

# 两岸关系与涉台政策

李永春 主编

海南省人民政府台湾事务办公室

琼印准字第 061 号

版权所有  
不得翻印

## 前言

近年来，两岸关系有了长足的发展。《海峡两岸关系》杂志由中共海南省委宣传部主管，海南省新闻出版局主办，是海南日报报业集团与台湾联合报系共同主办的大陆唯一一本对台政策、信息、动态、评论类的月刊。该刊自创刊以来，受到两岸同胞的广泛关注和好评。它在宣传大陆对台政策、促进两岸交流、加强两岸人民感情等方面发挥了积极作用。该刊将一如既往地为两岸同胞架起一座友谊的桥梁，为促进祖国和平统一事业作出贡献。

## 两岸关系与涉台政策

李永春 主编

责任编辑：吴方钦 封面设计：孙 波

编辑出版：海南省人民政府台湾事务办公室

海南南丰彩印制品有限公司 印刷  
七二一八印书中心

开本：850×1168 1/32 字数：230 千字

印张：9 印张 印数：1—7000 册

1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 1 次印刷

---

工本费：12.00 元人民币

## 中华民族在情谊、合作、振兴中走向统一

人类正迈向二十一世纪的门槛，中华民族的历史也将跨入新的纪元。展望二十一世纪，中国人充满信心和希望，中华民族将在情谊、合作、振兴中走向统一，将用开放的胸怀塑造和平大国的风采。我们有理由相信，中国人在二十一世纪将为人类作出巨大的贡献，二十一世纪将是中华民族的世纪。

梦系海峡两岸，心牵炎黄子孙，不论东南西北，不分沿海内陆，中华儿女的心中呼唤的是同一个声音：情谊、合作、振兴。同胞情谊是两岸关系的前提和基础；经济合作是发展两岸关系，促进祖国和平统一的坦途；振兴中华是两岸共同遵循的一个大目标，是实现祖国统一的最终目标。促进祖国的和平统一，实现中华民族的全面振兴，这是历史赋予当代中国人最神圣的使命和最崇高的目标。

## 祖国统一：中华民族最基本的爱国情结

中国是人类最早的发源地之一，也是世界上文明发达最早的国家之一。中华民族是在中国漫长历史中形成的以中华文化和一定血缘关系为纽带的多民族共同体。纵观五千年的中华文明史，中华民族是反对分裂、维护统一的伟大民族，是富有爱国主义传统的伟大民族，维护祖国的统一，是中华民族最基本的爱国情结，是历史长河的主流。中华民族几千年来为反对外来侵略，争取民族独立、国家统一，涌现出无数著名的爱国者、民族英雄、杰出人物。他们为国家兴亡尽忠，为民族盛衰守节，为我们的民族留下了宝贵

的精神财富，是民族向心力和凝聚力的巨大源泉，他们不可磨灭的业绩和榜样，影响着一代又一代炎黄子孙。反对分裂，维护祖国统一，保证了国家政治稳定，经济繁荣，促进了科学文化的发展，形成了具有强大生命力的以爱国主义为核心的民族精神。正是这种崇高的民族精神和民族气节，使我们的祖国没有象欧洲那样分裂为众多的国家，也没有象罗马帝国盛极一时衰亡下去，更没有被近百年来外来帝国主义列强所瓜分。反对分裂、维护祖国统一，是中华民族精神中最基本的共同的情结，无论在过去、现在和将来，都是中华民族赖以生存和发展的精神支柱，是托起中华万里江山于世界的脊梁。

历史是在地理的构架中生长出来的，历史是由劳动人民创造的。每个民族都有自己的地理纹身，每个民族都有自己值得骄傲的祖先，海峡两岸无论在地缘，还是在人文上都有着共同的基础。台湾海峡这个造成无数人生离死别悲剧的海峡，曾经山峦起伏，将台湾与大陆连为一体，这不是一个地理板块的假说，而是现代地质力学的科学论断。考古发现也证明，在一万年前的远古时代，台湾是属于中国大陆的一部分，生存着相同的古人类，距今 15000 年旧石器时代晚期起，台湾与大陆的古文化就已一脉相承。经过无数次的海陆变迁，大约在距今 6000 年前，形成台湾海峡，台湾遂成为我国沿海最大的岛屿。波涛汹涌的台湾海峡，没有阻挡住大陆先民同台湾岛的联系和开发。公元三世纪和七世纪，三国孙吴政权和隋朝政府先后都曾派万余人去台。进入十世纪后，中国人民在台湾的开拓规模越来越大。十七世纪末，大陆赴台开拓者超过十万人，十九世纪末总数达二百五十四万余人。台湾的开拓发展史，凝聚了包括当地少数民族在内的中国人民的血汗和智慧。中国历代政府，先后在台设立行政机构，行使管辖权。早在公元十二世纪中叶，宋朝政府即已派兵驻守澎湖。元朝政府又在澎湖设巡检司，管辖澎湖与台湾民政。1661 年，郑成功率众进军台湾，于次年驱

