



新中国农村发展60年丛书

丛书主编 李良玉

NONGCUN JIHUA SHENGYU YU RENKOU KONGZHI

农村计划生育与人口控制

■ 汤兆云 著

江苏大学出版社



新中国农村发展60年丛书

丛书主编 李良玉

NONGCUN JIHUA SHENGYU YU RENKOU KONGZHI

农村计划生育与人口控制

■ 汤兆云 著

江苏大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村计划生育与人口控制/汤兆云著. —镇江:江苏大学出版社,2009.8

(新中国农村发展60年丛书/李良玉主编)

ISBN 978-7-81130-100-7

I. 农… II. 汤… III. ①农村—计划生育—研究—中国
②农村—人口控制—研究—中国 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 129830 号

农村计划生育与人口控制

著 者/汤兆云

策 划/吴明新

责任编辑/林 卉

出版发行/江苏大学出版社

地 址/江苏省镇江市梦溪园巷 30 号(邮编:212003)

电 话/0511-84446464

排 版/镇江文苑制版印刷有限责任公司

印 刷/丹阳市兴华印刷厂

经 销/江苏省新华书店

开 本/700 mm×960 mm 1/16

印 张/20

字 数/300 千字

版 次/2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-81130-100-7

定 价/36.00 元

本书如有印装错误请与本社发行部联系调换



编辑委员会

(以姓氏笔画为序)

主 编

李良玉

委 员

王玉贵

李良玉

吴明新

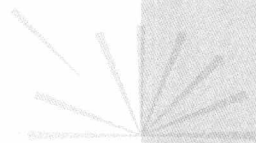
陈意新

周 棉

房列曙

温 锐

董德福



总 序

中国农村发展60年，是农村发展史上一个重要的历史时期。在这60年里，中国农村发生了翻天覆地的变化，农村面貌焕然一新。农村的发展，是中国经济和社会发展的基础。农村的稳定，是国家稳定的关键。农村的繁荣，是民族振兴的希望。农村的进步，是人类文明进步的标志。农村的发展，是时代进步的必然要求。农村的进步，是人类文明进步的必然要求。农村的发展，是时代进步的必然要求。农村的进步，是人类文明进步的必然要求。

去年8月，江苏大学出版社邀我主持编写一套新中国农村发展60年的丛书，力求体现新中国成立以来农村发展的整体面貌，希望我尽快拿出总体设想和具体的编写计划。经过陆续的几次洽谈和商榷，编写与出版计划均顺利地落实了下来。

中国是具有悠久农业文明的人口大国，农民是中国人口的主体，农业是国民经济的基础，农村稳定是全社会稳定的关键，应该说这是人们理解中国社会和历史的三个正确的视点。也许，今天这三个视点仍然具有相当的正确性。新中国农村的发展，虽然至今才60年的时间，但却是自古以来的一个非常重要的历史阶段。它的重要性，体现在以下4个方面：

第一，农村的土地关系，在这个阶段发生过，并且将继续发生深刻的变化。在一个以农立国的国度里，土地关系是所有社会关系的主轴。自春秋时期土地私有化以来，地主土地所有制逐渐成为中国沿袭不变的基本的土地形态，直到20世纪20年代末期才开始动摇。1950年前后的短短7年中（包括1949年前的3年多时间），全国范围内进行了土地改革，2000多年的地主阶级土地所有制被摧毁。这个变革，其深刻的社会意义，至今还有解读的空间。20世纪50年代先后形成的农业合作社和人民公社土地集体所有制，才是中国历史上真正牢固的土

地公有制。相应地,它的解体,在保持土地集体所有形式下的“大包干”,即土地所有权与使用权分离政策的推行,其积极意义、历史价值和未来走向,也许又是一个需要长时间实践才能充分认识的问题。

第二,农民与国家的关系,在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。在农业经济的条件下,所谓土地关系,并不仅仅是封建领主与农民、地主与农民的关系,而且包括土地所有者、农民与国家的关系。在封建时代(暂时沿用这个说法),农民除了直接面对与地主的土地租赁关系以外,还间接面对着与国家的赋税关系。所以,每当封建帝王头脑清醒,实行轻徭薄赋政策,并且能适当抑制土地兼并和地主阶级剥削的时候,常常就是生产力发展,社会相对稳定繁荣的时候。中国的民主革命,把废除地主土地所有制作为社会解放的主要目标之一,有其合理性。但是,如何在废除了农民与地主的土地租赁关系之后,建立恰当的农民与国家的关系,却是一个新的历史课题。在农业集体化时代,理论上“正确处理国家、集体、个人三者关系”的原则,而实际上,由于国家综合经济能力、农业生产力、城乡关系、工农关系的局限,由于全国区域经济的不平衡,特别是由于社会积累与消费之间的巨大矛盾,要根本改善这个关系,难度依然很大。21世纪以来,农业税的免征和一系列惠农政策的实行,开辟了农民与国家关系的新阶段,也揭开了现代农业的新篇章。

