

青秀检察 文集

QING XIU JIAN CHA WEN JI

陈国庆 / 主编

广西人民出版社

青秀检察 文集

QINGXIU JIANCHA WENJI

陈国庆 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

青秀检察文集 / 陈国庆主编. — 南宁: 广西人民出版社,
2009. 11

ISBN 978-7-219-06580-8

I. 青… II. 陈… III. 检察机关—工作—中国—文集
IV. D926. 3-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第 199636 号

责任编辑 廖集玲

封面设计 黄爽亮

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
印 刷 南宁市开源彩色印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 23
字 数 360 千字
版 次 2009 年 11 月 第 1 版
印 次 2009 年 11 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-06580-8/D·861
定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

编委会名单

主 编：陈国庆

副 主 编：江 波 赵大建

委 员：温百林 李庆阳 谭 璇 林声佳
周剑刚 蒙凤娟 陈小东 何天鹏
滕居纯 梁 燕 伍爱英 李俊荣
韦东秀 方 平 杨 文 苏 波

序

任何一门应用社会科学，包括检察学在内，都不应过于曲高和寡而应者寥寥，其研究成果也不应束之高阁而应切实指导我们的实践。检察理论研究与调研的主力军应该是我们广大的检察官，特别是基层检察官。他们活跃在检察战线上，对检察业务工作有分外的忠诚、热情及责任感。从某种意义上来说，正是他们探索着、实践着并丰富着我们的检察理论与调研成果。

如何在维持并推动既有检察业务工作的基础上，进一步推进检察工作的全面提升，这是摆在我们诸多基层检察院面前迫在眉睫的问题之一。作为广西检察系统的一面旗帜，广西南宁市青秀区人民检察院在侦查监督、公诉、反贪反渎及控告申诉等检察业务上一直位居全市乃至全区基层检察院的前列。在陈国庆检察长垂范下，青秀区检察院还切实开展检察理论研究与调研的深入进行。他们在全区率先成立“检察理论研究会”，并在人手非常紧张的情况下组建了“法律政策研究室”，其开创性精神难能可贵。广大干警在实践中研究，在研究中实践，有力地促进了该院检察官队伍的专业化发展和各项检察工作的顺利进行。

几年间，检察官们的辛勤耕耘取得了丰硕的成果。呈现在我们面前的《青秀检察文集》，正是他们研究和实践成果的重要体现。这些论文与调研报告，紧紧围绕“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，对检察业务工作、队伍建设及检察改革等检察理论研究核心问题均有涉及。透过这本文集，我们欣喜地发现检察理论并非想象的那样高不

可攀：一篇篇立意深刻、论证充分的论文与调研报告无一不是出自基层检察官们的笔尖。

尽管文集中的一些文章文笔还稍显稚嫩，某些观点还有待成熟，但编者及作者勇于创新的精神可嘉。《青秀检察文集》的顺利出版，对推进南宁市检察理论研究特别是基层检察院检察业务建设必将起到积极的作用。

是为序。

张鸿巍

2009年11月于广西南宁

（张鸿巍，教授，广西南宁市人民检察院副检察长，广西大学刑法学硕士生导师，美国山姆休斯敦州立大学刑事司法学博士、日本龙谷大学犯罪矫正博士后）



CONTENTS

序	(1)
---------	-------

★ 队伍建设与创新发展 ★

以“大学习、大讨论”活动为动力 推进检察工作创新科学发展	陈国庆 (3)
贯彻科学发展观 坚持不懈抓好检察队伍建设	陈国庆 (6)
履行法律监督职能 服务企业促发展	陈国庆 江 波 (10)
关于检察工作机制创新的几点思考	陈国庆 杨 文 (14)

