



夕阳红工程图书
XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

老龄科研丛书

中国老龄科学研究中心编

香港养老

Support for the Elderly in HongKong

刘芳主编

叶晓恬 罗晓晖 副主编



 中国出版社

香港养老

Support for the Elderly in HongKong

主 编 刘 芳

副主编 叶晓恬 罗晓晖

⊕ 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

香港养老/刘芳主编. —北京: 中国社会出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3063 - 9

I. ①香… II. ①刘… III. ①老年人—社会保障—
概况—香港 IV. ①D669. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 006545 号

书 名: 香港养老

主 编: 刘 芳

责任编辑: 张殿清

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66068205

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司

开 本: 145mm × 210mm 1/32

印 张: 7.875

字 数: 181 千字

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

老龄科学研究丛书编辑委员会

主 任 张恺悌

副 主 任 郭 平 刘 芳

编 委 孙陆军 麻凤利 李 晶 陈 刚 牟新渝
 苗文胜 王德文 陈 功 宋新明 程建鹏
 李静芳 王海涛

《香港养老》课题组

负责人	刘芳	中国老龄科学研究中心副主任	
成员	李晶	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	叶晓恬	中国老龄科学研究中心	研究实习员
	罗晓晖	中国老龄科学研究中心	研究实习员
	董彭滔	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	伍小兰	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	魏彦彦	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	欧阳铮	中国老龄科学研究中心	研究实习员
撰写分工	前言	刘芳 李晶	
	第一章	欧阳铮 伍小兰	
	第二章	叶晓恬 李晶	
	第三章	李晶 叶晓恬	
	第四章	董彭滔 魏彦彦	
	第五章	罗晓晖 李晶	
	第六章	罗晓晖 伍小兰	
	第七章	伍小兰 罗晓晖	
	第八章	叶晓恬 魏彦彦	

前 言

香港地区社会福利的发展始自 20 世纪五六十年代。在其发展过程中，受到多方面因素的影响。首先是华人的家族伦理，以及“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的社会理想。正因为抱持传统的家族互助理念，香港华人在遭遇困境时很少主动向政府求援，而是向家庭成员、家族组织、宗亲会，以至同乡会寻求帮助。东华三院是香港历史上最悠久的华人慈善团体，起源于 19 世纪 70 年代，刚开始只是庙宇中一个小小的中医症厅，后来逐渐扩大。1931 年，其最初的三间医院——东华医院、广华医院和东华东院组成了东华三院。多年来，东华三院致力于造福香港社会，为大众提供医疗、教育和社区服务等多种服务。其次是西方宗教（特别是天主教和基督教）的影响。回顾香港社会福利发展的历史，宗教团体始终是最重要的推动力量。直到今天，香港仍有众多的教育、医疗和社会服务机构与天主教和基督教有着密切的关系，最著名的如天主教明爱中心、基督教青年会等。最后，香港自开埠以来就一直由殖民地政府统治，而他们更关注的是有效率地管理社会，而不是建立公正、公平的社会福利制度，这对香港社会福利的发展影响显著。

由于上述因素的影响，多年来香港的社会福利始终偏重于社会救助，尤其是强调应首先以家庭协助为先，社会只对那些无法获得家庭协助的人承担有限的救助责任。因此香港社会福



利署于20世纪70年代中期才成立专责发展老人服务的单位，在此之前，老人服务全部由志愿机构推行。政府一向认为，照顾老人是子女的责任，还提出了不应以政府力量取代家庭责任的论点。但是，20世纪60年代中期以后，随着香港工业化的快速发展，老年人的经济地位日趋低落。与此同时，香港的家庭制度也发生了急剧的变化，家庭规模趋于小型化，核心家庭成为普遍现象。在价值观层面，传统的敬老观念越来越不被重视，要求子女照顾老年父母的希望越来越渺茫。鉴于这种情况，政府才开始重视社会化的安老服务，开始成立工作小组对以上问题进行探讨。