第三,农业作为一个社会经济行业,其社会价值在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。所谓农业的社会价

值,有三个含义:一是它的产品对于社会的重要性;二是农民生活的幸福指数在社会各界生活幸福指数排序中的位置;三是农民的自我社会评价。从生产力的角度研究夏、商、周三代以来的中国农业史,我倾向于把它划分为传统农业、现代农业和发达农业三种类型。所谓传统农业,是指农业的种植技术、生产工具和产出水平大致处于传统时代。所谓现代农业,是指由于现代科学技术的采用,农业的种植技术和生产工具与传统时代相比有了大幅度的改良,从而使农业的产出水平有了大幅度的提高。所谓发达农业,是指农业充分现代化,达到了世界先进水平。

从局部地区来看,中国现代农业的开端是在民国时期。但是,正规地进入现代农业的阶段,应该是在 1949 年之后,特别是在 1978 年之后。直到 20 世纪 50 年代初,即使高产的苏南地区,粮食亩产年平均也只有 500 斤左右的水平。就全国大部分地区来说,化肥、农药的广泛使用,农业机械化的迅速发展,粮食产量的大幅度提高,完全是在 20 世纪 50 年代之后,特别是 20 世纪 80 年代之后的事情。直到今天,对于农业的重要性,或者说,对于粮食问题的重要性,从来没有人提出过疑问。经常有人自豪地说,我们以占世界 7% 的土地,养活了世界 20% 以上的人口,就是一个有力的证明。但是,农民生活的幸福指数和农民的自我社会认同这两个指标,无疑至今仍然处在很低的水平上。根本的出路在哪里呢?我认为,在于农业的继续进步,从现代农业向发达农业转化。

根据目前的实际状况,发达农业的具体指标,应该包含科

技农业、生态农业、集约化农业和幸福农业 4 项内容。所谓科技农业,是指农业的总体科技含量、科技普及程度和前沿科技、尖端科技的应用率,达到一定的水平,并且发挥着相当的经济拉动效应;所谓生态农业,是指应用于农作物生长促进环节的诸种物质成分充分参与自然循环,充分实现了无害化、有机化,从而最大限度地提高了农业的绿色程度;所谓集约化农业,是指农业直接连接国内外市场,实现了经济产出的专业性、批量性和收益性,具有相当高的规模经济的特点;所谓幸福农业,是指由于前三者的综合影响,导致农业生产的轻松度、农民物质生活与精神生活的丰富性、农民作为一个生产者阶层的生活幸福指数和自我社会评价指数的大幅度提高,与其他社会阶层没有明显差异,甚至优越于其他社会阶层。经过几十年的努力,现在中国农村中的极个别富裕村庄,已经开始进入幸福农业的阶段。但是,绝大多数的农村,目前还是处于现代农业甚至传统农业的阶段。我估计,再经过半个世纪左右的努力,将会有相当地区的相当数量的农村能够接近幸福农业阶段。

第四,农民的社会角色,在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。尽管中国是个以农立国的国家,尽管中国传统时代始终实行重本抑末的政策,尽管中国传统时代从来维护士农工商的社会阶级结构,甚至,尽管当代中国长期坚持工农联盟的政治路线,但是,农民的社会角色却变化不大。从根本上说来,这是由国家的整体生产力水平和农业的生产力水平所决定的。20 世纪 70 年代末以来的改革开放,经济结构的极大变化,经济的强劲发展和城市化运动的提速,才使农民的社会角

色开始发生转换。最显著的变化,是千百万农民不断加入城市建设者、现代产业和城市移民的行列,短期地、长期地、永久地脱离了农村,以新的身份出现在社会生活的舞台上。随着现代化事业的继续推进,农民阶级不断被消解的时代必将到来;而随着幸福农业时代的即将到来,一个与国民经济需求相适应的、需要保持必要数量的农场主阶层和农业蓝领阶层,将成为充满现代气息的新的社会阶层。尽管距离这一天还有十分漫长的道路要走,但是,认定改革开放是这个过程的真实起点,是不应该有疑问的。

