



QYU JINGJI GUANLI XUE

区域经济 管理学

陶良虎 主编

武汉理工大学出版社

区域经济学

主 编 陶良虎

副主编 丁远杏 柯有美

武汉理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济学/陶良虎主编. —武汉: 武汉理工大学出版社,
2003. 1

ISBN 7-5629-1898-8

I. 区…

II. 陶…

III. 地区经济-经济管理-中国

IV. F127

武汉理工大学出版社出版发行

(武昌珞狮路 122 号 邮政编码: 430070)

武汉理工大印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.5 字数: 262 千字

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1~6500 册 定价: 14.00 元

(本书如有印装质量问题, 可向承印厂调换)

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 区域经济管理的产生与发展	(1)
一、区域经济的涵义	(1)
二、区域经济管理的形成与发展	(5)
第二节 区域经济管理的特征、作用与目标	(10)
一、区域经济管理的特征	(10)
二、区域经济管理的作用	(12)
三、区域经济管理的目标	(15)
第三节 区域经济管理学研究内容与研究方法	(17)
一、区域经济管理学研究的主要内容	(17)
二、区域经济管理学研究的主要方法	(19)
第二章 区域经济管理理论与原则	(26)
第一节 区域经济管理的主要理论	(26)
一、区域分工与协作理论	(26)
二、区域经济增长与发展理论	(29)
三、区域经济发展阶段理论	(34)
第二节 区域经济管理的原则	(39)
一、系统原则	(39)
二、分合原则	(41)
三、动力原则	(42)
四、协调原则	(43)

第三节 区域经济管理中的若干关系	(44)
一、区域经济与宏观经济系统的关系	(44)
二、区域经济与微观经济系统的关系	(46)
三、区际关系	(47)
四、公平与效率的关系	(49)
第三章 区域投资及其管理	(53)
第一节 区域投资的作用、依据与原则	(53)
一、区域投资的作用	(53)
二、区域投资的依据	(57)
三、区域投资的原则	(58)
第二节 区域投资的主要来源及变化趋势	(59)
一、区域投资的主要来源	(59)
二、区域投资的变化趋势	(61)
第三节 区域投资规模	(63)
一、区域投资规模及其影响因素	(63)
二、区域投资规模的确定	(66)
三、区域投资规模的波动	(69)
第四节 区域投资管理体制改革	(71)
一、传统区域投资管理体制的弊端	(71)
二、区域投资管理体制改革设想	(72)
第四章 区域产业结构的优化管理	(75)
第一节 区域产业结构及其优化的意义	(75)
一、区域产业结构分析	(75)
二、区域产业结构的优化标准	(78)
三、区域产业结构优化的意义	(82)
第二节 区域产业结构演变的影响因素与优化基点	(85)
一、区域产业结构演变的影响因素	(85)

二、区域产业结构优化的基点·····	(89)
第三节 区域产业结构变动的导向选择·····	(90)
一、区域产业结构变动导向选择的依据·····	(90)
二、发达地区产业结构的导向选择·····	(95)
三、不发达地区产业结构的导向选择·····	(97)
第五章 区域经济中的城市作用与管理·····	(100)
第一节 区域经济中的城市功能与作用·····	(100)
一、区域经济中的城市功能·····	(100)
二、区域经济中的城市作用·····	(104)
第二节 区域经济中的城市发展设计·····	(107)
一、城市的功能与规模设计·····	(107)
二、城市多层次网络系统设计·····	(113)
三、区域中城市布局理论应用·····	(114)
第三节 中国城市体系的建设与布局·····	(115)
一、中国城市化道路的选择·····	(115)
二、不同类型地区城镇化的发展·····	(120)
第六章 区际经济要素流动与管理·····	(122)
第一节 劳动力的区际流动与管理·····	(122)
一、劳动力区际流动的理论概述·····	(122)
二、劳动力区际流动的动因及效应分析·····	(125)
三、劳动力区际流动的合理引导·····	(129)
第二节 资本的区际流动与管理·····	(132)
一、资本区际流动的种类·····	(132)
二、资本区际流动的动因及效应分析·····	(135)
三、资本区际流动的合理引导·····	(139)
第三节 技术的区际流动与转移及其管理·····	(141)
一、技术区际流动特点和趋势·····	(142)
二、技术区际转移的类型·····	(145)