本书详细介绍了香港老年社会福利的历史和现状，特别是在实务操作层面作了颇为详尽的介绍，并应用相关理论对其进行了讨论和评析，在目前中国内地相关书籍中尚不多见，具有较高的参考价值。在这里，我们想特别强调指出的是，香港的安老服务和家居照顾经验对于中国内地来说有很多可借鉴之处。一方面，虽然受到西方文化的较大影响，但香港仍然较完整地保留了中国传统文化的特质，尤其是传统家族伦理，特别强调家庭成员间的相互扶持和社区邻里间的守望相助。在这一点上，由于诸多历史的和现实的原因，内地在不少地方做得反而不及香港。目前中国的社会保障制度（特别是农村社会保障制度）在很大程度上仍然以家庭为核心，强调家庭的基本责任和扶助功能。虽然政府应当明确其在社会福利制度中的责任主体，但不论从我国社会保障制度发展的历程来看，还是从公民道德建设和素质培养层面来看，传统家庭伦理都应当得到大力的弘扬。另一方面，内地还应学习香港安老工作的专业化服务和有效率的管理。虽然香港的社会福利体系带有较强的殖民地色彩，但就其已经建立起来的制度看，却能够在一套专业、规

范的体系下有效率地运行。目前我国社会保障体系尚不健全是问题的一个方面，更大的困难可能还在于实施过程中的不规范操作和管理。

本书分为八章。第一章简要介绍香港人口老龄化现状以及老年人家庭养老面临的一些问题。第二章在辨析概念的基础上，对香港的社会福利尤其是老年社会福利的发展历史进行了回顾并简要介绍了其现状。第三章着重对以“综援”为核心的香港老年社会保障、社会救助进行介绍，分析了香港老年人在现金救助、住房保障以及健康方面的保障和服务。第四章则详细介绍了香港的养老保险制度：强积金制度，对其相关规定、政府角色等进行了分析。第五章和第六章介绍了香港的老年社会服务，包括社区支援服务和院舍照顾服务，这两种服务都是香港比较有特色的老年社会服务。第七章分析了香港老年社会福利的特点及其原因，并且以“长者安居服务协会”为例来具体地呈现了香港老年社会福利的特点和现状。第八章在分析我国内地面临的老龄化形势的基础上，指出了香港老年社会福利模式的借鉴意义，而这也是我们的研究意义所在。

目 录

前 言	1
第一章 香港人口的老龄化	1
一、人口老龄化现状及趋势	1
二、人口高龄化现状及趋势	3
三、粗出生率和粗死亡率的变化趋势	6
四、老年人口抚养比的不断升高	7
五、家庭结构模式的变迁	8
六、香港老年人的居住状况	10
七、小结	13
第二章 香港老年社会福利简介	16
第一节 老年社会福利的一般概念	16
一、社会保障与社会福利之关系	16
二、老年社会福利的概念	19
第二节 香港老年社会福利发展简史	22
一、香港社会福利发展简史	22
二、香港老年社会福利的发展简史	27
三、香港回归后的老年社会福利发展及其现状	29
第三章 香港老年人的社会保障与社会救助	35
第一节 综合社会保障援助计划	37
一、综援的发展历史	38
二、综援的具体内容	43
三、公共福利金计划	55



四、综援的相关统计数据	57
五、对以综援为代表的香港老年社会保障制度的 简要评价	62
第二节 香港老年人的住房保障及健康服务	68
一、香港公屋政策的发展历史	69
二、香港老年人的公屋计划	72
三、香港的长者健康服务	79
第四章 香港的养老保险制度	83
第一节 香港养老保险制度的发展	83
一、香港养老保险发展简介	83
二、香港的《职业退休计划条例》	85
第二节 香港的强积金制度	89
一、香港强积金制度的建立	89
二、强积金制度的主要内容	92
第五章 社区支援服务	109
第一节 社区支援服务的由来与发展	109
第二节 社区支援服务系统现状	111
一、长者中心服务	111
二、长者社区照顾服务	114
三、其他社区支援服务	119
第三节 安老服务统一评估机制	125
第四节 长者长期护理服务的中央轮候册	128
第六章 院舍照顾服务	131
第一节 院舍照顾的发展变迁	131
第二节 安老院舍的类型	133
一、长者宿舍	134
二、安老院	135

