

民衆組織與訓練

編 康 祖 陳 ✓

福建省警官訓練所印

1937

民衆組織與訓練目錄

陳祖康編

第一章 緒論

- 一，為什麼要組織民衆
- 二，組織與訓練的關係
- 三，民衆組織在歷史上的檢討
- 四，中國民衆組織的現階段

第二章 組織民衆的先決條件——取得民衆的信仰

- 一，自身條件
- 二，客觀條件
- 三，應付方法

第三章 組織民衆的方法與步驟

- 一，調查工作
- 二，宣傳工作
- 三，組織的實施

四，組織的聯繫與組織的改善

第四章 中國現有的各種民衆組織

一，自由組織

(A) 職業團體 農會 工會 商會

(B) 其他人民團體 學生會 婦女會

二，行政組織 保甲

第五章 民衆訓練的實施

一，訓練的原則

二，訓練的方法

第六章 警察與民衆組織的關係

一，在民衆組織中警察的立場與任務

二，警察在實施工作時如何去運用民衆組織

第七章 警察與民衆訓練的關係

一，平時的關係

二，非常時期的關係

民衆組織與訓練

第一章 緒論

一、爲什麼要組織民衆

組織是「把散漫的零位，構成有秩序的整個」。所以，組織本身的意義是含有很濃厚的組織的集合性。而且這一個集合性是在嚴密的狀態中表現。由這一個集合性就能發生力量。○……○，由力量就發生作用。因之，凡任何事物，有組織才有力量。換句話說：「組織便是力量」。

但組織力量的發揮，則依組織機構完備的程度爲標準。就是說，某一組織的各部份都很完備而堅強，那某一個組織就能發揮最大的力量。假若整個組織中有一部份或數部份發生鬆懈或朽壞時，那不僅組織的力量大爲削減，甚至於無力量之可言。

組織是具有時間與空間性的。任何種的組織，必須適合於客觀條件，就是說適合於環境，及時代的需要。這個組織才能發揮力量，而得到預期的效用。因爲同一組織，每以環境時代的不同，而發生相反的結果，在繁盛的都市，一個大規模的百貨公司可以發揮很大的經濟力。而在農村，則根本無此種組織立足的可能。在中古時期，一座巨大的城堡可以很鞏固地抵抗一切外來的暴

力。在現代則完全失却防衛的價值。

○……人類的……

人不能離羣而獨立，因為人不能獨立而生活。自原始時代，人類即營以血統為中心

的羣居生活。由這羣居生活的關係，而形成集團。故在某一特定集團中，一個人固須獨

○……集團……

○……自競爭而生存，但同時又須互助以謀整個集團的發展，而擴大生存的範圍。是以，人

類的集團是在組織的意態滋長出來的。人類必有嚴緊組織的集團中始能生存。因為在一個沒有嚴緊組織的集團，對外的競爭力量，自然薄弱。而終非消滅不可。集團消滅，個人亦隨而消滅。人類的歷史，就是集團競爭的歷史。

○……社會日益進化，競爭日益激烈。於是。世界上無數的人類集團，有的被消滅，有的反

○……而擴大起來。擴大以後，便需要更廣大的土地，以滿足其生活的範圍。然而還免不了受

○……地理上天然的限制，祇能在同一土地範圍以內，經營生活。同時，在同一集團內的人類。為求行

動上的標準與限制而有同一的風俗習慣。為求思想上的溝通與發揚而有同一的語言。為求精神上

的安慰而有同一的信仰，在這時候，這個集團便形成了民族。民族可以說是人類集團組織上最發展的形式。

然而這更龐大的集團需要更嚴密的組織。不然，不僅是內部的腐爛足以引起變化，而陷整個民族於紛亂狀態中。且其他民族的侵入，足以促成整個民族的滅亡。

○民衆組織是

○民族的力量

○民族的組織是如何的表現呢？當然由這個民族內的民衆組織來表現。因爲每一個民族都含有無數的單位——民衆。一個民族的力量應該是這個民族內無數民衆力量

○量的總和。要達到這個目的。則必須把民衆組織起來。由最下層以至最上層，組成有系統的；由局部以至整個組成爲有聯繫的。而每個民衆在這個系統下與這個聯繫中，極量發揚其生存的本能，以造成全民族的力量。

