



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会科学发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



农村民生问题研究

——基于河北省农户调查分析

A Survey on Rural Livelihood Systems

——A Case Study of Rural Households in Hebei Province

王余丁
赵邦宏/等著
宗义湘

光明日报出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



农村民生问题研究

—— 基于河北省农户调查分析

A Survey on Rural Livelihood Systems

—— A Case Study of Rural Households in Hebei Province

王余丁
赵邦宏/等著
宗义湘

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村民生问题研究:基于河北省农户调查分析/王余丁
赵邦宏 宗义湘等著. —北京:光明日报出版社,2009. 11
(高校社科文库)
ISBN 978-7-5112-0457-8

I. 农… II. 王… III. 农村—社会问题—研究—河北省
IV. D669.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 201735 号

农村民生问题研究:基于河北省农户调查分析

作 者: 王余丁 赵邦宏 宗义湘 等著

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 刘 彬

特约编辑: 刘东伟

责任校对: 刘光普 王家瑛 杨 斌

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号,100062

电 话: 010-67078241(咨询),67078945(发行),67078235(邮购)

传 真: 010-67078227,67078233,67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系调换

开本: 690×975 毫米 1/16

字数: 390 千字

印张: 22.75

版次: 2009 年 11 月第 1 版

印次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5112-0457-8

定价: 48.00 元



序

王余丁教授主持撰写的《农村民生问题研究》即将付梓，嘱为序。通览全书，内容丰富、创新性较强，是一部令人耳目一新的佳作。

一“新”为立意新。农村民生建设事关新农村建设的全局，是统筹城乡、全面建设小康社会的关键。该专著改变了以往新农村建设由政府推动的研究思路，以农民需求角度聚焦农村民生问题，分析农民对农村民生建设的认知、意愿及期望，解析农村社会保障与民生建设中存在的问题与困境，研究农村民生的总体状况，力求探讨新农村建设中政策推进与农民需求的对接，为政府制定农村民生建设项目优先序提供科学的参考依据。

二“新”为内容新。全书围绕13个专题展开：村镇建设、农村环境卫生、农民教育培训、农民专业合作社、新型农村合作医疗、农村文化、农村民主、留守妇女、农村贫困、无地农民、惠农政策、农村金融服务、农村假冒伪劣商品等。特别是对于农村环境卫生、农民教育培训、留守妇女、农民专业合作社等问题研究颇有新意。

三“新”为方法新。该书立足于农民视角的田野实地调研，以调查问卷与个案访谈法，通过与农民面对面的交流，逐个提问、回答、追问、填写，如实记录每位被调查者的基本情况。访问了河北省8000余位农民，每个专题有针对性地调研不同地区、不同类型、不同经济条件的农户，获得大量真实、鲜活的信息，并运用科学的数据统计分析方法对民生问题进行了深层次的研究与探讨，较好地表达了农民的所思、所盼，提出的问题也让人深思。本书在占有大量第一手材料的基础上，综合运用经济学、政治学、社会学、管理学等学科的前沿理论和方法，对调查数据进行了多角度多层次的统计分析，有针对性地提出了政策建议，部分报告建议已经得到政府有关部门的肯定。



本书为各级政府部门全面了解农村民生建设现状、掌握农民对各项农村民生建设内容的需求提供了科学的参考依据，对于加快农村民生建设具有重要指导意义，对关注农村民生问题的研究人员也具有很大学术理论价值，是一部值得一读的佳作。

孙世芳

2009年6月于石家庄



CONTENTS

目 录

序 / 1

第一章 村镇建设 / 1

1. 引言 / 1
2. 农村住房 / 2
3. 宅基地 / 6
4. 农村基础设施 / 9
5. 村镇建设问题的原因分析 / 12
6. 主要结论与政策建议 / 15

