

湖北会计管理改革

陶德雄 主编

武汉工业大学出版社

湖北会计管理改革

陶德雄 主 编

郭连东 副主编
贺茂清

武汉工业大学出版社

湖 北 会 计 管 理 改 革

陶 德 雄 主 编

郭 连 东 贺 茂 清 副 主 编

*

武汉工业大学出版社出版发行

湖北省京山县印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：9.375 字数：210千

1991年2月第一版 1991年2月第一次印刷

印 数 1—5 000

ISBN 7—5629—0448—0/F·70

定价：平装 4.00元

精装 7.00元

拓宽会计工作管理领域
深化会计工作管理改革

魏克发

一九九〇年

十二月一日

财政部会计事务管理司司长题词

序

改革，是社会主义国民经济和社会发展的客观要求，也是社会主义制度的自我完善，它不可避免地涉及到经济和社会生活的各个领域。会计，这项无论是对微观经济管理抑或对宏观经济管理都有着重要影响的工作，自然不能避于改革之外。会计改革，是社会主义经济管理体制改革中人们十分关心的，十多年来，广大会计工作者以开拓进取锐意改革的精神，在会计管理体制改革，会计工作改革、会计核算制度方法改革，会计人员管理改革，会计教育改革以及现代管理方法和手段在会计上的应用等方面，都取得了重要进展，开辟了我国会计工作的崭新局面，也为创立具有中国特色的以提高经济效益为中心的会计理论方法体系奠定了坚实的基础。

会计管理体制的改革是会计改革的重要组成部分。会计管理体制作为会计工作的最高层次，它能不能适应形势发展的要求适时、适度地进行改革，对整个会计改革和会计工作的发展有着决定性的影响，我国会计工作和会计改革的发展史，已经反复而充分地证明了会计管理体制改革的重要地位。

湖北省的会计管理部门和会计管理工作者，在省财政厅和各级财政部门的领导下，在全省三十二万会计人员的支持和努力下，以勇于创新，坚持不懈的精神，对会计工作的管理体制，会计管理的机构和队伍建设，会计工作的达标升级以及会计人员的多层次专业培训和表彰奖励等等，都率先进

行了有益的探索，对推进荆楚大地的会计改革作出了有益的贡献，给全国会计管理工作的发展提供了经验。我想，也正是多年来他们在会计改革的诸多领域创造了丰硕的成果，才有《湖北会计管理改革》一书的问世。

社会主义国家的改革，是社会主义制度的自我完善。同样，会计改革，也是在坚持社会主义国家会计工作的基本原则的前提下，适应国民经济和社会发展的需要，自我的不断改进和完善。我国会计改革的成功，我想有两点是必须把握的：一是坚持会计改革的社会主义方向；二是在改革的实践中不断总结，发扬成绩，克服不足。我国的会计改革，已有十多年的丰富的实践经验，认真总结经验，是进一步推动会计改革必须做好的一项工作。陶德雄同志主编这本《湖北会计管理改革》，愚以为是又一种有益的探索，故为之序。

财政部会计事务管理司副司长 余秉坚

1990年12月23日 北京

前 言

会计管理是经济管理活动的重要组成部分，在宏观领域，作为国民经济管理的重要组成部分，它与我国经济体制改革进程密切相关，在微观领域，作为经营管理的重要组成部分与企业、事业单位经营管理方式变革紧密相联。这种关系决定了会计管理工作必须适应经济体制特别是财务管理体制的需要，必须适应企业、事业等单位经营管理方式方法的需要。十年改革的逐步深化，我国经济生活呈现出丰富多彩的新格局，表现在以公有制为主体的多种经济成分并存；行业之间的相互渗透，出现了一批技工贸联合企业、农工商联合企业等；经营方式的多样化。丰富多彩的经济生活导致了各种利益关系，特别是国家与企业的利益关系更加复杂。要保证国家全局利益不受侵犯，财政收入不被跑冒滴漏，客观上要求加强会计管理工作，会计管理必须适应经济体制改革的需要进行改革。

湖北省会计管理部门不失时机，大胆开拓，创新进取，以贯彻《会计法》为核心，对会计管理工作进行了富有成效的改革，取得了丰硕的成果。《湖北会计管理改革》一书总结了湖北十年会计管理改革的指导思想、基本原则，具体做法，积极作用、成绩效果、问题建议等，并对今后会计管理工作改革提出了总体规划。是我省第一部对会计管理工作十年改革的系统回顾与展望，必将为我省深化会计管理改革提供一个全新的思路。