逐盘踞台湾的荷兰殖民者，并设承天府。清朝政府逐步在台湾扩增行政机构，加强对台湾治理。台湾与大陆上溯远古的历史渊源，无可辩驳地证明，台湾自古属于中华，是祖国锦绣河山不可分割的组成部分。

历史是一面镜子。海峡两岸中国人为反对外国侵占台湾进行了长期不懈的斗争，广大台湾同胞表现出崇高的爱国精神和凛然的民族气节。一百年前，清廷被迫签订《马关条约》，将台湾及澎湖列岛割让于日本。这是全体中国人民的耻辱，当然更是台湾同胞的不幸。台湾同胞纷纷表示“愿人人战死而失台，却不愿拱手而让台”，并组成义勇军奋起反抗日本侵略者的战领。在日本统治台湾的50年中，台湾同胞前赴后继，英勇抗敌，留下了可歌可泣的抗日篇章，涌现出一大批抗日英雄。回顾《马关条约》签订后的历史，可以清楚看到，在反对外国侵略势力，维护国家主权和领土的斗争中，台湾同胞和祖国大陆人民始终是风雨同舟，携手奋斗的。台湾人民的抗日斗争总是以祖国大陆为大后方的。多少仁人志士经常往来于海峡两岸之间，尤其在遭受挫折和失败之后，祖国大陆则像一位伟大的母亲拥抱着一批批从宝岛归来的儿女，给以安慰，给予鼓励。台湾与祖国大陆，不仅有着紧密的地理关系和历史渊源，更有中华民族不可分割的血浓于水的世代情缘。回顾历史，我们也看到，台湾的不幸往往是与大陆的衰落在同一时空发生。甲午海战失败，大清王朝在日本马关割让台湾就是一个明证。而台湾不幸的结束，亦往往是与中央政权的有力保障而同步出现。郑成功收复台湾，大清统一台湾，中国政府战后光复台湾，都给台湾人民带来了希望。台湾和台湾人民要在国际社会中分享祖国大家庭的地位和尊严，那么一个统一强大的祖国背景才是最后的依靠和归宿。

中华人民共和国成立以来，中国共产党一直在寻求台湾与大陆统一的方式。中国共产党提出了一系列的方针、政策。1978年

12月党的十一届三中全会预示了大陆对台政策重大调整的到来，1979年元旦全国人大常委会发表《告台湾同胞书》正式宣布和平统一祖国的方针。1982年9月邓小平第一次提出“一个国家，两种制度”的伟大构想。1995年1月江泽民提出了推进祖国和平进程的八项重要看法和主张。中国共产党“和平统一，一国两制”的方针政策，逐步得到台湾人民理解和认同。

人民，只有人民才是推动历史前进的动力。在台湾问题上，人民是推动和平统一的动力，也是实现祖国和平统一的着眼点和立足点。两岸人民有着共同的爱国主义情感，深刻的感受到了追求祖国统一，是我们不懈的民族精神，中华民族的兴衰是以统一与分裂作为坐标的。国家的统一，有赖于全体中国人民共同的努力。作为中国人的台湾人民，更有道义维护祖国的统一，而“台独”只能给台湾人民带来空前的灾难。我们坚持“更寄希望于台湾人民”的方针，坚决阻遏和防止台湾岛内分离主义者与外国反华势力勾结进行分裂活动。我们将更多的关心台湾人民的利益，倾听台湾人民的意见，体贴台湾人民的处境，消除台湾人民的一些疑虑和隔阂，加强两岸人民的沟通和了解，促进两岸关系的改善和祖国和平统一大业的早日实现。