第二章 农村环境卫生 / 17

1. 引言 / 17
2. 农村环境卫生的现状 / 18
3. 问题形成的现实分析 / 28
4. 主要结论与政策建议 / 32

第三章 农民教育培训 / 36

1. 引言 / 36
2. 农民教育培训的供给分析 / 37
3. 农民教育培训的需求分析 / 41
4. 农民教育培训供需失衡的表现及原因分析 / 49
5. 农民教育培训的实施效果 / 54



- 6. 农民参加教育培训影响因素的实证分析 / 56
- 7. 主要结论与政策建议 / 63

第四章 农村文化 / 66

- 1. 引言 / 66
- 2. 农村文化的发展现状及特征 / 66
- 3. 影响农村文化健康发展的因素分析 / 76
- 4. 主要结论与政策建议 / 83

第五章 农民参与村民自治 / 86

- 1. 引言 / 86
- 2. 农民参与村民自治的现状 / 87
- 3. 农民政治参与中的主要问题 / 94
- 4. 农民政治参与的影响因素分析 / 102
- 5. 主要结论与政策建议 / 107

第六章 农村贫困 / 109

- 1. 引言 / 109
- 2. 农村贫困的状况及特点 / 109
- 3. 农村贫困的原因分析 / 112
- 4. 农民的担心与期望 / 116
- 5. 主要结论与政策建议 / 117

第七章 留守妇女 / 121

- 1. 引言 / 121
- 2. 留守妇女生产生活中的问题 / 122
- 3. 留守妇女的自身变化 / 125



4. 留守妇女对子女教育的状况	/ 128
-----------------	-------

5. 主要结论与政策建议	/ 131
--------------	-------

第八章 无地农民 / 133

1. 引言	/ 133
-------	-------

2. 土地分配情况分析	/ 136
-------------	-------

3. 无地农民收入来源及权益分析	/ 138
------------------	-------

4. 无地农民现存矛盾的解决对策	/ 140
------------------	-------

第九章 农民专业合作社经济组织 / 142

1. 引言	/ 142
-------	-------

2. 农民专业合作社发展现状	/ 142
----------------	-------

3. 农民专业合作社发展过程中存在的问题	/ 148
----------------------	-------

4. 农民专业合作社发展效果	/ 152
----------------	-------

5. 农民专业合作社发展制约因素——农民视角	/ 163
------------------------	-------

6. 主要结论与政策建议	/ 176
--------------	-------

第十章 新型农村合作医疗 / 180

1. 引言	/ 180
-------	-------

2. 新农合的发展现状	/ 181
-------------	-------

3. 新农合运行中的问题	/ 185
--------------	-------

4. 问题形成的现实分析	/ 188
--------------	-------

5. 影响新农合实施效果的因素分析	/ 192
-------------------	-------

6. 主要结论与政策建议	/ 197
--------------	-------

第十一章 粮食主产区支农惠农政策 / 200

1. 引言	/ 200
-------	-------



- 2. 粮食直补政策 / 202
- 3. 良种补贴政策 / 209
- 4. 农机具购置补贴 / 215
- 5. 农业生产资料增支综合直补 / 223

第十二章 农户金融需求 / 230

- 1. 引言 / 230
- 2. 农户的借贷特征 / 234
- 3. 农户借贷成本及对金融服务的评价 / 238
- 4. 影响农户金融需求的因素分析 / 241
- 5. 政策建议 / 253

第十三章 农村假冒伪劣产品 / 255

- 1. 引言 / 255
- 2. 农村假冒伪劣产品状况 / 256
- 3. 农村假冒伪劣产品盛行的成因分析 / 258
- 4. 农民对防治假冒伪劣产品的期望 / 269
- 5. 主要结论与政策建议 / 271

