姿态,在于背后有美国撑腰,让日本增加了“狐假虎威”的自信。美国为日本撑腰主要是出自本国战略利益的考虑。它的战略利益是遏制中国、俄罗斯和朝鲜,防止韩国和台湾地区“脱美化”,同时借此控制日本,达到巩固自己在亚洲和太平洋地区的霸主地位。对日本而言,它需要在美国实施其战略中快速发展自己,借美国之力去除战败国的历史包袱,完成“正常国家”的转变,进而走向军事大国和政治大国。

日本同俄、韩、中三国解决领土纠纷困难重重。不过,问题已经摆在了当事国面前,加之“双赢”已成为国际上解决国家间问题不成文的准则,领土(专属经济水域)纠纷问题可能在当事国都做出让步之后,达成某种谅解或协议。

日本以自己受到朝鲜“最严重”核威胁为由,参加了朝核问题的“六方会谈”。实际上日本参与解决朝核问题另有本质的原因。它们是:实现政治大国目标;加快军事大国化步伐;扩大外交自主权的需要;加强在朝鲜半岛及东北亚地区的影响力;建立东亚和东北亚经济合作组织的需要。在东北亚地区,日本是经济实力最为雄厚的国家,它希望在区域经济一体化进程中和地区事务中发挥更大作用,这也在情理之中。

俄罗斯的东北亚地缘战略。俄罗斯不断强化东北亚地缘战略,关注朝鲜半岛局势,积极参与解决朝核问题的“六方会谈”。加之,俄罗斯经济日益发展,远东地区拥有丰富的自然资源,俄罗斯在东北亚地区的影响力不断增强,在区域经济一体化进程中具有举足轻重的地位与作用。

强化东北亚地缘战略,是俄罗斯全球战略的重要组成部分。俄罗斯强化东北亚地缘战略的主要表现是:在促进和平解决朝核问题方面继续作出



努力；在加强中俄战略协作伙伴关系方面迈出新的步伐；为解决与日领土纠纷再次提出建议；恢复和发展与蒙古的传统友谊；俄韩关系再上新台阶。2008年9月28~30日，韩国总统李明博对俄罗斯进行正式访问，与俄总统梅德韦杰夫就全面深化两国政治、经济、人文等领域合作进行了深入探讨。双方一致决定，将近年来不断发展的俄韩关系提升到“战略合作伙伴关系”的水平。

俄罗斯强化东北亚地缘战略的意图是：昭示和发挥多极化世界中重要一极的作用；为远东地区开发创造和平的周边环境和良好的开放环境；加强中俄战略协作伙伴关系，应对金融危机及各种挑战；以“围魏救赵”方略，缓解北约东扩的压力。

以美国为首的西方，在欧洲对俄罗斯步步紧逼，在使北约东扩的同时，在独联体国家大搞“颜色革命”，在俄罗斯邻国部署反导系统。为反击西方咄咄逼人的“抑俄、弱俄”攻势，俄罗斯采取了一系列外交举措。例如，以地区组织为平台，加强与独联体国家的外交关系；与欧盟加强经济合作和外交，离间欧美关系；直至出兵深入格鲁吉亚腹地。强化东北亚地缘战略，是俄罗斯反击西方，缓解北约东扩压力的重要战略举措之一。俄罗斯派遣军舰访问拉美国家并搞联合军演，也是缓解北约东扩压力的重要举措。历史证明，以攻为守，“围魏救赵”，是行之有效的方略。当然，实施者必须要有一定的实力为基础。目前，俄罗斯开始具备这样的实力，主要是经济已经恢复到1990年苏联解体前的水平。正如梅德韦杰夫所说，“从现在起，俄罗斯是一个不可低估的国家”。

俄罗斯强化东北亚地缘战略的意图是明确的，而且符合本国实际和国家利益，也基本符合世界和平、发展、合作的时代主题。所以，俄罗斯强化东北亚地缘战略已经取得并将继续取得某些成效。但是，由于美国将极力维护其在东北亚地区的利益，韩美同盟、日美同盟屏障难以突破，美国是东北亚各国外交的主要方向，俄罗斯在东北亚地区的影响力有待加强等主客观条件上的一些原因，俄罗斯也难以达到预期目标。