三、护理安老院	136
四、护养院	138
五、附设于院舍中的长者服务	140
第三节 政府对安老院舍的管理	144
第七章 香港老年社会福利模式的特征及其影响因素	147
第一节 影响香港社会福利模式建立及发展的 几个因素	147
一、政治因素	147
二、经济因素	149
三、文化因素	152
第二节 香港老年社会福利模式的特点	158
一、剩余型与制度型相结合，以剩余型为主但向 制度型发展	158
二、社会保障与社会服务并重，社会服务模式 更具特色	162
三、政府、商界、NGO 等多方合作，NGO 发挥 特殊作用	166
四、社会福利资金来源多元化，政府合理控制 福利开支	171
五、社会广泛参与老年福利事业，专业化程度 非常高	177
六、福利资源和服务趋向整合，大的格局 不会改变	182
七、小结	185
第三节 老年社会福利服务案例：长者安居服务协会 及其“平安钟”服务	187
一、长者安居服务协会及其“一线通平安钟”服务 ..	187



二、长者安居服务协会及其服务发展的启示	209
第八章 香港老年社会福利模式的启示	217
第一节 我国人口的老龄化及其挑战	217
一、我国人口老龄化的现状与特征	217
二、人口老龄化对我国经济社会的影响及挑战	220
第二节 香港老年社会福利模式的启示	224
一、“社会福利社会化”的提出	224
二、“社会化”需要清楚界定各方责任	227
三、在职责分工的基础上形成良好的合作机制	230
四、大力推动服务的专业化，以专业提升服务 组织的水平	232
参考文献	236

第一章 香港人口的老龄化

一、人口老龄化现状及趋势

香港第一次人口统计是在 1841 年，当时香港岛人口尚不足 1 万。到 1861 年的时候，由于太平天国带来的移民以及九龙岛的割让，香港人口增长到近 12 万人。随着香港经济贸易的发展以及新界的租借，香港人口在 19 世纪末迎来了第二次增长高峰，到 1901 年的时候，香港人口已经超过 30 万。由于内地战乱的影响，移民香港的人越来越多，到 1941 年，香港人口剧增至近 140 万人。不过由于日本的入侵，当时的香港人口也出现了急剧减少的情况。战后，香港经济迅速腾飞，加上内地的社会动荡，移民的到来让香港的人口经历了第三次快速增长，至 20 世纪 80 年代，人口已经超过 500 万。根据香港政府统计处的最新数据显示，2008 年底，香港人口已经超过 700 万，达到了 7008900 人。另据香港政府统计署推算，2036 年香港居民总人口将增至 857 万，平均每年增长率为 0.7%。人口自然增长为 49 万人，居民人口净移入 122 万人。

伴随香港人口增长的是人口的老龄化。在香港政府的统计数据及日常应用（例如社会福利领域）中，一般是把 65 岁及以上的人称为老年人，而 75 岁以上的则作为高龄老人对待。香港政府统计处数据显示：1996 年年中人口总数为 6217556 人，其中 65 岁及以上的老年人为 629555 人，占总人口的



10.1%，已经进入老龄化社会；而到 2001 年，老年人口为 747052 人，占总人口的 11.1%。2006 年老年人口为 852796 人，占总人口 12.4%。而最新统计数据显示 2008 年底，老年人口已经达到 890800 人，占总人口 12.6%。见表 1-1。

