

E164

CAIFU ZHIZAO

财富制造

广西民营经济发展研究

下

GUANGXI MINYING JINGJI FAZHAN YANJIU

甘霖 唐文琳 著

广西人民出版社

PDG

财富制造

——广西民营经济发展研究

下

甘霖 唐文琳 著

广西人民出版社

③

7
2W

686
698

图书在版编目(CIP)数据

财富制造:广西民营经济发展研究/甘霖,唐文琳著.
南宁:广西人民出版社,2003
ISBN 7-219-04936-6

I.财... II.①甘...②唐... III.私营经济—经济
发展—研究—广西 IV.F279.276.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102740 号

策 划 温六零
责任编辑 张 平 陈 红

财富制造

——广西民营经济发展研究
甘 霖 唐文琳 著

广西人民出版社出版发行	广西地质印刷厂印刷
(邮政编码:530028)	2003 年 6 月 第 1 版
南宁市桂春路 6 号)	2003 年 6 月 第 1 次印刷
890 毫米×1240 毫米 1/32	
25.25 印张 633 千字	

ISBN 7-219-04936-6/F·568 定价:66.00 元(上、下)



甘 霖 汉族, 1964年4月出生, 研究员。毕业于中央民族大学民族经济研究所民族经济学专业, 获法学博士学位, 后进入北京大学应用经济学博士后流动站区域经济学专业从事博士后研究工作, 获经济学博士后证书。现任共青团广西区委副书记、广西青年联合会主席、广西青年企业家协会会长, 广西大学商学院兼职教授、硕士研究生导师。近年来主持多项国家、省部级科研课题, 在民族经济、区域经济等研究领域成果丰富, 出版专著3部, 在全国省级以上理论刊物上公开发表学术论文四十多篇, 涉及区域经济、民族经济、人力资源、企业管理、社会学等多方面。



唐文琳 瑶族, 1966年11月出生。毕业于中国人民大学财政金融学院, 获金融学博士学位。现为广西大学商学院副院长、教授。近年来从事国际金融及区域经济研究, 在该领域中已经取得多项重大成果。出版了《中国—东盟国际区域性金融问题研究》、《国际金融热点问题研究》、《金融体制的国际比较》、《市场化进程中的国有经济》、《应对WTO——中国九大行业的危机与对策》、《中国金融业与WTO》、《中国百姓看入世》、《后WTO时代》等专(合)著8部; 出版教材《货币银行学》、《国际金融事务与管理》2部; 在国内重要学术刊物上发表《关于中国资本市场的思考》、《构建完善的中国金融监管体系》等学术论文数十篇。

《百企入桂——广西民营企业发展研究》
课题组成员名单

组 长：甘 霖

副组长：唐文琳

成 员：林 江 边作新 郭田勇 王 科
范祚军 宋彤宇 马 进 罗树昭
杨 波 李 恩 肖 崎 翟中伟
喻先祥 叶亮军 蒙聪慧 罗振坤
王多刚 申 琼

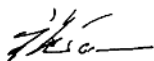
《财富制造——广西民营经济发展研究》
专著著述成员名单

甘 霖 唐文琳 林 江 范祚军 马 进
宋彤宇 罗树昭 杨 波 李 恩 肖 崎
翟中伟 喻先祥 叶亮军 蒙聪慧 罗振坤
王多刚 申 琼

“让一切创造社会财富的源泉充分涌流”，党的十六大对中国非公有制经济和非公有制经济人士把握历史进程脉搏的论述，使我国的民营经济进入了一个“激情燃烧的岁月”。

民营经济既是“富民经济”，也是“政策经济”、“环境经济”。本书将广西民营经济的发展置于全国和世界的视野下，从理论及实践的角度突破广西民营经济发展过程中的瓶颈问题，对民营企业的市场准入，融资困难，制度创新，企业家素质、企业文化、企业家道德，劳资关系等问题做出剖析与阐述。

序 言



按照党的十六大建立完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的要求，我国经济体制改革又迈出新的步伐。“让一切创造社会财富的源泉充分涌流”，中国经济社会呈现出更加生动活泼的面貌。