★ 检察理论与改革探索 ★

刑事被害人权利保护之困境与出路 ——以刑事诉讼目的为视角	陈国庆 蒋治清 (29)
被害人国家补偿制度探究	陈国庆 江 波 (38)
从不捕案件看检警协作工作机制的创新	温百林 (44)
和谐社会构建中渎职侵权工作的新发展	温百林 (52)
侦查监督部门刑事和解机制的实践与探索	庞 俊 (62)
我国社区矫正制度的发展方向——社区服务	谭 璇 刘 喆 (73)
调整我国警检关系之探讨	黄楚元 (80)
论律师法修订后反贪侦查走向	李庆阳 (89)
职务犯罪侦查在民行检察工作中的探索与思考	何红波 (97)
论宽严相济刑事政策在检察公诉工作中的适用	赵大建 (109)
完善我国刑事强制措施 促进社会和谐	赵大建 (115)
检察机关如何贯彻宽严相济的刑事司法政策研究	黄石宁 (125)

简论中国刑事政策以及“宽严相济”刑事政策的检察运用

..... 孙海涛 (140)

★ 法律监督与检察实务 ★

论行政诉讼检察监督权的完善 陈国庆 (157)

民事抗诉新局面之管见

——以“有新的证据，足以推翻原判决、裁定的”为视点

..... 陈国庆 唐萍萍 (167)

论民事审判监督制度的弊端与改革 陈国庆 莫健宁 (178)

浅谈公诉案件撤回起诉的合理性与立法完善 陈国庆 唐美萍 (195)

我国提起公诉证明标准的思考与重构 蒙凤娟 覃业强 (207)

论我国公诉制度的改革与完善 陈国庆 徐义景 (216)

未成年人案件适用不起诉的相关问题 徐 璇 (232)

试述我国刑事诉讼证据证明标准 庞 俊 (243)

探析民事执行的检察监督范围 江 波 (250)

逮捕条件与未成年人犯罪嫌疑人批捕分析 李芝渺 (258)

试述我国刑罚执行监督 庞 俊 (271)

宽严相济与侦监工作的结合 蒙凤娟 (281)

怎样进一步做好预防职务犯罪工作的思考 黄石宁 (293)

职务犯罪初查制度的现实困境与应对办法 何天鹏 (304)

试论我国职务犯罪侦查模式的完善 韦东秀 (310)

★ 检察实践与调查研究 ★

从性侵害谈对未成年被害人的保护与修复性支助 唐美萍 (319)

对青秀区合同诈骗犯罪的调查报告 杨 文 (329)

对近年来侵财性多发犯罪的调查分析 杨 文 (338)

当前国有企业中职务犯罪的特点、成因及预防 孙海涛 (345)

队
伍
建
设
与
创
新
发
展



以“大学习、大讨论”活动为动力 推进检察工作创新科学发展

陈国庆^①

随着我国民主法治进程不断推进，新形势对检察工作提出了新要求。南宁市青秀区人民检察院以“大学习、大讨论”活动为契机，以“强化干警素质、规范内部管理、自觉接受监督”的三位一体模式，振奋精神状态，创新工作机制，取得了较好的工作成果和社会效果。

一、狠抓学习教育，强化干警的综合素质和执法办案能力

我院把抓好干警的学习教育培训作为“大学习、大讨论”活动的基础，坚持政治学习与检察工作实践相结合，加强对干警的社会主义法治理念教育和业务素质培养，切实增强干警政治意识、大局意识、群众意识和法治意识，提高干警文化水平和业务能力，提高新形势下法律监督的能力。

一是抓好专题学习培训，全面落实学习任务。我院认真组织干警深入学习、仔细研读中央政法委“大学习、大讨论”学习文件，共组织干警集中学习、座谈8次共20个小时，在内网、专题信息简报上发布与活动相关学习资料15万余字，每位干警平均自学达40多个小时，全部撰写了心得体会笔记。今年3月27日，与广西大学法学院共建教学实践基地后，积极组织检察干警到该校参加法学专题讲座，取得十分显著的效果。

二是加强理论研究和业务交流，提高干警综合素质。我院成立了全

^①陈国庆：南宁市青秀区人民检察院检察长。

区基层检察院首个检察理论研究会,聘请7名区内知名法学专家、学者、教授担任学术顾问。研究会先后3次邀请区内知名法学专家、学者到我院举办法学讲座,举办了一次疑难、复杂案件专家论证会。组织干警撰写检察理论调研文章60多篇,有10多篇参加自治区检察院和南宁市检察院理论调研成果评选,有3篇调研论文参加广西第十次社会科学优秀成果奖评选。通过开展理论研讨、写作调研、办案分析、演讲论辩等丰富多彩的练兵形式,不断提高检察干警的综合素质。

