



# 认真学习贯彻党的十七届四中 全会和十七届中央纪委四次全会精神

孙 飞 关 捷 编著

建党88年

执政60年

领导改革开放30年



中国方正出版社

# 认真学习贯彻党的 十七届四中全会和十七届 中央纪委四次全会精神

孙 飞 关 捷 编著

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

认真学习贯彻党的十七届四中全会和十七届中央纪委四次  
全会精神/孙飞 关捷 编著. —北京:中国方正出版社, 2009. 10  
ISBN 978 - 7 - 80216 - 559 - 5

I. 认… II. 中… III. ①中国共产党十七届四中全会 (2009) —  
文件—学习参考资料②中国共产党—党的作风—党的建设—学习  
参考资料③中国共产党—廉政建设—学习参考资料  
IV. D229 D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 174591 号

## 认真学习贯彻党的十七届四中全会和十七届中央纪委四次全会精神 孙飞 关捷 编著

---

责任编辑: 康 弘 刘永峰

---

出版发行: 中国方正出版社  
(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)  
发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562733  
编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958  
网 址: [www.FZPress.com.cn](http://www.FZPress.com.cn)  
责编 E-mail: [fangzheng1313@126.com](mailto:fangzheng1313@126.com)

经 销: 新华书店  
印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

---

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32  
印 张: 11.25  
字 数: 229 千字  
版 次: 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月北京第 1 次印刷  
(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978 - 7 - 80216 - 559 - 5

定价: 25.00 元

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

## 目 录

|                                                                                         |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 代前言：中国共产党第十七届中央委员会<br>第四次全体会议公报<br>(2009年9月18日中国共产党第十七届<br>中央委员会第四次全体会议通过) .....        | (1)      |
| 中共中央政治局召开会议 决定召开<br>十七届四中全会 .....                                                       | (10)     |
| 中共中央政治局召开会议 讨论拟提请<br>十七届四中全会审议的文件 .....                                                 | (14)     |
| 中共中央召开党外人士座谈会 征求对<br>中共中央关于加强和改进新形势下党的建设<br>若干重大问题的决定的意见 .....                          | (17)     |
| 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设<br>若干重大问题的决定<br>(2009年9月18日中国共产党第十七届<br>中央委员会第四次全体会议通过) .....       | (20)     |
| 认真贯彻落实党的十七届四中全会精神<br>深入推进党风廉政建设和反腐败斗争<br>——在中国共产党第十七届<br>中央纪律检查委员会第四次<br>全体会议上的报告 ..... | 贺国强 (46) |

|                                                                                          |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 中国共产党第十七届中央纪律检查委员会<br>第四次全体会议公报<br>(2009年9月19日中国共产党<br>第十七届中央纪律检查委员会<br>第四次全体会议通过) ..... | (64)               |
| 关于认真学习贯彻党的十七届四中全会<br>精神的通知<br>(中纪发〔2009〕21号) .....                                       | (68)               |
| 认真学习贯彻党的十七届四中全会精神<br>开创党风廉政建设和反腐败斗争<br>新局面 .....                                         | 贺国强 (73)           |
| 坚持反腐倡廉方针 加快推进惩治和<br>预防腐败体系建设 .....                                                       | 何 勇 (89)           |
| 加强和改进新形势下党的作风建设<br>.....                                                                 | 张惠新 (103)          |
| 从党的十七届四中全会看党的建设<br>.....                                                                 | 新华社记者 (113)        |
| 永远不辜负人民的信任和期望<br>.....                                                                   | 《人民日报》社论 (121)     |
| 以改革创新精神全面推进党的建设<br>新的伟大工程<br>——写在党的十七届四中全会<br>闭幕之际 .....                                 | 新华社特约评论员 (125)     |
| 认真学习贯彻四中全会精神<br>推动反腐倡廉建设深入开展<br>.....                                                    | 《中国纪检监察报》评论员 (129) |

# 关于加强和改进新形势下 党的作风建设的问答

孙 飞

1. 如何认识加强和改进新形势下党的作风建设的重要意义？ ..... (133)
2. 为什么说加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系？ ..... (136)
3. 为什么说马克思主义执政党的最大危险是脱离群众？ ..... (139)
4. 为什么说执政党的党风关系党的形象，关系党和人民事业的成败？ ..... (142)
5. 加强和改进党的作风建设，当前应当主要以哪些工作为抓手？ ..... (145)
6. 如何从思想教育入手来改进领导干部作风？ ..... (149)
7. 加强和改进新形势下党的作风建设，当前应当主要解决哪些突出问题？ ..... (151)
8. 为什么要大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风？ ..... (154)
9. 在大兴密切联系群众之风方面，当前应当主要抓好哪些工作？ ..... (157)
10. 领导干部应当如何做到密切联系群众？ ..... (160)
11. 如何做好联系群众和服务群众工作？ ..... (162)
12. 如何切实改进领导干部下基层考察调研