新中国成立以来,中国农村已经有了 60 年的发展经历。道路是曲折的,前途是光明的。其间,憧憬过美好的理想,也体验过严峻的现实;获得过成功的喜悦,也付出过失败的代价;收获过巨大的荣誉,也品尝过沉重的挫折。现在,面对历史,特别需要冷静和理智,“真实、比较、全面、辩证”8 个字,是我们必须贯彻始终的科学方针。

今年,正值新中国 60 周年华诞。用一种学术性大众读物的形式,客观地总结当代农村 60 年来的政治变革、经济变革、社会变迁及其历史脉络,叙述党和国家一系列发展农村的思想、理论、路线和政策,反映农村政治、经济、文化、科技、教育和各项社会事业的面貌,考察广大农民的境况、愿望以及当前现代化、城市化浪潮中的状态和未来动向,无论对于决策者、各级农业主管部门、关注“三农”问题的专家学者,乃至广大的农民朋友,都是十分必要和非常及时的。

社会效益和经济效益的一致,是我们始终考虑的问题。受

读者欢迎,受市场欢迎,受同行研究人员欢迎,是衡量这套丛书的三条根本标准。必须坚持严肃的学术立场和面向大众的写作方针,坚持学术性与可读性的统一,坚持贯彻实事求是的严谨态度,全面收集资料,科学分析归纳,力求做到思想平实、思路开阔、内容丰富、文字生动。

本丛书付印前,我还要感谢全体编委:苏州大学王玉贵教授、江苏大学出版社社长吴明新先生、美国北卡罗莱那大学威尔明顿校区历史系陈意新教授、徐州师范大学周棉教授、安徽师范大学房列曙教授、江西财经大学温锐教授、江苏大学董德福教授;感谢江苏省哲学社会科学界联合会廖进研究员、陈晓明先生、程彩霞女士给予本人项目资助,本丛书已列为“江苏社科学术文萃”;感谢江苏省人口和计划生育委员会孙燕丽女士亦给予本人项目资助,并将本书选题列入江苏省人口和计划生育委员会的科研规划。

李良玉

2009年8月于南京大学港龙园
思前林本朝宋原杀一案因时崇古,利史其又王变会并
味青慈,封林,升文,制空,省题林交侧列,黄题味更温,全野,展
展前岂又对皇恩,展前南升方大力察弄,晓面前业事会公顾各
聚各,青策于科技创录,向后来未境态非前中障郭非市赋,升升
另交前大力至氏,普常变前顾同“外三”书关,口福管生业交
。前因又常非味要必位十最惜,支限
受。顾同前和来参前(前)出,登一前益发前益益发会并



目 录

Contents

绪 论 / 001

- 一、城镇的产生与城乡的分离 / 002
- 二、中国乡村人口与城镇人口比较 / 007
- 三、农村人口、乡村人口与农业人口比较 / 012
- 四、新中国成立后农村人口和城镇人口的统计口径 / 015
- 五、中国农村人口特征 / 023
- 六、农村人口与计划生育 / 029
- 七、计划生育工作重点和难点在农村 / 032

第一章 中国传统人口规模 / 037

- 第一节 中国传统人口规模的分期考察 / 038
- 第二节 近代中国的人口数量之谜 / 059
- 第三节 关于近代中国人口数量的争论 / 068

第二章 中国传统婚姻家庭结构 / 077

- 第一节 中国传统的农村经济结构 / 078
- 第二节 中国传统的农村婚姻结构 / 086
- 第三节 中国传统的农村家庭结构 / 098
- 第四节 近代中国农村人口问题 / 106

第三章 中国农村传统生育文化 / 117

- 第一节 生殖崇拜 / 118
- 第二节 中国传统生育文化 / 122
- 第三节 中国传统生育文化对人口发展的影响 / 128

第四章 1949 年—1958 年：中国农村人口增长第一个高峰 / 133

- 第一节 新中国成立初期的人口状况 / 135
- 第二节 毛泽东的人口思想 / 140
- 第三节 新中国成立初期的节育规定对农村人口的影响 / 146
- 第四节 1954 年—1958 年关于人口问题的争论 / 152
- 第五节 中国农村人口增长的第一个高峰 / 168

第五章 “三年困难时期”的中国农村人口 / 171

- 第一节 “大跃进”及“三年困难时期”的社会状况 / 172
- 第二节 “三年困难时期”的农村人口态势 / 177
- 第三节 “三年困难时期”对农村人口的影响 / 184

第六章 20 世纪 60 年代的农村人口控制 / 189

- 第一节 “节制生育”人口控制政策的提出 / 190
- 第二节 20 世纪 60 年代的农村人口控制 / 202
- 第三节 20 世纪 60 年代农村人口增长原因 / 206