三、技术区际流动的动因及效应分析	(146)
四、技术区际流动与转移的合理引导	(148)
第七章 区域分工与区际协作及其管理	(150)
第一节 区域分工与区际协作的必然性及特点	(150)
一、区域分工与区际协作的必然性	(150)
二、区域分工与区际协作的特点	(154)
第二节 区域分工与区际协作的基本形式与发展趋势	(157)
一、区域分工与区际协作的基本形式	(157)
二、区域分工与区际协作的发展趋势	(159)
第三节 区域分工与区际协作管理	(163)
一、区域分工与区际协作管理的新变化	(163)
二、区域分工与区际利益的协调	(164)
三、区域分工与区际协作的政策措施	(167)
第八章 区域经济管理体制	(176)
第一节 区域经济运行分级管理	(176)
一、区域经济运行分级管理的必要性	(176)
二、区域经济运行分级管理的层次划分	(181)
第二节 区域经济分级管理的任务	(185)
一、区域经济宏观管理的任务	(185)
二、区域经济中观管理的任务	(194)
第三节 区域经济管理的手段	(202)
一、经济手段	(202)
二、法律手段	(205)
三、行政手段	(206)
第九章 区域经济发展战略	(207)
第一节 区域经济发展战略	(207)
一、战略、发展战略、区域经济发展战略	(207)

二、区域经济发展战略与规划、计划的关系	(208)
三、区域经济发展战略的基本特征	(209)
第二节 区域经济发展战略的制定	(210)
一、区域经济发展战略方案的构成	(210)
二、区域经济发展战略制定的基本原则	(213)
三、区域经济发展战略制定的程序	(215)
第三节 中国区域经济发展战略	(217)
一、中国区域经济发展战略理论研究简介	(217)
二、中国区域经济发展战略研究的背景	(221)
三、中国主要经济区域的发展战略	(225)
第十章 区域经济发展规划	(231)
第一节 区域经济发展规划概述	(231)
一、区域经济发展规划概念与特点	(231)
二、区域经济发展规划的演变历程	(233)
三、区域经济发展规划的现代社会背景	(235)
第二节 区域经济发展规划的主要内容	(241)
一、区域产业结构规划	(241)
二、区域城镇体系规划	(246)
三、区域环境规划	(249)
第三节 区域经济发展空间格局的确定	(250)
一、区域经济发展空间格局的确定依据	(251)
二、区域发展空间格局的确定	(254)
第十一章 区域经济政策	(257)
第一节 区域经济政策概述	(257)
一、区域经济政策的产生	(257)
二、区域经济政策的涵义与特征	(259)
第二节 区域经济政策的目标	(263)
一、区域经济政策目标的界定	(263)

二、区域经济政策目标的选择	(265)
三、国家区域经济政策的主要目标	(267)
四、地方区域经济政策的主要目标	(274)
第三节 区域经济政策的内容和手段	(274)
一、区域经济政策的内容	(274)
二、区域经济政策的手段	(283)
第十二章 区域经济管理效益	(288)
第一节 区域经济管理效益概述	(288)
一、区域经济管理效益的涵义	(288)
二、区域经济管理效益的性质和特点	(291)
三、区域经济管理效益与宏、微观经济管理效益的关系	(296)
第二节 提高区域经济管理效益的原则与途径	(298)
一、提高区域经济管理效益的意义	(298)
二、提高区域经济管理效益的原则	(300)
三、提高区域经济管理效益的途径	(303)
第三节 区域经济管理效益的评价	(305)
一、区域经济管理效益评价原则	(305)
二、区域经济管理效益评价指标	(306)
三、区域经济管理效益评价分析	(313)
参考文献	(324)
后记	(326)

第一章 绪 论

学习目的和要求

区域经济是在地域分工的基础上形成的各具特色而又紧密联系的经济综合体,区域经济管理是国民经济管理的重要组成部分。本章具有总论的性质,具体讲述了区域经济的产生及其含义,区域经济管理的产生与发展,区域经济管理的特征、作用和目标以及区域经济管理学的研究内容与研究方法几个方面的问题。学习本章,要求重点掌握区域经济及区域经济管理的概念,了解国内外区域经济管理的产生及发展,了解区域经济管理的特征、作用和目标,学会应用区域经济管理的研究方法对区域经济管理的内容进行研究分析。

核心概念 区域经济 区域经济管理

第一节 区域经济管理产生与发展

一、区域经济的涵义

我们要研究了解区域经济管理,首先要对区域经济有一个比较清楚的认识。那么,什么是区域经济?区域经济是怎么产生的?它具有哪些性质和特点?