組織便是力量，民衆組織便是民族的力量。

○組織力量

○民衆有了組織，民族就有了力量。而這個力量的表現有兩個最重要的關鍵：一個在於抵禦外來民族的侵入，一個在於促進本民族的革命行程，就說在革命過程中的

○的表現

○作用。

地球上的各民族都在不斷的競爭狀態中，故每個民族隨時有被他民族侵入的可能。力量足以抵抗，則可保持生存，否則必遭消滅。在六百年前已經滅亡了的猶太民族，其每個民衆的個體，何嘗不優秀。在現代的歷史上，散處各國的猶太人，有好多出類拔萃的人物。（社會主義的鼻祖馬克斯是猶太人，現代第一流科學家愛因斯坦是猶太人，即如上海的富翁哈同亦是猶太人）。然而猶太的民族是永不能復興了。因爲猶太人的利己心太重，團結性太薄弱，因之民衆沒有組織，民族亦沒有力量以抵抗外力。反之日耳曼民族崛起在歐洲的北方，並沒有長久的歷史。但以二十餘

個的小邦，能統一組●於一個國家之下。故能應付一切競爭，而後來居上，成功了一個雄視全球的德意志。雖經過第一次世界大戰的失敗。而為時僅十餘年，希特勒的吼聲又將更大於威廉第二了。

地球上的各民族都在不斷的進化中。每個民族，到了某一定時期就會有一個突變的進化——革命。革命的本質原是一個激烈的鬥爭被統治者與統治者的鬥爭。在革命初時的進行，自然地要受統治者的強烈壓迫。而被統治者的就起了強烈的反抗。反抗的力量即是民衆的組織力量。故在革命過程中，民衆組織即是革命組織。民衆組織可以破壞統治者的勢力，民衆組織可以鞏固革命政權，民衆組織可以完成革命的建設。法國的大革命不是以巴黎市民的組織力量去摧毀法國的貴族及皇室 去抵抗歐洲各國聯軍的壓迫嗎？俄國的革命不是以民衆的組織力量去消滅，沙皇的專制，擊退各帝國主義的武力干涉，奠定了新俄羅斯的政權，完成了第一個五年計劃嗎？

二、組織與訓練的關係

○組織必
○須訓練
○胞民衆，都健全而堅強，且整個組織能不斷地發展 於是而有需乎訓練。

發生力量？這當然成為問題。因然要一個組織能實際發生力量，必須這個組織內的細

訓練組織內每個民衆的能力即所以堅強細胞。整個組織內的細胞都堅強了以後，便能向外吸

收新細胞，來充實組織。訓練即所以發展組織增強組織。

但每個民衆在社會中生活，都具有二種的能力：一種普通的能力，用以應付社會上人與人的關係；一種特別的能力，也可以說是職業的能力，用以爭取個人的生存。那麼，每個民衆都選擇而加入適合於本身條件的組織。工人不會加入農民的組織，律師也不會加入醫生的組織。以此，訓練也須依組織的性質而決定，爲要訓練每個民衆的普通能力，訓練的實施機構有時也可以和組織離開，例如對民衆實施普通訓練，（如軍事訓練）凡任何民衆組織部可施以同一的訓練。然職業訓練，則必須聯繫於某一固定組織。

○……○有了組織就必須訓練。組織而沒有訓練，組織等於虛設，但沒有組織，是不是可以訓練必須

……組織

施行訓練？答覆是一樣的：「不行」。因爲民族內的無數單位——民衆——事實上是沒有

○……○施行個別訓練的可能。爲求訓練的能夠實施，是必須把民衆部份的集中組織起來；爲求訓練上的便利是必須把民衆分門別類的組織起來；爲求訓練上的統一是必須把民衆有系統的組織起來。普通的訓練需要如此，特別的職業訓練也需要如此。

所以，有許多組織是先有了組織而後施訓練的，如農會工會等；但有許多組織，則爲要施行訓練，而方纔實行組織的，如軍訓練隊等。

由此觀之，組織與訓練是不可分離的。

○組織內的訓練與○以上所說的，都是限於組織內的訓練。因為堅強組織內的細胞及發展組織，

○組織外的訓練○功用祇是在組織的內部。其實訓練的功用還可以發展到組織外頭去。蓋以，

○民族的民衆還有許多沒有參加組織的（除了行政組織以外），就是參加了組織

，還有許多不能得到本組織的實際訓練。假如某一個組織的份子，他自己受了充分的訓練而成為堅強的細胞以後，就有訓練他人的能力。他可利用已得到的能力，到本組織範圍以外去訓練其他沒有受到訓練的民衆，如學校的學生可以到農村去演講，宣傳；工會農會等：可以設立夜學去教育工人農人的子弟及失學的青年。在另一方面，則凡未參加組織或在本組織受不到訓練的份子，因得到外來的訓練，也可成為堅強的細胞，也可到本組織去發生作用，也可促成本組織的強化。