三是丰富创新检察文化活动,增进学习教育效果。如举办检察官礼仪学习培训班,在全院普及文明礼仪知识,树立检察干警文明执法形象;举办“迎大庆、树形象、青秀检察展风采”演讲比赛,充分展示干警风采;开展“每周一格言一警句”活动,时刻提醒每位检察干警加强廉洁自律;实行全院干警统一着装制度和每日开展工间操活动,提高干警身体素质,振作干警精神面貌;每月举行一次升国旗仪式,弘扬爱国主义精神和激发干警创业热情。

二、规范内部管理,促进依法办案,公正执法

我院立足检察工作实际,强化创新意识,率先在全区检察系统成立案件监督管理中心,以“管理、监督、协调、考核”四个方面为工作职能,对案件质量进行全方位监控,对办案工作进行规范化管理。管理,就是统一负责案件的受理和移送,控制“进出口”。监督,就是统一审查和督促,确保案件质量。协调,就是统一各业务部门案件审查标准,理顺和处理好局部与整体以及局部与局部之间的关系。考核,就是统一定期开展案件质量评查,对存在问题的案件进行问责。案管中心建立了案件质量档案,并对案件质量档案的管理、定期分析、考评作了具体规定,成为干警具体执法行为的原始记录,为执法干警的绩效、培训、考核、奖惩等提供科学评价的客观依据。案管中心还向社会公众郑重作出了“案件查询服务承诺”:出示身份证、委托书、公函等相关证明材料,将在十分钟内查询并答复,如没有获得文明、高效的服务,可立即向检务监督办公室投诉。

案件监督管理中心建立运行以来,我院的办案流程进一步规范,干警依法办案的自觉性进一步增强,案件质量进一步提高。至今共受理提请批捕案件397件590人,移送审查起诉案件336件538人,“三不一撤”案件46件67人;立案侦查自侦案件13件15人;受理民事行政申诉案46



件，立案审查39件，息诉5件，法院再审改判2件；接待群众80多人次，各项检察业务工作稳步推进，取得了良好的成效。

我院的做法得到了自治区检察院和最高检察院的充分肯定。8月5日，我院成为全区检察系统第一个被最高检察院确定的全国“规范化管理机制第二批试点单位”。

三、推行“五项承诺”和“检察开放日”，自觉接受监督，努力实现执法为民

执法为民，是“大学习、大讨论”活动的宗旨和精神。我院通过“大学习”强化了“执法为民”理念，通过“大讨论”与群众换位看检察，切实转变思想观念和工作方法，推出了以情系人民群众、改进工作作风，提高执法水平为目的的“五项承诺”新举措。“五项承诺”即：一不让群众在我这里受冷遇；二不让工作事项因我而延误；三不让检察形象因我而损害；四不让不良风气在我这里出现；五不让工作差错在我这里发生。明确规定对无正当理由不履行承诺被群众投诉的干警，由分管领导进行诫勉教育，并与年终考核挂钩。“五项承诺”施行后，全院干警工作面貌焕然一新，办案的积极性、责任心得到极大增强，办案质量和办案效率明显提高，执法更加规范，工作差错率降低，全部杜绝了超期羁押现象，做到了案件限时办结，实现了社会监督的公开、透明，群众投诉率为零，满意率达100%，我院被最高检察院评为“全国文明接待示范窗口”。

为满足人民群众对司法工作的新要求新期待，广泛听取群众的批评、建议和意见，自觉接受人民群众的监督，今年8月12日，我院开展以“检民携手、共建和谐”为主题的“检察开放日”活动，邀请人大代表、政协委员、市民代表共32人参加，向社会各界全面介绍检察工作情况和检察工作新进展，展示检察工作新成果，为群众提供法律咨询20人(次)，发放宣传画册、检务公开手册25份，发放和收回征求意见表25份，收到汇总意见和建议4条。拉近了检民距离，增强了检察工作的公开性、亲和力和透明度，促进检察干警进一步提高执法能力和服务水平，在“检察开放日”开展的满意度测评中，群众对我院检察工作满意度为100%。