民营经济是市场经济必不可少的微观基础。它的兴起，促进了我国市场的发育和扩张，加快了我国市场经济体制基本框架的构建，同时推动了政府职能的转换，促进了国家宏观调控体系的建立，为我国经济和社会发展，为政治经济体制的变革做出了积极的贡献。

民营企业的发展，加快和促进了整个国民经济持续稳定的增长，增加了政府财政收入。在 2001 年全国企业比 1996 年增加的营业收入 38755 亿元中，七成以上是民营企业增加的。从 20 世纪 80 年代至今，我国经济总量能以平均每年 9% 以上的速度递增，民营企业的积极作用不可忽视。民营企业缴纳的工商税收则是国家财政收入的主要来源之一。在国有企业长期亏损、被迫进行战略调整，集体企业后劲不足、经济贡献率持续下降之际，民营企业异军突起、快速发展，对国民经济的持续稳定发展发挥了重要的作用。

民营企业的兴起，加快了第三产业的发展，促进了我国的产业结构的调整和优化。民营企业的资本一半以上投入了第三产

业，其第三产业营业收入占全部企业第三产业营业收入总额的1/8，为活跃城乡市场，加强地区之间的经济交流，丰富居民生活内容，做出了贡献。

民营企业扩大了劳动就业，优化了劳动力资源配置。2001年末民营企业从业人员达3170万人，占全部企业从业人数的近1/5。特别是在城市下岗失业工人增多、农村劳动力大量过剩的情况下，民营企业吸纳了大量的剩余劳动力，减轻了社会就业压力，促进了农村剩余劳动力的转移，支持了国有企业的改革，成为社会稳定的一个积极因素。

同时，民营企业的发展，客观上造就了一个竞争性的市场环境，推动着国有、集体企业的改革，其灵活机动的经营机制，为国有企业提供了有益的借鉴和参考。

东、西部地区是我国民营企业发展的两个极端，民营企业最发达的省份与最不发达省份之间的数量差距极大。民营企业首先在最富有经济活力的东南沿海地区萌发生长、壮大，形成相当规模，并从这条“新月型”高经济生长带上，由沿海向内地、由东南向西北成扇面逐步推进。第二次全国基本单位普查的统计资料表明，在2001年民营企业的经济总量中，大约有75%左右分布在东部地区，15%左右分布在中部地区，10%左右分布在西部地区。从省份看，民营企业最发达的省份都集中在东部地区，最不发达的省份则集中在西部地区。2001年民营企业从业人数，最多的5个省份平均为311.6万人，最少的5个省份平均只有10.6万人，江苏一个省民营企业从业人数就相当于整个西部地区的总和。民营企业的实收资本总额，最多的5个省份平均为1340亿元，最少的5个省份平均不足60亿元，广东一个省民营企业的实收资本比整个西部地区还多。民营企业的营业收入总额差距更大，最多的5个省份平均为3880亿元，最少的5个省份平均为80亿元，浙江一个省民营企业的营业收入大大超过整个西部地

区的营业收入。

根据以上国情，西部地区的专家学者一定要积极开展民营经济的发展问题研究，西部地区的政府应尽早出台政策，建立并发展协调和服务机构，从财政、税收等方面加大扶持力度促进民营经济发展。

广西具有沿江、沿海、沿边的“三沿”区位优势，是东西部的结合点和西南出海最便捷通道，是粤港澳和东南亚等地区的经济辐射和产业转移最重要和最直接的门户。随着西部大开发战略的深入实施，南昆铁路的开通和南贵昆经济区的形成以及东盟自由贸易区的构筑，沿海港口、码头的扩大及其配套设施的建成与完善，广西必将成为投资的热点。广西的民营经济将迎来了千载难逢的发展良机。