如此 則訓練的功用開發無遺，而組織的力量亦隨時可以增加。全民族的力量是必然地向前猛進。

三、民衆組織在中國歷史上的檢討

○過去中國的民○中國人如一盤散沙：這是外國人對於國人的批評，就是國人也常引此話以自警

○衆組織○。但這散沙狀態，決不是向來如此的。中國民族有了四千餘年的先榮歷史，就

○這一點，可以斷定過去的中國民族是有組織的，否則絕沒有自存的力量。如果

說，中國民族的所以能夠存在，因為有了優越的天然地理條件，可以限制外力的侵入。那也只有

片面的理由。亞洲的民族不止中國一個。而中國在歷史上也曾長期的或短期的被外來的民族克復，不過中國民族都能光復舊物。所以中國民族的有力力量，全在於有組織。散沙祇是目前暫時的狀態。

翻起歷史來看。且從在歷史上比較有根據的周朝說起。

周朝是以井田制度立國。井田原是一種經濟制度。同時又是一極嚴密的民衆組織。凡一切政治軍事的制度都以此為依據。因為在井田制度下，沒有一個民衆能失却政府的聯繫。殆至春秋時，組織漸趨衰老。但組織的基本作用，依然存在。故管子略加刷新，且加上組織以極濃厚的軍事化。而能富強齊國，為諸侯霸。下及戰國，井田制度的經濟基礎，起了動搖。民衆組織也需要一個新的方式來替代。商君變法，遂奠定了秦朝統一的基礎。其後商君作法自斃。也就可以概見當時民衆組織的嚴密。

由此而知，一個民族內的民衆組織，不僅是對外可以表現力量。就是民族內部的競爭，其勝負也以此為依歸。誰能組織民衆，誰就能担任全民族的力量。而得到勝利。

嗣後，中國的歷史是如此的演化：當一個朝代的民衆組織衰弱而腐化了，或者因組織不能適合於環境及時代而破壞了，中國民族就發生內部的紛亂。於是由另一個聰明能幹的人，把民衆從新組織起來，而開闢另一朝代。新陳代謝，以至於現在。

所以，過去的中國民衆是有組織的，且其組織不斷地進化。

○……○但中國民族爲什麼有散沙的批評呢？這就因爲近五十年來中國民衆的組織，簡直被破壞無餘了。這就不能不追溯到滿清一代，對於中國民衆組織的態度。

破壞

在中國歷史上，中國民族有二個時期受了外族的統治。第一時期爲蒙古人統治中

國有八十餘年之久。其時蒙古人對於中國民族完全取高壓政策。故中國民族在刺激下，很容易地復興而抬頭。第二時期爲滿洲人統治中國有二百餘年之久，這一個統治，却使中國民族，一直到現在，還受了很深的影響。因爲滿洲人統治中國却比蒙古人來得高明。一方面將滿洲人勵行嚴緊組織於所謂八旗之下。另一方面，却推行愚民政策，極端放任中國人於無組織的狀態中。而專以科舉制度來消磨中國人的才智及反抗的意識。於是中國民族的組織遂無形中消失了。事實上，經滿清一代，中國民族中間，絕對尋不到一縷組織的痕迹。祇有湖南湖北等省還有一些保甲制度的存留。然這還是曾胡等用以抗禦太平天國的組織，在滿洲勢力不能南顧的時候成立的。

漫漶於散漫狀態中，至二百餘年之久，中國民族簡直已無組織可言。滿洲人到中華以後，自身的組織亦衰敗而無力。外來帝國主義的龐大力量，遂得長驅直進。而莫之能禦。中國民族的散沙情狀，遂暴露於世人的面前了。

四，中國民衆組織的現階段

中國民族受了帝國主義侵入的壓迫，鑒於滿清政府的腐壞，感覺到自身，有從新組織以復興民族的必要。故孫總理一創革命政黨，有志之士，相率景從。不旋踵便告成辛亥革命，而摧倒了滿清政府。但這個成功，不過是滿清政府，因放棄了中國民衆的組織，走進了自掘的墳墓。在整個民族的重新組織上頭，絲毫沒有成就。反因此，而中國民族積極難返的散漫性，更加重地暴露。於是中國民族分崩離析的現象又綿延了十餘年。