“青山遮不住，毕竟东流去”。统一是中华民族五千年来永不改变的主题，是历史的潮流，人民的呼唤，是不可逆转的时代趋势！

## 振兴中华：中国人最根本的共同利益

两岸关系的发展和祖国和平统一的进程，要着眼于二十一世纪经济的发展，要着眼于中华民族的全面振兴。振兴中华这是海峡两岸全体中国人民共同的最根本利益。为了中华民族的生存，为了中华民族的发展，需要海峡两岸全体中国人同心协力、和衷共济，挣脱阻碍统一的桎梏，融合为一个统一的整体。海峡两岸统一的滚滚洪流，将汇合成一个强大的中国，从而造就中华民族的全面

振兴，中华民族将以完美的巨人形象屹立在世界之巅。

本世纪末人类文明的进程和世界格局的变化，均发生了战略性变革，中华民族和这个世界一样，正处在一个新时代的转折点上。世界经济全球化和区域经济集团化是二十一世纪世界经济发展的大趋势。长期看，世界经济总趋势是全球化，在这个总趋势中必然出现区域经济集团化，区域经济合作是世界经济全球化的必然阶段和产物。八十年代以来，世界经济重心逐渐东移，亚太地区的经济合作与发展备受注目，二十一世纪将会成为亚太的世纪。中国大陆的改革和强劲的经济增长，以及海峡两岸经济的交流与合作，将会使中华民族的全面振兴成为现实。两岸经济的交流与合作将使中华民族成为亚太经济时代的支柱。着眼未来，统一是国际竞争的需要，是时代的要求，是振兴民族的希望。二十一世纪的希望在亚太，亚太的希望在中国。

放眼历史轨迹，前瞻未来局势，一个繁荣的中国必定是一个统一的中国，一个强大的中国必定是一个完整的中国，两岸经济互惠合作是不可逆转的潮流，是改善两岸关系的基础。中国曾经是世界上经济最发达的国家之一。元、明两代，中国经济发展仍然走在世界前列。但后来欧洲国家相继走上现代化道路，中国却落后了。比中国还晚 10 年才被迫对外开放的日本，甲午战争取得了对中国的决定性胜利。战争失败，割地赔款，惊醒了五千年大国迷梦。历史迈过了百年，中国的国际地位自然与百年前的清王朝不可同日而语，但从国际社会经济实力的角度，从中华民族全面振兴的使命来看，两岸中国人确应保持清醒的认识。未来国际竞争将是综合国力的较量，国家或地区之间利用各自的经济资源优势形成互补、互利、互惠的经济合作关系，已成为经济发展的大潮。区域间经济相互依赖度的不断加深，决定并规范了两岸经济合作的未来走向。两岸经济彼此之间存在着很大程度上的互补优势和相当程度的相互影响，这正是推动两岸经济交流与合作的契机。改革开放以来，中国大陆经济高速迅猛发展，而台湾经济已相对成熟，面临

着升级换代的迫切问题。两岸经济有着很大的互补优势，台湾有较高水平的制造技术、管理经验和充裕的资金，有很强的海外市场开拓能力；大陆有丰富人力、土地和矿产资源，有较高的基础科技研究水平，还有较强的工农业及广阔的国内市场，随着“复关”步伐的加快，举世无双的庞大市场正在加速开放。面对充满机遇和挑战的二十一世纪，面对世界经济发展的新形势，两岸人民骨肉相连，利益相关，经济互惠，优势互补，具有广阔的合作领域和巨大的发展潜力，应大力加强经济上的交流与合作，携手共创中华民族的未来。两岸经济上的交流与合作，符合海峡两岸的共同需要，符合中华民族的根本利益，功在当代，惠及千秋。

只有国家统一，民族才能强盛；只有团结起来，中华民族才能创造更加辉煌的明天。光辉灿烂的二十一世纪即将来到，中华民族已面临着新世纪的机遇和挑战，振兴中华，实现中华民族的腾飞，是所有中华儿女的殷殷期盼，是海峡两岸全体中国人最根本的利益。愿海峡两岸携起手来，共创二十一世纪中华的辉煌。