甘霖研究员是我的博士研究生，毕业后进入北京大学应用经济学博士后流动站区域经济学专业从事博士后研究并如期出站，具备扎实的经济学理论知识和丰富的研究经验，在我的学生中他是很注意工作实践与理论研究相结合的一个。他既注重运用理论指导实践，又善于从实践中提升理论，其研究工作围绕着民族地区特别是广西区情而展开，研究成果具有鲜明的实践性、前沿性、时代性。他在直接参与广西区党委组织的旨在加速广西民营经济发展的被经济学界誉为民营经济发展的干细胞工程的“百企入桂”行动基础上，与广西大学的唐文琳教授一起领导了“广西民营经济发展研究”的课题研究。课题对当前广西民营经济发展具有较高的前瞻战略论断和理论指导意义，特别是对民营企业的市场准入问题、融资困难问题、税费负担重问题、制度创新问题、企业家素质和企业文化问题、道德问题、劳资关系问题等作了深刻的剖析与阐述。读来欣喜，愿意做序。

民营经济既是“富民经济”，也是“政策经济”、“环境经济”，没有政策环境的大改变，就不可能有民营经济的大发展、

大提高。愿全社会都来关心这个课题。值得提到的是：现阶段西部地区经济增长主要是国债投资和中央预算内的基本建设投资拉动的，一旦国债淡出，如何保持经济的快速增长将是西部地区面临的严峻挑战。因此，进行民营经济发展研究具有深刻的意义，当属解决西部大开发持续发展问题的研究。

（施正一，著名经济学家和民族学家，“西部大开发”首先倡导者，中央民族大学教授，博士研究生导师。）

前 言

民营的内涵

民营的概念由来已久，其含义很广泛。一般认为，它是“国营”或“官营”的对应词，民营化的一般理解就是非国营化。民营经济是中国独有的一种经济概念，现实生活中往往认为民营经济实际就是指私有经济。

民营经济的概念在市场经济发达的国家中是很难找到的。在国外，“民营”的基本含义是指“民间经营”，即非官方的组织运作活动，而对民营企业则是没有什么特别的界定。在绝大多数国家里，民营经济涵盖了整个国民经济的绝大部分，民营是极为普遍的现象，所以国外研究的经济通常即指民营经济。在市场经济的世界里，民营经济就是经济活动的主体，西方经济学的前提是以民营经济为基础的。

在我国第一个使用“民营”概念的是王春圃先生，他在1931年出版的《经济救国论》一书中首先使用了“民营”一词。在我们党内是毛泽东同志在1942年首先使用“民营”一词的，他在《抗日战争时期的财政问题和经济问题》一文中指出“只有实事求是地发展公营和民营的经济，才能保障财政的供给。”这里的民营指的是私营企业。

我们认为，民营经济是一个多层次的经济概念，可以分为三个层次：第一个层次即等同于私营经济，是目前流行最广、使用频率最高的范畴。这一层次专指私营企业，是从所有权归属出发加以论述并做出概括的，但是未能涵盖除私营企业以外的非公企

业，诸如个体户、股份合作制、非国家控股的混合所有制经济单位、非集体所有制企业控股的混合所有制经济单位等。第二个层次即从所有制来看，除了私营企业外，还有个体户、非国家控股的股份制企业、股份合作制企业等。它们是国有经济以外的所有制经济，属于非国有制范围。第三个层次即仅就经营方式而言，除了国营以外的均为民营。这是专指国有企业中的非国营部分，是从经营方式出发论述并做出概括的。因此，私营企业、民营企业、非国有企业这样三种不同类型的企业都属于民营范畴。

“民营”概念既涉及所有制，又涉及经营方式，显然是党的十五大报告所指明的“实现形式多样化”理论的派生概念，是打破传统所有制形式——单一公有制结构的结果，又是打破传统国有国营模式的改革成果。总的来说，民营经济概念有窄、中、宽三种含义：一是等同于私营企业及其集体私营经济，我们用民营Ⅰ来表示；二是等同于非国有经济，包括个体户、私营企业、由私人控股的股份制企业、合伙制企业、合作社、股份合作制企业等，我们用民营Ⅱ来表示；三是等同于所有非国家经营企业，我们用民营Ⅲ来表示。这是依次递进的三个层次的民营概念。民营Ⅰ是打破传统单一公有制的结果，是承认私营经济是社会主义经济的必要的有益的补充的结果。民营Ⅱ是多种所有制经济同时并存的理论反映，是建立社会主义市场经济的客观需要。民营Ⅲ是传统国有企业改革的目标模式，即打破国有国营的必然结果。

