

与 人民 健康 同行

雲秀梅 著

新华出版社

同行

114

与 人民 健康 同行

■ 雲秀梅 著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

与人民健康同行 / 雲秀梅著. —北京: 新华出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5011 - 8917 - 5

I. 与… II. 雲… III. 医疗保健事业—调查报告—内蒙古 IV. R199. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 157313 号

与人民健康同行

责任编辑: 贾允河

封面设计: 王小明

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

照 排: 北京汉书鸿图文化传播有限公司

印 刷: 河北省高碑店市德裕顺印刷有限责任公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 207 千字

版 次: 2009 年 9 月第一版

印 次: 2009 年 9 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5011 - 8917 - 5

定 价: 38.00 元

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换。电话: (0312) 2838225



序言

成熟的决策思维 可贵的平民情怀

张文康

初春时节，雲秀梅同志送来了她的书稿《与人民健康同行》。细细读来，透过清新鲜明的文字表述，让我们感悟的，不仅仅是她对党和人民卫生事业的热爱与倾心，对党的路线、方针、政策的深刻理解和准确把握，对决策一个地区卫生事业的成熟与创新，而且能够窥见她勤于思考、倾于真情的人品和素质，以至对真理、真情朴实无华的追求，是极具感染力的。所以，为该书作序，就不单单是同志间友情的驱使，进而感到一种勉励和推荐的责任了。

以文品人，以书论事论理。通读全部文稿，最能触动我们思想的地方是她在领导自治区卫生

注：张文康同志曾任卫生部部长，现任中国宋庆龄基金会副主席。



战线的工作过程中，决策思维的不断成熟与系统工作的科学运筹。

该书所收的40多篇文稿是雲秀梅同志担任内蒙古自治区卫生厅厅长期间的工作决策实录，其中一些文章已在当时的报刊杂志上发表过。留给我们的整体感觉就是党的一名干部求真务实、尽职尽责的高度自觉。她从2000年元月走马上任，到2003年离任，仅仅是短暂的3年。然而，就是这3年，她主政自治区卫生战线，摸清了现状，理清了思路，确定了工作重点，使自治区的卫生工作逐步实现了强化基础、完善医疗卫生服务网络、提高卫生工作整体水平的目标，留下了闪光的足迹。其中，在自治区党委政府的支持下，完善了农村牧区的医疗卫生体系，受到国务院主管部门的首肯。她在遍访全区12个盟市101个旗县区的基础上，2002年，又先后两次用了一个多月时间，重点考察了5个盟市、15个旗县、50多个苏木乡镇、嘎查村，拿到了第一手材料，形成了详尽的调研报告，提出了自治区卫生事业发展的总体思路和解决问题的办法。雲秀梅同志提出的“发展建设为主，改革管理并重”的少数民族地区卫生事业发展的思路，是对多年来自治区卫生改革与发展实践的经验总结和理论升华。这个思路也被2003年抗击非典之后，国家加强公共卫生体系、农村卫生服务体系建设等实践所证实。

通读全部文稿，洋溢在各篇目中的，是一位受党教育多年的干部守义牵情、关注百姓冷暖的平民情怀。我们知道，党的任何一项事业，出发点和归宿都是惠泽百姓，为人民谋取幸福的。卫生事业更是直接关乎人民群众的生命与健康，包含着预防、医疗、保健、生存环境等丰富内容的系统工程。雲秀梅同志上任伊始就深知自己的职责和肩上的重担。在该书收入的文稿中，绝大部分是对农牧民医疗卫生服务问题的决策思考。在



她工作的日程里，重心始终是基层卫生机构的建设和农牧民的疾病防治问题。2001年，当她了解到农村牧区个别地方的乡镇卫生院被拍卖的时候，很快在内蒙古日报发表《坚决刹住拍卖卫生院的风潮》一文。这件事在当时拍卖国有企业风潮中，在随大流的习惯思维中，不少人是很难接受这一论断的，阻力不可谓不大。然而，雲秀梅同志的文章以事论理，在阐述农村牧区卫生院重要作用的同时，指出拍卖引起的不良后果，提出了建设农村牧区卫生服务体系的思路和办法。该文章的发表，引起了自治区负责同志的重视。在卫生部大力支持下，终于刹住了拍卖乡镇卫生院的风潮，对全区农村牧区卫生院的健康发展起到了有力的指导作用。

通读全部文稿，闪烁在字里行间的，始终贯穿着作者担负领导职责的主导思想，那就是改革进取，创新思维。收入书中的文稿中，都贯穿着锐意改革的思想 and 精神。可以说她是努力以改革的精神去解难题，谋发展，指导实践，设计未来。反过来，又努力以改革的精神总结实践，推动决策思维的成熟与升华。《靠典型推动城镇医改工作》一文，在总结赤峰市医院经验的基础上，作者提出了城镇卫生体制改革的9条措施，要求各盟市卫生主管部门要紧紧抓住“改革、科技、开放、管理、经营、宣传”6个环节，去实现改革的目的。这种以改革统领全局的决策，很快在全区城镇医疗卫生体制改革中得以顺利实施，而且即时见到成效，出现了新的局面。