俄罗斯远东地区自然资源丰富。随着俄罗斯新亚太政策的实施和远东地区的开发，俄罗斯在东北亚区域经济一体化进程中将发挥愈来愈大的作用，其地位呈上升趋势。

韩国的地缘战略。1948年8月15日大韩民国宣告成立。20世纪50~60年代，韩国以对美、日外交为主。20世纪70年代初开始推行“门户开放”政策。1998年2月，金大中就任总统后，继续致力于巩固与美、



日的同盟关系，同时加强与中、俄的友好关系。在对朝政策上，金大中推行“阳光政策”，提出互不使用武力、不搞吸收统一、加强南北交流与合作的“对北三原则”，主张以结束朝鲜半岛“冷战”结构的“一揽子方案”根本解决朝鲜半岛问题。韩国于1991年9月同朝鲜一起加入联合国。2003年2月，卢武铉就任总统后，强调发展韩美互惠平等关系，促进东北亚区域合作，同时加强同俄、东盟、欧盟的关系，积极参与地区和国际事务。

2008年2月李明博出任总统后，继续与美、日、中、俄发展外交关系，但对朝政策做了调整，态度趋于强硬。2009年5月25日朝鲜进行第二次地下核试验的第二天，韩国宣布，从即日起正式全面加入“防扩散安全倡议”，并称，韩国加入“防扩散安全倡议”的目的是“为了应对大规模杀伤性武器和导弹扩散对世界和平与安全所造成的严重威胁”。这激起了朝鲜的极大愤慨，5月27日，朝鲜祖国和平统一委员会发表声明说，韩国执意全面加入“防扩散安全倡议”，朝鲜将对此“采取坚决的措施”。

纵观韩国的外交史，南北关系始终是其外交重点。

韩国与美国是同盟国关系，韩美同盟直接影响着韩国与东北亚国家关系的发展。

韩国认为它是朝核问题、半岛问题的当事国，应在解决朝核问题、半岛问题上发挥主导作用。另外，近几年韩国在实现东北亚区域经济一体化方面，也发挥了积极作用。

朝鲜的地缘战略。虽然朝鲜不是一个大国，但是战略地位重要。它位于东北亚地区的中心，“冷战”时期是两大阵营对峙的前线，朝鲜自然资源丰富，在东北亚区域经济一体化进程中也发挥重要作用。

朝鲜与周边大国——中、日、俄三国关系极其曲折复杂，经贸合作水平低。虽然近几年朝鲜与周边大国关系有所改善和进展，但仍存在变数。

中朝是唇齿相依的邻国，两国有着以鲜血凝成的战斗友谊。目前中朝关系存在的主要问题是，朝鲜在外交上特别是在朝核问题、“六方会谈”、朝鲜半岛南北关系方面，与中国存在分歧。由于朝鲜过于强调经济自立、政治自主、军事自卫，往往做出一些常人难以想象的事情，使中国在外交上措手不及，处于尴尬境地，甚至给中国造成损失。

朝鲜与日本没有外交关系，但近年来两国接触频繁，国家关系有所发展。目前，两国间最大的悬案是“绑架问题”。这一问题的解决尚需时日，两国关系实现正常化也将久拖不决。



20世纪90年代中期之后,朝俄关系开始修复并在进入21世纪之后有了较大发展。目前两国存在的主要分歧是,俄罗斯对朝鲜在朝核问题、“六方会谈”方面不合作立场极为不满。

追根溯源,朝鲜半岛的核危机是“冷战”的产物。朝鲜半岛被人为地一分为二,埋下了南北双方冲突的种子。美国为了对付所谓的“共产主义威胁”而在南方布置核武器,其矛头所向,路人皆知。朝鲜强烈要求美国撤出部署在半岛南部的核武器,在情理之中。同时,朝鲜力求拥有核武器,对抗美国武力威胁,但发展下去,后果不堪设想。2009年4月朝鲜的发射活动和5月的地下核试验,遭到包括我国在内的国际社会的普遍反对。“六方会谈”机制是解决朝核问题的唯一的也是最有效的途径,国际社会强烈要求朝方信守无核化承诺,停止可能导致局势进一步恶化的相关行动,重新回到“六方会谈”的轨道上来。