## 琼台合作：两岸关系中独特的最佳结合

海南、台湾是祖国两颗璀璨的明珠，遥峙而竞美，相映而生辉。她们有相近的面积，相象的风俗，相似的神韵，又同处全球经济的增长最快的亚太圈的中心地带。海南作为中国最大的经济特区，大陆市场经济的试验田，符合国际惯例的市场经济体制和地方立法权，落地签证的人员自由进出政策，使得台商投资大特区的开发和建设充满了现实的机会和希望。琼台两岛经济交流与合作，以及两岸双岛经济市场的形成和统一，使琼台两岛在资源上互补、经济上互利、发展上互进，成为两岸关系中独特的最佳结合。琼台经济的合作与发展，将是中华经济奔向新纪元的先锋，将是中国经济发展必不可少的动力，也必将是中国经济腾飞的双翼。

中央选择海南建省办经济特区，是与中国的另一个大岛台湾

岛有着十分密切的关系，是一个直接影响祖国和平统一大业的战略性部署。中国改革开放的总设计师邓小平，是善于用大手笔书写历史的战略家，他对海南岛的开发一直抱有满腔热情，有着超乎人们想象的智慧和气魄。早在1984年2月邓小平在谈到办好经济特区时指出：“我们还要开发海南岛，如果把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。”为把海南岛“迅速发展起来”，取得“很大的胜利”，他提出把海南岛办成中国最大经济特区的宏伟构想。1987年6月在会见南斯拉夫客人时，他再一次提出改革的步子要加快，并向世界宣布：“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多，那里有许多资源，有富铁矿，有石油、天然气，还有橡胶和别的热带亚热带作物。海南岛好好发展起来，是很了不起的。”

小平同志重要谈话不仅是对海南经济特区发展远景的勾划和描绘，而且蕴含着推进祖国和平统一大业的伟大战略构想。它赋予了海南经济特区特殊的历史使命。深刻理解和领会小平同志讲话的丰富内涵，对于促进琼台经济合作，办好海南经济特区，推进祖国和平统一大业有着深远的意义。分析其背景和精神，有深刻的含义。首先，开发海南岛，在海南办更大的经济特区，是中国加快改革、扩大对外开放的又一重要举措。海南经济迅速的发展，对于中国大陆经济体制改革和完成祖国和平统一大业，都具有深远的意义，是了不起的很大的胜利。其次，海南经济发展同台湾相比有自身的优势，要追赶上台湾，必须充分利用独特的丰富的自然资源，发展优势产业。利用富铁矿、石油、天然气、橡胶、热带亚热带作物发展工业；利用热带亚热带自然资源发展农业；同时可利用热带亚热带岛屿优势发展旅游业。海南省政府提出的“一省两地”战略目标，即把海南建设成为一个新兴的工业省、建设成为我国热带高效农业开发基地和休闲旅游度假胜地，是邓小平战略思想同海南产业发展具体实践相结合的科学概括。第三，强调海南岛同台湾面积差不多，有丰富资源，表明海南、台湾都属岛屿型经济，希望

大规模吸引台资,包括外资来开发,使台湾先进的技术、管理经验、充足的资金同海南沉睡的未开发的资源互相结合起来,促进海南经济的发展。在琼台经济合作实践中,利用热带亚热带自然优势的琼台农业合作,利用石油、天然气资源优势的琼台海洋合作,将成为其近期和中远期推进的重点,发展琼台经济合作是开发建设海南大特区重要的战略内容,是促进祖国和平统一大业中特殊的组成部分,也是两岸关系中独特的最佳结合。

海南建省办经济特区以来,省委、省政府非常重视琼台经济合作,把开展对台经济工作作为台务工作的中心。建省初期,海南省委书记许士杰同志在北京参加党的十三大时,曾就琼台合作问题回答记者提问,他说海南按开放的办法努力工作,要力争在不很长的时间内赶上台湾。许士杰同志多次表示,要加强海南、台湾的优势组合关系,欢迎台湾人士来琼投资、长期合作、共同开发建设海南岛。海南历任领导都充分认识到海南经济特区在促进祖国和平统一大业中的特殊地位和作用,坚定不移地按照“总体推进、重点突破”的工作布局,大力推进琼台合作。省委书记、省长阮崇武在谈到海南经济发展时,明确指出尤其要突出抓好琼台经贸关系,在多次接受台湾记者专访时,他强调指出琼台合作最有前途的是农业开发,其次是旅游开发,石油、天然气工业开发也有很大的前景。他说台湾的农业技术、良种和资金同海南的土地、气候、劳动力相结合,一定会得到丰厚的回报。省委副书记、省人大常委会主任杜青林倡议组建“海南与台湾(港澳)经济合作促进会”,提出“情谊、合作、振兴”的宗旨,期望两岛有实力的企业合作,大规模建设开发海南。他特别提到成立“促进会”要有战略眼光,立足当前,着眼未来,不仅影响台港澳,还要把影响扩大到东南亚及世界各地,面向二十一世纪。