参考文献 / 274

后 记 / 277

附 录 农村民生问题调查问卷 / 279



第一章

村镇建设

1. 引言

根据河北省 2008 年村镇建设的总体思路,全面落实科学发展观,推进城乡一体化进程,围绕加快推进城镇化和新农村建设,以实施《城乡规划法》和开展“城乡规划年”活动为契机,完善村镇规划法规和技术标准体系,加快镇乡村规划编制步伐,提高规划设计水平;以“城镇面貌三年大变样活动”为抓手,加大投入,强力推进,全面提升镇区容貌环境质量;以新农村建设“四个一批”为着力点,搞好村庄人居环境治理,推动农村区域性基础设施建设,为建设沿海经济社会强省作出更大贡献。村镇建设作为促进农村经济发展的必要内容,对繁荣农村市场经济发挥着不可或缺的作用。那么当前河北省村镇建设程度如何?是否满足了农民的生产生活需要?哪些方面依然存在缺点和不足?

本次调查范围涉及石家庄、保定、廊坊、唐山、邯郸等五地市,由调查员入户访谈并填写调查问卷以提高数据的准确性。共收回 412 份,其中有效问卷 408 份,有效率为 99.03%。被调查对象的基本特征如下:

性别选项有 355 人回答。其中男性 239 人,占 67.32%;女性 116 人,占 32.68%。

年龄选项有 342 人回答。其中年龄在 20~30 岁的为 206 人,占 60.23%;年龄在 30~40 岁的为 22 人,占 6.43%;年龄在 40~50 岁的为 77 人,占 22.52%;年龄大于 50 岁的为 37 人,占 10.82%。如表 1-1 所示:

表 1-1 被调查对象的年龄构成

年龄(岁)	回答人数(人)	所占比例(%)
20~30	206	60.23
30~40	22	6.43
40~50	77	22.52
>50	37	10.82
合 计	342	100



调查村庄所在位置时,有 391 人回答。其中城郊村(平原地区)84 人,占 21.48%;平原村 232 人,占 59.34%;山区村 35 人,占 8.95%;坝上地区 12 人,占 3.07%;其他地区 28 人,占 7.16%。所处地理位置涉及范围广,具有较强代表性。

调查村庄距离城市或县城远近时,有 386 人回答。其中城市近郊村 65 人,占 16.84%;县城近郊村 179 人,占 46.37%;偏远乡地区 101 人,占 26.17%;其他 41 人,占 10.62%。涉及范围广,能反映数据的代表性。

调查文化程度时,有 380 人回答。其中大专 8 人,占 2.02%;高中 101 人,占 26.52%;初中 205 人,占 54.16%;小学 57 人,占 15.06%;没上过学的 9 人,占 2.24%。数据显示农村农民文化水平普遍偏低,大部分人处于初中文化水平。这对于新农村建设中的新技术学习和应用都是不利的。如表 1-2 所示:

表 1-2 被调查对象的文化程度

文化程度	回答人数(人)	所占比例(%)
大 专	8	2.02
高 中	101	26.52
初 中	205	54.16
小 学	57	15.06
没上过学	9	2.24
合 计	380	100

调查是否担任过村干部时,有 372 人回答。其中 37 人回答“是”,占 9.95%;335 人回答“否”,占 90.05%。显示做过村干部的占少数,符合实际情况。

综上所述,被调查者性别、年龄、文化程度、个人经历和家庭所处地理位置均存在很大差异,涉及面广,使调查数据更具有真实性和代表性。

2. 农村住房

2.1 农村住房现状与特征

2.1.1 现有住房多以平房为主

当问到“您家住房是什么类型”时,共有 394 人回答。在回答的人数中,回答“平房”的有 284 人,占 69.60%;回答“庭院式楼房”的有 76 人,占 18.62%;回答“单元式楼房”的有 34 人,占 8.33%。表明农村住房仍然是以平房为主,楼房相对较少,这与农村经济发展水平有着直接的关系。



在调查住房结构类型时,选择“钢筋混凝土结构”的有165人,占40.44%;选择“砖木结构”的有152人,占37.25%;选择“泥木结构”的有39人,占9.56%;选择“土坯房”的有25人,占6.13%。从住房结实程度如抗震性能、美观程度、舒适程度等各方面考虑,钢筋混凝土结构是最佳选择。但是泥木结构和土坯房也依然不同程度地存在,反映了农村住房条件的落后状况。