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 接待工作？ .....                              | (166) |
| 13. 如何加强和改进信访工作？ .....                   | (168) |
| 14. 为什么要健全党和政府主导的维护群众<br>权益机制？ .....     | (171) |
| 15. 如何完善矛盾纠纷排查化解机制？ .....                | (174) |
| 16. 领导干部应当如何提高求真务实的<br>自觉性？ .....        | (179) |
| 17. 领导干部应当如何带头大兴求真务实<br>之风？ .....        | (182) |
| 18. 如何以求真务实的作风抓好当前各项工<br>作的落实？ .....     | (185) |
| 19. 如何大力整治文风会风？ .....                    | (187) |
| 20. 为什么要积极运用信息化手段？ .....                 | (189) |
| 21. 为什么要大力清理检查评比达标表彰<br>活动？ .....        | (194) |
| 22. 为什么说对弄虚作假、虚报浮夸的<br>必须严肃追究责任？ .....   | (196) |
| 23. 如何惩治统计工作中弄虚作假、虚报浮<br>夸的违法违纪行为？ ..... | (199) |
| 24. 为什么必须长期坚持艰苦奋斗？ .....                 | (202) |
| 25. 领导干部怎样才能保持艰苦奋斗的作<br>风？ ...           | (205) |
| 26. 当前应当如何大兴艰苦奋斗之风？ .....                | (209) |
| 27. 党政机关如何带头厉行节约？ .....                  | (211) |
| 28. 如何进一步制止公款出国（境）旅<br>游？ .....          | (214) |
| 29. 为什么要对党员干部生活作风问题<br>进行监督？ .....       | (216) |
| 30. 如何做到对党员干部社会交往、休<br>闲娱乐、              |       |

- 生活作风方面的不良现象及时提醒、  
批评、制止？ ..... (219)
31. 为什么要大兴批评和自我批评之风？ ..... (221)
32. 大兴批评和自我批评之风，应当克服哪些  
思想障碍？ ..... (224)
33. 在大兴批评和自我批评之风方面，当前应当  
主要抓好哪些工作？ ..... (226)
34. 如何完善领导干部双重组织生活会制度？ ... (229)
35. 如何提高民主生活会质量？ ..... (232)
36. 领导干部应当如何做到坚持原则、  
敢抓敢管？ ..... (234)
37. 为什么说加强党性修养是优良作风养成的重要  
基础和动力？ ..... (236)
38. 如何以坚强的党性保证党的作风建设？ ..... (239)
39. 为什么要教育引导全体党员  
增强党员意识？ ..... (242)
40. 为什么要建立党性定期分析制度？  
党性分析的主要内容是什么？ ..... (245)
41. 如何加大对作风方面突出问题的  
整顿力度？ ..... (248)
42. 为什么要深入开展“讲党性、重品行、  
作表率”活动？ ..... (251)
43. 加强和改进新形势下党的作风建设对巩固  
党的执政地位意义何在？ ..... (253)
44. 如何以优良作风促进中央关于保增长保民生  
保稳定重大部署的落实？ ..... (256)

# 关于加强和改进新形势下 反腐倡廉建设的问答

关 捷

1. 为什么要加快推进惩治和预防腐败体系建设? ..... (260)
2. 为什么说坚决反对腐败是党必须始终抓好的重大政治任务? ..... (262)
3. 为什么必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性? ..... (265)
4. 为什么要强调坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针? ..... (267)
5. 如何加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律? ..... (270)
6. 廉洁从政教育的主要内容是什么? ..... (272)
7. 廉洁从政教育为什么要以领导干部为重点? ..... (275)
8. 为什么要在全党深入开展党性党风党纪教育? ..... (277)
9. 如何有针对性地开展示范教育、警示教育、岗位廉政教育,改进教育方式,提高教育实效? ..... (280)
10. 为什么要加强廉政文化建设? ..... (282)
11. 如何加强廉政文化建设? ..... (285)
12. 领导干部应当如何做廉洁自律的表率? ..... (287)

13. 如何依纪依法查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题? ..... (291)
14. 怎样完善党员领导干部报告个人有关事项制度? ..... (293)
15. 为什么要加强对配偶子女均已移居国(境)外的公职人员管理? ..... (296)
16. 为什么要加大查办违纪违法案件工作力度? ..... (298)
17. 为什么要强调严肃查办商业贿赂案件? ..... (300)
18. 为什么要坚持依纪依法办案? ..... (303)
19. 如何发挥查办案件惩戒功能和治本功能? ... (305)
20. 为什么要健全权力运行制约和监督机制? ... (307)
21. 地方党委委员、纪委委员党内询问和质询需注意什么问题? ..... (309)
22. 为什么要推行党政领导干部问责制? ..... (312)
23. 怎样加强和改进巡视工作? ..... (314)
24. 如何完善纪检监察机关派驻机构统一管理,健全对驻在部门领导班子及其成员监督的制度? ..... (317)
25. 如何发挥好舆论监督作用? ..... (319)
26. 为什么强调推进反腐倡廉制度创新? ..... (321)
27. 如何深入推进干部人事制度改革? ..... (324)
28. 深化司法体制和工作机制改革对反腐倡廉制度创新有什么重要意义? ..... (325)
29. 深化行政管理体制改革对于防治腐败有什么重要意义? ..... (327)