总之，民营Ⅰ＝私营经济（企业），民营Ⅱ＝非国有经济＝民有经济，民营Ⅲ＝非国家经营（企业）。这是历史的和逻辑的统一，从一个侧面反映了我国所有制改革的历史进程。笼统地讲民营，它可以涵盖私营、民有、非国营三个不同层次的经济关系，这是一个一词多义的概念。

在本书中，我们所提到的民营企业指的均为私营企业。



选题的意义

从我国改革开放的历史进程中，我们可以清楚地看到 20 多年来，我国经济保持了快速健康的发展，一个重要的原因就是在中国出现了一个遍布全国、发展势头迅猛的民营经济。虽然它们创造的国内生产总值还不一定在各省都居主要地位，但是民营经济对全国经济的增量部分做出了十分重要的贡献。

目前，民营经济已经成为国民经济增长的重要支撑力量。我国社会主义市场经济的形成和市场机制的完善离不开民营经济的发展。从我国的市场化实践来看，我国的市场经济已经取得了明显的进展，市场化程度比改革前有了较大的提高。这种市场化程度的深化主要原因是民营经济的迅速发展。民营经济对 GDP 的贡献和在经济中所占的比重明显增加，有力地推动了经济运行机制的市场化进程。统计数据表明，尽管民营经济占用社会资源的比重仅有 $1/3$ ，但对 GDP 增长的贡献已经占到了 $2/3$ ，民营经济对国民经济增长起到了重大的拉动作用。从增长速度来看，民营经济的工业产值增长速度高于公有制经济工业增长速度。在民营经济发达的地区，如浙江省特别是温州地区，经济增长、社会就业、政府收入等状况都明显好于其他地区，经济发展正在逐步走向良性循环。

民营经济的发展促进了市场竞争环境的形成。世界各国的发展史都已经证明，在绝大多数领域，民间资本的效率都要高于国有资本，这种效率体现为市场竞争。竞争迫使市场中的经济主体提高效率，改善管理。从某种角度看，民营经济确实是在利用本来是国有经济使用的资源，但更为重要的是，它提高了整个社会的经济效率，同时也提高了国有经济的效率。

民营企业，特别是民营中小企业，以其产权清晰，利益驱动

力强，组织层次简洁，内部信息畅通，对市场反映灵敏，应变能力，富于创新精神，敢于承担风险等独特优点，发展迅速，已经成为我国国民经济发展的一支生力军，在壮大国民经济、改善结构、技术创新、增加就业岗位、促进并支持国有企业改革、推动市场化进程、保持国民经济持续快速稳定增长中有着不可替代的地位和作用。通过发展民营企业，可以进一步培育和塑造市场经济的微观主体，为产权市场的形成创造条件。只有使民营经济真正发展起来，社会资本才能真正能够发挥它的作用，我国的市场经济体制才能够真正建立起来，市场调节才能够真正发挥配置资源的作用。实践证明：凡是民营经济发展较早、较充分的地区和领域，其市场发育就相对较快，经济发展就更具活力，经济形势明显看好。

面对我国加入世贸组织后外资进入我国的新形势，如何帮助民营企业拓展新的发展空间，如何帮助民营企业调整发展战略实现二次创业，如何在新形势下培育和发展新的民营企业，是摆在我们面前急需研究的课题。这不仅关系我国国民经济的持续、快速、健康发展，而且关系到党的十六大提出的“全面建设小康社会”宏伟目标的实现。江泽民同志在党的十六大报告中将民营经济进一步发展遇到的认识上的、体制上的、政策上的问题都给出了明确的回答，明确提出必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，还指出民营科技企业的创业人员和技术人员等都是中国特色社会主义事业的建设者，对他们的创业精神要鼓励，对他们的合法权益要保护等，为民营经济发展创造了稳定的可预见的政策体制环境。到现在，可以说影响民营企业发展的所有重大理论问题都得到了解决。尽管落实每一项政策还会有一个过程，但已经为我国民营企业的发展提供了相当有利的环境。

