

济南

改革开放 30 年

中共济南市委党史研究室 编著

中共党史出版社

济南改革开放三十年

(1978.12—2008.06)

中共济南市委党史研究室 编著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

济南改革开放三十年 / 中共济南市委党史研究室编著

北京:中共党史出版社,2008.11

ISBN 978-7-80199-792-0

I.济... II.中... III.改革开放—成就—济南市—
1978~2008 IV.D619.521

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 165750 号

书 名: 济南改革开放三十年

编 者: 中共济南市委党史研究室

责任编辑: 贾京玉 刘 莹

出版发行: **中共党史出版社**

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

设计制作: 济南世同苹果图文有限公司

印 刷: 山东新华印刷厂

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

字 数: 477 千字

印 张: 32.25

印 数: 1—5000 册

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-792-0

定 价: 98.00 元

编 审 委 员 会

主 审 徐学武

主 编 岳绍红

副主编 刘春明 闫以功 杨学胜

编 委 张成芳 张凯军 赵 明

编 辑 孙兴杰 邱存梅 王 音 赵百世

姜 洁 朱伟波 廉胜杰

编 务 段 颖 李 涛 李金凤 张 文

刘洪军 王 奇 郭 梅 陈 峰

序

中共山东省常委、济南市委书记 焉崇竹

1978年,具有重大历史意义的党的十一届三中全会,开启了我国改革开放历史新时期。从那时以来,中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

济南与全国同步,走过了30年风雨征程。历经30年改革发展,全市政治、经济和社会生活发生了深刻变革。干部群众思想得到空前解放,发展理念和思路不断创新;经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成;国民经济持续、快速、健康发展,省会经济实力不断增强;对外开放不断扩大,外向型经济快速发展;城乡面貌发生显著变化,城市化水平明显提高;精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。古老的泉城发生了翻天覆地的变化。这30年,是济南历史上思想变革最为深刻的30年,是济南经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会进步的30年,是济南人民得到实惠最多的30年。30年来的探索实践,不仅取得了丰硕的物质成果,而且积累了许多成功经验,为我们继续坚持改革开放、推进全市各方面工作提供了宝贵借鉴。事实雄辩地证明,党中央改革开放的决策是完全正确的,符合党心民心,顺应时代潮流,是强国富民之路,也是济南发展进步的活力源泉和根本动力。

目前,济南改革发展进入了新的阶段,正处在关键时期,党的十七大对继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化作出了全面部署。省第九次党代会提出了科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强

省新跨越的目标任务。省委工作会议又作出了加快推进经济文化强省建设的重大决策。我们要以纪念改革开放 30 周年为契机,认真学习贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,按照省委的决策部署,进一步深化完善“维护省城稳定、发展省会经济、建设美丽泉城”的总体思路,努力推动科学发展,促进社会和谐,不失时机地把省会现代化建设推向前进。

在新的起点上继续坚定不移地解放思想。社会实践永无止境,时代步伐永不停顿,解放思想也必须一以贯之。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,是我们适应新形势、应对新挑战、认识新事物、完成新任务的根本思想武器。当前,机遇前所未有,挑战也前所未有。我们必须着眼于新的形势任务,坚定不移地继续解放思想,创新发展理念、创新发展思路、创新发展举措、创新领导方法,更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来。在即将开展的学习实践科学发展观活动中,我们要进一步解放思想、提升境界,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,在解放思想中探索又好又快发展的规律性特征,真正把解放思想体现和落实到推进科学发展的实践中。

全面提升省会经济的整体素质和竞争力。坚持把转变经济发展方式作为一项紧迫而重大的战略任务,按照促进“三个转变”的要求,立足济南实际,发挥比较优势,突出工作重点,积极探索做好“新、特、优”三篇文章,努力提高经济发展的质量和效益。积极推进产业结构优化升级,大力发展高新技术产业、先进制造业和现代服务业,努力形成富有省会特色的现代产业体系。坚持创新驱动,充分发挥济南科教人才智力优势,提高自主创新能力,推进创新型城市建设。严格落实节能减排工作责任制,着力提高节能环保水平,大力发展循环经济,增强可持续发展能力。进一步加大城乡统筹发展力度,大力推进县域经济发展和现代农业建设,加快社会主义新农村建设步伐,推动城乡一体化和区域协调发展。抓住用好举办第十一届全运会的重大机遇,全面加强城市规划建设管理,提升省会形象,打造城市亮点,完善服务功能,创新管理体制,不断提高省会现代化水平,让城市

建设更好地支撑发展、服务市民。坚定不移地推进改革开放,突出抓好国有企业、行政管理体制、市场体系等重点领域和关键环节的改革,积极拓展对外开放的广度和深度,为经济社会又好又快发展提供强大动力和体制保障。