朝鲜是东北亚国家中唯一实行计划经济体制的国家,目前开始的经济改革有利于与东北亚国家经济一体化的发展。

蒙古国的地缘战略。蒙古国是内陆国家,北与俄罗斯为邻,东、南、西三面与中国有长达4670公里的边界线。地理位置决定了蒙古国重视蒙中、蒙俄关系的发展。

从历史渊源看,蒙古国曾是中国的一部分,作为国家而独立后长期依附于原苏联。在20世纪20~80年代长达近70年的时间里,蒙古国一直是原苏联的“小兄弟”,其内外政策皆追随苏联。在地缘上,蒙古国全部国土都处于俄中两大邻国的包围之中,深处内陆。北邻俄罗斯是原超级大国苏联的继承者,拥有雄厚的军事实力和外交影响力,经济规模已跻身世界十强之列;南邻中国是最大的发展中国家,目前是世界上仅排在美、日之后的第三经济大国。蒙古国的政治独立、领土完整、经济发展和包括国家所有领域的安全,在很大程度上取决于它与中俄两大邻国关系的发展水平。因此,无论对未来寄予何种希望和对国家发展战略做何种设想,蒙古国首要的对外战略任务都是处理好与两大邻国的关系,保持周边和平稳定的环境,以利于国家的发展与安全。而且,鉴于历史的教训,为了在政治上维护国家的主权独立,避免成为依附者而受制于两大邻国任何一方,蒙古国确立了均衡地同俄、中发展友好关系的“等距离”方针,即与俄、中两国同时保持和发展友好关系,在两者之间避免有所亲疏。保持与两大邻国的均衡关系,事实上也在提升着蒙古国在两大邻国之间居间平衡的战略地位,这也是蒙古国将与俄、中两国的关系置于其对外战略的首要地位且



均衡发展蒙俄、蒙中关系的更深层战略思考。

为了保障国家生存安全，蒙古国除强化蒙俄、蒙中关系外，蒙古国还实行“多支点”外交战略和“第三邻国”战略，即积极与美、日等西方国家发展关系，以平衡与中、俄关系的发展，制约中、俄东北亚战略和全球战略对蒙古国出现负面影响。

蒙古国积极与东北亚国家实现区域经济一体化，其优势主要是拥有丰富的、基本未开发的矿产资源。这与经济迅速发展的中国、资源缺乏的韩国、日本，在资源和经济方面形成了很强的互补性。

美国的地缘战略。随着亚洲在世界舞台上地位的不断上升，美国将越来越重视亚太地区，美国的地区安全战略也因时应势而不断进行调整，主要包括调整军事部署、加强军事同盟和搞军事演习。美国亚太安全战略调整的意图，当然是为了巩固和扩大它在亚太地区的政治经济利益。用美国国务卿希拉里的话说是，在经济上，亚洲地区已成为带动全球经济的重要引擎，“对美国的今天和未来都至关重要”。在政治上，美国要履行对亚洲安全的承诺，巩固同日韩的传统盟友关系。具体而言，美国亚太安全战略调整意图的内容主要包括：防止大规模杀伤武器扩散；防范地区强国的崛起；防范和限制盟国；应对亚太地区的不测事件和非传统安全威胁。

美国在东北亚地区有着重要的战略利益，美日同盟和美韩同盟是美国亚太战略的支柱，解决朝核问题是美国目前东北亚外交的主要课题。

美日军事同盟关系起源于“二战”后美军对日本本土的占领。至占领期快结束时，260万美国军事人员仍然留在日本，美军控制的军事基地和设施占地面积达到1352平方公里。这些驻日美军基地为朝鲜战争和越南战争提供了直接的军事支援。随着1960年美日安保条约的修订，美日之间的军事同盟关系开始初具雏形。但直到“冷战”末期，美日军事合作仍只限于在特定任务中，并没有形成共同的战略来指导军事行动。