第七章 20 世纪 70 年代的农村人口控制 / 211

- 第一节 20 世纪 70 年代初期的人口态势 / 212
- 第二节 20 世纪 70 年代的农村人口控制 / 219



第八章 20 世纪 80 年代—90 年代的农村人口控制 / 229

- 第一节 独生子女人口政策的提出与实施 / 230
- 第二节 20 世纪 80 年代初期农村人口控制工作的困境 / 237
- 第三节 农村计划生育政策的调整 and 稳定 / 241
- 第四节 计划生育人口控制政策的绩效 / 249

第九章 人口控制政策下的农村人口问题 / 261

- 第一节 生育意愿与生育政策间的反差 / 262
- 第二节 农村出生人口性别比问题 / 269
- 第三节 农村人口养老保障问题 / 278

第十章 人口现代化：农村社会人口发展前景 / 285

- 第一节 现代化和人口现代化 / 286
- 第二节 农村社会人口的发展前景 / 292

参考文献 / 300

后 记 / 307

一、城镇的产生与城乡的分离

城镇是社会生产力发展的产物,是社会分工自然选择的结果。在漫长的原始社会,由于社会生产力水平极其低下,原始人群居无定所,常常三五成群,随遇而栖,渔猎而食。《庄子·盗跖》记载的“古者禽兽多而人少,于是民皆巢居以避之,昼拾橡栗,暮栖木上,故命之曰有巢氏之民”,描述的就是这一时期人类居住、活动的情况。

在距今一万多年的新石器时代早期,人类发明了先用石斧、石锛等工具将树砍倒,再放火烧荒播种的“刀耕火种”方法,从此进入了利用农业技术开发农业资源而非依靠天然食物的原始农业阶段。由于对自然依赖的减少,原始人群开始以定居为主要的居住形式。定居下来的先民为了抵御野兽的侵扰,便在驻地周围扎上篱笆,从而形成了早期的村落。在原始社会晚期,随着生产力的发展和劳动效率的提高,畜牧业逐渐从农业中分离出来,即产生了第一次社会大分工。相应的,早期的村落也逐渐发展为农村。铁制工具的使用和生产技术的进步,促进了农业的发展和劳动生产率的提高,也使手工业向多样化发展。如此多样化的活动已经不能由单个人进行了,于是发生了第二次社会大分工——手工业从农业中分离出来。随着社会生产力的发展,劳动产品“超过了单纯维持劳动力所需要的数量;维持更多的劳动力的资料已经具备了;使用这些劳动力的资料也具备了”。^① 剩余劳动一旦在社会上出现,便会成为人们追求的对象。在争夺或掠夺剩余劳动、剩余财富的过程中,一些原始的农村部落建造石墙、城楼形成了城垣。这种与一般氏族聚居区有一定区别的、带有防护围墙的高级村邑被称为小城镇的“原始形态或前身”。^② 对此,恩格斯作了这样的诠释:“用石墙、城楼、雉堞围绕着石造或砖造房屋的城市,已经成为部落或部落联盟的中心;这是建筑艺术上的巨大进步,同时也是危险增加和防卫需要增加的

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社,1972年,第219页。

② 郑宗寒:《试论小城镇》,《中国社会科学》,1983年第4期。

标志。”^①随着商品交换的进一步发展,出现了一个不从事生产只从事交换的商人阶级,这样第三次社会大分工产生了。商业不同于农业和畜牧业,商品交换需要有较为固定的交换场所,这是城市产生的物质基础。因而,可以说,城市是“城”^②与“市”^③相结合的产物。^④因而,城市的本质特征既与“城”(城墙建筑)不同,并不专指城墙建筑;也与“市”(商品交换的场所)有区别,不仅仅是商品交换的场所。但从其基本特点来看,它又与“城”和“市”有内在的联系。“城市的本质,从根本上来说,是在一定地域内集中的经济实体、社会实体、物质实体这三者的有机统一体。”^⑤“真正的城市只是在特别适宜于对外贸易的地方才形成起来……真正的城市存在本身和那些简单的许多独立家庭当然有所区别,这里全体不是部分的简单总和。”^⑥很明显,马克思所说的“真正的城市”,其标志是通过特有的不同于乡村的经济生活方式表现出来的。正如中国学者张全明所认为的那样,必须满足下列4个基本要素,才能称得上真正意义上的城市:(1)有环绕居民区能够起防御作用的墙垣设施;(2)有相对集中的非农业人口;(3)有进行经常性商品交换的场所;(4)在地域上具有一定的政治、经济中心作用。在这些要素中,由于社会的进步和科学技术的发达,对于现代城市来讲已经是可有可无的城墙,对古代城市而言,则是不可或缺的。它是在一定历史条件下维护城市生存、发展的必要条件之一。^⑦与此同时,“城垣”也在城镇和乡村之间划出了一道“鸿沟”,随着两