(本文发表于2008年12月3日《法治快报》第五版)

贯彻科学发展观 坚持不懈抓好检察队伍建设

陈国庆^①

随着社会不断进步，国家和人民对检察工作的要求会更严、标准会更高，进一步加强检察机关队伍建设，是贯彻科学发展观，构建和谐社会的客观要求和基本保障。2007年以来，南宁市青秀区检察院以党的十七大精神为指导，以学习贯彻党的十七大精神为契机，以争创先进检察院为载体，大力加强队伍建设，取得了一定的成效。

一、加强班子建设，充分发挥示范带动作用

1. 加强学习，提高班子成员的理论水平。首先制定了党组中心组学习计划；其次，坚持把学习与本职工作结合起来，要求领导班子成员结合自己分管的工作，调查研究，撰写理论文章和学习体会。第三，坚持把理论学习与队伍教育结合起来，坚持做好表率作用。

2. 优化班子结构，提高班子的整体战斗力。坚持优化班子成员的年龄、知识、专业结构，2007年我院提拔2名年轻干部进班子。同时，积极做好后备干部选拔和培养工作。

3. 加强民主集中制建设，提高班子整体决策的透明度。我院先后修订了《党组议事规则》、《党组民主生活会制度》等，重大问题的决策一律提交党组会议研究决定。

^①陈国庆：南宁市青秀区人民检察院检察长。



二、严把人才的引进关，优化队伍的年龄、知识和专业结构

队伍素质的高低事关检察事业的兴衰成败。当前，检察官队伍不同程度存在着业务素质偏低和知识结构老化等问题，法律知识全面、懂外语、掌握大量行业知识的复合型人才缺乏，年龄结构断档，新老交替面临青黄不接的状况。改善队伍的年龄、知识和专业结构成为当务之急。

在上级党委和市院的关心和支持下，我院研究制定了人才引进计划，利用机构改革后的编制缺额，已从应届大学本科毕业生、硕士研究生和通过国家司法考试的人员中择优招录了10名优秀法律和专业技术人才，明显改善了队伍结构，增强了队伍活力。针对我院人员紧张、工作任务重、压力大等实际状况，2007年9月，在南宁市检察院和青秀区党委的指导和帮助下，我院创新用人机制，向社会公开招录具有本科学历的书记员6名，具有专科学历的法警4名。

三、强化教育，着力提高干警的综合素质

我院坚持“围绕素质抓队伍，抓好队伍促业务”的队伍建设思路，强化对干警的教育和管理，全面提高干警的综合素质。

1. 加强思想政治教育，不断提高干警的政治素质。我院先后开展学习党的十七大精神、党风廉政教育以及社会主义法治理念等主题教育活动。采取多种形式组织学习展开讨论，深入查摆在执法思想、执法观念、执法行为、执法作风方面存在的突出问题。广泛征求社会各界的意见，针对存在的问题，认真落实整改措施，并建章立制。全院共修订、整理51项制度。通过制度建设，进一步规范了执法行为，巩固和发展了教育活动的成效。

2. 积极开展学历教育和技能培训。一是组织干警参加计算机等级一级考试，全院45岁以下干警基本获得通过；二是组织全体干警进行电子政务培训，全部达到合格；三是开设网络课堂，组织未取得司法资格考试的干警参加辅导班，给参加司法考试的干警充足的迎考复习时间。2007年，有一名干警顺利通过国家司法考试。

3. 大力开展业务培训、岗位练兵，提高干警的执法水平和实际工作能力。结合工作中遇到的实际问题，由各科室负责人进行考试、考核。公诉科对出庭公诉工作进行单项演练，科里每名干警开一个观摩庭，分