“冷战”结束后，基于美国全球战略的调整以及日本经济的增长和军事力量的恢复，在美日新安全防卫指针框架下，驻日美军与日本自卫队开始共同拟订和实施防务计划、建立相关机构的双边协调机制、为防御日本和周边事态统一行动的标准，并为相应的军事行动建立联合指挥、情报、后勤等保障。日本在美国全球战略中的地位由朝鲜战争和越南战争中的后方基地、美苏地区军事力量平衡的参与者，逐渐转变为美国在亚太地区最重要的军事盟友。

美韩军事同盟关系起源于“二战”末期。1945年8月15日，日本宣



布投降后，美军为阻止苏军在朝鲜半岛的南下步伐，于9月8日在朝鲜南部登陆，致使朝鲜半岛从此处于分裂状态。1953年朝鲜停战后，美国与韩国签订《美韩共同防御条约》。1957年，美韩共同拟定了“联合防御作战计划”，大批美军及辎重装备开始长期驻扎韩国。1971年，美韩正式制定“5027防御作战计划”，该作战计划历经10余次修订一直沿用至今，也成为美韩军事同盟的重要基石。

2006年3月7日，美国太平洋司令部司令威廉·法伦在参议院军事委员会作证时建议，美国应突破现行的与日本、韩国分别建立双边同盟关系的体制，推动建立“美日韩三边军事合作”。但是，由于日韩之间的历史问题、民族矛盾以及现实岛屿主权争端，美日韩三边军事关系始终处于非常低的水平。

进入新世纪以来，解决朝核问题成为美国东北亚外交的主要课题。2002年10月朝核问题凸显之后，朝鲜问题或称朝核问题怎样解决，成了国际社会特别是东北亚国家尤为关注的问题。令人欣慰的是，东北亚国家找到了一条通过“六方会谈”方式解决朝核问题的途径，避免了美国对朝鲜的武力威胁。2006年10月，朝鲜进行核试验之后，半岛局势再次成为国际社会关注的焦点，“六方会谈”艰难进行。2009年4月5日，朝鲜发射火箭，5月25日再次进行核试验，使“六方会谈”难以启动。朝鲜发展核武器所针对的主要是美国的威胁，美国为了不使朝鲜成为有核国家，积极与东北亚国家开展外交工作。

美国缘何不像对待伊拉克一样对朝动武，主要制约因素是：中国坚定不移地奉行和平外交政策，主张通过谈判解决朝核问题；俄罗斯从自身利益出发，也主张通过谈判解决朝核问题；韩国从民族利益出发，不主张对朝动武；美国自身能力和动员盟友能力的局限性；朝鲜拥有强大的军事实力。

二

俄罗斯愈来愈重视亚洲外交，尤其重视与其毗邻的东北亚国家外交。2008年7月12日，梅德韦杰夫总统批准并开始实施的《俄罗斯对外政策构想》称，“在俄罗斯多向性的对外政策背景下，亚太地区有着重要的、日益增强的意义，这使得俄罗斯成为世界上快速发展的地区，同时俄罗斯



对利用亚太地区的能力来实现西伯利亚和远东经济发展计划很感兴趣，并且认为应该在反恐、保障安全和调解文明间对话的范围内有必要加强与该地区的合作。”

周边国家外交是我国三大外交方向之一，胡锦涛总书记在党的十七大报告中说，“我们将继续贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，加强同周边国家的睦邻友好和务实合作，积极开展区域合作，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。”

中俄均重视东北亚地区外交，作为战略合作伙伴，两国将支持对方的东北亚外交方针，在双边和东北亚地区事务上进行全面协作，使其成为中俄战略协作的重要组成部分。而且，由于历史和现实的因素，东北亚地区经济一体化发展滞后，安全形势复杂多变，中俄两国也必须进行战略协作，才能达到各自的战略目标。