2.1.2 建房成本高,农民负担重

农村建房现在依然大多选择从购买宅基地开始,然后是经过几年甚至更长时间的积累,有了一定的资金后,开始购买材料,包括砖、瓦、水泥等一系列建房材料,然后雇建筑队。在这些建房过程中,农民需要消耗的不仅是可计算的经济成本,还有整日地自己监督或者是亲自“上阵”,付出精神耗费。

仅从物质成本方面考虑,现在农村仍以平房为主,当问到“建平房包括偏房和门楼总共需花费多少”时,回答此问题的有355人,未做回答的有52人。选择“小于7万”的有141人,占34.56%;选择“大于7万小于8万”的有60人,占14.70%;选择“大于8万小于9万”的有77人,占18.87%;选择“大于9万小于10万”的有36人,占8.82%;选择“大于10万”的有42人,占10.29%。建房花费小于7万的相对占多数,说明即使农民有能力建新房,受自身经济能力的限制,无法选择高标准来建造从外观、质量等各方面更为优质的住房。

建平房花费小于7万的农民中,需要积蓄这7万所需时间长短也不一样。统计分析显示,积攒7万元所需时间为6~10年的有48人,占34.04%;所需时间为3~6年的有43人,占5%;而大于10年和小于3年的分别为29人和17人,分别占20.56%和12.06%。单纯靠家庭积累来建房对多数农民来说所需时间较长,负担较重。这主要是由于农民收入渠道单一,来源较少造成年纯收入少,需较长时间地积攒。即使是在外务工的农民工所获得的工资收入也是比较低的,因为在农民的意识里,只要是所从事的工作比从事农业生产所获得的报酬多,农民工就会去做,以获得收入补贴家用,而不管这份“工资”收入相对城市本地人来说是不是明显的有失公平。如此也就造成了农民工的工资一般较低,即使外出打工所获得的收入也是有限的。

2.1.3 住房建造设计相对落后

长期以来,由于广大农民防震减灾意识淡薄,农村建房大部分没有进行抗震设计,没有采取抗震措施,住房的抗震能力普遍低下,所以造成一些小震级的地震也会导致大量的民房倒塌、公共设施破坏和严重的经济损失。实施民居工程是国务院和各级政府加强新时期的防震减灾工作的重要举措,是坚持以人为本的具



体体现，是构建和谐农村和农民安全家园的重要保证，是社会主义新农村建设的必然要求。

在问到“您建造住房时是否考虑相关防震措施”时，只有152人即27.25%选择“是”；而231人即56.61%选择“否”。其他未作回答的人或许从来就没考虑过建房还要有防震措施。这主要是由于广大农民防震减灾意识不强，农民的农村住宅防震抗震知识贫乏，一般只是追求美观舒适而忽略了抗震因素。并且由于大部分村庄缺乏统一规划，没有制定抗震防灾专业规划，造成很少农民有抗震防灾保护自己生命和财产安全的意识。

大多数村庄选择集体出资建设自来水用水系统，这极大地方便了农民的生产和生活。人们习惯在水龙头下安装水池，方便洗菜洗衣服，可是污水排放成为许多农民的难题。有60.46%的农民建有自来水排水系统，但是只有45.66%的被调查者建房时建有污水排水系统，另有54.34%没有排水系统。这就造成农村生活污水没有固定地方排放，只能随地乱倒。这不仅造成农民生活的不方便，也严重影响村容整洁，尤其是夏季，污水随意排放极易造成臭味熏天，蚊虫肆虐。完善农村下水道建设设施是当前农村亟待解决的问题之一。