表 1-1 按年龄组别划分的年中人口

年龄组别	1996 年		2001 年		2006 年		2008 年	
	数目	占总计的百分比	数目	占总计的百分比	数目	占总计的百分比	数目 (千人)	占总计的百分比
0 ~ 14	1151038	18.5	1109417	16.5	939675	13.7	893.3	12.8
15 ~ 24	869511	14.0	920445	13.7	909005	13.2	890.4	12.8
25 ~ 34	1188424	19.1	1108529	16.5	1052126	15.3	1076.9	15.3
35 ~ 44	1178522	19.0	1360487	20.3	1248855	18.2	1190.2	17.0
45 ~ 54	683569	11.0	960417	14.3	1193788	17.4	1277.8	18.2
55 ~ 64	516937	8.3	502042	7.5	668101	9.7	785.9	11.2
65 +	629555	10.1	747052	11.1	852796	12.4	890.8	12.6
总计	6217556	100.0	6708389	100.0	6864346	100.0	7008.9	100.0

注：2008 年人口为年底的临时数据。

资料来源：香港特别行政区政府统计处网站数据。

而随着香港经济的发展繁荣，医疗技术的进步以及医疗保障水平的提高，人民生活水平有了很大的提高，香港人口的平均预期寿命有了很大的提高。男性方面，2004 年出生时平均预期寿命为 79.0 岁，2005 年为 78.8 岁，2006 年、2007 年及 2008 年的临时数据显示均为 79.4 岁。女性方面，2004 年是 84.8 岁，2005 年是 84.6 岁，2006 年、2007 年及 2008 年的临时数据显示均为 85.5 岁。虽然增长并不明显，但是已经达到了很高的水平。而根据推算，香港人口预期寿命会在未来几十年中继续上升，但其增长速度则较以往缓慢，至 2033 年，男

性的出生时平均预期寿命为 82.5 岁，而女性为 88 岁。

2007 年，香港政府统计处发布了最新的涵盖未来 30 年的人口推算数据。统计数据显示，65 岁及以上老年人口的比例将从 2006 年的 12.4% 显著上升至 2036 年的 26.4%，详见表 1-2。另外，根据学者们的推算，香港的老年人口大致来说，每 20 年会增加 100 万。同时，统计处发布的报告也指出，年龄中位数也将由 2006 年的 39.6 岁升至 2036 年的 46.1 岁，香港人口老化趋势将日趋严重。

表 1-2 按年龄组别划分的推算年中人口

年龄组别	2015 年		2020 年		2025 年		2030 年		2036 年	
	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比
0 ~ 14	871.2	11.8	965.0	12.5	999.9	12.4	1014.2	12.2	989.5	11.5
15 ~ 64	5438.4	73.6	5406.0	70.0	5325.4	66.3	5243.3	63.1	5319.7	62.1
65 +	1081.8	14.6	1347.6	17.5	1709.5	21.3	2054.2	24.7	2261.0	26.4
总计	7391.4	100.0	7718.6	100.0	8034.8	100.0	8311.7	100.0	8570.2	100.0

注：1. 数目单位为“千人”；2. 根据香港政府统计处“2007 年至 2036 年按年龄组别及性别划分的推算年中人口”表制作。

二、人口高龄化现状及趋势

香港人口在出现老龄化的同时，也出现了高龄化加速发展的趋势，高龄老人（75 岁及以上）占老人总数的比例也越来越大。如表 1-3 所示，在老年人口占总人口比重持续增加的同时，老年人口内部也出现了高龄化的趋势，最近 5 年高龄老人所占比例越来越大，而年轻的老人所占比例有所减少。而根据推算数据显示，如表 1-4 所示，在未来二三十年中，老龄



化继续发展，而高龄化则呈现加剧发展趋势，75岁及以上尤其是85岁以上的高龄老年人增长比较迅速，其在老年人中所占比例由2015年的47%左右增长到2036年的53%左右，整体趋势是高龄老人（各个年龄段）所占比例越来越大，而“年轻老人”所占比例则相对减少。