(一)区域经济的产生

人类社会存在和发展的一个基本前提是人能够生活。为满足

“生活”这一最基本的社会需求,人类就必须进行生产劳动。因此,人类的第一个社会历史活动就是进行生产劳动,生产满足人衣、食、住等基本生存需要的物质资料。原始社会的社会生产劳动是一种简单的集体劳动,劳动者之间的分工只是一种简单的由于性别年龄以及地理环境的差异而造成的自然分工。随着生活需求的扩大,人类开始意识到由于分工所带来的生产效率的差别,并产生追求更高效率的动机,于是社会分工就应运而生了。马克思对于社会分工的产生有精辟的论述,他指出:“一方面,在家庭内部,随后在氏族内部,由于性别和年龄的差别,也就是在纯生理的基础上产生了一种自然分工。随着公社的扩大,人口的增长,特别是各民族之间的冲突,一个氏族之征服另一个氏族,这种分工的材料也扩大了。”^①

既然出现了社会分工,那么,任何一种社会生产由于其自身的特点,总会隶属于一定的生产部门,也就是说,社会劳动分工必然会具体表现为生产部门的分工。比如说,由于成年男子在砍柴这一劳动上比女子有更高的效率,而妇女在纺织上比男子有更高的效率,于是男子和女子会在这样的劳动上进行分工,这种分工会逐渐发展,最终成为林业部门和纺织业部门之间的部门分工。同时,任何生产部门的生产活动都必须依托于一定的地区来进行,生产的任何一个环节总要在具体的空间来完成,从而在生产活动进行的这些地区形成了相应的部门区,这就是社会劳动分工在地域上的表现形式。对此,马克思也作过重要的论述,他说:“一个民族的生产力发展水平,最明显地表现于该民族分工的发展程度。”^② 这种分工既包括部门、企业之间和企业内部的分工,也包括“把一定生

① 《马克思恩格斯全集》第23辑,人民出版社,1972年版。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社,1995年版,第25页。

产部门固定在国家一定地区的地域分工。”^①

部门分工和地域分工这两种社会分工的表现形式是紧密联系在一起。部门分工总要借助于一定的地域来实现,地域分工则要通过部门之间的差异来表现。随着商品经济的发展和商品交换地区范围的扩大,地域分工得到了较大的发展,小块的地方市场互相联结,形成比较大的区域市场。各个区域市场依靠自身在地理、历史、文化等方面的特点,在与其他区域市场竞争的过程中逐渐形成了具有自身特色的生产。同时,部门分工也随着地域分工的发展得到了进一步的细化,“即各个地区专门生产一种产品,有时是产品的一个品种,甚至是产品的某一个部分。”^② 这样,在长期的物质产品的生产过程中,由于地理环境、历史渊源的不断影响,政治、经济、文化等因素的共同作用,一些经济联系频繁的地区逐渐形成了自己的区域特色。

可以看出,这里所说的区域并不是一个纯自然区域,而且一般来说也不是行政区域,而是具有某种经济特征和经济发展任务的经济地理区域。人们在这些密切联系的经济地理区域里进行各式各样的经济活动,就形成了区域经济。

(二)区域经济的涵义和特点

至此我们可以得出区域经济的概念:所谓区域经济是指在社会劳动地域分工的基础上,随着经济发展而逐步形成的各具特色和以密切联系为基础的地域经济综合体。

区域经济介于宏观经济与微观经济之间,属于中观经济的范畴,具有比较丰富的外延和内涵。其外延包括区域经济系统及其子系统,如市、县、乡镇经济,内涵包括区域经济系统的运行、结构、组织、目标等。从国民经济总体的角度来说,区域经济具有地域性、不

① 《马克思恩格斯全集》第23卷,人民出版社,1972年版,第392页。

② 《列宁全集》第3卷,人民出版社,1984年版,第391页。

确定性和开放性的特点,从区域经济本身的角度来说,它具有独立性和综合性的特点。

1. 地域性

区域是一个地域空间的概念,它总是某一个整体的一部分。目前尽管人类的科学探索活动已经达到了遥远的星际空间,但经济活动还仅限于地球范围以内,因此我们所说的区域总是指地球上的某一个地域空间,这也决定了区域经济的地域性,也是我们从平面上划分经济区域的依据所在。一旦科学技术使人类的经济活动超出地球,那么地域的概念和区域的概念都将发生变化。就目前而言,地域空间是经济活动的载体,一定的经济活动总要在一定的地域空间内进行。各个地域空间由于自然的、社会的、历史的、经济的、文化的因素,形成了一个个复杂的有机结合体,表现出明显的系统性、综合性、层次性以及实体性。从这一点来说,我们从地域空间的角度来分析考察经济活动就构成了区域经济学的根本出发点。