繁荣发展先进文化,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。坚持社会主义先进文化前进方向,进一步兴起文化建设的新高潮,加快推进文化强市建设。着力推进社会主义核心价值体系建设,坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装头脑,用社会主义核心价值体系引领社会思潮,筑牢全市上下团结奋斗的共同思想基础。着力推进和谐文化建设,深入开展群众性精神文明创建活动,提高市民素质和城市文明程度。着力发掘泉城悠久丰厚的历史文化资源,打造富有省会和泉城特色的文化品牌。着力建设覆盖城乡的公共文化服务体系,深化文化体制改革,加快推进文化创新,推动文化事业和文化产业大发展、大繁荣。

大力改善民生,促进社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,从具体事情入手,从一点一滴做起,扎扎实实为群众办实事、做好事、解难题。进一步健全完善覆盖城乡的公共财政体系,持续加大对义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、公共文化等社会事业的投入力度,积极推进基本公共服务均等化。继续实施积极的就业政策,多渠道增加就业岗位,重点解决好零就业家庭、高校毕业生、转业军人等群体的就业问题。高度关注困难群众的冷暖安危,完善并逐步提高城乡最低生活保障标准,加强对困难家庭学生特别是大学生的救助,改善低收入群众居住条件。坚持把维护稳定作为重大政治任务和改善民生的重要内容,加大矛盾纠纷排查调处力度,深入推进平安济南建设,高度重视安全生产,严防发生重大治安案件、群体事件和安全事故。

以改革创新精神加强和改进党的建设。坚持把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。高度重视思想理论建设,认真学习贯彻中国特色社会主义理论体系,扎实开展深入学习实践科学发展观活动,不断增强贯彻落

实科学发展观的自觉性和坚定性。加强领导班子建设,改善领导方式,健全领导体制,完善工作机制,不断提高领导科学发展的能力。继续深化干部人事制度改革,切实抓好推动科学发展促进社会和谐综合考核评价体系的实施,更加注重在重大任务、关键时刻识别、考察和选拔使用干部。全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党组织和党员队伍建设。大力弘扬求真务实之风,引导广大党员干部深入基层、深入群众,办实事、解难题、抓落实。坚持把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,精心组织实施构筑惩治预防体系、打造廉洁高效济南系统工程,为省会科学发展、和谐发展、率先发展提供有力保障。

目 录

1978 年	1
1979 年	3
1980 年	13
1981 年	22
1982 年	30
1983 年	40
1984 年	49
1985 年	62
1986 年	70
1987 年	78
1988 年	85
1989 年	95
1990 年	104
1991 年	111
1992 年	121
1993 年	135
1994 年	153

1995 年	172
1996 年	190
1997 年	207
1998 年	227
1999 年	245
2000 年	262
2001 年	283
2002 年	306
2003 年	325
2004 年	350
2005 年	373
2006 年	398
2007 年	419
2008 年	445
附录一:市级领导人名录	457
附录二:1978—2007 年济南市国民经济和社会发展主要指标统计资料	484



1978 年

12 月

中国共产党十一届三中全会在北京召开 18 日至 22 日,中国共产党十一届三中全会在北京召开。全会根据中央工作会议的精神,做出了把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,指出实现现代化是一场广泛、深刻的革命,要求大幅度提高生产力,多方面改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。全会确立了解放思想、实事求是的思想路线;否定了“两个凡是”的错误方针,果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的错误口号。全会在总结建国以来农业发展的经验教训的基础上,深入讨论并原则同意《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》;制定了加强农业的措施;决定改进国民经济中一些重大比例失调的状况;同时提出对中国权力过于集中的经济管理体制和经营管理方法进行改革,并且在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作,努力采用世界先进技术和设备,大力加强实现现代化所必需的科学和教育工作。全会提出,要在解放思想、实事求是、有错必纠的方针指导下,审查和解决历史上遗留的重大问题和一些重要领导人的功过是非问题;决定在党的生活和国家政治生活中加强民主,加强党的领导机构和成立中央纪律检查委员会。十一届三中全会是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。全会形成的以邓小平为核心的中央领导集体,承担起开辟中国特色社会主义道路的艰巨使命,伟大的社会主义



改革开放从这次全会揭开序幕。十一届三中全会是中国进入社会主义事业发展新时期的光辉标志。会后,中共济南市委认真组织学习了全会公报,十一届三中全会的召开成为济南市改革开放的新起点,全会精神给济南市广大党员、干部、群众带来了思想解放与改革发展的巨大动力。