《湖北会计管理改革》分上、下两篇，荟萃了全省会计

管理工作的新经验、新体会、新思维，是广大会计理论工作者和实际工作者的重要指导书籍，也是广大经济工作者的必要参考资料。本书由陶德雄同志任主编，郭连东、贺茂清同志任副主编，参加编写的人员有赵守胜、熊动员、魏承玉、隋兵、龚媛之、王开芝、肖苏、张玉双、郭新、吴同兴、乔士善、高进迪、唐冠群、郭和军、郑成才、林承军等同志。经魏承玉、隋兵、王开芝、肖苏等同志修改，由贺茂清同志审定和总纂。财政部会计事务管理司司长魏克发同志忙中欣然为本书题词，副司长余秉坚同志为之作序。武汉工业大学出版社对本书的编辑出版给予了大力支持，特表感谢。

由于水平所限，错误和不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

编者

1990年12月

目 录

上 篇

湖北省十年会计管理工作概况	(1)
认真履行法律责任 推进会计法制建设	(13)
湖北会计管理机构建设	(23)
强根固本 完善会计基础工作	(45)
大力发展会计教育 努力培育会计人才	(53)
加强会计人员管理 实行会计证制度	(64)
治理整顿 深化改革 扎实开展会计达标升级工作	(75)
加强会计制度的管理和建设	(94)
精心指导 审慎从事 全面深化会计职称改革工作	(113)
大培养 大普及 大宣传 大提高	(125)
实行总会计师制度 强化会计管理工作	(135)
表彰·动力·效应	(141)
迈开向会计电算化进军的步伐	(150)
面向社会 服务改革 积极开拓注册会计师事业	(162)
组织广大会计人员为双增双节作贡献	(170)

下 篇

加强会计管理工作为财政经济工作服务	(177)
-------------------------	--------

会计工作法制管理的现状分析与对策研究.....	(183)
关于会计局和会计专业化管理的探讨.....	(192)
湖北省会计人员基本情况分析预测.....	(203)
会计人员专业化管理模型设计.....	(214)
会计管理体制改革构思.....	(223)
狠抓“一个中心，两条动脉”的体会.....	(232)
办学要充分发挥省校的作用.....	(237)
充分发挥分校作用 努力办好中华会计函授学校.....	(248)
鄂西行——调查采访手记.....	(254)

附 录

会计管理工作大事记.....	(260)
湖北省会计人员基本情况调查汇总表.....	(272)
全省会计工作及会计管理情况统计表.....	(282)

湖北省十年会计管理工作概况

一、会计工作管理的主要成绩

湖北省近十年会计工作大体经过二个阶段，第一阶段从1980年到1984年，这个阶段根据中共中央和国务院的指示精神，其主要任务是整顿。1980年10月财政部召开全国会计工作会议，会议的主要内容是，为适应新形势，会计工作面临整顿、提高的任务，即整顿会计基础工作和会计工作秩序，提高会计工作水平和会计人员的业务素质。1982年1月，中共中央、国务院《关于全面整顿企业问题的决定》。在《决定》要求当前着重做好的五项工作中，第三项为整顿财经纪律，健全财务会计制度。1982年5月，国务院批转财政部《关于加强国营企业会计工作的报告》，要求各地区、各部门在企业整顿中，要以提高经济效益为中心、认真整顿和加强财务会计工作，要求所有企业限期达到六项要求：其中（1）有一套健全经济核算的基础工作和财务会计制度；（2）建立依靠群众管家理财的制度，勤俭办企业；（3）有健全的财会机构和同工作任务相适应的会计人员。财政部多次召开会议、财政部领导多次讲话、强调要整顿会计工作，要把整顿企业会计工作列为整顿企业的一个重要内容。财政部为了加强会计工作，1979年恢复了会计制度司；1982年会计制度司改为会计事务管理司。1980年12月，财政部印发了《关于成立会计顾问处的暂行规定》的通知，通知规定会计顾问处为事业单位，经济上实行独立核算，是由注册会

计师组成，承办公正、咨询等业务的独立单位。

省财政厅根据财政部的规定，于1981年在财政厅内部成立了会计顾问处。由于会计顾问处是事业单位，不可能行使国家职权。因此，这一段的会计工作被财务工作代替了，被列为财务管理的一部分。会计工作的着重点，主要是抓会计制度。没有把全部会计工作管起来，没有把会计工作作为经济管理的重要组成部分来对待。因此，会计方面存在的主要问题没有得到很好的解决。第二阶段是1984年底到现在，是我省会计工作蓬勃发展的五年，特别是1985年《会计法》颁布以后，会计工作被列为经济管理工作的的重要组成部分，这是全省会计工作发展的一个重要转折。