2. 独立性

在自己独有的区位背景基础上,区域内的各经济利益主体在经济上紧密联系,在社会文化上互相融合,形成了区别于其他区域的经济文化特点,这使得任何一个区域与其他区域之间都有着较明显的功能差异或界面分割,各区域经济间具有相对的独立性。由于经济规律的作用,经济行动往往超越行政管辖的范围,形成跨行政区甚至跨国界的经济区域,这样的区域是区内主要经济利益主体共同利益的结合与表现,也具有相对的独立性和稳定性。独立性的特点也是区域之所以能成为区域的根本原因。

3. 不确定性

区域经济是介于宏观经济与微观经济的一个中间层次,是国民经济空间范围的划分,其范围可大可小。比如,从大范围来说,我国可以分成沿海与内地两大区域以及分成东部、西部、中部三大

区域;还可以分为东北、华北、华中、中南、西南、西北等六大区域;有以山西为中心,包括豫西、陕北、内蒙古、西准噶尔区域和宁夏在内的山西能源重化工基地;还有包括北京、天津、河北唐山地区在内的京津唐经济区等等。更现实地讲,我国的国民经济最基本的空间范围划分是各省、市和自治区,因此在全国一级经济区之下,必然会形成以省会城市为中心的二级经济区以及以中等省辖城市为依托的三级经济区。从小范围来说,每一个省、市、自治区还可以细分至县域经济。因此,区域经济的规定具有相当的不确定性。

4. 综合性

区域经济不论其地域空间范围大小,都可以按产业、行业、部门进行分解,也可以从技术结构、就业结构等角度进行划分,因此,区域经济具有综合性。同时,区域经济还同行业结构、技术结构、就业结构等等之间存在着交叉、重叠关系。从总体上来说,区域经济学研究的核心问题是生产力空间布局问题,由于上述交叉、重叠关系,目前对区域经济的考察除了产值和国民收入等综合指标外,还没有一个可充分而又准确地反映区域经济状况的合适指标。可以说,区域经济的综合性增加了对区域经济考察的难度。

5. 开放性

独立并不意味着封闭,区域经济在保持自己独立性的同时,也在不断与外界进行物质交换和能量交换,优化调整自身组织结构,表现出了开放的性质。可以说,没有对外的开放性,区域经济很难找准其生存的位置,会失去总体目标的导向,以至走向无序、无度,陷于盲目、封闭、僵化和停滞之中。

二、区域经济管理形成与发展

管理是人类活动的客观需要,人类的一切活动都需要管理。马克思早在一百多年前就曾指出:“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动,都或多或少地需要指挥,以协调个人的活动,并执行生

产总体的运动——不同这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^① 区域经济是人类社会经济活动的一种表现形式，必须要对其进行强有力的管理。区域经济管理是随着区域经济的产生而产生，随着其发展而发展的。

（一）国外区域经济管理的形成与发展

关于区域经济管理的问题直到 20 世纪 20 年代才引起人们的注意。当时的英美等一些经济繁荣发达的国家和地区，由于体制与制度等方方面面的原因，几乎同时陷入了结构性的危机之中，经济一片萧条。到了 20 世纪 30 年代，情况进一步恶化，最终爆发了震撼世界的资本主义经济大危机。在这场大危机中，那些原本就比较萧条、贫困的区域的区域的经济受到了最为严重的打击，生产下降，企业破产，工人失业，西方国家原本就比较严重的地区贫富差距问题更加恶化，两极分化进一步加剧，同时也由此引发了一系列的社会动乱。在这种情况下，西方的一些国家不得不采取措施，协调、帮助落后地区发展经济，缓和因两极分化给这些地区人民群众带来的贫困和痛苦。比如英国在 1936 年成立了巴洛委员会，其主要任务就是通过建立工业开发区，实施税收优惠等手段促进产业向北爱尔兰、北英格兰、威尔士、苏格兰等经济萧条地区分散，遏制产业与人口过度向以伦敦为中心的英格兰东南部地区集中。美国在 1941 年成立了田纳西河流域管理局，制定了完整的流域开发规划，具体内容包括：①从防洪入手，综合开发水资源；②以电力带动工农业发展；③因地制宜，全面发展农林牧渔各业；④保护环境与开发观赏资源相结合；⑤运用科学技术，保证规划的顺利实施。在今天看来，当时英美等国的这些手段只能被看作是为缓解燃眉之急所采取的一些应急措施，并不能被认为就是区域经济管理。因为当时人们普