孫總理看清了這一幕悲劇的必然開演，故急流勇退，又從事於貫徹初衷的革命運動，並引進了現代組織，如農會工會等組織，到中國民族裏頭來，而重新奠定中國的革命基礎。

厥後，蔣委員長，繼承總理遺志，率師北伐爲正面的革命鬥爭。在此革命過程中，民衆組織却到處發生作用，一舉而消滅吳孫二大軍閥的反動勢力。但不幸，民衆組織，忽遭離散，遂使革命的進展，暫受影響而停頓。幸蔣委員長以革命的領袖作中流的砥柱。一方面盡力以求民衆組織的重新統一，重和發展。一方面繼續北伐消滅了魯張，克服了日本帝國主義的阻礙，以建立了全中國的革命政權。但在這中間，民衆組織却留下了狠深刻的創傷，糾紛綿延至數年之久。而給予民衆以莫大的誤會。所以，中國的民衆組織，對於這次革命，僅表現出一部份的作用。在這上頭，誰都不能否認失敗。

但失敗的原因在那裏呢？舉其大者，約有數端。

(1) 民衆組織的意義未確定 爲了革命的急劇發展爲了應付革命鬥爭，黨對於民衆組織，力求與軍事上呼應 祇用之以破壞反動勢力。在革命勢力未達到的地方，固應如此。但在那時候，革命勢力已達到的地方也是如此，沒有注意到領導民衆組織向革命建設的路上去。以此，負擔組織工作的人，還是繼續以破壞方面爲組織民衆的號召，久而久之。民衆組織，日以破壞爲能事，而變成囂張，行動就漸近於搗亂的性質了。於是民衆組織常被用爲私人爭權奪利的工具，而陷入於不可振拔的深淵。

(2) 領導權的旁落 黨自民十三容共以後，共產黨因受第三國際的指導，極力奪取民衆組織的領導權。故大部份民衆組織，在本黨招牌之下，暗中均受共產黨的指揮且有許多共產黨的固有組織，如上海的工會，湖南的農會，一搖身便變爲本黨的組織。本黨事前毫未注意。故每一個民衆組織有二重面目。公開是一回事 暗中又是一回事。在破壞反動勢力的時候，固然民衆組織的意志與黨一致。然而在革命軍事勢力到達的地方，共產黨又另有陰謀。又同樣視本黨的革命政府爲應在破壞的列。從此，民衆組織既不得到，一貫的領導，糾紛成爲必然的結果。就是民衆自身也無所適從 誰與他們接近，誰就可支配他們的行動。根本已失却革命的作用。

(3) 政治不能與民衆組織平衡發展 北伐時間，因爲軍事的進展太快，政治不僅成爲軍事的尾閥，且成爲民衆組織的尾閥。當時各地的農會工會紛紛成立農民自衛軍，工人糾察隊，而黨對

於民衆的行政組織，尙無暇計劃。有的地方，政府反須聽命於民衆組織，有的地方，政府還來不及改變面目，而成爲民衆組織的對象，恰好又是共產黨宣傳煽動的材料。民衆組織已與政府脫離，即日與黨脫離。有的簡直與黨處於對立的地位了。那還有什麼幫助革命之可言。

但過去民衆組織的教訓，正給以這幾年民衆組織的借鑑。由蔣委員長偉大的領導，根本糾正過去的錯誤，並施行行政組織，使民衆組織走向軌道上去，而奠定了民族復興的大計。

現在，民衆組織，固不能說已經到達了完成時期，但一切都在萌芽了，且有蓬勃向榮的趨勢。大家祇須努力於灌溉與培養。使各部份的組織能平均地發展，整齊地前進。那在不久的將來，就會有反攻帝國主義的力量。

第二章 組織民衆的先決條件 取得民衆的信仰

民衆組織既然爲全民族力量之所寄托，而現中國的民衆組織又已達到了萌芽階段。那麼，每一個中國的革命份子都應該負起「加緊組織民衆」的責任。在實行這一個工作當中，第一個問題擺在面前的，就是「如何去接近民衆，」進一步說，就是「如何去取得民衆的信仰」。假如不能做到這一點，則對於組織民衆的實施，簡直無從着手。因爲，中國的大多數民衆本來是無智識的，又以近年來所受到的刺激，更加上恐懼、厭惡、懷疑的心理。若勉強爲之，最多只能得到一些敷衍的