济南市解决科技人员分居两地的问题 30日,中共济南市委下发文件,要求各级党委和有关部门积极妥善地解决科技人员夫妇分居两地的问题,并制定出具体标准和解决办法。

济南市开展“学雷锋树新风突击日”活动 31日,济南市10余万青少年走上街头,开展“学雷锋树新风突击日”活动,清扫城市卫生,维护交通秩序。

国内第一台高精度外圆磨床试制成功 31日,济南第四机床厂试制成功国内第一台高精度外圆磨床。



1979 年

1 月

章丘、长清两县划归济南市 1日,划归济南市的章丘、长清两县正式按新区划进行工作。1978年11月17日,国务院批准泰安地区所辖章丘、长清两县划归济南市。

山东广播电视大学在济南设立电教工作站 7日,山东广播电视大学在济南市设立电教工作站,第一期招生4000名。

2 月

市委传达贯彻十一届三中全会精神 9日至18日,市委召开工作会议,重点传达贯彻党的十一届三中全会精神和省委工作会议精神,集中研究搞好工作着重点的转移,搞好当前的工农业生产和各项工作;解决过去历史遗留问题。会议对文化大革命前济南市委、市人委和各级党组织的工作作了正确评价;对“文革”中济南市发生的一些重大事件:济南“一·二四”夺权、“揭袁批袁”、“反击右倾翻案风”中的错误,在组织路线和干部政策等方面的问题,进一步加以澄清解决。会议指出,全市揭批“四人帮”运动已取得了重大胜利,全市已经具备了实现工作着重点转移的条件。会议提出1979年全市工业生产要全面完成八项经济技术指标,总产值比1978年增长10%以上,农业总产值比1978年增长8%;基本建设投资额比1978年增长15%以上;交通、邮电要保质保量完成任务。会议认为,要实现工作

着重点的转移,必须深入学习十一届三中全会文件,进一步解放思想;善始善终地结束揭批查运动,认真落实党的政策;坚决把工农业生产搞上去;积极发展科学、文化教育事业;认真解决好人民生活中迫切需要解决的突出问题。会议要求各级党组织和全市人民同心同德,进一步发展安定团结的政治局面,尽快实现工作重点的转移,为实现“四化”而奋斗。

齐鲁书社在济南成立 22日,以出版文史古籍、学术专著为主的专业出版社“齐鲁书社”在济南成立。

3月

全市为地主、富农分子摘帽 5日,市委批转市公安局党委贯彻落实中共中央《关于地主富农分子摘帽问题和地富子女成分问题的决定》的报告,要求全市为地主、富农分子摘帽及其子女新定成分的工作在“五一”前基本完成。至5月,绝大多数地主富农分子摘掉了帽子,给予农村人民公社社员待遇。

全市各级党组织积极在知识分子中发展党员 5日,市委批转组织部《关于在知识分子中发展党员的请示报告》,要求各级党委要将在知识分子中发展党员工作列入议事日程,抓紧抓好,尽快做出成效。《报告》发出后,各级党组织积极在知识分子中发展党员,至年底,共发展428名知识分子入党。

济南市开放集市贸易 5日,济南市革命委员会发布了关于开放集市贸易和加强市场管理的通告,决定在济南市城郊结合部和市区指定地段,设立九处集市贸易点,并对参加集市贸易的人员、出售的商品种类及集市贸易的管理等做出具体规定。

维护生产、工作和社会秩序大会召开 12日,市委、市革委召开区、局和中央、省驻济单位有关负责人会议,提出贯彻落实中共中央、国务院《关于进一步加强全国安定团结的通知》的措施意见,对少数无理取闹的要坚决制止;极个别确有现行破坏活动的杀人犯、放火犯、盗窃犯、诈骗犯、打砸抢分子,其他破坏社会治安分子和刑事犯罪分子,要根据国家法律,坚决予



以打击。市委决定从3月份开始,进行为期100天的生产秩序、工作秩序和社会秩序的整顿,为实现工作重点的转移创造良好的社会环境。

市委农村工作委员会成立 15日,市委发出通知,决定成立中共济南市委农村工作委员会。

市首次文学艺术界代表大会召开 27日至30日,济南市第一次文学艺术界代表大会召开。这是建国以来全市举行的第一次文学艺术工作者代表大会,也是粉碎“四人帮”以来,全市文艺界拨乱反正、解放思想、繁荣文艺创作的一次盛会。会议总结了全市文学艺术工作正反两方面的经验,研究了文艺如何为党的工作着重点的转移,为加速中国社会主义现代化建设服务。会上,正式成立了济南市文学艺术界联合会和济南市文学、戏剧、音乐、美术、曲艺、舞蹈、摄影工作者协会。