在今后一个相当长的时期内，中俄在东北亚地区将主要在以下五个方向上进行战略协作。

（一）中国东北振兴与俄罗斯远东开发互动

2003年，中国正式提出实施东北老工业基地振兴战略，2007年8月，国务院对《东北地区振兴规划》作出批复。2002年，俄罗斯政府重新修订了《1996~2005年和至2010年远东与外贝加尔地区经济社会发展联邦专项纲要》，2007年俄联邦政府批准了《俄罗斯远东与外贝加尔地区经济和社会发展2013年联邦专项规划》，并已在2008年开始实施。中俄两个毗邻地区同步实施振兴规划，为其互动提供了机会。近几年，两个地区的经贸合作几乎涵盖了所有领域和行业，投资合作方兴未艾，边境地带具有自由贸易区性质的三个中俄互市贸易区已经启动。2007年8月，国务院振兴东北办主任张国宝透露，中俄正在探讨将东北振兴规划与俄罗斯远东振兴规划进行接轨。2009年5月，梅德韦杰夫说，振兴远东地区和外贝加尔应与中国振兴东北计划在工作层面上协调一致，“我本人曾同中国国家主席胡锦涛讨论过这个问题”，目前两地合作特别计划草案已经起草完毕。

今后，两个地区的互动将不断扩展和深入。

1. 东北振兴与俄远东开发的互动，是中俄战略协作的重要组成部分，已成为两国的共识，是两国共同的战略部署。2005年和2007年胡锦涛总书记访俄时都曾表示，地方合作是中俄战略协作伙伴关系的重要组成部分。2006年普京总统在中俄经济工商界高峰论坛开幕式演讲中强调，为



促进地区交往持续增长，我们要非常重视协调国家级的地区发展规划，特别是要考虑到全面开发俄远东和西伯利亚地区，以及支持中国振兴东北老工业基地和西部大开发的规划。从2004年起，加强地方经济合作以及我国东北振兴与俄远东开发的互动，已连续4年成为中俄总理定期会晤的重要内容并写入两国总理定期会晤的联合公报。其中，在2004年联合公报中写道：“双方表示将在制订各自地区发展计划方面加强协调，支持中国企业参与俄西伯利亚和远东地区开发，鼓励俄企业参与中国西部大开发和振兴东北老工业基地。通过开展贸易、经济技术、投资合作，全面提高两国地区间和边境地区合作水平。”

2. 我国东北振兴与俄远东开发的互动，是中俄战略协作伙伴关系的重要基础。在国家关系中，最基本的是政治关系和经济关系。政治关系和经济关系有着不同的内涵，但又是不可分割的整体。经济关系的发展是政治关系发展的物质基础。东北振兴与俄远东开发互动并取得实质进展，将夯实中俄战略协作伙伴关系发展的物质基础。

3. 我国东北与俄远东毗邻，互动合作是两个地区振兴不可或缺的重要条件。其一，是由于这种互动顺应区域经济一体化趋势。其二，是两个地区互为对外开放的首选地区。从20世纪90年代，俄罗斯开始实施新亚太政策，主张其远东和西伯利亚地区首先对东北亚地区开放。中国东北地区实施全方位对外开放政策，开放的重点是周边国家和地区。国务院办公厅《关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见》明确要求，东北地区要“主动参与区域经济合作”，“发挥区位优势，促进区域经济合作健康发展”。其三，两个地区经济互补性强，有利于东北老工业基地的成功振兴及俄远东地区的顺利开发，并实现经济的可持续发展。其四，根据合作双赢和“1+1>2”的原则，东北振兴与俄远东开发的互动，经济融为一体，可以促进两个地区社会经济的快速发展，增强两个地区在东北亚区域经济一体化中的地位 and 在世界经济中的竞争力。其五，两个地区进行互动，符合我国统筹国内发展和对外开放的科学发展观，符合我国与邻为善、以邻为伴的周边外交方针和睦邻、安邻、富邻的周边外交政策。