这里，我们感受更深的是作者在领导自治区卫生战线各项改革的工作中，始终把人民群众，尤其是农牧民、城乡弱势群体能够真正享受改革成果放在了首位。改革，就一定意义讲，就是利益的重新调整与分配，如何通过改革让广大人民群众直接得到实惠、改善生活状况，是我们各级领导在推进所有改革



首先要考虑的和必须在实践中予以落实的。雲秀梅同志作为自治区卫生战线的主要负责人，这一点她做到了，也受到了上下一致的认可。在2001年8月份的《内蒙古宣传》杂志上，她以《造福百姓话医改》一文，表达了她一贯的思想轨迹和决策主张。她在文章中提出的6项政策措施切实可行，也深得人心。

如今，雲秀梅同志离开她为之倾心竭力的卫生战线已经6年了。作为党的一名高级干部，她的使命感依然强烈，在履行职务工作的同时，她潜下心来，盘点自己走过的路程，从中寻找发展我们事业的真谛，这确实是值得提倡的一种精神境界。我热诚希望她对卫生事业的一些理性思考能够引起从事卫生工作和一切关注人民健康事业的人们的热切关注，希望她的文稿中所闪烁的科学决策、改革创新、人文关怀等亮点，能够对各方面的工作有所裨益。我们的社会主义事业发展的经验就是这样：只有永远铭记昨天，才能精心塑造今天；只有不断地锻造、归纳、条理我们的精神财富，才能同心协力，携手去开拓明天。

2009年3月6日



目 录

序言

成熟的决策思维 可贵的平民情怀 张文康 (1)

第一篇 卫生事业的总体认识与思路

——跳出卫生看卫生，站在全局谋发展

卫生工作面临的形势与任务 (3)

关于“发展建设为主，改革管理并重”的总体思路 (11)

发展建设为主 改革管理并重

——学习贯彻“5·31”重要讲话精神的

一点体会 (28)

马克思主义哲学思想与卫生事业的改革发展 (35)

用与时俱进的新理念统领卫生事业发展 (38)

在西部大开发中发展卫生事业 (41)

卫生健康：全面建设小康社会的重要组成部分 (44)

大力扶持民族地区卫生事业发展 (48)



第二篇 卫生事业发展的动力与源泉

——改革开放促发展，依靠科技求进步

求实创新，推动卫生改革	(53)
造福百姓话医改	(63)
中介组织建设是深化医疗卫生体制改革的重要环节	(68)
对口支援给卫生事业注入新的生机和活力	(75)
以开放的姿态促进卫生改革与发展	(87)
努力开创全区卫生科技工作新局面	(93)
依靠科技进步实现卫生事业跨越式发展	(110)
卫生事业发展的根基在科技与教育	(113)

第三篇 卫生建设的关键与重点领域

——以预防疾病为主，以农牧区为重点

树立大卫生观，抓好疾病预防控制工作	(123)
效能建设是做好疾病预防控制工作的基础	(126)
重点疾病抓重点	(131)
健康教育是一项低投入高产出的公益事业	(137)
农村牧区卫生事业发展的根本出路	(144)
坚决刹住拍卖卫生院的风潮	(154)
农村牧区卫生工作的龙头：初级卫生保健	(159)
贯彻落实十六大精神，加快农村牧区卫生事业 发展步伐	(165)



第四篇 卫生管理的主题与主要手段

——质量管理是中心，法制建设是保障

质量：医政管理和医院发展的永恒主题	(173)
加强管理，提高医政工作水平	(178)
秩序·安全·质量	
——关于贯彻《医疗事故处理条例》的几个问题 ...	(183)
干部保健工作漫谈	(189)
“正位”卫生执法主体 深化监督体制改革	(200)
卫生监督执法既要管社会公共卫生更要管行业	
内部服务	(204)
依法管理 着力推进民族医药事业发展	(207)

第五篇 卫生工作的主要方式与方法

——靠项目拉动全局，以典型带动整体

抢抓机遇上项目	(215)
以项目建设带动农村牧区卫生工作的开展	(217)
统筹实施疾病预防控制项目	(220)
在实施建设项目中提高整体服务能力	(228)
靠典型推动城镇医改	(231)
新经验·新举措·新医改	(237)



第六篇 卫生行业的思想与作风建设

——纠建并举促规范，齐心协力开新局

卫生纠风工作应变被动为主动	(243)
卫生工作行风建设一席谈	(250)
为卫生发展营造良好的舆论环境	(256)
理论联系实际转变工作作风	(261)
讲团结·讲大局·讲实效	(266)
告别卫生战线	(270)
后记	(272)