（一）会计工作管理方面

1. 建立宏观会计管理体制。1984年底省财政厅根据财政部的要求成立了会计事务管理处；到1985年底全省86个地、市、州、县（市）都建立起会计管理机构。目前人员编制666人，其中高级会计师30人，会计师154人，大专以上学历人数143人，中专毕业人数212人，形成了一支素质较高的会计管理队伍，他们不为名、不为利，默默无闻地工作在会计管理岗位上，具有强烈的事业心和责任感，开拓了会计管理新路子。近年来还在一个地市十个县（市）建立会计局，七个县、市部分乡镇财管所设立会计工作管理组，强化政府管理会计工作的职能，扩大财政部门管理会计工作的职责、权力、范围。初步形成一个以各级政府为领导，财政部门为主体、主管部门为依托，广大会计人员为基础的会计管理网，并确立了会计管理的指导思想：根据党和国家的方针政策路线，结合湖北会计工作现状、特点贯彻实施，以深入贯彻执行《会计法》为中心，以会计工作规范化、法制化、科学化

为重点，以提高会计队伍政治、业务素质为基础，以加强经济管理和监督，提高经济效益，保证财政收支计划完成为目的，创造性地开展工作。从1985年以来，我们组织开展了会计培训、《会计法》大检查、颁发《会计证》、会计表彰、达标升级、会计职称改革、会计制度建设等，会计管理工作空前活跃。

2. 深入扎实地开展会计达标升级活动，初步建立起会计工作新秩序。为贯彻中央提出的整治方针，对会计核算不实、监督不严，财经纪律松弛违纪现象普遍的状况进行治标治本，1987年3月率先在谷城县开展会计达标升级试点，随后全省铺开。据1989年底统计，全省开展会计达标升级的单位共3.5万多个，占县以上独立核算单位的73%，已授予会计工作达标单位2.1万多个，三级单位1256户，二级单位201户。通过开展这项活动，初步整顿了会计工作秩序，增强了会计人员的法制观念，完善了会计核算和监督体系，推广了先进经验和科学管理方法，促进了企业素质的提高，强化了财政管理基础工作。

3. 积极开展会计人员为“双增双节”作贡献活动，促进经济效益提高。1987年春，省财政厅拟定“关于开展会计人员为双增双节作贡献活动的通知”，经省政府办公厅转发，开展了会计人员献百元、献千元、献万元活动，据统计。1987年至1990年，全省会计人员在这项活动中，共提出合理化建议101万条，实现的经济效益达9亿元。

4. 指导微观会计改革，建立健全会计管理机制，指导会计工作转轨变型。在强化宏观会计管理的同时，我们着力指导微观会计改革，优化大中型企业的财务管理工作，增强会计人员的参与意识，通过制定办法措施、开展调查研究，

服务咨询、达标升级等方法，促进各单位建章建制，深化管理。据统计，全省省级以上先进企业共581个，其中，采用责任会计的单位有215个，占37%，设置内部银行单位398个，占68.5%，实行目标管理单位445个，占76.5%，采用科学管理方法增加经济效益共3193.84万元，平均每个单位增加效益5.4万元。建立总会计师制度的单位259个，有总会计师265个，采用会计电算化单位48个，使用微机的会计人员1798人。广大会计预测生产经营情况，落实承包经营指标，推行现代管理方法，充分发挥了助手和参谋作用，提高了企业的经济效益。

（二）会计人员管理方面：

1. 大规模、多层次地开展会计培训，提高了广大会计人员政治和业务素质。1981年省财政厅与中南财经大学联合举办了大专函授教育，经过近十年的发展，已初步形成学历教育与短期培训相结合、大专与中专相结合的高级、中级、初级培训相配套的、上下对口协调一致的全省会计教育培训网，其特点可以概括为教学体系的“网络化”，教学对象的“广泛化”。据1989年底统计全省累计培训会计人员16.71万人次，其中大专生0.5万多人，中专1.4万人，短期培训14.8万人次（中级培训班4.5万人，《会计证》培训班7.5万多人，英语培训班0.82万人，其他培训班1.89万人）。全省有专任教师148人，63个地、县建立培训基地，教学基地面积十万多平方米，总投资2140万元。会计培训和教育的发展加速了会计队伍的知识更新，为湖北经济建设输送了人才。

2. 改革会计专业技术职务评审工作。根据中央有关职称工作的精神，1985年全省上下成立职改领导小组和相应的评委会，财政厅拟定了“会计专业职务试行条例的实施细

则”，组织开展全省专业职务评审工作。到1989年底共评审授予高级会计师733人，会计师1.4万人，助会29,800人，会计员37,800人。职改工作的开展，极大调动了会计人员的积极性，大批会计人才脱颖而出，基本上做到了人尽其才，才尽其用。