（二）中俄开展能源及环保合作

石油作为工农业生产与战略储备的重要资源，对国民经济的发展和国家安全有着重要的意义。因此，基于自然禀赋形成的国际能源贸易和国际



能源合作，不是简单的“互通有无”和“调节余缺”的商品交换行为，而是国家“深思熟虑”的对外经济战略的重要组成部分。中俄开展能源合作及中俄与其他东北亚国家开展能源合作，是两国在东北亚地区战略协作的重要方向之一。其战略协作主要包括三方面内容。

1. 中国支持俄罗斯的东北亚能源战略。2003年俄出台的《俄罗斯至2020年能源战略》，提出了“开拓能源销售市场”和“扩大俄罗斯公司参与国际市场的地理范围”的任务。其中，对东西伯利亚和远东地区提出的任务是，“到2020年石油的开采量最好能达到8000万吨”，从2010年到2020年萨哈林大陆架的石油开采量争取“达到并保持在2500万吨至2600万吨”之间。同时，提出了从这些石油产区铺设通往东北亚国家的油气管道计划，使俄对亚太地区国家石油的出口比重“从目前的3%上升至2020年的30%”，天然气将上升至15%。

俄东北亚能源战略的意图是：巩固和发展同中国的战略协作伙伴关系；扩大在朝鲜半岛的影响力；占领东北亚国家能源市场，应对其他国家在东北亚能源市场的竞争；促进远东地区的开发和同东北亚国家发展经贸合作；以能源合作为诱饵，淡化与日本的领土争端，最终达到不归还日本北方四岛的目的。

从本国利益出发，俄东北亚能源战略的意图无可非议，我国应理解和支持。第一，我们应优先从俄进口石油、天然气等能源。第二，不奢望“优惠”条件，以市场经济原则与俄开展能源合作。第三，理解和支持俄与日本、韩国等亚太国家发展能源合作。对铺设经过我国通往韩国的油气管道提供方便和保障运营安全。第四，为俄开发东西伯利亚和远东地区能源提供资金和技术帮助。在这方面，已经有了先例。2007年9月，中国与俄签订合同，向俄出口拥有世界顶级核心技术的“中国制造”62台用于油田的YJ13G系列交流电机。

2. 俄罗斯应积极发展对华能源出口并支持中国实行能源进口多元化政策。未来20年，中国要全面建设小康社会，人均国内生产总值要翻两番，能源供给将会长期处于紧张状态。俄罗斯是中国的战略协作伙伴，发展对华能源出口是其重要外交政策。在历次中俄领导人互访和会晤中，能源合作问题一直是重要议题之一。2007年《中俄总理第十二次定期会晤联合公报》写道：“能源合作是中俄战略协作伙伴关系的重要组成部分。双方将继续推动油气、电力领域的合作，包括从俄罗斯至中国的油气管道项目。”



目前,在油气管道尚未竣工投入运营的情况下,俄主要通过铁路运输对我国出口石油。2010年底从俄罗斯科沃罗季诺通往中国大庆的石油管道工程竣工投入使用后,俄对我国的年供油量保持在1500万吨。关于铺设从俄罗斯至中国再到韩国的天然气管线的方案,已经在有关国家的研讨之中。

至于俄罗斯支持中国实行能源进口多元化政策问题,主要指俄应理解中国同中亚国家发展油气合作。实行能源进口多元化战略,是目前许多国家采用的做法,中国也不例外。

3. 中俄两国与其他东北亚国家共同开展能源及环保合作。目前,中国正在加快建设俄边境至东北的原油管道,中国石油化工集团已持有俄罗斯乌德穆尔石油公司49%的股份。日韩两国也已开始与俄共同开发远东和西伯利亚油气资源,并讨论从该地区铺设通往本国和太平洋沿岸的油气管道项目。不可否认,中日韩之间在利用俄能源方面,出现了竞争局面。而且中、日之间已发生过“安大线”、“安纳线”之争。但是,合作与竞争往往相生相伴。“合则两利,斗则两伤”,俄、中、日、韩四国应在开采、运输、加工利用俄能源方面加强合作,力争实现多赢局面。

