

改革开放时期
党务工作丛书



党的组织工作学

延边人民出版社

党的组织工作学

主 编——张庆祝 李忠祥 霍宗孟

延边人民出版社

党的组织工作学

主编：张庆祝 李忠祥 霍宗孟

延边人民出版社出版、发行 吉林大学印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 9.875印张 2 插页 213千字

1989年4月 第1版 1989年4月第1次印刷

ISBN 7-80508-296-0/D·27

印数：1-4,000册 定价：3.54元

前 言

改革开放是当今世界的潮流，是当代中国的主旋律。十年改革开放已在神州大地奇迹般地呼唤出前所未有的巨大生产力，提高了十亿人民的生活水平，冲决了禁锢人们思想的堤坝，结束了长期封闭、停滞和贫困的局面，迎来了中华巨龙腾飞于世界的新的历史时期。

没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有社会主义现代化事业。几十年来，中国共产党为中国人民的解放，为中华民族的振兴，前赴后继，英勇奋斗，在群众中建立起崇高的威信，赢得了人民衷心的拥戴。但是，改革开放使党的建设和党务工作出现了一些新的情况和问题。我们党处于执政地位，必须经得起执政的考验；我们党正在领导改革开放，也必须经得起改革开放的考验。这是新时期党的建设必须解决的最重大的课题。当前，要突出抓好廉政、党内凝聚力和党的吸引力三个问题。为了胜利完成十三大确定的艰巨复杂的任务，更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们要研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观点和做法，切实加强党的建设。

为了满足党务工作需要，我们编写了《改革开放时期党务工作丛书》。本丛书以党的十三大和十三届三中全会精神

目 录

第一章 党的组织工作是一门科学	(1)
第一节 马克思主义党的学说是研究党的组织工 作的理论 基础	(1)
一、马克思、恩格斯奠定了党的组织工作的	
理论基础.....	(2)
二、列宁、斯大林确立了党的组织工作的理论体系	(6)
三、以毛泽东同志为主要代表的中国共产	
党人丰富和发展了党的组织工作的理论	(10)
第二节 党的组织工作制度的建立 和 发 展	(14)
一、建党至建国前党的组织工作	(14)
二、建国初至“文化大革命”期间党的组织工作	(18)
三、十一届三中全会来以党的组织工作	(21)
第三节 党 的 组 织 工 作 是 一 门 科 学	(25)
一、党的组织工作理论是研究党的组织工	
作及制度产生发展规律的科学	(25)
二、党的组织工作的作用和意义	(27)
第二章 党的组织工作原则、任务及根本指 导 思 想	(30)
第一节 党的组织工作的 根 本 指 导 思 想	(30)
一、党的建设的一条基本规律	(30)
二、党的组织工作必须保证党的基本路线的	
贯彻执行	(34)

第一章 党的组织工作是一门科学

党的组织建设是马克思主义建党学说的重要组成部分，也是一门科学，是有其规律可循的。在新的历史时期，为了加强党的建设，认真地对党的组织建设从理论和实践的结合起来进行研究、探讨，这对加强和改进党的组织建设，帮助党的组织工作干部熟悉工作，无疑是有着巨大的促进作用的。

第一节 马克思主义党的学说是研究党的组织工作的理论基础

任何一项工作，都需要一定的理论作指导，党的组织工作的理论基础是马克思主义党的学说。马克思主义党的学说，即马克思主义关于无产阶级政党建设的理论，是研究无产阶级政党产生、发展及其在无产阶级革命和社会主义建设事业中的领导作用的科学，是研究党自身建设发展规律的科学，是无产阶级政党建设经验的理论概括和科学总结。由于党的组织工作实践性更强，从这个意义上说，它一刻也离不开党的学说理论的指导。研究马克思主义党的学说中有关党的组织工作的理论，对于指导党的组织工作沿着正确的方向发展，具有特殊的意义。

马克思、恩格斯、列宁、斯大林和以毛泽东同志为主要代表的中国党的领导者们曾对党的组织工作作过一系列重要论述。认真学习这些论述，是提高对党的组织工作的认识，在实践上把党的组织工作做得更好的重要条件。