但在实践当中，我国民营企业的发展仍然存在较多问题。主要体现在：①民营企业发展中的动力不足。②民营企业自身素

质与能力的提高适应不了民营企业迅速发展的需要。③产权不清是导致民营企业长不大的瓶颈。④家庭式管理已成为民营企业发展的突出障碍。⑤缺乏长期可行的企业发展战略。⑥盲目追求发展速度，民营企业规模过度扩张与资源有限供给的矛盾。体现在资金紧张；企业运营能力的成长跟不上企业规模的成长，企业缺乏可持续成长的潜力；人力资本的增值跟不上物质资本的增值，难以保证企业有持续成长的可能性；缺乏生生不息的企业文化，丧失了支持企业实现可持续成长的重要保证。⑦民营企业踏入多角化的经营误区。⑧技术落后，人才匮乏，这是民营企业潜在的危机。⑨法律支持有限、法律意识淡薄，这是民营企业急需解决的问题。

就广西来说，发展壮大现有民营企业，加快培育和发展新的民营企业更是当务之急。依据国家工商行政管理总局编印的《2001年工商行政管理统计汇编》可以看出，各地区GDP数字大小，同各地区私营企业和外商投资企业数字大小成直接正比例关系，同各地区个体工商户数量的多少也有紧密的联系。哪个省（市）区吸引的外商投资企业多，哪个省（市）区涌现的私营企业和个体工商户多，哪个省（市）区的GDP就高。如果说，改革开放前各地区发展的差距主要是由国家投资的建设项目多少与大小决定的话，那么，改革开放后各地区经济发展差距的变化，反映了各地区对外开放程度和对内改革深度的差异，归到一点，差距在民营经济发展上。原中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长田纪云在广西壮族自治区考察时指出，广西要实现富民兴桂目标，要放手发展民营经济。

从2001年下半年开始，自治区党委政府联合开展了“百企入桂”活动，自治区经协办、自治区党委统战部、共青团广西区委和自治区工商联等部门通过各个行业、各种渠道邀请了国内各省市有实力的民营企业到广西考察洽谈投资，通过集中组织、

集中服务，形成一定的力度，以加快我区经济结构调整和非公经济发展。为了扩大招商引资，国家和广西壮族自治区政府陆续出台了《国家统一实行及专项批准广西实行的对外开放优惠政策》、《广西横向经济联合优惠政策》、《广西壮族自治区人民政府关于改善投资软环境的若干规定》等一系列优惠政策。此外，广西将进一步改善外地企业来桂投资的经商环境，积极引进国内外资金、人才、技术和先进的管理方法。

2002年，广西经济社会发展形势良好，投资环境进一步改善，加之独具的区位优势、资源优势和政策优势，对外来投资者产生了极大的吸引力，国内民间资本进入广西出现了新高潮。到2002年底，已有26个省市297家企业406位企业负责人到广西考察洽谈投资合作，共达成合作项目70个，总投资76.83亿元，其中合同项目21个，合同资金37.09亿元，呈现了合同率高、项目实施率高、资金到位率高的特点。据不完全统计，2002年全区共签订国内经济技术合作项目2066项，总投资243.6亿元，实施项目962项，区外实际到位资金84.25亿元。这些国内民间资本投入广西，对拉动广西经济增长功不可没。

2003年，广西把“百企入桂”活动作为加快广西非公有制经济发展，扩大国内招商引资工作的重点。但是，就广西民营企业现状来看，广西民营企业发展远远落后于东部发达地区，而且前面所述的民营经济的问题在广西普遍存在，有些问题还比较严重，已经严重制约了广西民营企业的进一步发展。因此，有必要从广西实际出发，配合“百企入桂”战略的实施，系统研究广西民营企业发展战略，制定出切实可行的有效措施，以促进我区民营企业的快速发展，为实现富民兴桂新跨越贡献一份力量。

以往对民营企业发展问题的研究，着眼于从全国的角度研究民营企业发展，这些研究成果对加快我区民营企业的发展有一定的借鉴意义，但与广西民营企业发展的实际状况（所处政治经济