^① 《马克思恩格斯全集》第 23 卷，人民出版社，1972 年版，第 367 页。

遍认为区域间的差距和分化可以通过市场机制自动调节,区域经济管理在理论上和实践中还没有受到普遍重视。所以,区域经济管理作为一门科学,在当时还只是处于萌芽阶段。

第二次世界大战以后,尤其是进入 20 世纪 50 年代后,资本主义世界的经济得到了飞速的繁荣与发展。为了追求更高的发展速度,资本主义国家把大量的生产要素集中配置到那些经济发达、技术力量雄厚、基础设施良好的地区。这些做法在短期内获得了极高的投资效益,但同时也加剧了区域经济发展的不平衡,使得两极分化更为严重。发达地区的经济发展到一定程度后许多潜在的问题都暴露了出来,同时落后地区因为贫困而逐渐丧失了购买力,甚至债台高筑,还不起发达地区的债务。这使发达地区的金融业受到了沉重打击,其商品外销市场也因贫困地区购买力的下降而日趋萎缩。再加上贫困地区的人口大量涌入发达地区,给这些地区造成很大的压力;发达地区衰退的产业部门也难以向落后地区转移,致使产业结构转换与调整发生严重困难。

在这种情况下,西方一些学者经过调查研究后认为,市场机制的作用并不能自动调节地区间的经济差距。他们指出,一旦地区间的经济发展水平与发展条件出现了差距,条件好、水平高、发展快的地区就会在发展的过程中不断为自己积累有利因素,从而进一步遏制落后地区的经济发展,使它们的处境更加恶化。虽然发达地区会因为自己的经济优势对周边的落后地区产生一定的扩散和带动作用,但同时也会因这些优势对落后地区的劳动力和资本产生巨大的吸引力,导致落后地区资源大量外流,进一步降低落后地区经济发展的能力。也就是说,发达地区的发达会成为它们经济更加发达的动力,而贫困地区的贫困本身就是它们相对更加贫困的原因。一些学者认为,要改变这种状况,惟一切实可行的办法是加强国家的干预,通过宏观经济管理和区域经济管理促使区域经济在计划机制和市场机制的双重作用下有目的地发展。这些观点的提

出,使区域经济管理理论的研究在一定程度上得到了发展,也使人们逐渐认识到了加强区域经济管理研究的重要性。美国政府于1961年制定了区域再开发法,1965年又制定了公共工程与经济开发法,其目的都在于通过政府的干预和管理,促使落后地区的经济得到发展。日本于1962年制定全国综合开发计划,以“防止大城市过度集中”和“消除地区差别”为指导思想。为此必须调整和分散布局工业,采取建立新据点的方式发展工业,以此带动周围地区工农业的开发,并可疏散工业和大城市人口。1965年又制定了新的全国综合开发计划,其指导思想是以“大规模开发”为战略手段,解决过密、过疏和格差(指有等级上的巨大差距)问题,争取均衡地开发、利用国土。1977年和1987年日本又分别提出了第三、第四次全国综合开发计划,把区域经济管理推向了新的水平。

总之,战后以来,区域经济管理研究日益受到普遍重视。随着研究的深入,区域经济管理理论作为一门科学,逐渐地从其他管理科学中独立了出来。

(二)我国区域经济管理的形成与发展

我国是一个地域辽阔、人口众多的典型的发展中大国,地区之间自然、社会和人文经济条件差异巨大,经济发展很不平衡,区域经济管理在国民经济管理中具有重要的作用。研究我国的国民经济,如果缺乏区域经济管理这一环,就很难从实际出发,因地制宜地合理安排全国的经济建设。这既是一个历史的问题,也是一个现实的问题。遗憾的是,这一问题直到近代才受到重视。

区域经济管理理论最初在我国出现是在19世纪末20世纪初。从19世纪中期开始,国内的一些知识分子就注意了对国外经济地区发展的研究,产生了一批比较有影响的专著,例如林则徐的《四洲志》,魏源的《海国图志》,徐志畲的《瀛环志略》等。这些作品是我国首批介绍世界各国的地理和地区经济的著作,这些著作奠定了我国区域经济研究的基础,但由于缺乏对我国国内经济区域