一、马克思、恩格斯奠定了党的组织工作的理论基础

马克思和恩格斯是世界上第一个无产阶级政党的创建者，也是党的组织工作理论的奠基人。

（一）马克思、恩格斯阐述了民主集中制的思想

无产阶级政党不仅要有革命的纲领和路线，而且要有正确的组织工作制度和原则，这组织工作制度和原则在党内政治生活中，就是无产阶级政党的民主集中制。马克思和恩格斯在他们的论述中，虽然没有提出过民主集中制这一概念，但提出了运用民主集中制来处理党内关系的基本思想。所以列宁认为，马克思和恩格斯“从无产阶级和无产阶级革命的观点出发坚持民主集中制。”^①

马克思和恩格斯在创建第一个无产阶级政党——共产主义者同盟和组织领导国际工人协会（第一国际）的活动中，在党的组织工作上十分重视强调民主集中制的原则。他们认为绝对集中制的组织，对秘密团体的宗派活动是极其有用的，但是它同工人阶级群众组织，同无产阶级政党在本质上是相矛盾的，是不适当的。马克思恩格斯最初参加共产主义者同盟所坚持的必要条件，就是“摒弃章程中一切助长迷信权威的东西。”^②在马克思和恩格斯亲自参与制定的《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》中，更是充

① 《列宁选集》第3卷，第232页。

② 《马克思恩格斯全集》第34卷，第287页。

分体现了民主集中制的原则精神。

《共产主义者同盟章程》规定，党的各级组织由民主选举产生，并且“选举者可以随时撤换之”，强调了盟员的选举权和罢免权。章程规定“所有盟员都一律平等”，他们都是兄弟，因而有义务在一切场合下互相帮助。章程规定代表大会是同盟的立法机关，“中央委员会是全盟的权力执行机关”，中央委员会定期召开代表大会，向大会报告工作。恩格斯在总结共产主义者同盟的历史经验时也指出：“组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免，仅这一点就已堵塞任何要求独裁的密谋狂的道路。”①

马克思恩格斯在强调党的组织工作民主的原则的同时，根据无产阶级政党的性质和使命，也十分重视党的集中统一和纪律，这一点在同盟章程中体现得也是非常充分的。如同盟章程规定：盟员的生活方式和活动方式，必须符合同盟的目的；盟员必须承认共产主义；盟员不得参加任何反对共产主义的（政治的或民族的）团体，并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关；盟员要服从同盟的一切决议，保守同盟的一切机密。恩格斯在批判第一国际无政府主义的主要代表人物巴枯宁时也指出：“一个哪怕只有二个人组成的社会，如果每个人都不放弃一些自治权，又怎么可能存在”。②

归纳起来我们可以发现，马克思和恩格斯民主集中制思想的形成有两个重要发展时期，一个是在建党初期，这个时候，为了强调同盟区别于其它的密谋和独裁的宗派组织，突出论述了党内生活的民主要求。在第一国际时期，由于国际

① 《马克思恩格斯选集》第4卷、第196页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第401页。

内存在着两种倾向，一种是主张高度集中，反对民主的极端派，一种是无政府主义，主张无限的民主，反对必要的集中。马克思和恩格斯正是在反对这两种倾向的斗争中更加发展了民主集中制的思想。

（二）马克思、恩格斯确立了无产阶级政党的组织体制

马克思和恩格斯不仅在处理党内各种关系上提出了民主集中制的思想，而且根据这一指导思想，确立了无产阶级政党的组织体制，从而使党的组织工作更加规范和科学。

马克思和恩格斯认为，党作为一个完整的组织，必须把分散的、个别的和单个的党员组成一个有机体，使党成为紧密联系在一起的统一整体，在这个统一的整体中，党靠一定的组织制度和结构方式活动，按照一定的组织体制运转。马克思和恩格斯在《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》中、为无产阶级政党确立的组织体制，党的组织构成有三个层次：中央组织、地方组织和基层组织。如《共产主义者同盟章程》第一条就规定：同盟的组织机构是：支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。章程的其它条款也具体规定了各级组织机构和党代表大会的任务、职责，以及各级组织的活动方式。

第一国际1866年9月召开的日内瓦代表大会，还根据马克思代表中央委员会拟定的《临时中央委员会就若干问题给代表的指示》的文件精神和党的章程，制定了更具体的组织条例，如关于定期召开代表大会制度，关于民主选举的制度，关于各级组织的有关工作制度，关于缴纳党费制度等。