反應。

故根本上，要組織民衆須先取得民衆的信仰。

一，自身條件

要取得民衆的信仰，負擔組織工作的人，自身有必須具備的基本條件。

A 關於態度上的

(1) 和藹 到民衆中間去，切不可使民衆望之生畏，見之生厭。而必須有極和藹的態度。和藹，則民衆樂與接近，容易深入到民衆生活的內心去，而得到民衆的敬愛。但和藹不可流於懦弱。懦弱，則必然於民衆面前暴露無能。民衆雖愛而不敬，亦不能得到民衆的全部信仰。

(2) 誠懇 待人以術不如待人以誠。術祇可用以籠絡智識份子或駕馭奸狡之徒，絕不可用以對付普通民衆。中國民衆惟其無智識，所以特別誠實。用誠，則隨時隨地可得到民衆的同情。且待人以誠，人亦待之以誠。從中便可使民衆油然而生信仰之心。中國有一句笑話：「至誠可以通神」，何況乎人！誠懇的反面爲欺騙，對民衆當然絲毫不能欺騙，用述且不可，遑論欺騙。對欺騙民衆即是自絕於民衆。

(3) 不怕煩難 組織民衆，本身原是一件極煩難的工作。尤其是當初步入手的時候，所遇到的，都是一些極瑣碎而繁雜的事件。置之不理既不可，忽之而不注意亦不可。因爲，在常情視爲

無足重輕的，在民衆則有時認爲極有關係。若不耐性處理，必爲民衆所不滿，而無由使其發生信仰。且有的事件，常有一次二次甚至於十幾次始能成就的，也須忍耐至十幾次。不可因一次二次的不成就，而遽然發生激烈的批評與攻擊，以引起民衆的反感。

B 關於思想上的

(1) 仁 凡獻身於組織民衆的份子，自身不一定是組織內的份子。而與組織本身的利益，不發生直接的關係。大多數均是受革命熱誠的鞭策，以仁愛之心，去謀民衆的利益，即所以謀民族的利益。既然如此，那一到民衆中間去，必須貫徹仁愛的初衷。視民衆的痛苦如自己的痛苦，而思有所以安慰之，視民衆的困難如自己的困難而思有所以解決之，視民衆的禍難如自己的禍難，而思有所以減輕之。則民衆的信仰將如水之就下。

(2) 恕 凡有智識者與無智識者處在一起，每不能了解無智識者的心理，而容易使以難堪。負擔組織工作的人，其智識當然比一般民衆較高。但不能因智識的懸殊，而存蔑視的思想。對於民衆，須用極端的寬恕。每事詳加解釋，每問題詳加答覆，如教員之對於小學生一樣。這樣，不僅可與民衆接近，可使民衆信仰，且可誘導民衆，使之智識增高。

C 關於行動上的

(1) 同化 凡到民衆中間去的，須使民衆認爲同一等級的人或差不多同等級的人；而不可被

認為特殊社會的人。否則與民衆間就會築起一道高牆而無法超越。例如服裝華侈，舉動闊綽的人，到農村或工廠去組織民衆。縱使態度如何和藹與誠懇，最多祇能得到一個慈善家的看待，便不能深入民衆的內心。北伐初期，發現了一些人坐轎子到農村去做農民運動，反招了農民的懷疑與譏笑，也是同一的道理。最好是，負擔組織工作的人，到某部份去組織民衆，其服裝舉動，飲食就須與某部份的民衆同化：必可事半功倍，而取得民衆的信仰。

(2) 積極 組織民衆並不如理想的那樣容易，手到功成。且有時會遇到意外的困難。遇到困難絕不可消極。惟有發揮堅決的意志，更加積極。時雖不能取到多數民衆的信仰。但由少數的信仰。可以達到多數的信仰。墨索里尼初組織法西斯黨的，祇有五十四個人：烈甯初組織火星報時，祇有六個人，然而現代的意大利與蘇俄却由此產生出來。

(3) 嚴操守 一個人到民衆中間去，整部份民衆的視聽都集中在這一個人的身上。這個人的舉一動，都會得到反應。故對於自身的操守須十分嚴謹，不可有嫖賭及其他不良嗜好：不可有絲毫的貪污行爲，不可有不光明的動作：甚至於語言舉動都不好過於任意隨便。如此，才能引起民衆的欽慕，因之得到民衆的信仰。中國的老哲學，說是「修身齊家治國平天下」。一切事業都須由修身做起。自身不能修，而還能替別人替國家做事情，那是絕對不會有的。

(4) 負責任 對民衆說一句話就得履行這一句話，否則下回就不用再說話。因為不負責任的