环保合作与能源合作密不可分。东北亚国家在发展能源合作的同时,有责任维护这一地区的环境,使其与能源合作同步进行。俄重视提高能源利用效率和保护生态环境,普京总统在任期最后两年的《国情咨文》中,都强调了这一问题的重要性。在2006年的《国情咨文》中称,“应该大大提高能源的使用效率。这不是对我们资源丰富的国家的苛求。这关系到我国在融入世界经济条件下的竞争力问题,关系到人们的生活质量和生态安全的问题。”环保是我国目前经济发展中最受关注的问题之一,节能减排已经被列为衡量经济发展绩效的硬约束指标。日本在这方面已走在世界前列。目前紧迫的任务是:(1)东北亚国家在俄进行能源开采、运输和加工过程中,注意保护生态环境;(2)日本应慷慨提供资金和技术,帮助其他东北亚国家实施节能减排;(3)中国在边境地区的石化、冶炼、造纸等企业要加大节能减排力度,保护跨境河流、湖泊的生态环境。

(三) 推进东北亚区域经济一体化发展

自20世纪90年代以来,区域经济一体化蓬勃发展,目前,全球大多数国家都融入区域经济一体化进程,区域合作已成为世界经济发展的一股不容忽视的潮流。由欧共体开创的区域经济一体化似呈“燎原”之势,北



美自由贸易区、东盟、南亚区域合作联盟、南方共同市场、南美共同体、非洲联盟、南部非洲发展共同体、欧亚经济共同体、上海合作组织、阿拉伯马格里布联盟等，都在各自区域发挥着重要作用。

相对而言，东北亚区域经济一体化发展滞后。其主要原因是这一地区既存在“二战”遗留问题，也存在“冷战”遗留问题，国家间缺乏应有的互信，政治关系严重不和谐，甚至对立。但是，东北亚国家对区域经济一体化“潮流”并未漠然视之，在积极参与东盟国家经济一体化和亚太经合组织的同时，不断探索本地区一体化问题，中、日、韩三国已开始讨论建立自由贸易区问题。

俄罗斯迫切希望参与东北亚乃至东亚、亚太区域经济一体化，尤其是在普京出任总统之后。2000年7月普京在“远东和外贝加尔地区发展前景”会议上称，“为了与亚太地区实现一体化”，要把远东地区“作为通向亚洲的一个窗口”。同年11月，他在一次讲话中再次表达了参与地区经济一体化的强烈愿望。他说，“在很短的时间里，亚太地区各国，首先是日本、中国、东盟国家发生了巨大变化。俄罗斯自然也不会置身于这里所发生的进程之外”。此后，俄一直积极参加亚太经合组织会议和东北亚地区合作的一系列会议，并且强调俄罗斯1998年参加亚太经合组织，是一个“绝对正确的选择”，是一个“原则性的战略选择”。在2007年的亚太经合组织会议上，俄罗斯申请举办2012年亚太经济合作组织峰会获得了积极回应。作为战略协作伙伴国，中国应该积极协助俄参与东北亚和东亚区域经济一体化进程。其中主要包括三个方面：

第一，支持俄罗斯参加东亚峰会。2005年12月，首届东亚峰会在马来西亚首都吉隆坡举行，来自东盟10国、中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰的国家元首或政府首脑与会。2007年1月和11月召开了第二届和第三届东亚峰会。

东亚峰会是与东盟峰会同期举行的年会，由东盟轮值主席国主办，东盟在东亚峰会及东亚合作进程中发挥主导作用。东盟组织提出了参加东亚峰会的基本条件。因为东盟认为俄罗斯条件不够，未邀请其参加峰会。东亚峰会是一个新的合作平台，如果搞好了有望发展成一个跨地区的合作机制，并成为连接东亚合作与亚太合作的桥梁。对于这样一个有很好发展前景的组织，俄罗斯当然希望拿到“入场券”。在首届东亚峰会期间，普京总统亲赴吉隆坡，与东盟举办首次“东盟—俄罗斯（10+1）峰会”，并发表联合宣言，开展全面合作。中国“欢迎俄罗斯参加东亚峰会”。这是温