（三）马克思、恩格斯明确指出共产党人是工人阶级的先进分子

马克思和恩格斯认为，共产党人既和资产阶级民主派不

同，也区别于工人阶级的一般成员，他们是工人阶级中“最先进的和最坚决的”部分^①，他们在争取无产阶级解放的事业中，没有个人的特殊利益，任何时候都强调和坚持工人阶级以及全体人民的整体利益，他们在革命发展的各个阶段上，始终代表整个运动的利益“因此，在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件进程和一般结果。”^②

为了保持共产党人的先进性，马克思和恩格斯在为共产主义者同盟起草章程时，规定了严格的入党条件的同时，也格外强调了共产党员必须遵守党的纪律，并且指出：“凡不遵守盟员条件者，视情节轻重或暂令离盟或开除出盟。”^③

马克思和恩格斯还认为，共产党人加入党的组织，“首先就要要求他们不要把资产阶级、小资产阶级等等的偏见任何残余带进来，而要无条件地掌握无产阶级世界观。”^④即共产党人“要同传统的观念实行最彻底的决裂”。为此，在党的工作中要加强对党员的教育，特别是要加强新党员的教育，使他们抛弃各种非无产阶级的世界观，从而保持党的纯洁性和先进性。

可以说，在共产主义者同盟和第一国际时期，马克思和恩格斯关于组织工作的论述，主要体现在关于党的组织原则、党的组织系统的构成和生活方式、以及对党员的严格要求上。这些论述为党的组织工作理论的发展奠定了坚实的基

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，卷264页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第264页。

③ 《共产主义运动国际章程汇编》第14页。

④ 《马克思恩格斯选集》第3卷，第373—374页。

础。

二、列宁、斯大林确立了党的组织工作的理论体系

第二国际后期，很多党先后背叛了革命，党的组织工作也陷入极端的混乱之中，是列宁、斯大林和以他们为首的布尔什维克党，坚持马克思主义的路线，在党的建设的理论和实践中，按照马克思和恩格斯奠定的理论基础，丰富并确立了党的组织工作的理论体系。

（一）列宁明确提出了民主集中制的组织原则

怎么样才能把一个充满小组织习气，星散于各地的分散的组织，建设成为一个统一的布尔什维克党组织，这是列宁在建党初期遇到的最紧迫的问题。列宁为了把涣散的、动摇和手工业方式的党，组织成为完整而统一的党，在俄国社会民主党第二次代表大会前后，以《火星报》为阵地，团结教育先进的工人阶级，引导他们按民主集中制原则组织起来。列宁认为：“要实现工人阶级的理想而进行胜利的斗争，必须组织起来。为了巩固以重大损失和巨大努力换来的一切成果，也必须组织起来。”^①“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器。”^②在无产阶级的伟大斗争中，“党是联系在一起的各个组织的总合。党是工人阶级的组织，这个组织又分成一个网络般的各种地方的和专门的、中央的和普通的组织。”^③党的组织工作的原则就是民主集中制。布尔什维克党根据列宁的提议，在1906年党的第四次（统一）代表大会上，首先把民主集中制原则明确写入党章，规定：“党的一切组织是按民主集中制原则建立起来

① 《列宁全集》第27卷，第460—461页。

② 《列宁全集》第1卷，第510页。

③ 《列宁全集》第19卷，第403页。

的。”^①后来列宁又在他起草的《加入共产国际》的条件文献中指出：“加入共产国际的党，应该是按照民主集中制原则建立起来的。”^②如果不是按照这样的组织原则建立的党，是不能加入共产国际的，也是不能称为共产党的。

列宁关于民主集中制的原则和党的组织工作的思想，集中表现为：党必须是一个集中统一的有组织整体，每个共产党员必须参加一定的组织并在其中工作；“党的最高机关应当是代表大会，即一切有全权的组织的代表的会议，这些代表作出的决定是最后的决定。”^③；党的各级领导人即委员会的委员等是由选举产生，也是可以撤换的，“党组织的选举原则应当自下而上地予以贯彻”^④；党内有讨论、争论问题的自由，“应当对党内问题广泛地展开自由讨论，对党内生活中的各种现象展开自由的、同志式的批评和评论。”^⑤等等。