① 恩格斯:《家庭、私有制和国家的起源》,《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社,1972年,第159页。

② 《说文解字》载:“城,以盛民也。”清代段玉裁注释:“言盛者,如黍稷之在器中也。”

③ 《说文解字》载:“市,买卖之所也。”《世本·作篇》记载,颉项时“祝融作市”。颜师古注曰:“古未有市,若朝聚井汲,便将货物于井边货卖,曰市井。”

④ 学术界关于城市的起源有3种说法:一是防御说,即建城郭的目的是为了不受外敌侵犯;二是集市说,认为随着剩余产品的增多,出现了物物交换的场所,就有了市,后来就建起了城;三是社会分工说,认为随着社会生产力的提高出现了社会分工,从事手工业、商业的人需要有个地方集中起来进行生产、交换,城市就此产生。

⑤ 陈敏之:《论城市的本质》,《城市问题》,1985年第3期。

⑥ 马克思:《资本主义生产以前的各种形式》,《马克思恩格斯全集》第46卷上册,人民出版社,1979年,第474页。

⑦ 张全明:《中国古代城市形成的三个阶段》,《华中师范大学学报》,1998年第1期。

种经济活动差异的日益扩大,“城镇”与“乡村”的差异也日益明显。因此可以说,古代城镇是社会发展到一定历史阶段的产物。它在原始社会晚期第一次社会大分工时已经出现,经过第二次社会大分工的发展,到第三次社会大分工时其规模已经达到了一定的程度。^①

此后,随着生产力的提高、社会分工的扩大和商品交换的增多,城镇经历了一个从小集市到小城镇,再到大都邑的发展过程。在这个过程中,城镇的发展主要经历了乡村式城堡,城、市分离,城、市结合一体化三个阶段。^②

第一阶段,乡村式城堡阶段,大致指原始社会末期军事部落联盟间发生战争至夏代前期,^③城的作用主要表现为军事及其他防御功能。这一时期,随着社会经济的发展出现了剩余产品,并由此导致部落联盟间的相互争战。在战争中为了防御敌人、保存自己,同时为了抵抗、预防自然界中野兽与洪水等的侵害,人们开始建造较为集中的居民点,即在驻地周围筑起简陋的夯土墙垣。另外,也有一些较大的居民点或部落联盟中心在其周围修筑出质量更好、形式更复杂的城墙。至此,最原始的乡村式城堡已出现了。《轩辕本纪》载:“黄帝筑城邑,造五城。”《黄帝内传》曰:“帝既杀蚩尤,因之筑城。”“尧听四岳言,鲧曰:‘帝遭天灾,厥黎不康’。乃筑城以卫

① 关于中国古代城市形成时期,学界有不同的看法。傅筑夫认为,夏代是古代城市开始时期,城市的大量兴起则主要是在封建时代(见傅筑夫:《中国古代城市在国民经济中的地位和作用》,《中国经济史论丛》上册,三联书店,1980年);杜瑜认为,在文明时代之前城市和对立早已存在,我国古代城市的出现应该在原始社会后期(见杜瑜:《中国古代城市的起源与发展》,《中国史研究》,1983年第1期);侯外庐认为,“邑在殷末已在成立过程中”(见侯外庐:《中国古代社会史》,新知书局,1948年,第12页)。

② 张全明:《中国古代城市形成的三个阶段》,《华中师范大学学报》,1998年第1期。关于中国古代城市(镇)的形成与发展,有学者从中国社会发展的分期来分段。第一阶段,奴隶社会时期——城市形成阶段;第二阶段,封建社会时期——城市缓慢发展阶段;第三阶段,半封建、半殖民地时期——城市畸形发展阶段。(见翟忠义、李树德主编:《中国人文地理学》,山东教育出版社,1991年,第345—346页。)

③ 1977年,我国考古工作者在河南登封县告成镇西王城岗上发现了一座城堡遗址。其中上、下夯土墙内有龙山文化晚、中期遗物,根据C₁₄测定,其绝对年代应该在距今4340年~3870年之间,相当于夏王朝时期。(见余波:《国家文物局在登封召开告成遗址发掘现场会》,《河南文博通讯》,1978年第1期。)