2.1.4 住房建设缺乏基本标准

在被调查者中当问到“建房是否有统一标准”时，选择“是”的149人，占36.52%；选择“否”的246人，占60.29%。大多数村庄建房时没有统一标准，造成村镇规划较凌乱，没有为长远发展做准备。如果只是根据农民自己的意愿，建房有高有低、有宽有窄，缺乏全局考虑，严重影响村容村貌，更有甚者牲畜栏舍也是乱盖乱建。统一面积、高度或结构的住房，不仅使整个村庄结构看起来整齐美观，也在一定程度上减少了邻里之间由于建房而造成的摩擦和矛盾。

有统一标准且有人监管其执行的所占比例较大，占61.74%；没有人监管其执行的占38.26%。这说明制定了统一建房标准的村庄，监管力度较大，使政策的执行和实施真正落到了实处。事实上，也只有这样才能有利于村庄的长久规划。

2.2 农民对现有住房的评价与期望

2.2.1 农民对现有的住房基本满意

在回答对现在住房是否满意的问题时，76.47%的被调查者回答基本满意，所占比例最大；9.56%回答不满意。不满意主要表现为住房面积、住房类型和结构、住房所处位置等方面。

从住房面积角度分析，34.80%的被调查者认为足够用，55.22%认为基本够用，11.98%认为不够用。这说明农民对自己的住房面积大多是基本满意状



态,认为不够用的可能是因为继承住房的面积较小,家庭人口增多,而经济能力有限无法购买更大的宅基地,或宅基地足够大却没有经济能力建设新住房以满足需求。

从住房类型角度分析,54.41%的被调查者希望住庭院式楼房,所占比例最大,而在实际中只有18.62%住的是庭院式楼房;希望住平房的只有23.04%,但是现实中占69.60%;希望住单元式楼房占16.91%,但是现实中占2.38%。农民的住房期望与现实差距很大,希望住庭院式楼房的最多,而现实中住平房的最多。喜欢住庭院式楼房主要是因为这种楼房看着美观大方,住着舒适时尚,并且有一定面积的院子做支撑可以进行小规模家庭养殖或种植,适应农村生活方式和农民生活习惯。相比较而言平房建造成本低,出门进门比较方便,尤其是大多数老年人的选择。由于这些原因和自身实际经济能力的限制,平房是农民的现实选择,也是部分农民的期望选择。单元式楼房干净卫生,美观时尚,有统一管理,也是农民的理想选择,但现实住的较少,可能主要是因为价格较高,不在大多数农民支付能力范围之内。再者,庭院式楼房尚好,如果是单元式楼房,农民的牲畜圈养没有了可利用的空间,这也是有些农民不愿住进单元式楼房的原因。

从住房结构角度分析,52.5%的被调查者希望是钢筋混凝土结构,实际中此结构类型住房占40.40%,实际所占比例与希望所占的比例虽有差别,但差别不是很大。这也就说明了随着农民收入的增加,钢筋混凝土结构是将来住房结构建设的一种趋势。

2.2.2 多数农民选择依村边建房

调查显示,相比较村中位置而言,58.24%的被调查者希望住在村边的位置,主要是因为村边环境较好,交通方便,并且一般如果有集中处理垃圾的垃圾坑或垃圾池,大多位于村边,所以倒垃圾方便也是希望住在村边的一个原因。另有41.76%希望住在村中心位置则是因为一般村中心位置居住人口较多,街坊四邻比较熟悉,生活热闹,也有的是因为住习惯了或者觉得村中心位置比较安全,不容易遭到盗窃或者其它意外。

2.3 农村住房分析的主要结论

1. 现在河北省农村住房以平房为主,楼房比例相对较小;住房结构以钢筋混凝土结构为主,砖木结构和泥土结构为辅,从数据分析可知钢筋混凝土结构是建房结构发展趋势,适应多数农民的需求。然而由于大多数农民收入比较单一,从建房成本看,负担比较沉重,大多需要五年以上甚至十几年的时间积攒,才可以建造一座新房,这其中更多的是选择在老宅基地上建房,省去了购买新宅基地