（二）列宁、斯大林认为选拔、培养各级领导干部是党组织的重要工作

在党的组织工作理论中，列宁和斯大林关于干部工作的论述，是系统的和全面的。列宁在建党之初就明确指出：“没有职业革命家，事情总是寸步难行。”^⑥如果我们有了一批职业革命家，即革命的骨干分子，那就可以把沙皇俄国“翻转过来”，革命的胜利也就有了保障。没有一批高素质

① 《苏联共产党代表大会、代表会议和中史委员会决议汇编》第15册，第165页。

② 《列宁选集》第4卷，第311—312页。

③ 《列宁全集》第9卷，第152页。

④ 《列宁全集》第10卷，第137页。

⑤ 《列宁全集》第10卷，第284页。

⑥ 《列宁全集》第34卷，第125页。

的干部做保证，“没有这一点，一切命令和决议只不过是些肮脏的废纸而已。”^①因此，要研究人，要寻找优秀的指挥人才，这是一个革命的关键性问题。

列宁逝世以后，斯大林发挥了列宁的有关干部工作的思想，特别是在建设强大的社会主义经济基础，实现工农业现代化的社会主义建设时期，斯大林更是多次强调干部工作的伟大意义。斯大林说：“在提出正确的政治路线以后，还必须挑选工作人员，把善于执行指示、能够理解指示、能够把这些指示当做自己的东西并且善于贯彻这些指示的人安置在种各工作岗位上。否则，政策就会失去意义。”^②因此，“应该了解：人才、干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本。应该了解：在我们目前的条件下，‘干部决定一切’。如果我们在工业、农业、运输业和军队中拥有大量的优秀干部，那么我们的国家就将是不可战胜的。如果我们没有这样的干部，那我们就会寸步难移。”^③斯大林认为，党的干部的组织领导作用，对于贯彻党的路线、方针和政策，是不可缺少的，“在制定了经过实践检验的正确的政治路线以后，党的干部就成为党的领导和国家领导的决定力量。”^④列宁、斯大林不仅集中论述了党的干部工作的重要性，而且在党的干部的培训、选拔、考核等方面，做了较为全面和系统的论述。

① 《列宁全集》第35卷，第542页。

② 《斯大林全集》第5卷，第171页。

③ 《斯大当选集》下卷，第373页。

④ 《斯大林选集》下卷，第458页。

(三) 列宁、斯大林强调加强对党员的管理，不断提高党员的素质

党员是党的细胞，这些细胞质量如何，决定着党组织的肌体是否纯洁，决定着党组织的战斗能力能否发挥。因此，列宁、斯大林在领导俄国革命和苏联社会主义建设过程中特别强调加强对党员的管理，不断提高党员的素质，是党的组织工作的一项重要内容。

列宁从一开始建党，就围绕着什么人可以入党的问题同机会主义分子展开了激烈的斗争。列宁认为，党的组织绝不当以降低党员的质量为代价，来换取党员数量的增加。列宁和斯大林认为共产党的力量和作用与其说取决于党员的数量，不如说取决于党员的质量，取决于他们对无产阶级革命事业的忠诚。因此，列宁为布尔什维克党制定了严格的入党条件，并且提出：“我们的任务是要保护我们党的巩固性、坚定性和纯洁性。我们应当努力把党员的称号和作用提高，提高，再提高。”①十月革命胜利以后，列宁指出：“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员数量，而注意提高党员质量和清洗‘混进党里来的人’。”②列宁认为，为了提高党员素质，必须切实地加强党员的教育和管理，要使党员端正入党动机，对于那些新党员，在他们入党后就要“进行不断的教育和改造”，③使他们尽快地掌握马克思主义世界观。斯大林在强调“我们党是执政的党，那些不可靠的、同无产阶级的思想背道而驰的、企图升官发财的分子往往整批整

① 《列宁全集》第6卷，第458页。

② 《列宁选集》第4卷，第76页。

③ 《列宁全集》第15卷，第425页。

批地钻进我们党来，或者竭力设法钻进来，因而把腐化和守旧思想带进党里来。”^①之后，指出，必须用马克思列宁主义精神教育党员，提高党及其工作人员的政治和理论水平，加强党内的政治思想工作，从而达到提高党员质量的目的。