琼台经济合作近年来迅猛发展,总体推进,重点突破取得显著成就,获得良好效果,两岸双岛的经济互动格局正逐步形成。海南省在全面做好各项对台工作的同时,现阶段重点推动琼台农业合

作,加速海南农业产业化进程,进而重点推动琼台海洋合作,形成“近期以琼台农业合作、中远期以琼台海洋合作为主攻方向”的琼台经济合作总体发展思路。目前全省台资企业已发展到1,200多家,投资金额总计已超12亿美元,投资项目涉及工业、农业、旅游业、房地产、交通运输、医疗卫生等多个领域,台商成为开发建设海南的一支重要力量。近年来,台商投资农业异军突起,投资农业企业200多家,投资金额在1.5亿美元左右。台资农业企业在种苗培育、人才培训、市场营销等方面,对当地农村经济的发展产生示范、辐射和带动作用,有力的推动了海南现代农业的发展,成为海南农业经济发展新的增长点,传统农业向现代农业转变的加速器。琼台农业合作初步形成了以先进农业技术为主导的,以种养加工业为主、多元投资模式相结合,梯次发展的新格局,已形成了两岸农业合作试验基地的雏型。

热带农业和海洋资源是海南的两大优势,也是琼台经济合作中两大重点和两大优势所在。海南管辖着200万平方公里(含80万平方公里大陆架)的南海领域。这是一块浩瀚博大的“处女海”,蕴藏着丰富的石油、天然气和海洋生物资源。台湾面临太平洋,实际控制着南海部分岛屿和海面。台湾是中国不可分割的一部分,我国对南海拥有勿庸置疑的主权。蓝色的海洋是世界各国在大陆资源枯竭的可怕阴影下,正在争夺的民族生存与发展的最后一块处女地。琼台两岛在获取海洋发展空间和开始利用海洋资源方面有共同的利益和需要,因而琼台海洋合作在“主权认同、联合开发、共同受益”的原则下,其发展和推动是中华民族发展的一个重要契机。目前琼台南海远洋捕捞、南海文物考古等方面合作已初步开始,我们相信琼台海洋合作的推动,对于加强中华民族海权陆权思想兼备的整体国家主权观念,促进祖国和平统一,振兴中华民族都有着特殊的重要意义。海南的希望在海洋,海洋同样给中华民族带来新的希望。

海南台湾岛,珍珠加玛瑙,本是同根生,合作总相宜。

# 目录

前 言 中华民族在情谊、合作、振兴中走向统一	1
<b>第一章 台湾问题的由来和现状</b>	
第一节 台湾历史沿革	6
一、三国、唐、宋、元时台湾与大陆的联系	6
二、明朝对台湾政策及西方殖民主义者侵台	9
三、郑成功收复台湾及其后人对台的经营	12
四、清政府收复台湾及对台的经营	15
五、中法战争期间的台湾及刘铭传新政	18
第二节 《马关条约》与日本对台湾的殖民统治	21
一、中日甲午战争与《马关条约》的签订	21
二、台湾民众的抗日斗争与“台湾民主国”	22
三、日据时期台湾的政治、经济、文化	25
第三节 台湾问题的现状与症结	29
一、台湾问题的由来	29
二、现阶段台湾问题概况	34
三、现阶段台湾问题的症结及解决前景	37
<b>第二章 我党对台政策的演变</b>	
第一节 一定要解放台湾	41
一、1949年5月——1955年4月阶段	42
二、1955年4月——1966年4月阶段	44
三、1966年5月——1978年12月阶段	47
第二节 十一届三中全会后的对台政策	49
一、和平统一方针的制定	49
二、“一国两制”的构想与实践	59
三、积极开展反分裂、反“台独”斗争	62
<b>第三章 台湾当局对大陆政策与台湾政局</b>	