4月

市委为部分人员彻底平反 3日,中共济南市委决定为28名同志彻底平反,恢复名誉,撤销1966年对他们采取的撤职、停职、重点揭发批判的错误决定。

市委决定建立党的各级纪律检查机构 23日,市委发出《关于建立党的各级纪律检查机构的通知》,要求各区、县建立纪律检查委员会,公社配专职纪律检查干部,市直各部门、县以上企事业单位分别情况建立纪律检查委员会或配备专职纪律检查干部。5月7日,中共济南市纪律检查委员会设立,省委组织部批准陈宝玺兼任书记。此后,全市各级党的纪检机构逐步建立。

5月

济南市恢复市和区、县委人民武装委员会 5日,中共济南市委发出《关于恢复市和区、县委人民武装委员会的通知》,全市各级人民武装委员会陆续恢复。

市委贯彻中央关于国民经济调整的指示 17日至23日,市委召开工作会议,贯彻中央工作会议对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针和省委工作会议精神。会议传达了华国锋、李先念在中央工作会议上的讲话,魏坚毅代表市委常委就如何贯彻中央和省委工作会议精神讲了话,指出,中央确定今后三年经济工作的主要任务是调整、改革、整顿、提高。把国民经济由被动转入主动的关键,是顺利实现全党工作着重点的转移,搞好社会主义现代化建设的重大战略决策。全市自粉碎“四人帮”以来,妥善处理了文革以来历史遗留问题,认真落实党的各项政策,大力加强思想政治工作,巩固和发展了安定团结政治局面。1至4月份全市工业总产值比1978年同期提高6.7%。但也存在着国民经济比例失调,农业发展缓慢的问题,主要是轻纺工业发展缓慢,住房紧张,商业修理服务网点严重不足,待业人员多等等,调整国民经济势在必行。会议提出工交企业要切实搞好企业整顿,大力开展增产节约运动,各行各业要明确各自的重点和主攻方向。农业生产要保证完成全年生产计划,努力争取亩增百斤粮,人均收入增加20元,基本消灭无现金分配队。11月,市委再次召开工作会议,制定经济调整工作措施。这次会议讨论修改了济南市《关于调整和发展工业生产的意见》、《关于经济体制和政策方面的几点意见》等八个方案,提出了搞好经济工作的具体措施意见。会议分析了济南市经济工作存在的问题,即:轻重工业比例不当,轻纺工业发展缓慢;产品质量差,缺乏竞争力;企业管理落后,技术力量薄弱;城市公用事业和生活服务方面欠账很大。会议提出,全党动手,以调整为中心,截长补短,填平补齐,调整轻重工业和各行业内部的比例,改善城市公用事业和生活服务水平,作为1980年城市工作的重心。会议强调,要解放思想,明确生产目的,自觉按照经济规律搞好调整,把全市轻纺和电子工业搞上去。

6月

济南市开放教堂、恢复部分教会活动 23日,济南市区开放将军庙街天主教堂、经四路中华基督教自立会教堂、清真南大寺和北大槐树清真寺,



并恢复济南市天主教爱国会、基督教三自爱国会的活动。

长清学城大队首先实行包产到户 本月,长清县委驻双泉公社三夏工作组与公社党委负责人根据学城大队的群众意愿和实际情况,经过认真分析研究,同意将土地分给群众,实行包产到户并将此事上报县委。这是全市实行包产到户的第一例。

7月

山东造纸总厂东厂试制合成导电纸 11日,山东造纸总厂东厂试制成功为热控自动化仪表配套的合成导电纸,填补国内造纸工业的一项空白。

山东体育馆在济南落成 14日,山东体育馆在济南落成,建筑面积17393平方米,观众座席8000个,可进行篮球、排球、体操等体育项目比赛及大型歌舞杂技等文艺演出。

济南市调整基建规模和投资方向 本月,市革委召开全市基本建设工作会议,提出进一步贯彻中共中央“调整、改革、整顿、提高”的方针,调整基本建设的规模和投资方向,逐步改革基本建设的管理体制,整顿和加强基本建设的管理和企业管理。同时清理在建项目,缩短基建战线。

《济南文艺》正式发行 本月,由济南市文学艺术界联合会主办的综合性文艺双月刊《济南文艺》,在国内正式发行。1981年改为《泉城》文艺月刊,1985年又更名为《当代小说》。

济南市进行扩大企业自主权试点 本月,根据国务院关于改革管理体制,扩大企业自主权的部署,全市先后分两批在山东造纸东厂等25个条件较好,有代表性企业进行扩大企业自主权试点。并对扩大企业在计划、产品销售、物价、资金使用、信贷、劳动工资等方面的权力作出试行规定,以改变过去干好干坏一个样、盈利亏损一个样的“大锅饭”状况。把企业经济利益、经济效益、经济责任结合起来,把国家、企业、个人三者利益结合起来,充分调动企业和职工的积极性。第一批试点的10个企业,1979年工业总产值、实现利润、上交利润,分别比1978年增长29.3%、45%和18.5%,其