表 1-3 按年龄组别划分的 2004 年~2008 年年中人口

年龄组别	2004 年		2005 年		2006 年		2007 年		2008 年	
	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比
0~14	1005.2	14.8	968.9	14.2	939.2	13.7	921.2	13.3	902.3	12.9
15~64	4959.3	73.1	5009.6	73.5	5065.8	74.1	5133.3	74.1	5195.8	74.5
65~69	248.2	3.7	246.2	3.6	241.8	3.5	234.4	3.4	224.9	3.2
70~74	227.9	3.4	228.3	3.4	228.3	3.3	234.9	3.4	235.2	3.4
75~79	163.1	2.4	169.8	2.5	178.6	2.6	184.7	2.7	191.4	2.7
80~84	103.0	1.5	107.7	1.6	112.7	1.6	119.5	1.7	123.9	1.8
85+	76.8	1.1	82.7	1.2	90.7	1.3	97.9	1.4	104.2	1.5
合计	6783.5	100.0	6813.2	100.0	6857.1	100.0	6925.9	100.0	6977.7	100.0

注：1. 数目单位为“千人”；2. 根据香港特别行政区政府统计处网站公布的相关数据整理。

表 1-4 按年龄组别划分的推算年中人口

年龄组别	2015 年		2020 年		2025 年		2030 年		2036 年	
	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比
0~14	871.2	11.8	965	12.5	999.9	12.4	1014.2	12.2	989.5	11.5
15~64	5438.4	73.6	5406	70.0	5325.4	66.3	5243.3	63.1	5319.7	62.1
65~69	364.2	4.9	473.2	6.1	595.4	7.4	614.3	7.4	490.1	5.7
70~74	213.5	2.9	344.7	4.5	449.8	5.6	568.2	6.8	571.6	6.7
75~79	203.4	2.8	190.9	2.5	311.8	3.9	409.4	4.9	532.4	6.2

续表

年龄组别	2015 年		2020 年		2025 年		2030 年		2036 年	
	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比	数目	占总计百分比
80 ~ 84	157.1	2.1	163.0	2.1	155.6	1.9	259.3	3.1	361.9	4.2
85 +	143.6	1.9	175.8	2.3	196.9	2.5	203.0	2.4	305.0	3.6
合计	7391.4	100.0	7718.6	100.0	8034.8	100.0	8311.7	99.9	8570.2	100.0

注：1. 数目单位为“千人”；2. 根据香港特别行政区政府统计处网站“2007 年至 2036 年按年龄组别及性别划分的推算年中人口”表制作。

除了注意到人口的老龄化及高龄化趋势外，我们还应该注意到老年人内部的性别差异。从表 1-5 中我们可以看到，由于女性的平均预期寿命高于男性，进入老龄阶段尤其是高龄阶段以后，女性老人数量明显高于男性，因此如何有针对性地高龄妇女开展服务将是香港老年福利服务的一个挑战。

表 1-5 按性别划分的老年人口

年份	65 ~ 69		70 ~ 74		75 ~ 79		80 ~ 84		85 +	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
2004	126.5	121.7	113.2	114.7	73.2	89.9	40.9	62.1	23.8	53.0
2005	126.3	119.9	112.7	115.6	77.4	92.4	42.6	65.1	25.7	57.0
2006	125.2	116.6	112.4	115.9	82.3	96.3	44.8	67.9	28.5	62.2
2007	122.1	112.3	115.3	119.6	86.7	98.0	47.8	71.7	30.7	67.2
2008	118.0	106.9	115.5	119.7	90.7	100.7	50.1	73.8	32.7	71.5
2015	180.4	183.8	107.5	106.0	96.3	107.1	68.6	88.5	47.4	96.2
2020	228.6	244.6	166.3	178.4	91.9	99.0	72.2	90.8	61.5	114.3
2025	286.6	308.8	212.0	237.8	144.8	167.0	70.3	85.3	70.6	126.3
2030	279.5	334.8	267.7	300.5	186.1	223.3	113.2	146.1	73.7	129.3
2036	210.7	279.4	250.9	320.7	241.6	290.8	155.0	206.9	111.7	193.3

注：1. 数目单位为“千人”；2. 2004 ~ 2008 年数据为香港特别行政区政府统计处公布的年中统计数据，2015 年等五年的数据为统计处公布的推算年中人口。