<b>第一节 蒋氏父子执政时期的台湾政局</b>	67
一、蒋介石统治时期的台湾政局	67
二、蒋经国统治时期的台湾政局	71
<b>第二节 李登辉执政后的台湾政局</b>	74
一、李登辉上台	74
二、李登辉主政后台湾政局的走向	75
<b>第三节 台湾当局大陆政策的演变</b>	95
一、反攻大陆	95
二、三民主义统一中国	98
三、李登辉主政后台湾当局对大陆政策	100
<b>第四节 台独的历史与现状</b>	109
一、台独的历史	109
二、台独的现状	113
<b>第四章 两岸经贸政策与吸引台资工作</b>	
<b>第一节 台湾当局的大陆经贸政策</b>	132
一、台湾当局大陆经贸政策的演变	132
二、台湾当局大陆经贸政策的要点	143
<b>第二节 祖国大陆对台经贸政策</b>	147
一、对台经贸政策的方针与宗旨	147
二、鼓励台商投资的优惠政策	149
三、发展对台贸易政策措施	153
四、发展对台经贸关系的其他政策规定	155
<b>第三节 加强吸引台商投资 推动祖国和平统一</b>	158
一、发展对台贸易的意义	158
二、吸引台商投资的意义	159
三、如何做好吸引台商投资工作	160
<b>第五章 两岸交往交流政策与实践</b>	
<b>第一节 台湾当局的对大陆交往交流政策</b>	163
一、台湾当局现阶段对台胞回大陆的有关规定	164

二、台湾当局现阶段对大陆人员赴台交流的有关规定.....	165
第二节 我对台交往交流政策.....	169
一、对台交往交流的原则 .....	169
二、实行对台交流的归口管理 .....	170
三、赴台交流活动管理办法 .....	171
四、台湾人士来琼参加交流活动的有关规定 .....	174
第三节 怎样开展赴台交流活动及办理应邀赴台手续 .....	176
一、赴台交流要选择合适的项目和台湾邀请人 .....	176
二、赴台交流的申请立项和选人 .....	177
三、赴台交流立项后的工作 .....	179
四、填写《大陆地区人民进入台湾地区旅行证申请书》.....	180
五、办理应邀赴台批件和出境手续 .....	181
第四节 如何办理因私赴台手续.....	183
一、向台湾当局申请办理入境手续 .....	183
二、向公安部门申请去台湾出境手续的办理 .....	184
三、经港去台手续的办理及应注意的问题 .....	185
四、台湾当局对大陆公民因私赴台的有关具体规定 ..	185
<b>第六章 其他涉台问题及其处理</b>	
第一节 财产继承问题.....	189
一、在台人员的遗产继承问题 .....	189
二、台湾当局对已故去台老兵财产继承的有关规定 ..	190
三、不可领取台湾当局发给的“抚恤金”等款项 .....	193
第二节 婚姻问题.....	194
一、历史遗留的两岸婚姻问题 .....	194
二、现阶段的两岸婚姻问题 .....	196
三、婚后赴台探亲、定居问题.....	198

第三节	如何办理台胞捐赠	199
一、	受理台胞捐赠的机构和应把握的原则	199
二、	接受台胞捐赠需履行的手续	200
三、	接受台胞捐赠物资的审批权限及方法	201
四、	办理海关手续	202
第四节	怎样处理涉台事件	203
一、	什么是涉台事件和涉台突发事件	203
二、	怎样处理涉台事件及涉台突发事件	204
<b>第七章</b>	<b>海南省对台工作</b>	
第一节	海南省对台工作的基本思路	207
一、	海南省对台工作的战略地位和特殊优势	207
二、	海南省对台工作的基本思路与指导思想	210
三、	海南省对台工作的方针套路和规划纲要	212
第二节	海南省对台工作的实践	216
一、	以经贸工作为中心,推动琼台经济合作稳步发展	217
二、	以琼台经贸关系为主轴,加强对台联络和交往交流	224
三、	以发展琼台经贸关系为导向,做好涉台宣传和 调研工作	225
四、	以推进琼台经济合作为目标,建立和完善台胞接待咨询 服务系统	228
第三节	海南省台办机关队伍建设	230
一、	海南省台办机关队伍建设的基本思路	231
二、	海南省台办机关队伍建设的主要实践	232
三、	海南省台办机关队伍建设改革的成效	237
<b>附录</b>		240