三、以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人丰富和发展了党的组织工作的理论

以毛泽东为主要代表的中国共产党人，在马克思主义党的学说理论指导下，在不断加强党的自身建设和深入开展党的组织工作的同时，不断丰富和发展了马克思主义党的组织工作理论体系，使党的组织工作更加科学化。

（一）毛泽东等同志科学地论证了民主集中制的组织原则

毛泽东同志在党的组织工作上的突出贡献，是科学地概括和论证了民主集中制的组织原则，并对党内生活中民主和集中的关系作了深入科学的论述。毛泽东同志在1937年就指出：民主集中制，“它是民主的，又是集中的，将民主和集中两个似乎相冲突的东西，在一定形式上统一起来。”^②它们的统一是辩证的统一。1956年毛泽东同志又进一步指出：“民主是对集中而言，自由是对纪律而言。这都是一个统一体的两个矛盾着的侧面，它们是矛盾的，又是统一的，我们不应当片面地强调某一个侧面而否定另一个侧面。”^③

“这种民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制。”^④在党的组织工作中，片面地强调某一个方面，都会给党的建设带来不利的影响。刘少奇同志在党的七

① 《斯大林全集》第5卷，第79页。

② 《毛泽东选集》第2卷，第354页。

③④ 《毛泽东选集》第5卷，第368页。

大修改党章的报告中专门讲这个问题，他说，回顾党的历史，在执行民主集中制的组织工作中，容易出现两种错误倾向，一种是不民主的个人独断专行，一种是不集中的极端民主化和无政府主义倾向。刘少奇同志进一步指出：“极端民主化的现象，又常常当作专制主义倾向的一种惩罚而出现，凡是专制主义倾向较严重的地方，那里就可能出现极端民主化的倾向。”^①这两种倾向都是把民主和集中割裂开来、对立起来，都会削弱党的组织工作。

为了使党的领导者们在工作中更好地贯彻民主集中制的组织原则，毛泽东同志于1948年撰写了《关于健全党委制》的决定，毛泽东同志在决定中开宗明义地指出：“党委制是保证集体领导，防止个人包办的党的重要制度。”^②邓小平同志恰当地评价了这个决定，他说：“这个决定的重要意义，在于它总结了党内认真实行集体领导的成功的经验，促使那些把集体领导变为有名无实的组织纠正自己的错误，并且扩大了实行集体领导的范围。”^③党委制所要求的就是在领导班子中实行民主集中制的组织原则。

（二）毛泽东等同志提出了“德才兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^④这是毛泽东同志在民主革命时期就再三强调的。毛泽东同志说：“指导伟大的革命要有伟大的党，要有许多最好的干部。在一个四亿五千万人的中国里面，进行历史上空前的大革命，

① 《刘少奇选集》（上卷）第361页，

② 《毛泽东选集》第4卷第1234页。

③ 《中国共产党第八次全国代表大会文件》第140页。

④ 《毛泽东选集》第2卷，第492页。

如果领导者是一个狭隘的小团体是不行的，党内仅有一些委琐不识大体、没有远见、没有能力的领袖和干部也是不行的。”^①随着党的干部工作的深入，毛泽东同志在总结我国历史上的用人之道和党的干部工作经验的基础上，第一次提出了党的组织工作应该执行“任人唯贤”的干部路线，反对“任人唯亲”，并且明确提出了干部标准，指出：

“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数德才兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”^②要求党的组织工作必须按照“德才兼备”的标准选拔和考核干部，坚持辩证地、全面地、历史地识别干部、考察干部，真正做到知人善任。

毛泽东同志还提出要十分爱护干部，指出对犯错误干部的唯一正确方针是“惩前毖后，治病救人”，坚持团结——批评——团结的原则，达到既要弄清思想、又要团结同志的目的。毛泽东同志指出：“对以前的错误一定要揭发，不讲情面，要以科学的态度分析批判过去的坏东西，以便使后来书来的工作慎重些，做得好些。这就是‘惩前毖后’的意思。但我们揭发错误、批判缺点的目的，好象医生治病一样，完全是为了救人，而不是为了把人整死。”^③

（三）毛泽东等党的领导者提出了对党员一定要高标准、严要求

在党的组织工作中，注重党员教育和注重提高党员质量，一直是毛泽东等中国党的领导者们非常重视的问题。毛

① 《毛泽东选集》第1卷，第255页。

② 《毛泽东选集》第2卷，第492页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，第785—786页。