- 30. 深化财政管理体制改革的重点有哪些方面? ... (330)
- 31. 深化金融管理体制改革的重点是什么? ..... (332)
- 32. 如何完善公共资源配置、公共资产交易、  
公共产品生产领域市场运行机制? ..... (335)
- 33. 为什么要建立防止利益冲突制度? ..... (337)
- 34. 如何完善国有企业薪酬激励和约束机制? ... (341)
- 35. 如何提高反腐倡廉制度执行力,  
维护制度权威性? ..... (344)

代前言：

## 中国共产党第十七届中央委员会 第四次全体会议公报

(2009年9月18日中国共产党第十七届中央委员会  
第四次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议，  
于2009年9月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员194人，候补中央委员163人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中部分基层党务工作者、基层党员和从事党建工作研究的专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十七届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局全面贯彻党的十七大和十七届一中、二中、三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想

为指导，深入贯彻落实科学发展观，隆重纪念党的十一届三中全会召开 30 周年，团结带领全党全国各族人民大力弘扬伟大抗震救灾精神、北京奥运精神、载人航天精神，万众一心，迎难而上，锐意改革，共克时艰，全力保增长、保民生、保稳定，加大转变经济发展方式和调整经济结构力度，取得应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的明显成效，推动深入学习实践科学发展观活动健康开展，加快推进地震灾区灾后恢复重建，维护民族地区社会大局稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，各项工作取得新进展。

全会研究了加强和改进新形势下党的建设若干重大问题，认为在新中国成立 60 周年之际，进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

全会指出，中国共产党成立 88 年、执政 60 年、领导改革开放 30 年来，几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结带领全国各族人民不懈奋斗，战胜各种艰难险阻，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、

从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，中华民族巍然屹立于世界民族之林。这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举，是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。办好中国的事情，关键在党。坚持中国特色社会主义道路，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

全会指出，当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，给我国发展带来新的机遇和挑战。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。在我们这个十几亿人口的发展中大国，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步加强和改进自身建设。

全会指出，当前，党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时，党内也存在不少不适应新形势新任务要

求、不符合党的性质和宗旨的问题。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

全会指出，世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

全会认为，我们党在长期执政实践中，探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验，这就是：坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平；坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心；坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列；坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系；坚持改革创新，增强党的生机活力；坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。这些基本经验，必须倍加重视、倍加珍惜，必须作为加强和改进新形势下党的建设的重要指导原则长期坚持，并在实践中不断丰富发展。

全会提出，加强和改进新形势下党的建设，必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署，按照党章要求，着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，着眼于保持党同人民群众的血肉联系，突出重点，突破难点，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的建设科学化水平，进一步把党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。

全会对当前和今后一个时期加强和改进党的建设作出了部署，强调要建设马克思主义学习型政党、提高全党思想政治水平，坚持和健全民主集中制、积极发展党内民主，深化干部人事制度改革、建设善于推动科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍，做好抓基层打基础工作、夯实党执政的组织基础，弘扬党的优良作风、保持党同人民群众的血肉联系，加快推进惩治和预防腐败体系建设、深入开展反腐败斗争。

全会提出，世界在变化，形势在发展，中国特色社会主义实践在深入，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大

而紧迫的战略任务抓紧抓好。要推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用中国特色社会主义理论体系武装全党，开展社会主义核心价值体系学习教育，建设学习型党组织。

全会提出，党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。必须坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主，广泛凝聚全党意愿和主张，充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，坚决维护党的集中统一。坚持以党内民主带动人民民主，以党的坚强团结保证全国各族人民的大团结。要坚持和完善党的领导制度，保障党员主体地位和民主权利，完善党代表大会制度和党内选举制度，完善党内民主决策机制，维护党的集中统一。

全会提出，坚持民主、公开、竞争、择优，提高选人用人公信度，形成充满活力的选人用人机制，促进优秀人才脱颖而出，是培养造就高素质干部队伍的关键。必须坚持党管干部原则，全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，坚持五湖四海，拓宽视野选拔干部，广辟途径培养干部，满腔热情爱护干部，严格要求管理干部，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。要坚持德才兼备、以德为先用人标准，完善干部选拔任用机制，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力，培养造就大批优秀年轻干部，健全干部管理机制。

全会提出，党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