3. 表彰奖励会计人员，增强会计人员的责任感和荣誉感。表彰奖励会计人员是调动广大会计人员依法理财积极性的好办法。1986年我省制定出全国第一个由政府下达的会计表彰奖励办法，1986和1989年召开两届全省会计表彰会，同时，全省各地县也层层进行表彰，全省召开表彰会339次，其中，地、市级34次，县（市）级303次；全省共表彰会计先进集体0.46万多个次，先进个人1.78万多人次，表彰会发给会计人员奖金总额达15.4万多，还在全省树立起省政府授予的全省会计工作红旗单位十个、会计标兵十名。通过表彰奖励极大的调动了会计人员的积极性，越来越多的厂长、经理支持会计人员，重视会计工作，倾听会计人员意见，发挥他们参谋助手作用，越来越多的会计人员对违法违纪行为，敢于进行坚决斗争，表现出良好的职业道德和崭新的精神风貌。

4. 颁发《会计证》，加强会计队伍管理。为稳定会计队伍，严格会计上岗条件，提高人员素质，加强会计队伍管理，1985年我们下达了湖北省《会计证》管理办法，决定采用考核考试两种形式对在职会计人员颁发《会计证》。据统计，全省共颁发《会计证》20万人，占现有总会计人数的70%。这项工作的开展，促进了会计人员学知识学业务，苦练基本功，特别是提高了年轻会计的业务水平，基本上稳定了会计队伍。同时，罗田县、宜昌地区、咸宁地区还制定出

《会计证》后期管理办法，使会计证管理与工商登记、银行开户、财政周转资金管理、《会计法》检查、达标升级等工作结合，强化了管理作用，受到了良好效果。

5. 建立了会计人员管理的模式，探索出会计人员管理的新方法。

(1) 传统式——维持原有的会计人员管理体制。财政部门通过对会计工作、会计制度的管理，间接管理会计人员，对会计人员进行专业职务评审，表彰奖励、颁发《会计证》、业务培训等。这是目前绝大多数地方采用的方法。

(2) 垂直式——改革传统的会计人员管理体制由会计局直接管理。全部会计人员的任免、调动、升迁、奖励、评聘专业职务、工资奖金福利等。如老河口市正在试点。

(3) 专业化——即专业化管理。在总结传统式和垂直式的基础上，又创建了一种专业化管理的模式，会计局或财政部门对财会机构负责人或全部会计人员的任免、调动进行统一管理，以严格会计上岗条件并维护会计合法人员权益，采用这种方法的有襄樊市会计局、荆州、黄冈地区部分县、市（公安县等）。这种办法主要起制约牵制作用，易执行，也易被单位和有关部门所接受。

(三) 会计法规管理方面：

1. 广泛宣传会计法规，改善会计工作环境。《会计法》颁布后，我们在全省开展宣传学习《会计法》的活动。据统计，各级政府、各地人大下达宣传《会计法》文件130个，财政部门制定的有关专门文件290个，向人大汇报《会计法》执行情况387次。全省召开宣传大会2805次，约万人次参加，举办培训班2643个，20万人次参加，其中领导干部1.5万人参加。近几年还与有关部门合作，拍摄反映会计人

员秉公执法的二部电视剧《兰兰的路》和《大厦将要落成》，在省电视台和中央电视台播放，受到社会各界好评。另外还处理打击报复会计事件（案件）382起，经处理妥善解决302起，树立正气，打击歪风，严明法纪，为贯彻会计法规创造了良好的条件。

2. 做好会计核算制度管理工作。1986年我们设立了会计制度管理科，重点是管理基础会计制度和城市开发建安企业会计制度，并举办制度培训班，配合达标升级检查制度执行情况。

3. 加强会计学会协会管理，繁荣会计园地。目前，财政厅会计事务管理处管理有会计学会、成本研究会、注册会计师协会、珠算协会、中青年财务成本研究会，定期组织开展学术研究活动，制定科研规划并组织实施，参与会计培训，充分发挥了会计学术团体作用，繁荣了会计理论研究，指导了会计工作改革。

二、会计工作管理的基本经验

十年来，我省会计工作管理在各级领导的支持和社会各界的关心下，取得了长足的发展和巨大的成就，积累了丰富的经验，这些经验成为我省会计工作管理进一步深化，开创新局面的宝贵财富。

（一）提高对会计工作重要性的认识，转变传统会计观念。

由于历史原因，长期以来，社会对会计工作的重要性没有充分认识，相当长一段时间把会计工作当作一个工具来认识，这种会计观严重阻碍了会计工作的发展，直接影响了会