管检察长跟庭考察，并组织专人进行庭后评议，使干警的出庭公诉水平明显提高。在2007年7月全市检察系统组织的公诉演讲比赛中，我院代表队获得了第一名的好成绩。

4. 从严治检的同时，注重从优待检。我院正在规划建设干警食堂，已经建起图书阅览室、电子阅览室、健身房。加大对信息化建设的投入，建成电子阅览室，计算机已增至50余台，基本实现人手一台，实现了网络办公。积极开展各类群众性文体活动，丰富了干警的业余生活，增强了队伍凝聚力和战斗力。院党组积极倡导读书活动，班子成员与干警共同参与，为创建“学习型检察院”起到了有力的推动作用。

四、严格管理，狠抓机制建设

1. 实行目标责任奖惩机制，提高检察人员工作效率。一是由各部门负责人与分管领导签订目标责任书，各部门将目标量化分解到干警，形成一级抓一级，层层抓落实的局面，充分调动干警的工作积极性和责任感。二是制定奖惩办法，实行目标考核，将目标责任与评优、干部任免、职级晋升相挂钩。三是严格考核，兑现奖惩。对工作表现好成绩突出的部门和人员，给予表彰和奖励，对那些不负责任，给工作造成损失的人员，给予降职、免职等处罚。

2. 健全监督制约机制，加大廉政建设力度。一是健全廉政规章制度，形成廉政建设规范化机制。针对廉政工作中出现的新情况、新问题，及时修改补充廉政规定与办案纪律，做到用制度规范人，用纪律约束人。二是健全监督制约网络。完善与人大代表联系制度，自觉接受人大及其常委会监督；健全群众性监督网络，不断拓展检务公开内容，完善公开形式，增强检察工作的透明度；坚持和完善检察长接待日制度，健全方便群众举报的各项制度；虚心接受政协民主监督和新闻舆论监督；向社会公布检察人员监督电话，加强与发案部门的联系，使检察机关和干警的执法活动置于人民群众和社会各界的监督之下，保证执法的廉洁和公正。三是强化“八小时以外”教育管理，确保干警“八小时以外”不出问题。

3. 进一步密切检民关系。从2005年起，我院办案科室继续实行“一证、三卡、一跟踪”制度。“一证”即检察干警在办案时，要依法出示证件和法律文书；“三卡”指案件当事人征求意见卡、案件当事人家属征求

意见卡和发案单位征求意见卡；“一跟踪”指纪检监察部门对案件进行跟踪监督。通过此项制度的推行和开展，有力推进了各项检察工作的开展，密切了检民关系，在社会上树立了检察机关和检察干警的良好形象。

五、抓好班子科室联系点工作

为认真落实区委政法委关于实行领导干部基层联系点制度的通知精神，我院党组结合实际，认真制定了实施方案，确定每位班子成员联系的科室，并明确了联系点工作思路，把抓联系点的工作落到实处。

一是搞好调查摸底，掌握第一手材料。联系科室确定后，抓联系点的班子成员通过谈心、交流、走访等多种形式，认真听取干警意见，摸清联系科室存在的主要问题和实际困难，做到心中有数。二是指导联系科室进一步理清工作思路，明确工作目标，制定工作措施，并督促落实。三是解决存在的突出问题和实际困难。班子成员从干警最关心的问题抓起，从干警最希望办的事情做起，为科室办实事、办好事。四是认真总结工作中的好经验、好做法。通过开展领导干部抓联系点工作，进一步加强和改进领导干部的工作作风，切实解决了科室存在的突出问题和实际困难，推动了全院整体工作的开展。

六、存在不足及努力方向

1. 检察队伍建设存在的薄弱环节。一是干警的综合素质与新形势新任务的要求还有一定的差距，还需要进一步提高；二是要在干警的监督、管理机制和制度上进行创新，并建立起切实可行的保障制度；三是进一步加强对先进典型事迹的宣传工作力度，为广大干警树立学习的榜样。

2. 下步工作打算。要认真学习、贯彻落实党的十七大精神，认真实践“三个代表”重要思想和科学发展观，开展好“规范执法行为、促进执法公正”活动。同时优化队伍结构，继续扩大检察人事制度改革成果，推进队伍管理机制创新，在创新上下工夫，在落实上见成效。还要大力开展争先创优活动，推动检察队伍规范化建设。

（本文发表于2008年1月15日《法治快报》第五版，并被收入人民出版社《深入贯彻科学发展观的理论与实践》一书）