# 第一章 台湾问题的由来和现状

宝岛台湾是镶嵌在东海碧波中的一颗璀璨的明珠。它物产富饶,地理位置重要,是我国的东南屏障。中华民族很早就对台湾进行了开发,两岸近几十年的考古研究成果表明台湾和大陆的历史源于人类的洪荒时代,从文字记载来看,至迟在三国时,台湾已与大陆封建王朝发生接触。宋元之际,祖国大陆沿海人民已成群结队来到澎湖居住,并把足迹延伸至台湾。但由于偏离大陆,封建统治者并未对台湾加以重视,因此,17世纪初台湾不得不忍受各种外来势力的骚扰,直到1661年郑成功率众进军台湾,次年驱逐荷兰人,收复台湾,台湾才回归中国人统治。此后,郑氏后人奏响了对台湾进行大规模开发的进行曲,至郑氏末年,台湾俨然成了小中原。1683年,清朝政府派军队攻台,郑氏集团向清军投降,台湾归入清朝版图。之后不久,台湾历史上的大开发时代终于来临,到1895年,台湾已进入全国先进省份之列。1894年,中日甲午战争爆发,至次年2月,清军在海、陆战线上全面溃败,被迫与日本签订《马关条约》,割让台湾、澎湖列岛于日本。台湾人民为抗击日本帝国主义对台湾的侵略,进行了艰苦卓绝的斗争,在日本统治台湾的五十年间,这种斗争一直没有停止过,且这些斗争一直是和祖国大陆息息相连的。1945年,中国人民经过8年艰苦的抗战,打败了日本侵略者,根据《开罗宣言》和《波茨坦公告》,台湾归还中国,中国人民面临大发展的机遇。但国民党蒋介石集团置全国人民建设新中国的强烈愿望于不顾,发动了全国规模的反人民内战。中国共产党领导中国人民进行了三年多的人民解放战争,推翻了南京的“中华民国”政府,国民党蒋介石集团的一部分残兵败将退据台湾,这是台湾问题产生的国内原因。1950年6月美国派兵侵入中

国的台湾省和台湾海峡地区，用武装力量庇护败退到台湾的国民党蒋介石集团，阻挠中国人民解放军解放台湾，破坏中国的统一。美国政府的这种行为，造成了台湾海峡地区的长期对峙和紧张局势，这就是所谓台湾问题产生的国际原因。现阶段，台湾问题的特征是台湾当局日益膨胀的“独立”倾向，表现为：在内政上，通过“宪政改革”完成了国民党台湾化；在大陆政策上，追求“对等的政治实体”等；在外交上，追求“双重承认”，推行“务实外交”，并鼓噪“加入联合国”，随着台湾政经的发展，台湾问题的解决日渐困难。

台湾，广义上讲是泛指台湾群岛，它主要由三组岛屿组成，即，台湾本岛及其周围的 14 个附岛；澎湖群岛，有 64 个岛屿；钓鱼岛群岛，有 8 个岛屿，再加上其它一些零星岛屿，共 100 个左右。它的最东部是赤尾屿，在东经 125 度处，最南端是七星岩，距台湾本岛最近处约 20 公里。这些岛屿在地理上形成一个完整的区域，即台湾省，陆地面积为 3 万 6 千平方公里。

台湾本岛位于祖国东南海域东经 120 度 2 分 16 秒至 122 度零 4 秒，北纬 21 度 57 分 42 秒至 27 度 17 分 48 秒之间，面积 3 万 5 千多平方公里，是我国第一大岛。

台湾有四大主要山脉，即台东山脉、中央山脉、玉山山脉和阿里山脉，纵贯全岛呈东北—西南走向，总称台湾山脉。中央山脉海拔 3000—3500 米，高峰连绵，气势雄伟，是全岛河流的主要分水岭，有“台湾屋脊”之称。玉山山脉，平均高度多在 3000 米以上，其中玉山主峰高达 3997 米，是我国东部最高峰。比日本著名的富士山高出 221 米。

台湾的河流多以中央山脉为界，向两侧分流，由于受陆地面积的限制，不能形成源远流长的河川，最长的浊水溪仅 170 公里；淡水溪居次 159 公里；淡水河 144 公里。全岛共计有 50—60 条河，河道虽短，但因山势高峻，造成极大的落差，水力资源丰富。

台湾本岛气温高，北回归线横贯台湾中部，加以海风和暖流的