的成本。

2. 从建房规范程度讲,现在农村建房多数不规范,比如防震措施、污水排放系统措施等一系列问题考虑不周全,并且整个村庄有统一建房标准的很少,反映出村镇建设整体规划不健全。

3. 现实住房与农民期望住房之间存在一定的差距,农民意愿住楼房的占多数,但现实中大多数农民住房是平房;住房面积、住房结构也都与农民期望存在差距。这一方面需要农民自己的努力,如不断增加自己收入,增强村镇整体规划意识,另一方面也需要村、乡镇的宣传和帮助,制定统一规划,充分发挥政府职能,才能逐步解决现有农村住房问题。

3. 宅基地

我国1998年施行的《土地管理法》第十条规定“农民集体的土地依法属于村民集体所有,由村集体经济组织或者村民委员会经营、管理……”;第六十二条规定“农村村民一户只能拥有一处宅基地”“农村村民住宅用地,经乡镇人民政府审核,由县人民政府批准”“农村村民出卖出租住房后,再申请宅基地的,不予批准”但是现实我国农村存在多处宅基地问题,例如:宅基地的审批划拨权为乡镇及村干部所操纵,越权划拨,以权谋私的现象严重。“一户多宅”,乱占地建房、多占地建房的现象盛行,“空心村”的现象明显。由于缺乏有效的合理规划,村庄向外扩张,尤其是交通便利的地方急剧扩展,形成村内旧房无人住、村外争相建新房的“空心村”现象。另外,乱圈乱占的现象十分严重,造成土地资源的严重浪费。宅基地问题成为农村热点、焦点、难点问题,事关社会稳定和经济发展,如果处理不好将会严重影响村镇规划和长远发展。

3.1 宅基地现状与特征

3.1.1 “一户多宅”现象较严重

当问到“您家住房建造用地来源”时,228人选择“老房子翻新”,占55.89%;90人选择“占用耕地”,占22.06%;50人选择“废弃地改造”,占12.25%;其余9.80%选择“其他”或者未做选择。显而易见,建造新住房多数农民依然选择在老宅基地上重新建造而非购买新宅基地,这样既节约了成本,也在一定程度上优化了土地利用。当然也存在选择新宅基地建造住房的农民,那么,选择新宅基地后老宅基地如何利用了呢?当问及这个问题时,50%选择“自己占有”;24.26%选择“归村里”;11.50%选择“卖给别人”,其余14.24%选择“其他”或未做选择。选择新宅基地后依然保留自己原有宅基



地,造成宅基地超标占用,土地闲置浪费,使得急需宅基地的人无从购买,不用的宅基地闲置浪费。

在408名被调查者中,问及“您村是否存在一户多宅现象”时,128人选择“一般”,所占比重最大,为31.37%;80人选择“较多”,占19.61%;62人选择“很多”,占15.2%;只有15.6%和12.25%选择“较少”和“很少”。由于新宅基地已建成未按期搬迁,依然居住在旧宅基地;新宅基地建成并居住,但旧宅基地依旧占用;新宅基地建成,旧宅基地废弃,旧住房未拆除或部分拆除;继承或购买别人的宅基地;新宅基地已审批划拨,长期荒芜没建等等诸多原因的影响,尤其是建新不拆旧,老宅基地上依然是老住房残存,虽然在调查中发现目前由于老住房倒塌砸伤人的事故发生不多,但不是从未发生过,这是对农民生活的一种潜在隐患,造成闲置宅基地的增多,土地资源的浪费等一系列的危害,而且影响村容村貌。

3.1.2 宅基地使用权交易价格高

调查显示,购买一处宅基地使用权所需要花费5000元以下的占20.83%,5000~10000元的占20.04%,10000~20000元的占19.85%,20000~30000元的占12.74%,超过30000元一处宅基地的占18.63%。说明宅基地使用权价格高昂和农民收入水平之间的矛盾,仅购买一处宅基地使用权就需要花费农民一年甚至几年的时间来积攒。而且受传统观念的影响,家里有几个男孩就应该购买几处宅基地,这似乎是农村父母的“责任”和“义务”,不管这将给自己造成多大的负担。所以在问及“您家是否能够承受宅基地价格”时,50.20%的被调查者选择的是“勉强能够承受”,占二分之一。选择“能够承受”和“不能承受”的分别占27.94%和17.16%,其余4.7%未作选择。农民家庭收入水平不同,贫富差异依然较大,对宅基地交易价格承受能力不同。