第一篇

卫生事业的总体认识与思路

——跳出卫生看卫生，站在全局谋发展





2001年，陪同卫生部张文康部长在内蒙古医院视察



卫生工作面临的形势与任务

按照党中央改革要有新突破、发展要有新思路、开放要有新局面的要求，全面分析卫生工作的新形势，进一步理清思路、落实任务，实现卫生事业全面发展，是当前卫生工作的中心任务。从我们已有的经验看，工作的思路决定着出路，然而对形势作出正确判断是理清思路的前提和基础。因此，我们首先对全区卫生工作的形势与任务作一分析和判断。

一、关于目前的工作基础

总体上看，改革开放以来，在各级党委、政府的坚强领导下，在广大卫生工作者和各族人民的共同努力下，我区卫生事业有了长足发展，在保障人民健康、提高民族素质、增进民族团结、促进边疆稳定、推动我区经济发展和社会进步等方面发挥了重要作用，取得了有目共睹的成就。特别是近年来，各地认真贯彻中共中央国务院关于卫生改革与发展的决定和自治区党委政府的实施意见，落实城镇医药卫生体制改革和农村卫生



改革与发展的指导意见，不断深化改革，强化管理，加强建设，卫生事业不断向前发展。具体上，卫生事业的新发展和新突破体现在以下几方面。

——农村牧区卫生服务能力进一步增强。通过多年来的建设，县、乡、村三级卫生服务网已经覆盖了广大农村牧区。在“卫生三项建设”取得显著成绩的基础上，去年自治区政府又启动了“农牧民健康工程”项目，进一步巩固和强化三级卫生服务网，农村牧区卫生建设进入了新阶段。国务院办公厅《关于农村卫生改革与发展的指导意见》下发后，各地按照指导意见要求，在认真总结以往经验的基础上，因地制宜，采取切实可行措施，不断推进卫生管理体制、内部运行机制和投入补偿机制等方面改革。全区确定的26个农村牧区卫生改革试点旗县，经过一段时间探索，积累了一定经验。最近我们在调研中看到，准格尔旗实行卫生院“县办县管”，深化人事分配制度改革；杭锦旗探索卫生院合作经营，实行会计委派制度；奈曼旗在全旗范围内选聘卫生院院长等，均取得了一定进展。近期自治区政府又转发了《内蒙古自治区农村牧区卫生改革与发展的实施意见》，为进一步推进我区农村牧区卫生改革与发展明确了方向、提供了保障。

——城镇医疗卫生体制改革整体推进。各地按照自治区城镇医药卫生体制改革实施意见，认真落实“赤峰会议”精神，在区域卫生规划、医疗机构分类管理、社区卫生服务、人事制度改革、药品集中招标采购、病人选择医生、疾病预防控控制体制与卫生监督体制改革等方面整体推进，在一些方面有了新突破。比如，巴彦淖尔盟、呼伦贝尔市、乌海市率先出台并实施区域卫生规划，呼和浩特市、满洲里市大力开展社区卫生服务，包头市、兴安盟等地不断规范药品集中招标采购，赤峰市、



乌兰察布盟积极探索医院后勤服务社会化，自治区各医疗单位普遍实行病人选医生制度，自治区本级和呼和浩特市积极推进卫生监督体制和疾病预防控制体制改革等，取得明显成效。

——预防保健任务进一步落实。各级政府认真落实预防为主的工作方针，全面加强疾病预防控制和妇幼卫生工作。尤其是近年来，紧紧抓住西部大开发机遇，积极争取项目，多方筹措资金，不断增加防保投入，预防保健任务得到落实。全区 54 个鼠疫疫源旗县，29 个达到控制标准；94 个布鲁氏菌病区旗县，81 个达到控制标准；80 个碘缺乏病区旗县实现了阶段性消除目标；570 万氟病区人口中，累计改水受益人口 226 万；30 万砷病区人口中，累计改水受益人口 11 万；计划免疫“四苗”接种率以乡为单位多年来稳定在 85% 以上，相关疾病发病率明显下降；全区孕产妇系统管理和儿童系统管理率均达 80% 以上，住院分娩率提高到 77%，孕产妇死亡率、婴幼儿死亡率显著下降，人口出生质量和人均期望寿命进一步提高。

——卫生法制建设与监督执法力度不断加强。各地认真贯彻落实国家卫生法律法规，积极争取地方立法，推行执法责任制。先后颁布了爱国卫生工作条例、地方病防治条例、蒙医中医条例等 11 个地方性卫生法规和行政规章。以《食品卫生法》、《职业病防治法》为重点，不断加大食品等健康相关产品和有害作业场所监督检查力度。实行医疗机构评审制度，对医疗机构的基本标准、服务质量、技术水平、管理水平等进行综合评价，医护质量不断提高。严格行政审批制度，简化审批程序，提高了办事效率。推行政务公开，增加了透明度。对重点地区、重点领域、重点产品开展了专项整治，始终保持对制假、售假违法犯罪活动的高压打击态势。查处了一批非法经营单位和个人。同时，认真开展卫生法律法规学习宣传培训工作，全