在问到“您村买卖宅基地时候有没有给领导送礼的现象”时,408名被调查者中有112人选择“一般”,占27.45%,即四分之一还要多;88人选择“很多”,占21.57%;60人选择“较多”,占14.7%;64人和63人选择“较少”和“很少”,分别占15.69%和15.44%。说明基层领导干部滥用权利,侵害农民利益的现象依然存在。得到一己私利的领导干部可能会简化购买者购买宅基地的手续,允许未批先建或少批多建,造成农村宅基地买卖不公平现象的恶化,加重了农民的负担。

3.1.3 “空心村”越来越多

“许多人无房住,许多房子无人住”的现象反映了农村大量闲置宅基地,宅基地供给和需求的不平衡,农村土地资源的严重浪费。许多市郊的农民告别



世代居住的农村老宅基地，举家迁居城镇，大量的原宅基地废弃不用。农民有几个儿子便划几院宅基地，许多农民在儿子尚未成家之前，便申请到一院宅基地，而又长时间不住，形成空宅空院。一些农民采取划少占多、私自抢占等方式，以不正当手段扩充宅基地，屋院比例极不相称，出现了一座又一座空荡荡的大宅院。

但是，在问及“全家长期在外务工家庭保留宅基地”的现象时，165人选择“多数保留”，占40.44%；114人选择“有一半保留”，占27.94%；选择“有一小部分保留着”的73人，占17.89%；选择“都保留着”的37人，占9.07%。有二分之一是为了在家乡有一种归属感，四分之一是为了过节回家时用。这说明农民在外务工只是一种增加收入谋求生计的手段，乡土观念使得即使有能力在外地购买宅基地或住房的农民也依然会选择在家乡保留一处宅基地以求后用。这也是农村闲置宅基地不断增多的一个重要因素。

3.1.4 宅基地邻里纠纷较多

在调查因为宅基地使用造成的邻里纠纷多还是少时，33.74%的被调查者选择“一般”，所占比例最大，选择“较少”的占26.89%；选择“很少”的占16.38%；选择“较多”的占14.43%；而选择“很多”的只占4.16%。说明因宅基地使用问题造成的邻里纠纷虽然不是特别多，但也是时有发生。轻则口角之争，重则可能动手，甚者结怨造成一代或者几代人不相来往，破坏新农村建设中的和谐环境。在这里主要是因为有些宅基地使用情况错综复杂，如宅基地的归属、买卖、边界等问题不清，或者是村委会滥用权利、擅自做主、违规批地，或者是新建住房挤占道路或胡同，住房地基的高低甚至住房的滴水等现象引起的邻里纠纷不断。

3.2 农民对宅基地的期望

3.2.1 农民选择宅基地主要影响因素

在回答“您选择宅基地主要是看？”这一问题时，408名被调查者中194人选择“地理位置”，占47.55%；101人选择“价格”占24.75%；67人选择“风水”占16.42%，其余选择“其他”或未做选择。说明农民在选择宅基地时是从多方面考虑，而地理位置和宅基地价格是主要影响因素。村民一般选择靠近公路或道路两旁等交通比较方便的地理位置，比较偏僻的宅基地选择者一般较少。而且价格也是村民购买宅基地时不可忽视的一个重要影响因素。

3.2.2 农民对宅基地使用权交易的评价

在回答宅基地如何获得时，43.63%的调查者回答的是公平买卖，所占比例最大，但也有22.55%和15.93%回答照顾有关系的和按交钱多少。说明虽然宅